

工作项目化 项目节点化 节点责任化

## 发挥环保改革叠加效应

◆朱琦

今年以来,湖州市环保部门掀起一轮又一轮绿色冲击波,市民环保意识从低音到高音,环境执法从独唱到合唱,共同谱写了一曲与时俱进的绿色之歌,让湖州天更蓝水更清。

今年1月~7月,湖州市55个市控以上监测断面Ⅲ类以上水质比例达96.4%,比去年同期上升2.1个百分点,在省交接断面考核中位列优秀。市区空气质量优良率为63.4%,比去年同期上升1个百分点,市区PM<sub>2.5</sub>浓度下降至52微克/立方米,较2015年同期下降14.8%。

**调查工业企业2009家,排定管控企业792家**

铁腕治水。环保部门制定出台《湖州市水污染防治行动计划》(2016年湖州市治水工作实施方案)及“河长制”“六项制度”和“履职”“十项举措”,确保治水工作系统化、科学化、长效化。快速推进清淤治污工作,各项重点工作均超额完成半年度目标任务。积极开展饮用水水源地污染防治安全隐患排查,编制饮用水水源地环境保护规划,制定老虎潭、对河口、合溪和赋石水库“一湖一策”治理方案,累计完成投资1.505亿元。今年上半年,湖州市县级以上集中式饮用水水源地水质达标率为100%。

铁拳治气。湖州市着力提升大气污染防治水平,目前已完成全市大气源清单调查工作,累计调查工业企业2009家,排定管控企业792家。发挥挥发性有机物治理、黄标车淘汰和高污染燃料小锅炉淘汰等3项工作,均提前完成省定任务。

铁律治土。湖州市严格落实土壤污染防治相关法定要求,排定20个近期和中远期建设项目,加快补齐“十三五”各类固体废物处置短板。同时,推进危险废物源头精细化管理,全市17家危废源头重点监管企业及危废(污泥)处置单位纳入全过程监管信息平台。目前,全市7个危废处置利用项目进展顺利。

为推进污染减排工作,湖州市环保局按照主要污染物减排任务,全面核定区县“十二五”减排完成情况,科学评价减排工作成效。及时将浙江省下达的2016年度4项减排目标任务,实行差别化分解落实到各区县。今年,湖州市排定减排项目98项,其中涉水28项、农业源21项、大气49项,目前各项目进展顺利。

同时,湖州市对污水处理厂等重点项目建设月度报告和季度调度制度,12项污水处理厂减排工程均已

投入运行,18家畜禽养殖场完成整治。今年上半年,全市COD和氨氮两项减排指标达到省下达目标任务要求。

开展低小散重污染企业环境综合整治促进转型升级行动,深化六大重污染高耗能行业和低小散重污染行业整治提升,确保集聚入园企业345家、集聚入园19家。

此外,湖州市环保局加强环境准入引导,全面把好空间准入、总量准入、项目准入关口,以省级以上经济开发区(工业园区)、区域开发为重点,大力推进规划环评。今年1月~6月,全市共审批建设项目1149个,项目总投资581亿元;否决或劝退项目17个,涉及投资4745万元。

**办理环保备案项目76个,涉及总投资10.1亿元**

环保部门狠抓环境质量保障工作,切实做到严格监管、严肃执法、严厉处罚。深入开展百日环境执法专项行动,深入一个专题开展专项执法检查。今年1月~7月,全市共出动环境执法人员3.67万人(次),检查企业1.62万家(次),立案查处环境违法企业243家,处罚金额1465.66万元。

同时,环保部门严格落实《环境保护法》4个配套办法,实施查封扣押案件67起,实施限产停产24起,移送行政拘留60起,移送涉嫌环境违法犯罪18起,行政拘留39人、刑事拘留22人。特别以浙江卫视《今日聚焦》报道南浔区旧馆镇三桥村废旧有机玻璃再生加工企业超标排污问题整改为契机,变压力为动力,化难题成机遇,把坏事变好事,倒逼产业转型升级,让南浔区起步于20世纪70年代、先后进行过4轮整治的废旧有机玻璃产业彻底成为历史。

