

# 山东潍坊、淄博两个重工业城市正奋力摘掉“黑帽子”

## 生态与经济双轮驱动发展

◆陈芳 邵理

七成县市区水质不达标,一些排污大户“查不怕、怕不查”……山东潍坊、淄博两座传统重工业城市,曾经GDP排名靠前,但生态“黑帽子”也很刺眼。

生态治理必须伤筋动骨。一家大企业被关停,企业负责人找到相关部门相关负责人:“高税收你们不要了?”相关负责人斩钉截铁地回答:“不能为了你一家企业,罔顾市里930万人。”

记者近日跟随全国人大环资委组织的中华环保世纪行采访组实地调研发现,在这些曾“被呛怕了”的城市里,生态治理正成为护航经济发展的“绿色惊叹号”。

“黑”变“绿”: 监管挂上“加速档”

7月的潍坊,河溪里芦苇荡漾。沿白浪河、丹河驱车数十公里,湿地随处可见。这两条河流的主要补给水源,竟都是污水处理厂排出的尾水。

很难想象,3年前,这座城市一些工厂污水超标直排河流,主城区河流断面水质达标率为零。潍坊市4项主要污染物排放指标中,3项位居山东省第一,一项位居第二。面对历史遗留下来的经济结构问题,如何改善生态成为一道难题。

对环保搞不好的干部“撤官帽”。将生态环境改善纳入科学发展综合考核体系,潍坊市成立环境保护委员会,由市委书记、市长牵头,各相关单位、县市区一把手负责落实。这种“一把手抓,抓一把手”的做法很快见到成效。2016年,当地水质已恢复到上世纪80年代前的水平。

“长牙齿”的环保法狠狠“咬住”违法企业。2015年,仅寿光市就立案查处环境违法行为102起,是2014年的3.3倍,移送司法机关20起,涉及30多人,一些项目受到限批。

营造绿色环保生活环境。关停污染企业的同时,潍坊大力推进绿色出行。投入运营900多辆清洁能源公交车,3万多辆公共自行车。1公里内,就有公共自行车换乘点,年骑行量达到6000多万人次。

“灰”变“蓝”: “气质”提升,呼吸更顺畅

拥有百年煤炭开采历史的老工业城市,背着年耗煤4500万吨的“大包袱”,任谁治污都是一个棘手的难题。

一场雨后,走进淄博东方化学有限公司,在这个以化工为主的厂区内,记者见到地面上并没有黑色的积水,厂房里也不见扬尘,闻不到异味。总工程师隋永利说,这是因为公司从进粉到排放全封闭进行,而过去,淄博天空经常灰蒙蒙的,河中的污水又黑又臭。

“大伙都被呛怕了。”淄博市政府痛下决心:财政再紧,环保钱不能少。

2015年,市政府将2500万元用于推广洁净型煤和环保炉具补贴。老百姓每买一吨洁净煤,比市场价便宜200元。今年,又投入近亿元用于散煤治理,其中6000万元用于洁净型煤和兰炭购买补贴,2500万元用于奖励投资环保煤的企业。

好煤配上好炉子,才能燃烧更充分、更环保。为调动老百姓的积极性,淄博市政府动了一番脑筋:邀请专家、学者讲授煤炭清洁利用的好处,团委、妇联组织志愿者到镇村宣传,企业带着煤和炉子在农村大集试烧,逐渐在老百姓中形成良好的环保氛围。今年,博山等3个区县还将投入近千万元补贴居民购买环保炉。

当地老百姓说:“过去冬季烧煤一天12块钱,现在一天才8块。而且这种煤没有烟,不呛人。”

环保型煤也让企业“有利可图”。生产洁净煤的淄博金安型煤有限公司总经理毕树详说:“公司两条生产线年生产洁净型煤30万吨,年产值1亿元。”

为加强环境在线监测,全市安装了十多处高空视频监控,探头有10公里以上的有效范围。如今,在这座曾乌烟瘴气的城市里也能看到蓝天繁星。2016年上半年,淄博“蓝天白云”天数超过百天,增幅列山东省第一位。

“矮一截”变“顶得住”: 生态、经济两个“轮子”一起转

以往,县里主要领导定下某个项目要上,环保部门要么配合、服从,要么对环评“睁一只眼,闭一只眼”。如今,环保干部在地方经济绿色发展中越来越有“硬腰杆”。“潍坊市环保局局长郑金来说,截至2016年7月,寿光半年多查处环境违法行为130起,是去年同期的3.8倍,移送司法机关4起。

淄博东方化学股份有限公司投资500多万元,建设了新型高效环保煤粉炉。隋永利说:“乌烟瘴气和硫磺的味道没有了,热效率由原来的60%提高到90%,年节约能源折合标煤1400吨,减少二氧化碳排放7.4吨。”

