

落实"两个责任"访谈录

分层分类定责 夯实两个责任

——访中共四川省纪委派驻环境保护厅纪检组组长张馨

◆本报记者黄婷婷

中国环境报:据了解,四川省环保 厅采取分层、分类等办法,较好地推动 了"两个责任"落实,请您介绍一下。

张馨:四川省环保厅采取逐级逐 岗、分层分类定责等办法,层层传导压 力,形成了"横向到边、纵向到底、一级 抓一级、以上率下抓落实"的责任体 系。依据四川省委《关于落实党风廉政 建设党委主体责任和纪委监督责任的 意见(试行)》,制定了《四川省环境保护 厅落实党风廉政建设主体责任实施意 见》,明确党组书记和派驻纪检组长分 别为落实党风廉政建设主体责任和监 督责任的"第一责任人"。同时,按照 "双业务"、"双责任"原则,把"一岗双 责"扣实,领导班子成员既抓业务,又抓 党务,同重并举,扛起分管领域党风廉 政建设的主要领导责任。

为防止责任边界不清,使《履行党 风廉政建设责任承诺书》真正发挥约束 效力,今年对承诺书进行了个性化改 进,变"千人一面"为"量身定制"。按照 班子成员分管工作内容、处(室)及直属 单位的职能职责,结合环境保护业务工



作特点和重要权力事项运行机制,梳理 出班子成员、各处(室)及直属单位主要 负责人应承担的具体监管事项纳入承 诺书,使签订人履责意识更强、权力界限 更清、廉政风险防控责任更明。比如针对 当前环境监测服务领域廉政问题易发多 发的现象,把"环境监测数据弄虚作假" "监测仪器设备招标技术参数"等作为环境 监测总站主要负责人承诺内容。

中国环境报:四川省环保厅是怎样 对"两个责任"进行细化分解的?

张馨:"两个责任"的细化分解,也 是基于自上而下、分层分类的原则,以 年度工作要点的形式进行统筹和分 解。今年在拟定《2016年度全省环保系 统党风廉政建设及反腐败工作要点》 时,把管党治党、"两个责任"、作风建 设、监督执纪问责、政风行风建设、纪检 监察队伍建设等6个方面内容,细化为 58个具体问题,以责任清单的形式,明 确每项工作的责任单位、责任人,使"两 个责任"成为看得见、摸得着、人人知会 的具体事项。

中国环境报:厅党组和纪检组是怎 样推动"两个责任"落实的?

张馨:四川省环保厅党组对党风廉 政建设高度重视,始终把全面从严治党 放在首位,注重发挥示范带头作用。厅 党组以《强化"四种意识",严守规矩纪 律,扎实推进全省环保系统党风廉政建 设》为题,对廉政工作进行再部署、再强 调。要求全厅党员干部把"不逾规矩、 不越红线"作为"两学一做"的修养境 界,树立"畏法度者最自由"意识,争做 "四讲四有"合格党员。

派驻纪检组主要在督责、述责、追 责3个环节上发力,以踏石留印的决心,

在督责环节,注重抓日常监督、随 机监督、全覆盖监督。2014年以来,环 保厅党组在直属单位党委设纪委,配齐 配强了纪委书记和纪委委员,在各党支 部设立纪检委员,实现了监督力量全覆 盖。开展以党中央、环境保护部、四川 省纪委发布的典型案例为主要内容的 警示教育,以案说纪说法,明确底线红

线。注重从家长里短中了解党员干部 个人廉政情况,切实采取预防措施。前 不久,派驻纪检组了解到某处长的儿子 举办婚宴,就及时提醒这位处长,明确 告知哪些人不可请、哪些钱不能收、公 共资源不能动用。

在述责环节,派驻纪检组组织机关 处(室)及直属单位主要负责人公示书 面述责述廉报告、举行会议述责述廉和 接受现场质询。纪检组认真检视每位 述责述廉对象的日常表现和书面报告, 发现3名机关处(室)和两名直属单位主 要负责人述责述廉报告混同述职报告 后,要求返工重写。《述责述廉报告》公 示期间,有群众对个别同志的《报告》提 出意见,要求认真说明整改。会议述责 述廉中,现场接受派驻纪检组、机关纪 委全体成员、职工代表和政风行风监督 员的质询,有问必答,立行立改。

在追责环节,派驻纪检组以问题为 导向,严肃执纪问责。对处(室)、直属 单位主要负责人定期开展经济责任审计, 对发现的问题逐一督促落实整改。对某 直属单位违反财经纪律的问题,严肃追究 单位主要负责人的责任。对其他直属事 业单位存在财务管理制度不规范的,及时 责成自查整改后,进行随机抽检。

中国环境报:派驻纪检组在开展监 督执纪工作方面,有哪些创新举措?

