

聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

责编:崔爽
电话:(010)67101255
传真:(010)67119475
邮箱:dfxcb@vip.sina.com

—— 实施行政处罚 763 宗,同比增加 47%; 罚款 5000 多万元,同比增加 48%

深圳执法连续作战力度大效果好

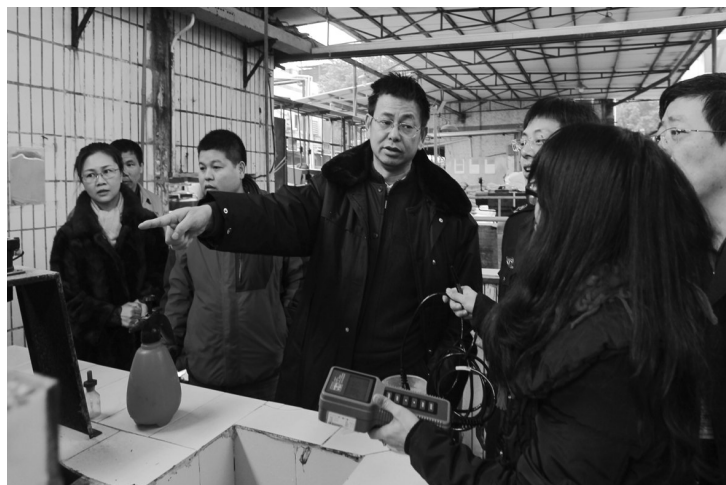
◆ 刘晶

在环境保护部发布的 2016 年上半年全国空气和地表水环境质量状况报告中可见:74 个城市中空气质量相对较好的有 10 个城市,深圳市名列第四。

取得这样的成绩,既有关天帮忙,更因人努力。今年上半年,深圳市共对 763 宗环境违法行为实施了行政处罚,同比

增加 47%;罚款金额达 5486.83 万元,同比增加 48%。全市环保部门共向公安部门移送行政拘留案件 27 宗,已超过 2015 年全年总数,对 34 家企业实施了限产、停产,对 17 家企业实施了查封、扣押,移送涉嫌环境污染犯罪案件 11 宗。

记者近日就如何利用执法推动环境质量提升采访了深圳市人居环境委员会相关负责人。



深圳市人居环境委员会主任刘晶在茅洲河流域专项执法现场指导工作。

狠抓 VOC 治理,重罚超标排污企业

——督促家具、自行车、汽车及集装箱制造等重点行业改用低挥发性有机涂料,全市有 8 家企业被处以 10 万元以上罚款

作为实现了经济与环境质量双提升的深圳市,因为环境污染治理较早,近年空气质量持续改善,今年 3 月又提出要实现空气质量 2.0 的目标,比肩国际标准。

提出这一目标需要勇气,实现这一目标更需要努力。

细颗粒物(PM_{2.5})和臭氧这两项污染物治理依然是深圳市需要面对的难题。据研究表明,挥发性有机物(VOCs)是引起 PM_{2.5}和臭氧二次污染生成的重要“元凶”,“必须控制好挥发性有机物的总量减排。”深圳市人居环境委员会处长卢旭阳说。

于是,深圳市部署了一次次行动,整治一个个行业。包括禁止使用高污染燃料专项整治行动,同时狠抓家具、自行车、汽车及集装箱制造等重点行业低挥发性有机涂料改造。据悉,目前已完成 VOC 排放量较大的南方中集、中集专用车水性漆改造项目,比

亚迪汽车制造生产线水性漆改造也有序推进。

今年 2 月,全市环保部门开展了家具行业 VOC 治理专项执法检查,督促全市 102 家未完成改造的家具制造企业开展低挥发性有机含量涂料改造。

6 月,深圳市人居环境委员会联合各区,成立了 12 个调查组,开展自行车制造、汽车制造及汽修等多个重点行业 VOC 专项执法检查,依法责令未按整改要求改用低挥发性有机含量涂料的企业限期整改,并对存在环保手续不全、未批先建、监测超标等违法违规行为的的企业依法予以处罚。

