责辑:崔爽
电话: (010)67101255
传真: (010)67119475
邮箱:dfxcb@vip.sina.com

大伙房的水 抚顺人的情

——抚顺市全力保护辽宁“生命之源”纪实

◆丁冬 张敬革

“问渠哪得清如许？唯有源头活水来”。

位于辽宁省抚顺市境内的大伙房水库，不仅是我国八大水源地之一，也是全国规模最大的湖库型饮用水水源地。

目前，大伙房水库向辽宁省半数城市（14个地级市中的7个）和超半数人口（4300万中的2300万）提供生活饮用水及工农业生产用水，未来还将向12个城市供水。其水质优劣事关大都数辽宁人的饮水安全、经济持续发展和社会稳定，全力保护好这个辽宁省的“生命之源”，是抚顺人义不容辞的责任和义务。

保护“生命之源”取得阶段性进展

建于1958年的大伙房水库，原本主要功能是防洪、灌溉、养鱼、发电。到上个世纪70年代末期，由于抚顺市地下水受到污染，启动了大伙房水库引水工程，水库新增了向抚顺市民提供饮水的功能。此后，相邻的沈阳市区也因地下水污染而遭遇了无水可取的窘境，尤其是浑河的抚顺、沈阳市区段的浅层地下水全部超标，辽宁省政府决定修建输水管道从大伙房水库引水给沈阳市，同时还明确饮用水水源功能成为水库主要功能。再后来，随着水资源的匮乏和水污染的加剧，辽宁省饮水紧张已成常态，在全省14个地级市中除铁岭、丹东外，其余12个城市均面临饮水危机，无奈，辽宁省政府决定实施史上最大规模的水资源配置工程，并将大伙房水源保护区范围从抚顺市的三县一区扩大至本溪市的一个县。

据了解，2011年，国家将大伙房水源保护区列为全国首批江河湖泊生态环境保护8个试点之一；2013年底，国家再次将大伙房水源保护区确定为全国首批重点支持的15个江河湖泊生态环境保护试点之一，均为做好综合治理工作奠定了基础。

随着一期引水工程的竣工，洁净的大伙房水目前已滋润到抚顺、沈阳、鞍山、本溪、辽阳、营口、大连7座城市。下一步，还将向辽宁西部城市供水。大伙房成为名副其实的“大伙用水之源”。

从1990年的《辽宁省大伙房水库水源保护管理暂行条例》颁布至今，抚顺市委、市政府高度重视大伙房水库水质保护工作，舍小家、顾大家，宁愿牺牲地区和局部利益，也要确保大伙房水库水质的绝对安全，让全省人民放心。在辽宁省委、省政府的高度重视下，在省环保厅等相关部门的具体指导下，抚顺人民打响了一场全力保护“生命之源”的保护攻坚战，并取得阶段性进展。

规划要先行，组织有保证

为全面落实大伙房水源环境治理和保护工作，抚顺市编制了《大伙房水源保护区综合治理五年行动计划》、《大伙房水源保护区乡镇污水处理设施建设计划》等保护区发展和治理专项计划。成立了以市长为组长，相关部门和县区主要领导为成员的大伙房水源环境治理和保护工作领导小组。市、县（区）两级政府分别成立了大伙房水源保护区管理办公室，专门负责保护区内环境整治的综合协调和督察督办工作。为确保退耕区域不再复耕，相关县区已加派人手实施昼夜全方位巡护，尤其是积极实施农村环境综合整治，启动了以生活垃圾、生活污水、畜禽养殖粪便治理和饮用水保护为主要内容的农村环境综合整治工作，确保农村生活和生产污水及垃圾不流入库区。

实现一级保护区封闭管护

水库保护区退耕还草效果已经显现，既减少了化肥、农药污染，自然生长的茂密蒿草又起到了阻隔、净化污染物进入水库的作用，成为一道天然屏障；为了杜绝当地人、游客甚至牲畜接近水体，大伙房水库一级保护区内390.6公里长的隔离网已经建成，形成了物理隔离；生态移民进展顺利，抚顺县、新宾县和东洲区先后出台了大伙房水库一级保护区生态移民安置补偿方案，截至2015年年底，涉及的284户居民已有213户签订了搬迁协议。