张馨:针对近年来环境保护工作越 来越被重视、被群众关注,环保项目资 金逐年增多等实际情况,一方面,派驻纪 检组采取制度+科技的手段,把制度的笼 子织密扎实,夯实监督责任的基础。抓好 行政权力依法规范公开运行平台和监察 平台的建、管、用,行政征收、行政处罚等权 力必须线上运行,派驻纪检组随时检查。 在线下,结合新《环境保护法》、《大气污染 防治法》实施,对省市县三级权力清单及时 进行动态调整。今年,派驻纪检组联合规 划财务处,推动"环境保护专项资金项 目管理系统"的建设与运用,把全省环 境保护专项资金项目,从申报到项目验 收、绩效评估等各环节、全过程纳入系 统严格监管,从而使环保项目安排、资 金分配更科学、更安全、更高效。在基

层试点推广"三重一大"决策平台,派驻 纪检组在后台适时进行查询追踪。比 如,成都市温江区环保局将"三重一大" 决策流程设置为议题预习状态监控、预 发表意见、解决率分析等,使领导班子 成员在会前充分酝酿、认真论证、审慎 发表意见,会上各抒己见、充分讨论,有 效推动了"三重一大"事项科学决策、民 主决策、规范决策。

另一方面,推动全省环保系统腐败 预防,强化警示教育的经常性、适时 性。年初以来,派驻纪检组先后到一些 市(州)调研剖析环保系统近年来发生 的违纪违法案件,举一反三找教训,借锤 敲钟示后人。通过查阅案卷、召开座谈会 等方式,深入剖析违纪人员思想蜕变过程, 摸清倾向性、规律性问题,为环保系统腐败 预防找到突破口和抓手。调研中发现,环 境监测领域在监测仪器设备招标、涉企服 务性监测、私设"小金库"等方面存在系统 性风险。针对这些问题,派驻纪检组及时 通报分管领导,并促成及时召开全省监测 系统党风廉政工作会,对监测系统典型案 例进行通报,阐述小金库的危害和后果,纠 正各级环境监测站班子重业务轻廉政建 设的倾向性问题,强化"双业务"、"双责 任"意识,时刻绷紧抓好党风廉政建设 主体责任的弦。

中国环境报:制度建设是推进"两 个责任"落实的重要途径。请谈谈四川 省环保厅开展这方面工作的情况。

张馨:建立健全完善配套的制度, 是推进"两个责任"落地的重要保障。 四川省环保厅党组通过强化党的建设制 度"废改立",切实筑牢制度防线。目前已 新建制度7项,修订制度13项,拟建制度 40项。建立了环境污染微信举报平台,在 政府网站设立环境违法曝光台,完善了重 大行政事项决策机制,出台了《四川省固体 废物管理、污染防治及核与辐射安全监管 廉政建设"十不准、十承诺"》、《公务接待管 理办法》、《勤政廉政约谈办法》等一系列制 度。下一步还将从管党治党责任、纪律 作风建设、党员干部监管等方面新建和 完善相关制度,建立落实从严治党"两 个责任"的长效机制。

廉政故事

不喝酒的秘密

◆刘贤春

F县直机关都知道县环保局办 公室主任不喝酒,不喝酒的原因却鲜 为人知。他的解释是"健康透支",其 实这里面藏着一个秘密。

以往在很多人的观念里,不喝酒 的办公室主任一般是不被领导看好 的,酒能增加感情又能促成事。但 是,F县环保局办公室主任却做到了 20多年滴酒未沾,而5任局长也未让

他原与酒并非无缘,是多年前的 两件小事让他戒酒。

那是当办公室主任不久,在一次 外务接待中,为表示对客人尊重,他 推杯换盏到面红耳赤,醉意朦胧就签 了单

一天,局长拿着一张发票问:"这 是怎么回事?"

