危废异地倾倒何时休?

应堵住监管漏洞,斩断背后的黑色利益链

◆本报通讯员张铭贤

“当时我们就是在这里发现了大量制革蓝皮丝。”河北省辛集市环保局执法监察人员将记者带到了辛集市海洲污水处理厂东北侧,“就是在这片空地上,堆存了约200吨的制革蓝皮丝,制革蓝皮丝中含铬,属于危险废弃物,处置不当将对环境造成极大伤害。”

近日,辛集市环保局联合市公安部门在这里查处了一起非法倾倒危废案件。目前,犯罪嫌疑人张某及自卸车司机靳某某已被刑事拘留,准备移交检察院提起公诉。

辛集市查处的非法处置危废案件并并不是个案。近年来,尽管河北省不断加大惩处力度,但跨区域非法转移、处置危险废物的案件不减反增,危险废物监管面临严峻形势。

现状

农村地区成危废倾倒重灾区

“2013年河北省公安环境安全保卫专职队伍成立以来,非法处置危险废物的案件就成了查办案件的一个重头,从查处情况看,7成以上为跨区域倾倒,除省内跨地域转运倾倒外,江苏、北京、天津、山东等地危险废物入境倾倒案件也时有发生。”河北省公安厅党委委员、政治部主任冯帆介绍说。“在河北省2015利剑斩污行动中,河北查处了10起环境污染违法犯罪典型案例,其中7起案件涉及危废环境犯罪,保定市蠡县的一起重大污染环境致人死亡案件引发关注。”

2015年5月18日,保定市蠡县发生一起因不法分子异地排放工业废液致人意外死亡案件。案发后,在环保部门的配合下,公安机关经过5个多月,打掉了非法处置危险废物为业的犯罪团伙,查实非法处置废碱、废酸液犯罪事实共计102次、3400余吨,抓获犯罪嫌疑人27人,案涉石家庄、沧州、廊坊、保定及北京的犯罪团伙,涉案企业20余家。

农村及边界地区等监管空白或薄弱地区成倾倒“重灾区”。冯帆介绍说,“城乡结合部及省界、县界、镇界、村界等管理空白地区,以及可能非法倾倒处置危险废物的河道、沟渠、山谷、废弃房屋、矿坑、溶洞等目标场所,是侦办非法处置危废案件中需要重点排查的地方。”

“今年初,中央环境保护督察组在河北省督察期间,接到的群众举报中,涉及危废产生、转移、处置和倾倒等环境违法问题较为集中。”河北省环保厅污防处工作人员张启发介绍说,“目前,跨省、跨市非法倾倒处置危废的案件,呈现出从发达地区向欠发达地区、从城市向农村跨区域、规模化、团伙化转移的趋势,这大大增加了查处打击的难度。”

原因

利益驱动及治理体系不完善是主因

“跨区域非法处置危废屡禁不止,这背后的直接原因就是利益驱动。”河北省环保厅副厅长原庆丹认为,“深层次的原因则是,危险废物监管治理体系仍待完善。”

记者在采访中了解到,不同危险废物、不同浓度的处置价格不同,一般价格在3000元/吨~5000元/吨,是非法处置费用的几十倍甚至上百倍,一些违法企业受利益驱使铤而走险。

原庆丹认为,危险废物监管治理体系不完善给了不法分子可乘之机。“一是跨区域非法处置危废,具有一定的隐蔽性,作案地点多选择在乡村及偏远地区,消灭这些监管‘盲区’尚需时日。其次,跨区域非法处置危险废物涉及环保、公安、道路交通等多个部门,处置环节多,联合打击的机制还有待完善。再次,能力建设不足,比如车辆配置、技术人员、监测能力等不足,客观上也制约了危废监管。”

为了强化危险废物监管,河北正在全省开展打击整治非法处置危险废物专项行动。此外,近日通过的《河北省乡村环境保护和治理条例》明确规定,禁止将国家明令禁止的严重污染环境的生产工艺、设备和产品向农村转移。禁止将城市生活垃圾、建筑垃圾、工业废弃物、医疗废弃物等向指定场所以外的乡村地区转移、倾倒或者填埋;禁止跨行政区域倾倒或者填埋。

“这些禁止性条款,将为环境执法挺起腰杆。”原庆丹说。

建议

联防联控建立长效监管机制

“跨区域非法处置危废不仅污染水、大气和土壤,而且对人民群众生命财产安全构成了极大威胁。必须出重拳、施狠手,予以严厉打击整治。”河北省环保厅厅长陈国鹰,近日在河北省打击整治非法处置危险废物违法犯罪专项行动电视电话会上说。

