

法治周刊

北京上半年开出4600万元罚单

十大环境违法典型案例有何特点?

◆丁雨涵

为持续改善环境质量,2016年上半年,北京市环保部门以大气和水污染治理为重点,开展了“大气污染防治年”行动和水环境监察执法行动。通过多种监管手段,严厉查处了一批具有典型意义的环境违法案件,集中解决了一批突出环境问题,并对2016年第一批环境违法十大典型案例进行了曝光。

截至6月底,北京市环保系统共立案处罚环境违法行为4531起,处罚金额4656.45万元,其中,移动源立案3322起,处罚金额336.32万元;固定源立案1209起,处罚金额4320.13万元。在固定源行政处罚案件中,大气环境类627起,处罚金额1995.27万元,分别占51.86%和46.19%;水环境类69起,处罚金额809.38万元,分别占5.71%和18.74%。贯彻执行环保法,严厉查处110起环境违法案件,其中,查封105起,按日连续处罚1起,移送行政拘留两起,涉嫌环境污染犯罪移送两起。

按照重点监管对象重点管,一般监管对象随机抽查的原则,全市环保部门采取环境执法人员有组织监管与发动社会监督市民举报相结合的形式,全力打击环境违法行为,持续形成高压执法态势,加快促进排污者养成良好守法习惯。

对全市重点排污单位实施连续监控。通过建设和运行污染源自动监控系统,对全市170多家达到一定规模、污染物排放量相对较大的重点排污单位,实施24小时连续监控,一旦发现违法行为立即制止并组织查处。

开展专项行动整治重点排污行业和重点领域。专项行动主要是针对排放的污染物对环境影响相对较大的行业和领域,尤其是一些规模相对较小的散、乱、污行业和地区,通过集中专项整治,再配合常态化监管,争取最好的治理效果。上半年部署开展了汽修、印刷、家具制造等3个专项大气污染防治检查,落实水环境治理措施,开展了废水排入地表企业和污水处理厂等专项执法检查。

落实“双随机”抽查制度实施常态化管理。建立了市区两级污染源和监察人员信息库,按照不同的抽查频次随机抽出检查对象和执法人员。根据不同性质将污染源分为“重点”“一般”“特殊”三类,采取不同的监管频次开展检查。将不同等级的污染源放在不同的监管对象库中,按照统一的检查规范开展检查,使日常监管常态化、规范化。上半年已经通过双随机抽查了7542家排污单位。

发动社会监督共同打击环境违法行为。主要通过市民投诉举报、环保监督员巡查等监督排污者。上半年全市环保系统共受理投诉举报1.8万余起,均按时进行了办理。

◆本报通讯员李玺尧 张铭贤

河北省石家庄市近日对2015年环保大检查查处和整改情况进行了通报。在大检查中,石家庄市全面加大环境违法案件查处力度,破获各类环境污染刑事案件173起,抓获犯罪嫌疑人410名,刑事拘留321名,有效震慑了各类环境违法行为。

1825个项目面临淘汰关闭

大检查中,石家庄市对违法违规建设项目进行全面清理整顿,并对符合审批条件的,帮助企业尽快按照审批程序完善手续。据统计,2015年,石家庄市共排查出违法违规建设项目3665个。其中,符合完善备案824个,符合整顿规范1016个,需淘汰关闭1825个。

目前,这些违法违规项目已经完善备案101个,整顿规范22个,淘汰关闭1581个。石家庄市要求,违法违规项目清理整顿工作要在2016年年底前全部完成。此外,为从源头遏制新污染源产

类型 1

运用“千里眼”系统发现违法行为

北京环保部门运用自动监控系统平台,通过安装在重点监管企业的在线监测设备对企业排污情况实施24小时远程在线监控,掌握排污单位的排污状况,及时发现违法排污行为,但少数排污单位未按规定建设、使用和管理自动监测设施。

案例一 排污企业自动监控成“摆设”
2016年2月,北京市环境监察总队执法人员对北京府东里利民供暖服务

中心位于房山区城关街道饶乐府村南的城关供热厂进行现场检查时,发现这家供热厂废气排放口安装的污染物排放自动监测设备二氧化硫显示异常,且没有和环保部门的监控设备联网,也没有通过环保部门的合格性检查。

经查,这家单位应按照要求于2015年3月31日前,要完成自动监控设施建设并经验收合格后与环保部门的监控系统联网,但这家单位故意迟迟不验收,不联网。北京市环保局责令这家单位停止违