"啊?"他盯着发票一时无语,好 一阵才回过神来。原来是签单时头 脑不清醒,老板未将退回的两瓶酒款 从单中扣除。后来,虽然弄清了情 况,他却一直记得这件事。他想,这 样的情况多了,自己夹在中间说不清 是小,给单位造成损失和恶劣影响是 大, 这是失职。

还有一件事也让他催生了戒酒 的念头。一次,一位沾亲的企业老板 找他出具环保证明,因为了解到这位 亲戚企业环保工作不到位,故未遂其

意。几天后,这位亲戚找来好友以酒 相邀,一不留神被多劝了几杯,结果 "酒使神差"办了糊涂事。虽未造成 多大影响,他却陷入深深自责之中,

酒多误事,这位办公室主任决定 戒酒。然而,人在江湖身不由己,作 为办公室主任迎来送往,饭桌前不喝 酒比较难。

更难拒绝的是亲友、战友、同学、 同事聚会,无论什么理由,磨破舌头 也很难拒绝,常因拒酒弄得不欢而 散。于是,他想了一招,跟所有人宣 布自己健康有问题,再也没法喝酒 了。日复一日,年复一年,不喝酒的 主任就出了名。

20多年来,不喝酒保持了这位 办公室主任头脑清醒,把住了经手 的每笔招待签单,减少了办错事的

如果不是中央八项规定出台,或 许这位办公室主任的秘密就一直不 敢公开。现在,他终于不需要再说善 意的谎言了。中央八项规定的出台, 刹住了公款吃喝等不正之风,推动了 政府各部门工作作风的转变。而对 于基层公务员来说,确实让他们轻 松了不少,不用再像这位办公室主 任一样费尽心思拒酒了。不喝酒 的氛围下,作风清廉了,办事效率 提高了,失职渎职的风险变小了,身 体也变好了。

作者单位:安徽省肥西县环保局

廉政小故事征稿启事

廉政文化具有思想引导的作 用,在党风廉政建设和反腐败工作 中不可或缺。为增强中国环境报 党风廉政建设专栏的可读性和趣 味性,中央纪委驻环境保护部纪检 组和中国环境报社将开设"廉政漫 谈"栏目,即日起面向环保系统公 开征集廉政小故事。

来稿要求:

1、文章需原创,具有警示效果。 2、文字力求可读性、趣味性。

3、字数:500~1000字。

4、邮件主题须标明文章题目、 作者单位和姓名,以Word附件形

投稿邮箱:hjblzzl@163.com 联系人:黄婷婷

联系电话:010-67118620

探索与思考

党的十八届三中全会提出划定生 态保护红线后,一些地方按照这一部署 开展了相关探索。如江苏省于2013年 颁布了《江苏省生态红线区域保护规 划》,并就推动规划的实施出台了《江苏 省生态补偿转移支付暂行办法》、《江苏 省生态红线区域保护监督管理考核暂 行办法》和《江苏省生态红线区域保护 监督管理评估考核细则(暂行)》,从资 金支持、监督管理考核要求等方面作出 明确规定,建立起较为完善的生态红线 管控体系,推动了生态环境保护工作稳

但是笔者认为,生态红线区域保护 还处于探索阶段,各地需认真总结经 验,细化举措,将生态红线保护工作引 向深入。

细化资金使用范围

资金如何使用是生态红线保护工 作中的重点问题。《江苏省生态补偿转 移支付暂行办法》规定,补偿资金应全 部用于生态红线区域内的环境保护、生 态修复和生态补偿,要求资金使用的地 域范围只能是已划定的生态红线区 域。但是也应注意到,生态保护应具有

积极探索 完善生态红线保护制度

系统性和整体性。比如,有些重要湿 地、河流属于一个大的水系或流域,如 果考虑上下游关系而不是只从一个点 上进行保护,效果可能更好。

同时,资金的支出范围应规定得更 加具体。如江苏省提出资金用于"环境 保护、生态修复和生态补偿"。这3个词 的内涵和外延非常丰富,如何准确把握 和正确理解依然是基层实施过程中面 临的一个障碍,急需进一步细化和具体 化。同时,还需统筹考虑地域范围与支 出范围的关系。

制定资金管理办法

目前各类专项资金管理要求越来 越严格,为保证资金使用效益,各类专 项资金都制定了与之对应的资金管理 办法,对资金的使用流程、管理要求到 绩效评估都进行了详细规定。

因此,笔者建议,制定和完善生态 红线保护相关资金管理办法,明确生态 红线保护涉及的工程类、购买服务类项 目资金使用应履行哪些规定。同时,需

完善生态补偿政策。对集体或个人进 行补偿时,需明确补偿方式,确定指导 性标准。如针对渔民上岸、退养还湖等 不同情况要制定不同标准。只有这样, 资金使用和项目建设才会有章可循、有 规可依,顺利通过各级验收。