市环保部门积极发挥环保改革的叠加效应,充分释放改革红利,破解难题,补齐短板。

深化工业企业“零土地”技改项目环评审批制度改革,对符合条件项目实行承诺备案制,今年以来共办理环保备案项目76个,涉及总投资10.1亿元,工作开展走在全省前列。

建立重点工作项目化管理制度,将上级任务、市里要求、部门本职的重点工作落实细化为68个具体项目,做到工作项目化、项目节点化、节点责任化。按照对表对账要求,对项目化工作进行半年度督查,基本达到时间过半、任务过半的要求。完成33件市人大、市政协建议和提案办理工作,满意率达100%。

沈吉 周均

## 编制自然资源资产负债表,实行履职分类逐级约谈制度

# 湖州环保成为各方分内事

◆郑云华

浙江省湖州市始终以“干在实处、永无止境”的责任担当,全力推动生态文明建设走在前列。充分调动积极因素,集中各方智慧力量,切实把环境保护作为各方的“分内事”抓紧、抓实、抓到,逐步形成了政府领导、环保监管、部门负责、社会参与的环境保护“大合唱”阵容。

### 明晰党政同责

近年来,湖州市按照属地管理原则,严格落实地方党委政府区域环境保护的监督、治理责任,让生态环保成为硬性约束和刚性要求,真正做到了“党政同责、一岗双责”。

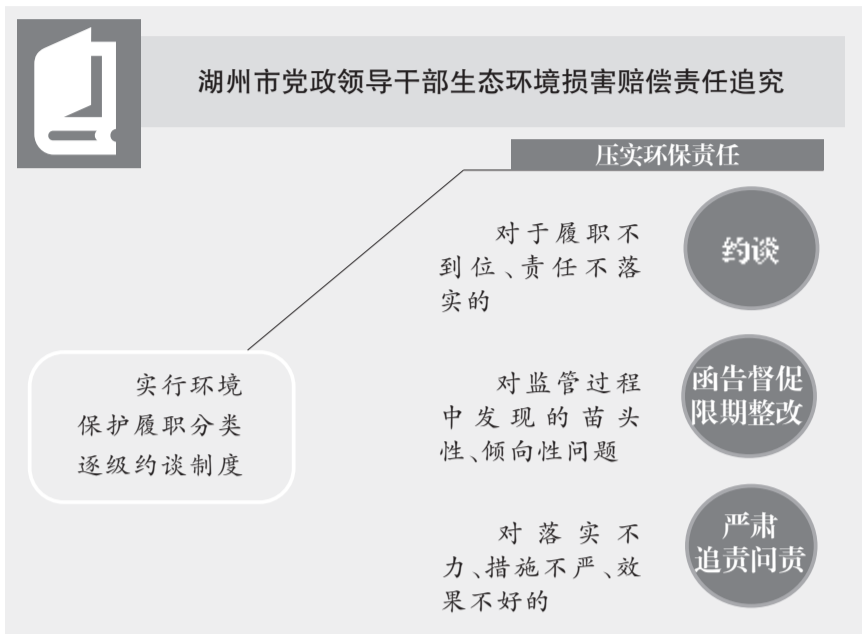
2016年,湖州市启动编制《自然资源资产负债表》,对2011年以来5个公历年自然资源实物存量、变动情况、价值量等情况编制资产负债表,对领导干部任期内自然资源资产的开发、利用、保护等受托管理行为进行审计。安吉县率先对报福镇、上墅乡等4个乡镇开展领导干部生态履职责任审计,有效推动自然资源资产管理和生态环保责任履行,真正给领导干部戴上了“紧箍咒”。