类型 2

私设暗管暗室偷排废水废气

在全市环境执法持续高压的打击下,仍有少数小企业或无证小作坊违法排污,将排放形式转入“地下”,通过暗管、暗室排放等隐蔽方式排放污染物。环保部门通过发动市民举报线索,加大了执法巡查力度。

案例三 暗管偷排废水被移送公安部门

2015年4月8日,接市民举报,北京房山区一泄洪沟有1个污水排放口正在排放污水。这个排放口连接地下暗管,经过调查,发现这个暗管出自北京市梨园盛铝制品有限公司。执法人员立即对这家单位进行了全面检查,发现这家单位在生产铝制品过程中,需要对制品进行表面处理,表面处理产生工

业废水。为节省成本,这家企业未建设任何治理设施,而是在处理池底下深约80厘米的地方填埋了PVC塑料管子,直接将工业废水排入泄洪沟。

房山区环保局立即对这家单位进行了查封,依法对违法行为进行了调查取证,对这家企业的环境违法行为处以罚金20万元,并依据“两高”司法解释,依法向公安部门进行了移送,追究企业主的刑事责任。目前,公安部门已经立案侦查,案件正在办理中。

案例四 利用暗室夜间排放异味气体

2016年4月2日,北京晚报一篇胡同里夜间长期有异味气体的报道,引起了西城区环保局的高度重视。此前,西

类型 3

超标排放污染物被查处

在生产经营过程中,一些企业存在超标排放、不正常运行污染防治设施等违法排污问题。环保部门在监察执法中,对发现的这类环境违法行为,立即责令改正并依法实施处罚。

案例五 废水超标排放引来大额罚单

2015年12月1日,北京通州区环保局执法人员对位于通州区九棵树西路8号的北京北医医用纺织品有限公司进行现场检查,并对这家公司污水处理设施排放口排放的污水和全厂总排放口

排放的污水分别进行取样。报告显示总排口排出的污水中化学需氧量(COD)425mg/L,超过标准3.25倍。

2016年1月25日,通州区环保局依法对北京北医医用纺织品有限公司处以应缴纳年排污费5倍,共计77.6664万元的行政处罚。

案例六 按日计罚倒逼企业改用清洁能源

2016年3月3日,北京顺义区环境保护局对北京首尔药厂进行现场检查,并对这家工厂2011年9月投入使用的1

类型 4

未按规定公开环境信息和开展排污申报

主动向环保部门申报排污情况是企业的法定义务,也是环保部门对企业征收排污费的基础依据。环保部门在开展环境执法监察工作中,依法查处了不依法公开环境信息或不主动如实向环保部门申报其排污情况的违法行为。

案例七 未公开环境信息被依法查处

2015年12月8日,密云区环保局执法人员对北京世珍汽车零部件有限公

司进行现场检查,发现其作为北京市重点排污单位,未在2015年11月底前的规定时限内建立企业网站并公开环境信息。

密云区环保局依法责令其公开,处以1000元的处罚。目前,这家公司违法行为已整改,按要求公开了环境信息。

案例八 企业未按照规定申报被处罚

2016年5月26日,北京市环境监察总队执法人员对位于通州区路城镇的

类型 5

燃用不合格煤炭被处罚

《大气污染防治法》对企事业单位使用的煤质提出了严格的要求,北京市制定了严格的煤质标准,但仍有一小部分企业为节约生产成本,不顾群众身体健康,违法使用劣质燃煤,对空气质量造成了影响。

发动市民举报环境违法行为

近年来,环保部门建立了畅通的群众投诉举报渠道,鼓励市民积极举报身边的环境问题。

案例十 未经审批违法经营被群众举报

2016年6月,接群众举报,海淀区西北旺镇六里屯村附近异味扰民。接

案例九 4家单位使用劣质燃煤被罚

今年以来,相关部门加大了对燃用不合格煤质的违法行为的查处力度,先后在大兴区发现了北京孙村热力有限公司、大兴宾馆有限责任公司、北京龙晨制衣有

限公司、北京宇阳泽防水材料有限公司4家违法使用劣质燃煤企业。

案例二 “千里眼”发现的超标排放单位

2016年3月22日,北京市环境监察总队发现自动监控系统报警,显示檀州污水处理有限责任公司在线监测污水排口氨氮日均浓度值超过排放限值。

执法人员及时通知这家单位查找原因,同时,将超标数据作为证据传给属地监管部门密云区环保局。密云区环保局责令这家单位限期治理,并处以5万元罚款。

城区环保局曾就此问题多次检查,但是未能发现排放源,此次在媒体和居民的举报线索帮助下,西城区环保局开展多次突击检查。

4月6日,执法人员根据空气中时有时无的不明气味和现场检查发现的风机声,顺着排风管道线索反复细致勘察,终于发现了北京嘉瑞金业商贸中心(门店招牌为“艺盟银饰”)门店背后的暗室中,工人正在用“失蜡法”制作石膏铸模,空气中的异味为这种蜡在高温下气化所致。