他表示,河北将借此次专项行动,进一步完善环保、交通运输部门行政执法与公安机关刑事处罚无缝衔接机制,堵住漏洞建立长效管理机制,同时完善联合执法机制,有效精准打击涉危废犯罪行为。

在联防联控的同时,河北还将完善危险废物跨区域转移管理制度。近日,河北省环保厅下发了《关于强化危险废物监管若干措施的通知》,《通知》要求,在全省范围内逐步推行危险废物转移联单电子化,实现危险废物转移网上审批和信息化管理,确保危险废物转移过程中的环境安全。在危险废物转移中,河北将严格运输车辆管理,实行全程跟车押运,严格接收程序,强化属地监管,同时,严控跨省转移,原则上禁止无利用价值且处置费用偏低的废酸、废碱、废乳化液等危险废物转入。

针对处理能力不足造成的跨区域非法处置危废行为,原庆丹则建议,各地要加强基础设施建设,不断提高危险废物处置能力,降低治理成本,从源头上减少非法处置危废的“冲动”。

太湖垃圾偷倒事件19人被抓

目前倾倒场地已开展生态修复

本报综合报道 从上月一直受到媒体和公众关注的太湖垃圾倾倒事件日前取得阶段性进展,偷倒垃圾被全部清运并实现无害化处理,倾倒场地已开展生态修复;19名犯罪嫌疑人先后被抓获,其他嫌疑人正在全力追捕中。

从6月中旬至案发,共倾倒垃圾约1.2万余吨

7月1日,接到群众举报,有8艘运送疑似建筑和生活垃圾的船只停靠在位于金庭镇的江苏省太湖强制隔离戒毒所(以下简称“戒毒所”)码头,欲向该所废弃的宕口堤岸上倾倒。

警方经立案侦查发现,自今年6月15日起至案发,宕口岸边已被倾倒垃圾约1.2万余吨。犯罪嫌疑人孙某、曹某、王某等12人因涉嫌污染环境罪被刑拘,仲某、徐某等6人被依法取保候审。在他们中间,有组织货源的,有联系装卸的,还有运输的。垃圾主要是建筑垃圾和生活垃圾,全部来自上海。货船停靠的简易码头属于戒毒所,被承包给私人用于批发转运石子、黄沙等建筑材料。

从上海市绿化和市容管理局了解到,本次从上海转运至太湖西的垃圾系建筑垃圾,涉事转运码头及卸点均未在上海备案。对于转运垃圾的用途,经了解,该批转运建筑垃圾为太湖强制隔离戒毒所所需,用于填埋周边低洼、废潭及挖损坑。

为避免类似事件重演,苏州下发了《市政府关于加强对过境垃圾联防联控的意见》,明确本地外垃圾不得进入苏州,任何单位和个人不得签订垃圾输入协议。

为严控境外垃圾再次流入,苏州将建立分管副市长挂帅、市容环卫部门牵头、相关部门密切配合的联防联控制度。在水路方面,交通海事、公安水警、城管执法等部门联手,严格核查运输企业、船舶及船员的资质,切断水路偷运通道;在陆路方面,公安交警、城管执法、交通运政等部门联手,依法查处运输车辆和驾驶人员违法违章等行为。此外,苏州严格终端消纳场所审批手续,未经同意不得设置垃圾消纳场所。

建立区域协同机制,让垃圾产生量与处置量相匹配

从事环卫工作20多年的苏州市环卫处党总支书记李世昌介绍,异地偷倒垃圾“屡次发生”的主要原因是源头城市垃圾自我消化能力不足,才导致发生大量垃圾转移外地消化处理。只有政府部门想方设法增强和完善垃圾处置能力,让垃圾产生量与处置量相匹配,才能有效杜绝异地跨省偷倒垃圾。比如苏州之前的建筑垃圾乱倒现象也比较严重,后来建立了一个年处理100万吨建筑垃圾的工厂,通过分拣再生利用有效的解决了建筑垃圾乱倒问题,确保了苏州垃圾处理规范有序进行。

对于垃圾处理的黑色利益链问题,李世昌认为只要政府垃圾处理能力足够强大,加上相应的处罚力度跟上,就不会发生有人冒着风险跨省异地偷倒垃圾。

从垃圾监管方面来说,苏州市建筑垃圾(工程渣土)管理办公室副主任王臻认为,任何建筑垃圾运输和倾倒都需要申请备案办理处置证,这样更有利于监管。但对于跨省运输垃圾的监管是一个新课题,至少苏州还没有遇到主动来备案的,加强跨省运输垃圾的监管需要政府多部门参与联动、跨省联动。