此外,深圳市人居环境委员会严格落实新《大气污染防治法》要求,严厉打击闲置污染治理设施、超标排放废气等违法行为,对出现超标排污的企业坚决给予行政处罚。2016 年上半年,全市有 8 家企业被处以 10 万元以上罚款。

茅洲河环境监管执法大会战

——开展茅洲河流域环境监管执法行动,检查企业 8000 多厂(次),查处违法行为 282 宗

“检查企业 8000 多厂(次),查处违法行为 282 宗,其中涉嫌偷排直排 11 宗,污染物超标排放 97 宗,涉嫌未批先建擅自增设污染工艺 78 宗,取缔地下加工点 50 家。”在深圳市人居环境委员会 2016 年上半年的工作总结会上,记者关注到这组数据。

数据背后是执法人员的一次次现场检查,一次次笔录,一次次地加班加点。据悉,为落实深圳市委、市政府“城市治理年”工作部署,持续改善茅洲河水环境质量,深圳市人居环境委员会组织开展了茅洲河流域环境监管执法行动,对 21 家茅洲河流域企业实施限产、停产,占全市总数的 72%;移送涉嫌环境污染犯罪案件 10 宗,占全市总数的 90%;按日连续处罚案件两宗,对 8 家企业实施查封扣押,移送行政拘留案件 3 宗。

付出就会有回报。根据深圳市监测中心站监测数据分析,上半年茅洲河干流较去年同期相比,平均综合污染指数有所下降。其中干流燕川断面、洋涌河大桥断面、共和村断面水质综合污染指数分别下降了 56.8%、57.7%、39.5%,污染程度明显减轻,茅洲河环境监管执法大会战在其中发挥了积极作用。

同时,深圳市人居环境委员会开展了对行政处罚权责清单更新工作,梳理新修订法律法规中的行政处罚职权,并对已有处罚职权进行全面梳理清查。“通过梳理,明确了环保行政处罚定额罚款标准,将自由裁量空间缩到最小,有利于防控廉政风险。同时提高茅洲河流域等特别控制区的处罚标准,实施顶格处罚,提高执法威慑力。”深圳市人居环境委员会副主任李水生解释。

环保公安,双剑出击

——上半年,移送行政拘留案件 25 宗,已超过 2015 年全年移送宗数;移送涉嫌环境污染犯罪案件 10 宗

深圳市协诚五金塑胶制品有限公司的环保主任王某某因为公司重金属超标 3 倍以上排放被判处有期徒刑 10 个月,

缓刑一年,并处罚金人民币 5000 元;深圳市金永盛电子有限公司的老板龙某某因该公司重金属超标 3 倍以上排放被判



风和日丽的盐田港

决有期徒刑 10 个月……

2016 年上半年,深圳市法院已对涉嫌环境污染犯罪的 10 人判处有期徒刑和罚金,其中 7 人为经营者,两人均为操作工,1 人为环保部门经理。环保部门共向公安部门移送行政拘留案件 25 宗,移送涉嫌环境污染犯罪案件 10 宗;其中移送行政拘留案件已超过 2015 年全年移送宗数(22 宗)。

取得这样的成效与两法衔接更顺畅不无关系。

早在 2013 年 7 月,深圳市人居环境委员会就已完成了《关于做好环境污染犯罪案件联合查处和移送工作意见》(以下简称《工作意见》)。

《工作意见》中明确规定,为加强公安、环保部门之间的联系,及时沟通信息,促进两部门联动工作协调发展,市、区、街道环境保护机构与市、区公安机关治安部门以及派出所,各自指定两名相对固定的联络员负责日常相关事务联络工作,建立专人负责、三级对口联络机制,确保信息及时交换,使案件查处快速有力。

为确保案件移送工作的畅通、高效,《工作意见》规定了环保部门案件移送程序、公安机关案件接收程序和移送管辖机制。案件移送原则上实行属地管辖,同级移送,一案一送。还明确了案件移送、接收的各项环节、时限等,提供了格式化《涉嫌犯罪案件移送书》,规范了移送案件的材料要求。