建立联动协作机制

一方面,生态红线区域的管理、监 督和考核需要环保、国土、农业、水利等 部门各司其职,紧密协作。因此,建议 构建有效的联动协作机制,形成生态红 线管控合力,使生态红线政策措施落实 得更科学、效益更高。

另一方面,生态红线保护需要跨区 域协同推进。当前,重要的水体、山脉、 湿地等都被划定为生态红线保护区域, 而这些区域往往都是跨越多县、市甚至 多省的。比如长江就横穿多省、市、自 治区,长江上下游之间休戚与共。生态 环境保护需要各地齐心协力,建立系统 的保护机制。在执法、审批、应急、信息 等方面加强合作,形成责任共担、成果 共享的局面。

探索解决历史问题

制度建设是一个不断完善的过程, 生态红线区域保护工作也是如此。一 个建设项目在某个时间段是合法合规 的,但过几年后可能就不合时宜。如某 座大桥穿过饮用水水源地一级红线区 被上级部门通报,笔者仔细调查后发 现,对照大桥建设时的法律法规,大桥 建设并无违反当时饮用水水源地保护 的要求。但按照现行的饮用水水源地 保护和生态红线区域保护要求,大桥确 实存在选址不当和违反饮用水水源地 一级区管理要求的问题。这样的重点 工程业已建成,很难拆除或搬离。

笔者建议,负有生态红线管理职能 的部门对此类问题要高度重视,对此类 问题进行梳理,区别对待。做到能改尽 改,不能整改的通过会商、上报等环节, 将问题妥善解决。

作者单位:江苏省扬州市邗江区环

餐饮油烟整治须先摸清底数

近年来,餐饮企业的数量越来越 多,大多分散在城市人群密集的街 道、居民区。很多企业没有经过科学 的规划,且未配备相应的油烟净化设 备,将油烟直接排到大气中。同时, 大量无证的路边摊、烧烤点油烟随意 排放,导致餐饮油烟污染问题层出不 穷,餐饮油烟污染成为近年来环境投 诉的热点问题。因此,餐饮油烟整治 成为各地大气污染防治必不可少的 一项工作。

结合实际工作,笔者对餐饮油烟整 治有如下几点建议。

多方联动,排查摸清现状。餐饮 油烟整治是一个系统工程,需要建立 一个环保、工商、综合执法局、社区等 多个职能部门合作联动的工作体系, 多方分工合作,协作配合。整治工作 的第一步是要摸清现状。工商部门 要协助环保、社区、综合执法局弄清 楚整个地区餐饮油烟情况。要调查 了解在册登记餐饮店油烟的排放量、 油烟是否净化、净化方法等内容,彻 底排查路边摊、占道经营点、烧烤摊 等无证随意经营个体户的数量、污染 因素及现状等信息,方便整治工作的

顺利开展。根据所掌握的不同的餐 饮油烟情况,提出可行性高、针对性 强、科学高效的治理方案,然后多个部

分类整治,把好准入关。各个餐饮 企业的情况不同,要对其进行分类整 治。对于无证经营、路边经营、叫卖 经营等违规餐饮店面,可以依法进行 处置、关停,或者迁移到其他规划的 区域,并要求有能力做好油烟整治的 店面补办手续,取缔违规搭建的路边 摊经营行为。对于没有安装油烟净 化设施的,责令限期整改,申请办理 环评审批手续,安装净化设备。对处 于环境敏感区域的,可依据民意调 查,采取搬迁或者整体改造等方法。 同时,对于新建的餐饮企业,政府相关 部门要对选址进行科学规划,尽量集中 在不会对居民生活产生影响的区域。 餐饮企业要加强自律,落实相关环保手 续,严格执行"三同时"制度,依据油烟

排放情况安装相应的油烟净化治理设 施,建设排烟管道,确保所排放的废气 达到相关的排放标准。

合理选择处理设施,完善运维管 理。油烟治理成效主要受油烟净化 设备的性能和运维的情况影响。由 于各家餐饮企业的烹饪方法、灶台数 量、营业状况不尽相同,油烟净化设 备的选择要根据油烟的排放浓度、排 放量大小、经济成本等情况做出不同 选择。例如,中小型餐饮企业,油烟 浓度和排量偏小,可以选择机械过滤 设备或者高压静电油烟设备,设备简 单且费用较低。产生油烟量较大的 餐饮企业,可以使用复合式油烟净化 技术,力求提高净化效率。整个净化 系统除了设备的选定,还要考虑设备 噪声消除、管道布置、装设美观等情 况,避免其他问题出现。同时要注 意,如果设备运维不到位,整治效果 会大打折扣。实践中,一些餐饮业主