大伙房水库一级保护区15家养殖场（户）搬迁已完成，二级保护区11家规模化养殖场已完成退出评估。按照“一场一策”的原则，准保护区88家规模化养殖场生态化治理完成主体建设。

应该说，大伙房水库一级保护区封闭管护，无论是封闭面积，还是管护强度，均走在全国前列。目前，桓仁水库一级保护区正按照这个模式全面开展退耕、生态移民、隔离网建设等工作。

加强流域环境基础设施建设

面对不断遭到污染的入库河流，抚顺市加强了流域环境基础设施建设，推动河流、湿地的环境保护工作。抚顺境内20座乡镇污水处理设施建设工作进展顺利，2015年项目主体工程全部完工，今年可陆续通水试运行。大伙房水库漂浮物拦截工程基本完工，包括布设5座清漂平台，新建和整修码头两座，新建清运道路1.5公里。抚顺县上马镇、后安镇等的垃圾处理场建设项目及新宾县污水处理厂提标改造项目今年将陆续开工建设。

河道整治及生态建设全面启动

进入大伙房水库的3条主要河流——浑河、苏子河、社河，需要进行生态防护的河段，已全部启动或建成河流生态带。同时，社河河口、浑河流域英额河、苏子河源头等重点生态湿地工程陆续建成。另外，青山工程取得积极进展，2015年新治理闭坑矿31处，面积709亩，新建围栏封育45公里，封育面积1.125万亩。加大生态环境整治力度，开展矿山企业专项执法检查，对环境违法行为做到发现一起查处一起。

在毗邻大伙房水库上方的章党乡和上马乡，境内属水库的集水区和汇水区，目前，规划总面积1585.47公顷的大伙房国家湿地公园建设已初具规模，不仅可使水库水质得到保护，还可为人们新提供一处生态游的好地方。为保护并提高水库水源水质，自2012年以来，抚顺市克服经济下滑等诸多困难，累计投资16.2亿元，先后实施了53个“绿水”工程项目。

环境安全风险防范不断强化

划定了一级保护区危爆车辆禁行区域，对运输危险化学品、剧毒物质的车辆在途经二级保护区前就进行分流，设立危爆车辆禁行警示牌20块；大伙房水库、桓仁水库一级保护区普通公路风险防范工程基本完成；实施了社河台沟、苏子河古楼、浑河北杂木水质自动监测站升级改造工程。

目前，抚顺市已在大伙房水库外围建成三重“保护环”，使水源地水质得到有效保护。第一为“水质安全预警环”：在境内3条支流的入库口建设水质自动监测站，实施入库河流状况在线水质监控，确保入库水质达到要求。第二为“城镇生活污水治理环”：在3条入库河流沿岸居民集中的乡镇实施生活污水集中处理，已在永陵、南杂木等镇建成6个城镇污水处理厂。第三为“畜禽养殖污染综合整治环”：已将水库周边40多个乡镇的畜禽养殖污染物收集后生产有机肥，形成有机农业循环产业链条。新宾县早在2000年就荣登全国生态示范县金榜。

开创高环境风险企业公示先河

工业企业污水的非法排放是大伙房水源地主要污染源之一，尤其是一些“高风险污染源”，即包括涉重金属、危险化学品、危险废物等企业在非正常生产的情况下对水体污染严重的污染源。2012年7月，辽宁省环保厅部署实施了“辽宁省大伙房饮用水水源保护区高风险污染企业环境整治专项行动”，除对29家存在环境风险隐患企业提出明确的整改要求和完成时限外，还在媒体上公示了首批高环境风险企业单位（项目）名单，该举措在环保领域是一个突破。

记者从辽宁省大伙房水源环境监察局前不久召开的大伙房水源保护区第三季度环境监察工作调度会上了解到，今年上半年，抚顺市对首批公示的36家“黑名单”企业开展“回头看”后督查，防止污染反弹；推进保护区网格化环境监察责任体系建设，构建起一个覆盖整个保护区、责任到人、监管到位的环境监管网格。

农村环境连片整治树标杆

如果把大伙房水库喻为一口大水缸的话，那散布在水库四周的抚顺县各乡村就如同“缸沿”。距水库最近的坎木村等村庄是养殖专业村，他们探索出了一个“农业循环产业链”模式，即，养殖粪便加工有机肥——种植有机作物——加工有机食品——生产废弃物再做成饲料喂养畜禽，既解决了农村面源污染问题，又提高了农民收入。目前，大伙房有机农业示范基地建设已初具规模，形成了有机中药材、短梗刺五加、食用菌、水稻、杂粮及有机经济林等特色产业基地。