加快腾笼换鸟。潍坊出台九大主导产业转型升级规划,引导100多家企业转型升级,围绕生态农业、海洋动力、光电产业、海洋装备等特色产业招商引资。目前,高新技术、新兴产业产值占比分别达到31.9%和13.3%。

治理污染,关停违法企业后,地方经济并没有裹足不前。潍坊、淄博在生态、经济两个“轮子”一起转上尝到了甜头。2014年,在全国城市GDP排行榜上,潍坊、淄博分别第34和第42位;而在2015年中国城市GDP排行榜上,这两个城市都前进了一名。

尽管如此,基层环保执法也面临着“老马追快马”的尴尬。潍坊市环境监测中心站站长王斌之说,站里对一些衍生物、二次污染物没有能力监测;人员老化严重,缺乏专业技能,跟不上国家、省里环保标准快速提升的节奏。

潍坊市委书记杜昌文说,既要发展经济又要降低污染物指标,压力大。但解决了违法经营,合法经营的企业才有竞争力。

“绿色也是资本。”生态环保与经济发展并不矛盾。全国人大环资委巡视员何嘉平说,政府和企业负有环境保护的主体责任。这两个“责任”落实好,就能实现经济、环保两个“轮子”一起转,我们的家园也会呈现更多天蓝、地绿、水清的美丽图景。



2016年绿色可持续消费宣传周主题活动近日在北京蓝景丽家大钟寺家居广场内展开。本次活动由中国连锁经营协会(CCCA)、世界自然基金会(WWF)等单位共同发起。主题活动以“小标志大影响”“环保随手拍”和“绿色家居生活”为主题,旨在引导消费者绿色消费,将消费模式向更可持续的方向转变。本报记者王亚京摄

# 海绵城市建设难在哪里?

北大建筑与景观设计学院院长俞孔坚提出六大问题

◆本报记者王奎庭

今年夏天,我国部分地区连遭暴雨袭击,给居民生活带来极大不便和危害。甚至一些城市作为“海绵城市”试点,花费上百亿的资金建设上百个海绵化项目,但并没有产生理想中的效果,依然难逃“雨涝”的困境。

海绵城市建设难在哪里?如何让一些城市告别“一下雨就看海”的尴尬境地?北京大学建筑与景观设计学院院长俞孔坚教授在近日出版的《海绵城市——理论与实践》中指出,要疏通自然的脉络,建立生态基础设施。

“我们把大江大河全部裹上水泥,用无度的水利工程来试图防范水患。但水患越来越严重,裹住了大自然的那双脚,江河自己不能调节雨涝。许多城市或是靠埋排水管道,或是靠疏通和改造下水道来解决城市内涝问题,结果是治标不治本。”俞孔坚说。

俞孔坚认为,海绵城市实际是个综合性的平台,是以自然积存、自然渗透、自然净化为特征,以构建跨尺度生态基础设施为核心,通过区域性的城市防洪体系的构建、生物多样性的保护和栖息地的恢复、文化遗产的保护、绿色出行网络构

建等,最终综合解决洪涝、干旱、拥堵等一系列“城市病”。

但同时,俞孔坚也认为海绵城市的建设并不是一蹴而就的,当前还有一些问题制约着海绵城市的建设和发展。俞孔坚列举了其中存在的主要问题:

一是理解不到位,将海绵城市混同于LID(低影响开发),而没有从区域、城市和街区多个尺度系统去解决问题,丢了西瓜捡芝麻。二是部门隔阂。有些城市的部门观念陈旧,怕淹了自家的一亩三分地,“小脚园林”价值观根深蒂固,阻碍海绵建设工程。三是被商家错误引导,以为铺渗透地砖和管道及修建蓄水罐就可以代表海绵城市。四是投资渠道不畅,只热衷争取国家补助,没意识到这是每个城市自己的义务。五是误以为建设成本很高,社会投资商夸大工程造价,PPP模式不健全。六是资本主导,技术落后,国有大公司垄断工程,技术支持缺乏。

俞孔坚特别指出,海绵城市主要是疏通自然的脉络,建立生态基础设施,投资并不比城市绿化工程大,而且提高城市综合价值。我们可以因地制宜建造雨洪公园,通过挖填方的平衡技术,建造出深浅不一的水坑和高矮不同的土丘,沿四周布置雨水进水管,低洼地承接和过滤雨水,这就形成蜂窝状的海绵系统,

减小城市排水管压力。建立这样的公园,造价不到一般公园的1/4。

比如,由土人景观设计司公司设计的广州天河智慧城里的大观湿地公园,就是结合地势因地制宜开挖出连串湿地泡为海绵蓄水体中心,通过“渗、滞、蓄、净、用、排”等综合措施,将公园建设成为集水质净化、雨洪调蓄生态循环以及休憩科普旅游基地于一体的多功能生态湿地公园,在暴雨到来之时,整个公园能够从容应对。