同时,着手制定了《湖州市党政领导干部生态环境损害赔偿责任追究办法实施细则(试行)》,强化考核问责,压实环保责任。实行环境保护履职分类逐级约谈制度,对于履职不到位、责任不落实的,实行约谈;对监管过程中发现的苗头性、倾向性问题,以函告方式督促地方政府及时整改、限期完成;对落实不力、措施不严、效果不好的,严肃进行追责问责。

近年来,湖州市仅在“五水共治”工作中就对履职不到位的4名镇级“河长”、29名村级“河长”采取约谈、批评、扣发奖金等措施惩戒,推动治水责任落细、落实。

### 厘清责任边界

按照“谁主管谁负责”的要求,由



美丽湖州建设领导小组办公室牵头制定《美丽湖州任务书》,细化了美丽湖州建设的16项重点任务、38项具体指标,明确了各成员单位分工负责的牵头责任和参与责任,划定责任区,落实网格化,解决了任务不清、责任不实、界限不明等问题,真正把责任传导至每个职能部门。如明确黄标车淘汰工作由公安部门牵头,多部门协同配合、齐抓共管,于今年5月底在全省率先完成了省政府下达的年度淘汰任务。明确“清淤泥治污泥”工作由水利部门牵头,在全省率先打响战鼓,目前各项工作有序推进、成效明显。明确农业面源治理由农业部门牵头,强力推进生猪、温室龟鳖“双控”,全市生猪存栏由125万头减少到55万头左右,温室龟鳖养殖确保2017年实现全域清零。明确农村生活污水治理部门责任,农办牵头抓好建设,建设部门负责运维,环保部门进行日常监测,确保了农村生活污水快速保质推进。

同时,湖州市着力构建环境监督体系,以项目化工作方法推动部门责任落实,彻底改变以往个别部门领导小组挂个名、有关会议到个场、工作推进填个表的现象,实行具体化分解、常态化监管、

专业化督查“三化联动”,真正做到盯着抓、持续抓、反复抓。狠抓美丽湖州建设、治水治气重点工作,实行“周巡查、月例会、季督查、年考核”,进一步压实部门责任,确保推进落实。

### 强化多方联动

在环保工作中,湖州市强化部门之间无缝对接,实现信息联通、工作联动、力量联合,切实形成联防联控合力。

市人大加大对政府工作监督力度,推进各级各部门对环境保护的履职尽责。特别是抓住地方人大立法的有利时机,推动地方生态环境立法工作,制定发布了《湖州市生态文明先行示范区建设条例》,并于今年7月1日起正式实施。市政协开展“五水共治”民主监督“千行”(组织千名委员、百个小组赴各县区、各乡镇开展实地督导)活动,推动治水长效机制健全落实。

公安部门开展了“守青山护绿水”专项行动,严厉打击了一批环境违法行为。市检察院探索建立环保检察工作机制,专门制定《环保检察工作方案》,深入开展破坏环境资源犯罪专项立案监督活

## 生态文明日走基层

慰问环保使者,走访环保老同志



七届人大常委会第二十四次会议审议通过并通过了重要决议,将每年的8月15日设为湖州生态文明日。全市都会在这一天,组织开展多项宣传教育活动,促进公众参与环保,形成全民共建生态文明的良好氛围。

今年的8月15日是第二个湖州生态文明日,围绕“践行绿色生活 共建生态文明”的活动主题,湖州市环保局开展了慰问民间环保公益使者、走访环保老同志等“走基层·生态行”系列活动。

2015年7月27日召开的湖州市第

传册。吴兴区生态文明草根艺术团2011年由农民自发组织成立,自编自导自演快板、滑稽戏等作品,向农村群众宣传环保知识,倡导大家养成良好的生活习惯。截至目前,艺术团已累计演出几百场,发放环境宣传资料10万份。

