

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6858期 今日12版

2016年9月 星期四 农历丙申年八月初一

01



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 国土空间和生态格局将更加优化

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市政府日前正式印发《重庆市生态文明建设“十三五”规划》(以下简称《规划》),提出要加快补齐生态环境短板。

《规划》提出了基本建成生态文明城市的奋斗目标:到2020年,全市国土空间和生态格局更加优化,生态系统稳定性明显增强,资源能源利用效率大幅提高,绿色循环低碳发展取得明显成效,生态环境质量总体改善,重点污染物排放总量继续减少,生态文明关键制度建设取得决定性成果,生态文化日益深厚,建

成长江上游生态文明先行示范带的核心区,基本建成碧水青山、绿色低碳、人文厚重、和谐宜居的生态文明城市,使绿色成为重庆发展的本底,使重庆成为山清水秀的美丽之地。

为此,重庆将实施生态保护和修复、环境保护和污染治理、资源节约循环利用和低碳发展、生态文明能力与社会行动体系等四大类22小类重点工程项目。

《规划》要求严格管控区域生态空间,加强生态保护与修复。重庆将深化拓展五大功能区域发展战略,优化城镇生态空间,开展大规模国土绿化行动,划定并严守生态保护红线。将修复长江生态环境摆在压倒性位置,深入实施“绿地行动”和山水田湖生态保护与修复工程,森林质量精准提升工程,建设长江上游重要生态屏障。

《规划》要求节约集约利用资源能源,推进绿色循环低碳发展。重庆将

落实节约优先战略,实行能源、水资源、建设用地总量和强度双控,开展能效、水效、环保“领跑者”引领行动。

《规划》强调以提高环境质量为核心,加强污染治理和风险防范。重庆将深入实施“蓝天、碧水、宁静、绿地、田园”五大环保行动,重点打好大气、水、土壤污染防治三大战役,制定工业污染源全面达标排放计划,推进联防联控和流域共治,着力削减污染物排放总量、降低排放强度,全面完成主城区湖库整治、农村环境连片整治、乡镇污水处理设施建设三件环保重点民生实事。

据悉,重庆市政府将与各区县政府签订目标责任书,将《规划》涉及的约束性指标分解落实到市级有关部门和各区县政府。

按照计划,重庆市将引入第三方评估,分别于2018年和2020年底,对《规划》执行情况开展中期评估和终期考核。

### 宁波治水细化责任突出重点

## 480条河道提前一年告别黑臭



◆本报记者张黎

在浙江省宁波市环保局污染防治处副处长李志明的办公室,他掩饰不住内心的喜悦,打开电脑对记者说:“看,这是我们刚刚评出的宁波市十大生态环境整治亮点,‘480条河道提前一年告别黑臭’、‘全面推行河长制,7846条河道落实了管护领导责任’,两个与治水有关的项目都榜上有名且票数位居前列。”

“此次评选的结果由市民投票说了算,这无疑是对宁波水环境整治工作的肯定。”李志明欣慰地说。

2014年,宁波市委、市政府作出了以“治污水”为突破口的“五水共治”重大决策部署。近3年来,深入推进垃圾河、黑河、臭河的整治工作,全市河道水质稳中有升,县级以上城市集中式饮用水源地水质达标率达100%;严格水环境监管,全市饮用水源保护、工业重污染行业整治、河道综合整治、畜禽养殖污染治理等重点项目全面实现年初设定目标,污水治理工作总投资超过180亿元。

### 加强全流域治理,母亲河由“浊”变“清”

一路沿姚江岸边漫步,只见两岸栈道旁树木葱茏、花草芬芳,远处江上碧波荡漾、白鹭纷飞。

姚江,古名舜江,著名的河姆渡遗址就在姚江沿岸,在宁波人心里,姚江是宁波的“母亲河”。多年以来,由于在工业布局上没有充分考虑姚江水环境的承受能力,姚江一度污染严重。

“江水发黑发臭,别说游泳了,两岸居民都不敢开窗。”李志明这样说。

立法治江,率先实施排污总量控制,削减排入姚江工业污染物总量,宁波市实行污染物排放总量控制制度,对沿岸重污染电镀、不锈钢酸洗企业实行关停、搬迁;加强沿岸城乡基础设施建设,削减生活污染源;全面拆除网箱养鱼,消除养殖污染。通过这一系列措施及行动,杭甬运河宁波段水质逐年好转,姚江水质改善尤为明显。

2014年姚江干流水质以Ⅲ类水质为主,水质优良率和功能达标率均为83.3%,百里姚江重现水清鱼跃的和谐景象。

### 细化责任,7846条河道“河长”全覆盖

在宁波市环保局污染防治处的办公室,记者看到一本厚厚的台账,上面详细收录了7846条河道的“河长”