此外，这些农户家家户户的日常生活处处体现环保理念，如沼气池、太阳能、垃圾分类处理等等。通什村不仅家家都实行垃圾分类，还建有一座小型分散式人工湿地污水处理池，这只是抚顺市保护大伙房水源地的一个个小缩影。抚顺市的农村环境连片整治效果显著，已在上游重点乡镇的242个行政村展开，整治工作成为全省的旗帜，辽宁省政府曾专门在抚顺市召开现场推广及经济交流会。

库区环境监管不留死角

库区有一支350多人组成的巡护队伍，采取水面和陆地巡查结合的立体化管护模式，每天有4艘快艇和两辆皮卡车在库区巡查，严防污染水源的事件发生，同时还利用新设置的8台高清监控设备进行24小时动态监管，不留死角。另据了解，在大伙房水库一级保护区已建成视频监控系统，除新增摄像头75个外，还整合环保、水利、公安部门摄像头72个，基本实现全方位监控。

环保志愿者心系大伙房

在实施大伙房水质保护过程中，抚顺也先后涌现出许多优秀环保志愿者。

世界环保碑林创始人刘春生，是抚顺市新宾县的一位普通农民，为了唤起人们保护环境的意识，他在自己承包的山沟里，坚持刻制环保石碑长达近30年，获得“地球奖”等殊荣。其刻制的《中华人民共和国环境保护法》和《里约宣言》等石碑，制作精致且属鸿篇巨制。如今，这里已成为省、市环境保护教育基地。

致富不忘家乡并倾心保护水源的苗树新，是社河流域农业环境治理的典型人物。她带头成立了茂源生物有限公司，收集畜禽养殖业粪便生产有机肥，用有机肥料种植水稻等农作物，将农作物培育成有机农业品牌，获得第一届辽宁省环保绿色人物荣誉。这个典型事例后来在农村环境综合整治工作中得到推广。

为保“生命之源”，抚顺人默默奉献

8月中旬的大伙房水库，远眺，水天一色，波光鳞鳞；近看，绿树浓郁，花香鸟鸣。当汽车在蜿蜒的山间公路行驶，不时有野鸡等禽类从车旁飞过。记者在库区看到3个输水通道，左边是新开的向沈阳、大连等城市供水的输水口，中间是以前向沈阳市供水的输水口，右边是向抚顺市供水的输水口。多年来，由于上游抚顺人的全力保护，大伙房水库水质一直保持在地表水二类标准的水平。

其实，保护大伙房水库水质的难度是相当大的。按说，作为饮用水水源，不仅库区内应杜绝一切污染源，就连水库上游区域也应最大限度地消除污染源，然而，现实情况却是出人意料地严峻。

当年，库区内存在诸多污染源，因为大伙房水库景色秀美而成为著名旅游景区，每年接待中外游客达百万人次。在旅游旺季里，众多宾馆、饭店、疗养院家家爆满，水库中数十艘燃油游船往来如梭，游泳者更是不计其数。

时任辽宁省副省长林声多次到水库及上游地区调研并写出《关于大伙房水库水质污染情况的调查报告》，他呼吁：绝不能再干那种在自家水缸里洗澡的蠢事了！

构成大伙房水库来源的主要有3条河流，发源于清原的浑河，发源于新宾的苏子河和发源于抚顺县的社河，在3河流域内有数十万人生活和劳作。由于当地人的长期保护，使得3条河流在进入水库前基本达到地表水二类标准。然而，随着季节等原因影响，水库水质个别监测指标出现过超标现象，尤其是上游地区农业及养殖业对大伙房水库水质构成了潜在威胁。如不尽快进行有效保护，其饮用水水源的功能将很快消失。

早在1986年辽宁省人代会上，抚顺市的36名人大代表就联名提交《关于制定大伙房水库水源保护条例》议案，并被列为一号提案。1990年1月13日，辽宁省人代会议全票通过了《辽宁省大伙房水库水源保护管理暂行条例》，这也是辽宁省有史以来的第一部水法。