在俞孔坚看来,建设海绵城市有三大关键策略——消纳、减速与适应。“消纳”对应的“海绵”哲学是就地调节水旱,不转嫁异地;“减速”对应的是让水由狂野变得平静,自净并溢万物;“适应”对应的是以柔克刚、和谐共生。更多情况下,三大关键策略综合运用,才能形成“源头消纳滞蓄,过程减速消能,末端弹性适应”的生态防洪和雨洪管理工程模式。

在俞孔坚看来,建设海绵城市要将本土性与国际性相结合,并应用古今中外丰富的海绵技术遗产,尤其是创造性地吸取中国五千年的乡土农业、城镇建设和乡土水工遗产的智慧,进行真正绿色的海绵城市建设,而避免高投入和高维护成本的灰色“海绵工程”。

# 用汗水洗净蓝天

“我也是监测站的兵,必须坚守在一线”

7月初,广安市环境监测站站长黎红亲自带队,会同重庆市合川区环境监测站,赶赴嘉陵江四川出境断面,开展跨界水质联合采样监测。

由于水流过急,预先联系好的船无法在指定地点靠岸,采样人员只好沿着滩涂,头顶烈日,脚踏泥泞,手拨芦苇,身背采样箱徒步前行几百米登船。

采样人员被汗水挡住了视线,看不清道,因芦苇锋利刺手,不能抓住芦苇做平衡,合川环境监测站采样人员和黎红不慎滑倒了,后背全是泥浆。有人说,路太险了,“咱们选个好采样的断面吧”。黎红坚定地说:“采样断面是通过双方监测站反复沟通后报环境保护部确定的,岂能随意更改。”他们就那样在野草丛生的泥泞路上深一脚浅一脚地走到了上船的地方。

船上采样时,脚下水汽蒸,头上太阳晒,全部采样人员全身被汗水湿透了。黎红后背一身泥浆,前面一身汗水,大家叫她先到车上休息,她说:“你们都在现场采样,我怎能休息。”大家说:“你50多岁了,不能和我们年轻人比。”她说:“我也是监测站的兵,必须坚守在一线。”

广安市环境监测站供稿



环境监测人员冒着酷暑正在高温的烟囱上开展废气监测。

# 湖北生态补偿机制效果初显

上半年PM10浓度均值为94微克/立方米,较去年同期下降17.5%

本报讯 自2015年12月《湖北省环境空气质量生态补偿暂行办法》(以下简称《办法》)实施以来,湖北省环境空气质量持续改善,全省环境空气质量生态补偿激励机制效果显现。

湖北省环保厅公布的数据显示,上半年,全省PM10浓度均值为94微克/立方米,较去年同期下降17.5%;纳入国家考核范围的12个城市PM10浓度均值为98微克/立方米,较去年同期下降16.9%。全省环境空气质量优良天数达标率平均为69.6%,较去年同期提高12%。

上半年,湖北环境空气质量生态补偿工作有序开展,湖北省环保厅组织完成了2016年第一、二季度环境空气质量考核通报和资金核算工作,并及时将资金核算结果报送省人民政府,同时抄送省财政厅。

前两个季度,全省环境空气质量总体改善,经核算,全省第一季度共需奖励8610万元,第二季度共需奖励16976万元,两个季度合计奖励近2.6亿元。因季度环境空气质量PM10现状与其季度考核目标差距较大等原因,武汉、鄂州、荆门、咸宁、神农架等6市需在第一季度合计扣缴生态补偿资金4470万元,咸宁市和神农架林区需在第二季度合计扣缴生态补偿资金570万元。 方芳 喻妙

# 大连启动中华环保世纪行 提升水环境质量 推进绿色发展

本报通讯员吕佳芮 记者杨安丽 大连报道 记者近日从辽宁省大连市人大召开的“中华环保世纪行在大连”活动领导小组会议暨新闻发布会上了解到,根据辽宁省环保世纪行活动组委会统一部署,2016年“中华环保世纪行在大连”活动的主题确定为:提升水环境质量,推进大连绿色发展。活动从8月持续到10月。

今年活动将组织媒体记者成立世纪行新闻采访团,进行集中采访报道,重点报道大连市加强工业、生活及农业源治理,改善河流水质,消灭黑臭水体和防治近岸海域污染等工作。同时,大力宣传《环境保护法》《水污染防治法》等法律法规,以及国家有关水环境保护工作的方针政策,进一步增强政府、企业和社会防治水污染、保护水环境的责任和意识,推动水环境质量持续改善,努力营造舆论宣传和监督的浓厚氛围。