为加强公安机关和环保部门之间的协作,《工作意见》明确建立案件会商制度和联席会议制度,通过会商确保移送案件的质量,通过定期召开的联席会议总结经验,互通信息,共同解决环境污染犯罪疑难问题。

“经过去年一年的磨合,我们与公安机关的合作更顺畅了。”深圳市人居环境委员会法规处胡亮向记者解释说,之前公安机关的软件和硬件在办理环保案件查处时还不太完善。

据悉,深圳市还建立了全市环保部门涉嫌环境污染犯罪移送案件台账,与市检察院、市公安局建立移送案件信息更新机制,定期更新台账。



深圳市人居环境委员会副主任李水生带队进行大气执法专项检查。

公开道歉并承诺守法企业可少罚

——创新公开道歉承诺激励机制,25 家违法企业在深圳特区报等主流媒体上公开道歉并作守法承诺

“2016 年 3 月,我公司在龙华新区大浪办事处华宁西路 65 号伟华达工业园生产产品过程中,因未经环保审批擅自开工……我公司及法定代表人仍深感愧疚,在此就本公司违法排污行为向社会诚恳做出公开道歉,并郑重做出如下承诺……深圳市普乐方数字技术有限公司,2016 年 5 月 25 日。”

“违法者在环保部门作出行政处罚决定书之前,主动在深圳市主流媒体上公开道歉并作出环保守法承诺的,按罚款标准 50%处罚。”胡亮告诉记者:“当

然,并不是所有的违法行为都可以得到减轻处理,公开道歉作承诺后,若再次违法,则不适用道歉办法。”

深圳市人居环境委员会为增强企业自觉守法意识,遵循惩戒结合原则,制定了《公开道歉环保承诺登记指引》,指导全市环保部门落实公开道歉承诺激励机制,鼓励违法企业在主流媒体上进行公开道歉并作守法承诺。

据统计,上半年,全市共有 25 家违法企业在深圳特区报等主流媒体上公开道歉并作守法承诺。

典型执法案例

● 龙岗区:宏联模具五金店未批先建及废水直排案

案情简介:

2015 年 12 月 23 日,龙岗区环境保护和水务局来到深圳市龙岗区宏联模具五金店进行执法检查,发现企业未依法进行环境影响评价并未取得环评批复,擅自建设玩具模具加工项目并投入生产,龙岗区环保和水务局当场对企业下达了《责令停止违法行为决定书》,责令其立即停止违法行为。检查时,执法人员还发现,企业在生产过程中产生的废水未经处理直接排至厂界外,现场采集水样检测,结果所排废水中总铜和总镍浓度均超过《电镀水污染物排放标准》规定排放标准的 3 倍以上。

处理情况:

2016 年 1 月 6 日,龙岗区环保和水务局决定对企业当事人进行行政处罚,并因其涉嫌环境污染罪,启动检测报告数据认可程序。1 月 11 日,下达《行政处

罚告知书》,对其未批先建和废水直排的违法行为处以 70 万元人民币罚款,对企业废水直排的违法行为下达《责令改正违法行为决定书》。送达告知书和决定书时,发现该店已搬迁,通过各种方式送达未果,于 2 月 3 日向其公告送达文书。5 月 25 日,龙岗区环保和水务局作出《行政处罚决定书》,对其处以人民币 70 万元罚款。因其他方式无法送达,仍采用公告的形式向其送达相关法律文书。

2016 年 6 月 3 日,龙岗区环保和水务局基于调查认定的事实,根据行政执法与刑事司法衔接工作的相关规定,将本案移送至深圳市公安局龙岗分局并送深圳市龙岗区人民检察院备案。

● 龙华新区:新色彩印刷包装有限公司未批先建及超标排放案

案情简介:

2015 年 8 月 10 日,龙华新区城市建设局执法人员在深圳市新色彩印刷包装有限公司检查时发现,该公司未经环保

审批同意擅自开办,并将清洗白乳胶毛刷产生的废水直接倒入洗手间便池及水池,废水由连接洗手间的 PVC 管道排入一楼地面的雨水篦子,最终排入市政管网。直排口(下水道)水样监测结果:pH 为 5.80,COD 为 3660mg/L,色度为 128 倍,超过规定的排放标准。