执法人员现场调查取证后,西城区环保局对这家单位产生污染物的设施进行了查封,限期责令改正,并处以5万元罚款。目前,这家单位已停止经营生产。

台6蒸吨燃煤锅炉进行了监督性监测。监测结果显示:二氧化硫和氮氧化物排放浓度均超出排放标准。

2016年3月8日,顺义区环保局依据对这家单位锅炉污染物排放超标的行为处以12万元的行政处罚,同时准备依照《环境保护法》启动按日连续处罚程序。

面对罚单和后续即将面临的按日连续处罚,这家单位受到了极大的触动,立即加强内部日常管理,并决定开展煤改用清洁能源的工作。目前,这家单位煤改清洁能源工程正在建设中。

北京楠萍印刷有限公司进行了现场检查。现场检查发现,这家单位未按照规定要求向负责其排污费征收管理的环境监察机构申报污染物实际排放情况。

北京市环保局依据《北京市大气污染防治条例》有关规定,对这家公司未按照国家或本市规定进行排污申报登记的违法行为处以1万元行政处罚。目前,这家公司已按要求向通州区环保局申报其排污情况。

经调查,这家企业未办理环保审批手续。排放的污水中化学需氧量超过北京市《水污染物综合排放标准》限值8倍。海淀区环保局立即依法对这家单位的排污设施实施了查封,并进行了立案拟处罚,目前案件正在办理中。

经调查,这家企业未办理环保审批手续。排放的污水中化学需氧量超过北京市《水污染物综合排放标准》限值8倍。海淀区环保局立即依法对这家单位的排污设施实施了查封,并进行了立案拟处罚,目前案件正在办理中。

◆本报通讯员李玺尧 张铭贤

2015年,破获各类污染环境刑事案件173起

石家庄要求年底完成违法违规项目清理

生,石家庄市还完成了30个园区规划环评审查工作。

发放污染举报奖金8.4万元

为畅通群众举报投诉环境问题的渠道,石家庄市环保信访举报中心实行了24小时工作制度,保证了12369举报电话畅通。2015年,石家庄市共受理环境信访案件1954起,均做到件件有着落、事事有回音。

为有效提高群众参与的积极性,石家庄市建立了举报奖励制度,安排专项奖励资金,全年共发放举报奖金8.4万元。

同时,石家庄市建立环境信用评级制度,对全部89家国控企业、12家省控企业按照“企业自评、部门评估、等级公示、等级确定和信息发布”的程序,开展了环境信用评级工作。截至目前,石家庄市还有纳入银行征信系统“黑名单”的企业。

查处环境违法问题452个

按照新《环境保护法》的要求,保持严打高压态势,对偷排偷放、超标排放等恶意破坏生态环境的行为,做到发现一起查处一起。2015年,共查处环境违

大连突击检查涉水企业

对问题突出、监管不力的地方启动问责

本报讯 8月2日20:00,辽宁省大连市环保局会同大连市公安局对14个区市县同时启动“利剑斩污净水行动”第二次突击检查行动,有7家企业涉嫌通过逃避监管的方式违法排放水污染物,大连市环保局将进一步调查核实。

截至8月3日15:00,执法人员共现场检查涉水企业45家,其中16家处于停产停业状态,对正常生产的29家企业排放污水采集了水样。据悉,本次突击检查行动以化工行业为检查重点,兼顾水产加工和屠宰等用水量大、排污量较高的涉水行业。此次行动共分7个检查小组,采取双随机抽查方式确定每组监察人员和检查企业,并在出发前最后一刻才公布各组的检查名单。

当晚10:30左右,在营城子街道的大连延杰食品有限公司,监察人员发现污水处理车间内灯光明亮,机器轰鸣,从表面看似无任何异常。但是,车间入口处的一根明管引起了监察人员的注意。拎起这根明管的一端,发现装有一个潜水泵,伸入车间内一个地下暗室,另一端则伸向车间外一个暗井。厂房工人说,这个处理池是“污泥池”,暗井下是“存储池”,污水经存储池沉淀,将再次打回原水池。但是,监察人员发现,“存