制”全记录,每一栏里都清晰地标明责任河道,并配有负责人的手机号码。

为确保河道治理不反弹,宁波全面推行“河长制”,7846条河道落实了管护领导责任,覆盖省、市、县、乡、村五级。其中,市领导任河长的35条河道几乎全部是垃圾河、黑河、臭河。

无缝对接,构建“河长制”工作框架;调查摸底,编制河道综合治理方案;建章立制,出台“河长制”工作督查管理制度。在工作实践中,宁波市河道“河长制”“六个一”管理模式全面建成,即一张电子地图、一套整治方案、一块河长公示牌、一套报送制度、一个督查办法、一套管理台账。

下一步,宁波将深化完善“河长制”河道长效管理机制,积极探索跨区域河道共治共管长效机制,形成宁波市跨区域河道共治共管实施方案。

不久的将来,宁波市河长指挥信息系统也将全面上线。李志明告诉记者,以后那本厚厚的台账将化身手机里的APP客户端,以高精度河道治污专题底图为依托,为各级河长及治污管理人员提供了“作战图”。其中市、县、镇、村四级河长、二级河长将充分利用APP落实河长巡河、指令下达、进度报送等相关管理制度,提高水环境监管能力。

### 组建治污机构,全力治理水污染

早在2014年2月,宁波市“五水共治”办公室正式挂牌成立,“治污水工

作组”也相应成立,下设“治污水办”。市环保局也设立了局污水处理办公室,与市“治污水办”合署办公,一套人马。此后,各县(市)区、管委会也相应成立治污水工作机构,构建了市、县两级联动治污水工作格局。

组建治污水工作协调机构,制定印发治污水年度工作计划,宁波的治水重点也逐渐明确:即深入推进“清三河”工作,整治480条垃圾河、黑河、臭河;狠抓项目落实,完成全市饮用水源保护、工业重污染行业整治、落后产能淘汰等重点项目;严格水环境监管,严肃查处水污染治理设施运行不正常、超标排放、偷排漏排以及雨污不分等环境违法行为。

2015年,宁波市环保局部署开展了全市水环境执法月专项行动,全市共出动环境执法人员7980余人次,检查涉水企业3620余家次,检查河道数356条,立案查处涉水环境违法行为135起,联合公安部门侦破环境犯罪案件14起,刑事拘留14人。专项行动有力地震慑了环境违法行为,一批区域性环境污染问题得到解决。

一系列举措使得宁波治水成效稳步显现。2015年12月,全面完成全市黑臭河道整治验收工作,实现“清三河”三年任务两年完成的目标。

污水治理工作得到广大群众的认可和好评。根据宁波市环保部门每周社会舆情统计,两年前全市有关环境问题的投诉中,有关水环境的问题占比43%;而到2016年4月份,投诉比例下降至20%左右,最低的比例达到6%。

本报记者王昆婷8月31日北京报道

环境保护部今日在京召开“两学一做”学习教育推进会,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神,传达落实中央“两学一做”学习教育工作座谈会要求,部署推进下一步学习教育。环境保护部党组成员、副部长李干杰出席会议并讲话。

李干杰在讲话中指出,环境保护部坚持把“学”是基础、“做”是关键、“改”是根本、“促”是实效贯穿起来,学习教育有序推进,态势良好,取得初步成效。通过学习,广大党员干部进一步加深了对习近平总书记系列重要讲话精神的理解,强化了党员党章党规意识,夯实了各级党组建设,促进了环境质量改善,提升了党务纪检工作水平。

李干杰强调,下一步,深入开展“两学一做”学习教育要深入贯彻党中央决策部署,认真落实全面从严治党要求,坚持全覆盖、常态化、重创新、求实效,强化责任担当,深化工作举措,巩固和发展良好工作态势,继续在“学”“做”“改”“促”上下功夫,确保取得实实在在的成效。一是“学”要更深入。要把深入学习习近平总书记“七一”重要讲话作为当前的重中之重,把学习贯彻党章作为全体党员的必修课,吃透精神实质、掌握精髓要义,把握生态文明建设的战略方向,指导环境保护工作。二是“做”要更具体。要加强对学习教育的组织领导和督促指导,各级党组要切实承担起主体责任,党支部要充分发挥主体作用,把抓在日常、严在经常的要求落到实处。三是“改”要更聚焦。要带着问题学,针对问题整改,并结合实际查找、细化、边查边改,立行立改,在坚定理想信念、增强宗旨意识、强化纪律观念上取得新进步。四是“促”要更有效。要真学真做、实干有为,紧扣中心、分类指导,围绕推动生态领域改革,编制落实“十三五”环保计划,打好大气、水、土壤污染防治三大战役等重点工作,切实增强学习教育的实效性和吸引力。