在湖州市吉山四社区和新华苑社区,环保志愿者小分队开展了“今天我环保了吗”主题活动。小朋友津津有味地观看了环保动漫视频,争相参与环保故事接龙、环保科普小知识有奖竞猜等活动。小朋友们纷纷表示,参加这样的活动既有趣又有意义,学到了很多环保知识,今后将在生活中养成良好的环保习惯。

四叶草亲子公益团队一

大早就来到了东白鱼潭社区门口,开展“废纸换绿”环保公益活动,居民乐呵呵地从家里取来废旧报纸换回一盆盆多肉植物。公益团队在“换绿”同时宣传环保理念,用实际行动呼吁大家践行绿色生活。

其他局领导还探望了湖州市第八届民间环保公益使者——开垦1140亩抛荒地、承建“五水共治”青年林的80后女生徐培英,并召开座谈会为市环保局从事环保工作30年的老同志颁发纪念章,向奋战在各行各业的环保人士代表表达了感谢和慰问。

叶玉文

## “今天我环保了吗”

湖州开启环保实践体验模式

◆吴婕

“如果,我们每个人都日省吾身:‘今天我环保了吗’;如果,我们每个人都从自身做起,从身边小事做起,从力所能及的事情做起;如果……”今年,有一句环保流行语在湖州的大街小巷开始广为流传,那就是“今天我环保了吗”。

关键词有三:一是今天,倡议就在当下、就在眼前,就在此刻,立即行动起来。二是我,从我做起,日省吾身,让环保成为每个人的责任和习惯。三是环保,这是动词,是行动,而不是一句口号。

今年美丽湖州办成立后发起的第一项活动,就是“今天我环保了吗”环保实践体验活动,倡议和动员所有成员单位合力开展环保实践体验活动。

各成员单位纷纷结合各自实际,或在门户网站上、微信公众号上进行

倡议宣传,或在日常工作中结合先进环保实践体验理念,或在世界水日、世界无车日、科普宣传周等纪念活动中加以结合。

团市委和志愿者们组织开展了4次亲子生态环保实践体验活动,5周岁~12周岁的小朋友都可以参加,有资源回收小能手、“五水共治”小迷踪、环保投篮、低碳欢乐行等互动体验小游戏。

市环保局以“今天我环保了吗”为主题制作了动漫公益宣传短片,讲述一家5口的普通一天,以点滴环保行为贯穿始终,如光盘行为、节水节电、绿色出行、节约纸张、不乱丢垃圾、不放烟花爆竹等,倡导绿色生活理念。

市环保局各相关处室工作人员走进村企,带去新印制的大气宣传手册、环境法律法规宣传折页等,并就公众关心的环境问题现场解答。

新闻媒体对环保实践体验活动起

到了推波助澜的作用。湖州电视台开辟了“今天我环保了吗”宣传专栏,并向市民发起“环保拍客”作品征集活动,对市民身边普通可学的环保事迹、可实际操作的环保金点子等进行宣传。

湖州晚报组织小记者参观了市级生态文明教育基地、空气质量自动监测站、市环境监控与应急指挥中心等,让公众走进环保。

越来越多的民间团体和环保达人用自己的实际行动参与到这股“今天我环保了吗”热潮中来。湖州师范学院环保志愿者小分队在双休日走进社区,开展环保口算涂鸦大赛、免洗水花瓶制作公益讲座、环保酵素制作小课堂等活动。

湖州中学褚钟浩同学通过制作微杂志,在网络上发起了一个“我为天空添一点蓝”的倡议,动员大家从身边小事做起,共同履行环保责任。

在暑期社会实践活动中,环保也成了高校学子的热门首选,如“助力五水共治,共创美丽湖州”护河行动、绿色骑行、“垃圾分类”环保快闪、“跟着河长去巡河”等活动,为环保实践活动注入了青春的气息。

①:湖州市环保局局长饶如锋(左二)慰问吴兴区生态文明草根艺术团团长沈根法(右一)。

②:小朋友争相回答有哪些绿色生活好习惯。湖州市环保局供图



②