为了节约成本,存在设备停运、长期 不清洗维护等情况。相关部门要根 据整治方案,定期对餐饮店面的油烟 处置和排放情况进行检查,杜绝擅自 停运设施的情况发生,督促做好设备 清理、维护保养工作,保证油烟达标 排放。

加强宣传,提高企业主环境意识。 在开展餐饮油烟整治工作时,会遇到部 分餐饮企业主不配合或者抵触的情 况。这主要是因为很多餐饮企业主 环境意识不高,不懂环境法律法规, 对大气污染的危害性认识不够。因 此,相关部门要进一步做好宣传工 作,通过电视、网络、宣传窗等途径, 以形象生动、通俗易懂的形式宣传环 境法律法规、大气污染防治、餐饮油 烟污染危害等内容,提高企业主的环 境意识。对于效果良好的油烟污染 整治实例要及时宣传,以供其他企业 参考学习。同时,要积极发挥公众的 作用,让顾客在餐饮店消费的同时行 使好监督责任,将产生油烟污染的有 效信息及时上报相关部门,协助做好整 治工作。此外,也要多听取公众对油烟 整治的意见,探索效果更好、使用更方

便、价格更合理的整治方法。 作者单位:浙江省开化县环保局

保护流域生态 守护一河清水

◆山东省威海市文登区环境保护局 于柳红



流域生态保护,有利于推进全 流域绿色发展和生态文明建 设。近年来,山东省威海市文登 区把整治重点河流污染、加强流 域环境质量改善作为环保工作 的重中之重,流域环境质量取得了

一是通过工程建设推进污水 处理。投资800多万元,实施了东 母猪河生态修复与水质改善工程, 在水下铺设人工水草3万多平方 米。投资3000余万元完成了城市 污水处理厂一级 A 升级改造工程, 2015年1月1日正式运行,城市污 水处理厂外排废水达到一级A标 准。投资1.5亿元,改造完善了城 市排污管网,城市污水集中处理率 达到95%以上。

二是严格控制污水总量。坚 决关停对水质造成污染的企业,搬 迁改造4家污染企业,确保持续达 标排放,彻底清除了母猪河最大的 污染源。加快淘汰落后产能,关、 停、改、转落后生产线40多条,淘 汰高能耗设备上千台(套),引导 40余家企业进行清洁生产审核计 划,传统产业的排污总量持续下 降。近年来,先后拒批涉水项目 20多个。按照"谁污染,谁治理" 的原则,实现养殖产业提质、增效, 切实减少养殖业污染。规模畜禽 场粪便无害化处理和综合利用率 达 100%。

三是落实环境网格化监管制 度。扩大监测检查的范围,增加监 测的频次,加大了对企业巡查的力 度,及时发现问题,及时跟进督导, 筑牢环境安全的第一道防线。全 区污染源自动在线监控企业达17 家,重要饮用水水源地米山水库、 坤龙水库和重点流域母猪河分别 建设了水质自动监测站,全天候 24小时动态监控流域水质,充分 利用现代科技手段加强执法监管。

特约刊登

本栏目由 —

聚光科技

"十三五"期间,文登区将全面 贯彻落实《水污染防治行动计划》, 紧紧围绕"改善环境质量、确保环 境安全、促进科学发展"三条主线, 全面深化"治、用、保"流域治污体 系,通过构建污水自清、清水自给、 河水自净的健康且良性的流域系 统,不断提升全区水环境质量,为 建设国家级生态文明示范区和现 代化幸福文登奠定坚实基础。

加强工业污染防治,强化源头 污染控制。建立规划环评和项目 环评审批联动机制,从决策源头防 止环境污染和生态破坏。不得审 批高耗水、高污染物排放、产生有 毒有害污染物的建设项目。加强 配套管网建设,加快实施雨污分流 改造。科学制定管网建设和改造 计划,到2020年,城市建成区完成 雨污分流和污水管网配套建设,基 本实现污水全收集、全处理。

加强农村生产生活污染防治, 提高农村污染治理水平。到2020 年,测土配方施肥技术推广覆盖率 达到90%以上,化肥利用率提高10 个百分点以上,农药利用率提高到 40%,农作物病虫害绿色防控覆盖

加强水源地保护,积极改善河 流水质。全面保障饮用水水质安 全,城市和农村集中式饮用水水源 地水质达标率确保100%。实施母 猪河流域综合整治工程,采用潜流 加表流人工湿地工程,彻底改善母 猪河水质。加强河流生态修复,改