要用法律手段遏制偷倒垃圾的势头

针对太湖西山偷倒垃圾承担的法律风险,苏州大学王健法学院教授、环境法研究中心主任朱谦说,按着《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第十七条和第二十三条规定,首先西山偷倒垃圾涉嫌违法,其次跨省运输固体废物必须由处理单位向所在地环保部门提出申请,再由当地环保部门向输出地环保部门申请,同意后才能进行运输,不知道这次西山倒垃圾有没有拿到相关批文?如果没有拿到必须要承担相应的法律后果和经济责任。

朱谦表示,随意运输处理固体危险废物触犯刑法是非常严重的,但倾倒建筑和生活垃圾很难纳入刑法范围,违法成本太低,最多也就是行政处罚10万元人民币以下。朱教授透露,去年发生的船只运送上海废弃土方到舟直造成2000多万的损失,目前检察机关已经提起公诉。

此外,朱谦建议目前在长三角地区实施的《长江三角洲地区环境保护合作协议》不能仅仅局限在大气上,还要扩大到水和固体废物等方面,才能更好的提高环境的监控和保护。

短评

拒绝污染上山下乡

◆李维

不论是在竞技体育的赛事中,还是在生活里,要想战胜对手,只有先找到对手的薄弱环节,然后从其薄弱处下手,以己之长攻彼之短,这样胜利的概率就要大很多。

而对于环境违法者来说,在危废异地倾倒这件事情上,农村就是这个薄弱环节。众所周知,农村地区是我国环境保护的短板,尽管近年来国家加大了农村环境保护的力度,但仍由于诸多原因,存在不少监管空白点。

有人说,危废异地倾倒是黑色利益链作祟。的确,对于违法者,逐利是他们铤而走险的初衷。但说到底,是我们的工作仍然存在薄弱环节,仍然有空子给他们钻。为什么他们都把危废往农村地区倾倒,因为这里是短板,这里容易掩人耳目。试想,如果我们广大农村地区的监管体系完善、力度强大、手段先进,那么犯罪分子又哪能去找这铤而走险的机会?

虽然说新环保法已经将倾倒危险废物入刑,地方也多有立法,但好法贵在好执行。正因为我们在执法上还有空子可以钻,才会让这样的违法行为屡禁不止。

今年3月,陈吉宁部长指出,我国的环境污染正在进行一场“上山下乡”,城市污染更多地开始向农村转移,乡村正经受着垃圾问题的重重压迫。

城市垃圾越来越多,这是必然。一方面,城市化进程加快,另一方面,垃圾焚烧厂、填埋场等处置项目又遭到公众的反对而难以落地。因此在短时期内,垃圾围城恐怕难以一下子解决。如何才能扎牢篱笆,不把城市的问题转嫁到农村,是接下来我们必须要面对的问题。

绿土地

北京今年拟退出危化企业60家

实行退出奖励机制,早退多奖集中拨付

本报讯 北京市将运用经济奖励手段,对申请退出的有储存设施的危险化学品经营企业给予一定的奖励资金。记者从市安监局了解到,今年,拟调整退出危险化学品企业60家;2017年至2018年,拟调整退出企业20家。

据介绍,本次危险化学品企业退出工作按照“早退多奖,集中拨付”的原则组织资金拨付工作,退出奖励主要依据企业占地面积、从业人数、税收贡献、是否受到过安全生产行政处罚、工艺类型5项指标评估奖励金额,并对积极响应退出政策,提前退出的企业给予额外奖励。

市安监局有关负责人表示,制定退出奖励机制,是在不影响全市危险化学品供应的前提下,引导部分规模不大、工艺简单落后、管理水平较差,且具有一定高风险的有储存设施的危险化学品经营企业有序退出。

如何组织危险化学品企业退出?记者了解到,区安全监管局将按照验收标准,对企业退出情况进行验收。同时,市安全监管局将委托具备相应资质的第三方机构根据奖励指标,对退出企业开展奖励资金评审工作,并根据验收情况和评审结果,分步或跨年度对奖励资金进行拨付。

奖励退出的条件是什么?市安监局相关负责人介绍,在各区的整体规划下,企业自主提出退出申请,并注销危险化学品经营许可证,清空所有危险化学品物料,工艺储存装置拆除或封存停用,经区安全监管局验收确认。目前,符合退出奖励条件的危险化学品企业约为60家。

综合

2016版《国土资源标准体系》印发

分国土资源综合标准、土地标准、地质标准、矿产资源标准

本报讯 为进一步规范国土资源工作行为,提升国土资源管理水平和公共服务效能,国土资源部于近日印发了2016年版《国土资源标准体系》(以下简称“2016年版《标准体系》”)。