储池”连接两个暗井,污水被引流到距离车间越来越远的方向。“打回原水池”的说法明显不合理。监察人员当场从多个池子和排污口采集了水样。

大连市环保局对超标或超总量的排污企业将予以黄牌警示,一律限制生产或停产整治;对整治仍不能达到要求且情节严重的企业予以红牌处罚,一律停业关闭。据大连市环境监察支队副支队长邓峰介绍,本次检查结果将作为各地区落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”重要指标,对问题突出、监管不力的地方要启动问责,追究相关单位和个人的监管责任。

据了解,大连市环保局于今年5月启动了“利剑斩污净水行动”,重点对化工、电镀、屠宰、医疗、水产加工、城镇污水等行业以及入海市政排污口上游企业废水排放情况进行检查。截至目前,共现场检查企业1840家(次),累计查处违法企业63家(次),下达责令改正决定55家,下达行政处罚179万元。并根据环保法和“两高”司法解释,将涉嫌以逃避监管方式排放有毒污染物或非法排放重金属污染物超过国家污染物排放标准3倍以上的3起环境违法案件移送公安机关。

赵冬梅 吕佳芮

常熟开展“夏雷”专项执法行动

抽签随机确定随行检查人员和抽查单位

本报通讯员黄群飞 记者闫艳苏州报道 江苏省常熟市环保局近日组织开展常熟市太湖安全度夏“夏雷”环保专项执法行动,本次行动分成16个检查小组,采取抽签方式随机确定了随行检查人员和抽查单位,对全市48家企业开展了现场检查。

记者跟随其中一组检查人员来到了海虞镇的市顺达污水处理有限公司。这家污水处理厂集中处理周边3家印染企业的污水,在监控室,化学需氧量在线监测仪器仪表上显示污水排放口的化学需氧量浓度为50.9mg/L,属于达标排放。检查人员来到污水排放口提取了水样,以作进一步检测。

随后,检查人员又来到海虞的新州污水处理厂,这家污水处理厂去年被查出存在稀释排放、在线监测弄虚作假等违法行为,被环保部门立案查处。现在这家污水处理厂已经重新更换了运营方,检查人员在

检查了污染治理设施的运行情况,同样提取了出水口的污水水样,并做了现场记录。

在现场,记者见到了虞山镇环保办负责人俞清惠,“以前一直跟着环保局白天检查,这次夜查,我们学习了很多知识,通过夜查可以对比一下乡镇之间的优和差,扬长避短,发现我们的短处,更好地为我们开展检查提供支撑。接下来我们虞山镇也要组织定期或者不定期的夜查,来督促企业开展环境保护工作。”

据常熟市环境监察大队大队长黄骏介绍,此次行动是执法人员最多、涉及面最广的一次夜间环境执法,重点检查全市各板块电镀、印染污水处理厂的排放情况。除了环保局工作人员外,还首次邀请了各镇、板块环保负责人一同参与夜间执法,这也是环保局“阳光执法”行动的一项新举措。



8月2日,江西省遂川县政府组织环保局、公安局、国土局、城市综合执法局等部门和县供电公司成立综合执法组,对辖区内一家严重影响周边环境且存在重大环境隐患的企业进行强制拆除。 郭烈明摄

长期直排废水 影响周边环境

湘潭高新区一非法洗砂场被拆除

本报记者刘立平 通讯员文萍湘潭报道 湖南省湘潭市环保局园区分局、高新区环保局、高新区综合执法局、高新公安分局、高新消防中队和双马街道办事处等部门的执法人员近日联合对高新区双马街道建设村一家非法洗砂场进行拆除。

湘潭市生力建材有限公司位于高新区双马街道,因存在重大安全隐患,早在2012年2月,这家公司被湘潭市国土局依法关停,名下的业务全面停产。随后,这家公司将二矿租给部分下岗职工经营,还新建了洗砂设施、伪造或篡改环境监测数据等恶意违法行为,依法严厉惩处。

营,属于非法洗砂场。几年来,这家洗砂场连续作业,将洗砂的废水直排旁边的天然湖,对环境造成严重破坏与污染,影响极其恶劣,周边住户苦不堪言。

为此,从去年1月起,环保、公安等部门多次联合执法。洗砂场负责人却拒不执行决定,采取打游击方式洗砂和排污。

经环保等部门工作人员先后多次上门教育劝说,今年6月30日,洗砂场迫于压力,自行拆除了少部分洗砂设备。为彻底排除环境污染隐患,7月27日,联合执法队依法对这家非法洗砂场进行了拆除。