饮水思源，众多辽宁人在喝到清水的时候，不应忘却抚顺人的无私奉献精神。

抚顺市被国务院确定为资源枯竭型城市且正在进行着艰难的经济转型，尤其是大伙房水库水源上游的清原、新宾等县均地处山区，经济发展较为落后，《暂行条例》的颁布使其经历了转型的阵痛。

清原、新宾和永陵3县本来就家底单薄的乡镇企业，大多面临停产或转产。抚顺市共有200万亩林地被指定为水源涵养林，只许种植而不准采伐每年经济损失达6000万元。

依托大伙房水库得天独厚的资源优势，集看护、捕捞、加工、销售为一体的大伙房水库养殖总场，淡水渔业的经济业绩全国著名，曾一度跃居全国七大水库之首。然而，库区一度网箱养殖迅猛发展并成为污染水质的元凶之一，游人乘游艇从小青岛到元帅林游览途中，就可嗅到刺鼻的腥味。为保护库区，渔业和旅游也被叫停。

建在库区里的抚顺市水上运动学校是全国7个水上训练重点基地之一，也接到限期搬迁的通知。

26年前颁布的《辽宁省大伙房水库水源保护管理暂行条例》，基本保证了水库水质及当时沈阳和抚顺两市500万市民的饮水安全。但在保护强度及措施等方面已满足不了现实要求，尤其是下游众多城市的饮水安全。2014年，辽宁省人大又出台了《辽宁省大伙房水库水源保护管理条例》（以下简称《条例》），不仅进一步扩大水源保护区的范围，总面积达8500平方公里，并对库区及一、二、三级保护区提出不同程度的规定。如果说前一个《暂行条例》使大伙房水库的旅游、养殖等受到限制的话，那么，新《条例》则严禁在一级保护区内从事旅游项目、网箱养殖等一切与保护水质无关的活动。还明令对一级保护区内实行封闭式管理。

每次水库专项整治行动的目标均是：限期治理一批、停产整顿一批、提请关停一批。畜禽养殖业、工矿企业、天然林及其后续的木材深加工业等均面临关、停、并、转的挑战。看似严苛的《条例》，以法律形式保证了全省绝大多数人的饮水安全。

水库周边3县的几十万人口牺牲了短期的，局部的利益，换来了大伙房水库这一泓清水。保护水源地水质安全，除了需要上游人的无私奉献，也需要下游受益地区的适度补偿，只有这样，才能使大伙房水库水质的保护实现可持续化。

在新修订并颁布的《条例》中，对真正建立“上游奉献、下游补偿”机制已作出明确规定。目前，省政府及相关部门正在研究和推进中。俗话说的好：受人滴水之恩，理当涌泉相报。辽宁省委书记李希在一次专门研究部署大伙房水源地保护区综合治理工作会议上强调，各有关地区和部门要坚持科学发展、可持续发展、包容性发展，让大伙房水源水质和水源区群众生活越来越好。

抚顺是一座为新中国发展做出过重大贡献的城市。在新中国的经济恢复和建设时期，抚顺生产了新中国的第一桶石油，第一炉特殊钢，第一吨铝、镁、硅、钛，第一台挖掘机等，被誉为中国著名“煤都”、“千万吨炼油、百万吨乙烯”的石化城，抚顺市当属共和国长子的典型。抚顺还依靠山区资源优势，相继建立了手编产品、中草药种植、人参和林蛙深加工基地。而230万抚顺儿女，靠山不能吃山，像保护眼睛一样保护着大伙房水库流域的一草一木；靠水不能吃水，不错过对每一滴水的珍惜与保护，为此，放弃甚至失去很多发展机遇，这在全面迈向小康社会的今天，抚顺可谓共和国孝子的佳例。

抚顺市通过实施的大伙房水源地生态恢复与环境保护工作，以及蓝天碧水和青山工程，正全力打造生态文明城市，使曾经的“煤都”焕发出青春。青山环抱中的大伙房水库，犹如巨大引擎，正引领着抚顺乃至辽宁各项工作突飞猛进。有着无私、勤劳、奉献等优良传统的抚顺人民，一定不负众望，忠诚守候着让湖水更清、让青山更秀、让绝大多数辽宁人喝上更纯净水的承诺。

图为被辽宁人誉为“生命之源”的大伙房水库 郑永争/摄

图为大伙房湿地公园 郑永争/摄