处理情况:

龙华新区城市建设局于 2016 年 1 月 21 日做出《行政处罚决定书》,责令立即停产并处罚款 15 万元。同时认定,企业涉嫌通过暗管、渗井、等逃避监管的方式违法排放污水,依据《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》,于 2016 年 2 月 18 日将该案件移送公安机关,3 月 6 日,龙城派出所民警将该公司负责人带回调查并行政拘留。

● 宝安区:立旺车业(深圳)有限公司未批先建案

案情简介:

2016 年 6 月 20 日,宝安区环保和水

务局执法人员现场检查发现立旺车业(深圳)有限公司涉嫌存在未批先建的违法行为。该公司于 2015 年 7 月办理了工商营业执照,未编制环境影响评价文件,主要从事五金制品的加工生产。喷漆生产线已投产,产生的废气未经处理直接排放。在执法检查现场,宝安区环保和水务局向该单位送达了《责令改正违法行为书》,责令其立即停止生产。

处理情况:

宝安区环保和水务局认为,该公司涉嫌违反了《深圳经济特区建设项目环境保护条例》第八条之规定。由于该公司位于茅洲河特别控制区内,根据《深圳经济特区建设项目环境保护条例》第四十二条第(三)项以及《深圳市环境行政处罚裁量权实施标准(第三版)》的相关规定,拟处罚 100 万元人民币。该案是对于处于茅洲河流域特别控制区内发生的未批先建违法行为实施顶格处罚的首宗案例。

面对面

对话主动登报道歉企业

◆ 深圳市盛富五金制品有限公司

记者:贵公司因为什么原因被处罚?

公司环保主任彭先生:公司出现排污超标的原因是公司建于 10 年前的老沉淀池底部池壁上出现小裂纹,导致沉淀池底部少量超标废水渗漏到后面的缓存池及排放池中。

记者:事故发生后,公司采取了哪些补救措施?

彭先生:公司在发现排放超标后,第一时间全线停工,对沉淀池及缓存池重新做了全面的补漏、防水及防腐处理。还在缓存池内加做了两个 PPR 水箱,杜绝池壁出现裂纹引发污染事故。同时,还在缓存池和排放池更换了新的检测探头,做好自我监控。

记者:此次事故对公司有哪些影响?

彭先生:此次事故的发生对公司产生了一定的影响,附近的同行也过来了解事故的原因。事故给我们敲响了警钟。公司领导召集相关人员召开了专题会议,商讨如何杜绝类似事故再次发生。我们也有信心做到这一点。

记者:您认可公开登报道歉吗?

彭先生:对于登报道歉,我们觉得是应该的,出现这种事故,暴露出公司管理和环保设施维护方面存在的问题。而作为污染企业,我们有责任和义务做好信息公开的相关工作。

记者:决定登报道歉时有没有顾虑?

彭先生:对于登报道歉,开始我们也纠结过,毕竟这不是什么光彩的事,也怕受到舆论压力,但公司领导最终觉得,企业不能只看重效益,也要担当起自己的社会责任,做错了不能藏着,要勇敢地承认,去改正,去接受大家的监督。

◆ 观澜深圳市杰特科技有限公司

记者:贵公司因为什么被处罚?

公司黄总:因为公司管理不严,工人违规操作导致超标排放。

记者:您怎么看登报道歉这种形式?

黄总:我认为登报道歉是政府给企业一个认识错误和改正的机会。通过环保部门的批评教育,我们深刻认识到这种违法是不应该的,应向社会道歉。

记者:对同行从业者有没有什么想说的?

黄总:希望同行企业引以为戒,不要出现污染环境的违法行为。

记者:为了杜绝此类事情再发生,贵公司有哪些措施?

黄总:我们将进一步加强对员工的培训,提高职工环境保护意识,同时,加强对管理层的约束,提速环保设施改造,保证以后做一个遵纪守法的好企业。



检测人员对企业排出废水进行采样