据悉,2016年版《标准体系》是按照“尽职尽责保护国土资源、节约集约利用国土资源、尽心尽力维护群众权益”的总体要求,落实新时期国土资源管理、国家标准化管理、行政审批制度改革以及深化标准化改革要求,以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为指导,围绕各项部重点工作编制而成,分为国土资源综合标准、土地标准、地质标准、矿产资源标准4个子体系。

2016年版《标准体系》共收录5类标准,分别是:由国土资源部归口管理的现行有效土地、地质、矿产国家标准;由国土资源部归口管理的现行有效土地、地质、矿产行业标准;国土资源各领域需要开展制修订,5年内能完成的标准;国土资源各领域需要开展制修订,5年内启动制修订任务的标准以及根据标准化改革精神,鼓励团体标准和地方标准有序发展,在保证标准基本供给的基础上为市场标准留出广阔发展空间。标准明细表收录国土资源标准973项,其中现行有效标准433项,制定中的标准146项,待制定标准394项。

综编

枣庄山亭区强化土壤污染防治

建立土壤污染综合治理体系,修订相关标准

本报讯 为确保辖区土壤环境安全,今年以来,山东省枣庄市山亭区环保局通过完善综合治理体系,修订土壤环境质量标准等措施,不断加大土壤污染治理工作力度。

山亭区环保局在土壤治理与修复工作中坚持预防为主、保护优先、风险管控,重点对未污染土壤实施优先保护,对已污染的土壤实施风险管控,逐步建立土壤污染综合治理体系。

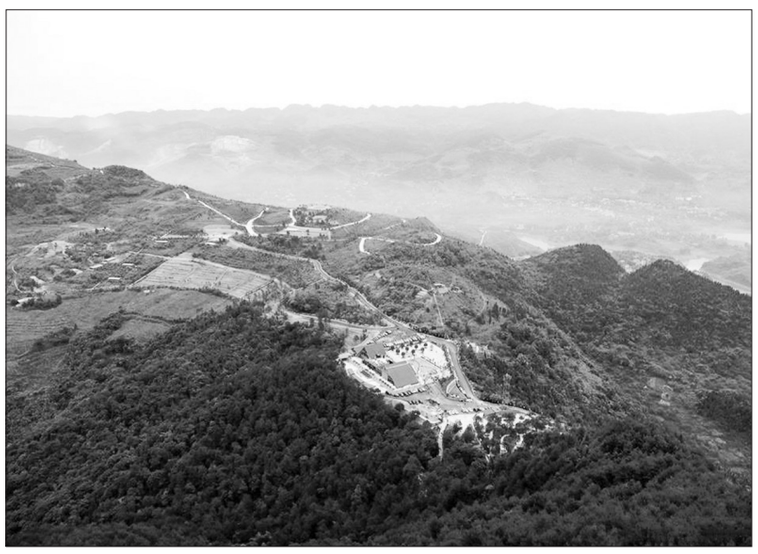
针对当前土壤污染底数不清、防治标准滞后、基础能力薄弱的情况,山亭区环保局加快完善土壤环境标准体系,抓紧修订土壤环境质量等系列标准,组织实施全区土壤污染状况详查,提升土壤环境信息化管理水平,使土壤污染防治工作获得全方位基础支撑。

为实施有效的土壤污染防治,山亭区环保局以切断污染来源为前提,充分发挥《土十条》在化解落后产能、优化产业结构、促进传统产业绿色转型方面的倒逼和引导作用,提升综合效益。对造成土壤污染的企业,坚决清除出市场。

山亭区环保局坚持边调查、边示范、边推广,有序推进防治工作。由于土壤污染治理与修复周期长、见效慢、成本高,提出的目标任务不可能一蹴而就,需要根据各地土壤污染状况调查进展情况、土壤污染防治技术试点示范情况,分步、分期、分类、分区域有序推进受污染土壤安全利用、风险管控、治理与修复。

在探索土壤污染防治的工作中,山亭区严格按照《土十条》“谁污染、谁治理”,“谁破坏、谁恢复”的总要求实施监控管理,采取行之有效的方法与措施确保防治效果,防止土壤增污与返污。

王文硕 彭藤藤 齐文娟



四川省华蓥山土地石漠化现象较为突出,仅华蓥市共有石漠化土地140多平方公里,严重影响了当地群众生产生活。自2010年以来,当地投入上亿元资金,以水土流失综合治理为核心,把退耕、退矿还林和防护林种植、水土保持、人畜饮水、扶贫开发等生态工程有机结合起来,加以综合防治,取得较好效果。目前全市已治理石漠化土地12万多亩,植被建设和保护面积3万多亩,每年减少土壤侵蚀量达1.6万吨。同时,引入2.6亿元社会资金在治理后的土地上发展相关产业,年产值近两亿元,使百无一用的石漠化土地变成了“聚宝盆”。

中国日报图片网供图