环境保护部机关各部和在京直属单位党组织书记、党务干部参加会议。

## 加大“两学一做”学习教育推进会上强调 确保学习教育取得实效

李干杰在环境保护部“两学一做”学习教育推进会上强调



夏去秋来,神农架大九湖进入一年中最美的季节。大九湖湿地四周的山色与波光粼粼的水面交相辉映,构成一幅幅美轮美奂的高山湿地景色。新华社供图

## 海南加力整治违建项目

目前已清理环境违法违规项目4372个

本报见习记者周海燕海口报道 海南省近日召开违法违规项目整治工作会议,强调对工作进展缓慢、整改任务落实不到位的市县,将约谈政府负责人,以加快推动违法违规项目的清理工作。

据统计,海南全省清理整治违法违规建设项目工作会议以来,共清理



广东省清远市人民政府

出环境违法违规建设项目4372个,其中未批先建项目1695个,批建不符项目7个,未验先投项目2670个。

海南省生态环境保护厅检查和督导发现,各市县存在重视不够、责任不清、政策把握和理解不到位等问题。

针对整治工作存在的问题,海南省明确要求,各市县政府要进一步提高认识,增强责任感和紧迫感,采取更加有力的措施扎实做好整治工作;要把清理整治违法违规建设项目工作与“环境突出问题集中整治月”活动结合起来,将问题突出的违法违规建设项目作为集中整治月活动的重点项目予以整治,加快整治进度。

海南省强调,要依法依规,分类处理,不得降低整治工作要求,严禁通过

降低标准和条件,将不符合环境管理要求的违规项目予以放行,蒙混过关,保质保量完成整治工作;要加强对每个项目整治工作的督促和检查,项目的具体责任人员要负责跟踪督办,每半月必须下到企业检查整治工作进展,督促企业按时完成整治任务,并从下月开始每半月通报一次各市县清理整治工作的进展情况;建立健全档案,规范建设项目环保管理。

“对工作进展缓慢、整改任务落实不到位的市县,将对市县负责人进行约谈。”海南省生态环境保护厅厅长邓小刚在会上提出,各市县政府务必要加强责任意识,抢抓整治的时间节点,吃透工作方案要求,尽快清理摸清环保违法违规项目底数,提出具体的解决办法和处理意见,确保今年年底前完成清理整治工作。

## 江苏启动环境执法大练兵活动 全局动员全员参加全力配合



本报记者李莉 范晓黎8月31日南京报道 江苏省环保厅今日召开全省环境执法大练兵动员部署会。

记者获悉,从即日起,江苏将在全省环境执法大练兵期间同步开展环境执法大练兵活动,旨在加强全省环境执法队伍建设,进一步提高规范执法、严格执法、公正执法、廉洁执法水平。

近年来,江苏环境监管持续发力,执法力度不断加大,通过实施一系列规范严格、公开透明的执法行动,切实解决了一批影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题,全社会对环境执法的认可度逐年上升,环境执法队伍形象得到明显提升。特别是环境保护部在全国环保系统总结推广泰州兴市环保局严格执法先进事迹后,广泛传递了江苏环境执法“好声音”,积极弘扬了江苏环保“正能量”。

据统计,今年上半年,江苏环保部门立案查处环境违法行为3753件,罚款总额2.76亿元,同比分别上升17%、57%。

在环境执法大练兵期间,江苏要求环保系统所有执法部门全局动员、全员参加,相关业务部门全力配合,集中用3个月时间,把练兵拓展到所有在岗执法人员,结合日常或专项执法工作,规范开展排污单位现场检查、环境违法案件处罚、案件移交移送和环境监察稽查等各项执法工作,通过评先进、树典型、学榜样,真正起到全员练兵、全面练兵的效果,着力营造“比学赶超”的浓厚氛围,树立严格执法、规范执法、文明执法的新形象,进一步展现环境执法队伍新风采,让守护碧水蓝天“忠诚环保卫士”形象深入人心。

据了解,此次大练兵比的是环境执法的基本功,练的是现场监察水平、各类文书制作水平、法律法规运用水平。江苏省环保厅要求各地一要严格依法依规开展各项环境执法工作,通过完善工作制度和执法监督机制,不断推进执法规范化;二要加大对环境违法案件的查处力度,严厉打击各类环境违法行为;三要牢固树立执法为民、文明执法的理念,维

护群众环境权益和执法对象的合法权益;四是注重提升执法人员工作能力,培养基层执法人员熟练掌握现场执法要点、熟悉环境执法程序和各类文书制作、规范运用环境保护法律法规,提高执法水平和工作效率,做到依法、严格、规范执法。

在将此次大练兵与日常执法监管相结合的同时,江苏各级环保部门还将与正在开展的重点行业、钢铁企业、危险废物、垃圾焚烧、太湖流域专项执法检查和饮用水源专项整治工作相结合,抓细、抓实环境执法各个环节,确保每个案件办理质量,依法依规严肃查处各类环境违法行为,重点打击偷排直排、数据造假、非法处置危险废物等恶意环境违法行为。

江苏在此次环境执法大练兵中,把公众满意度作为重要的评价指标,要求各地维护群众环境权益,改善环境质量,提高群众满意度作为环境执法的出发点和落脚点,主动公开环境执法信息,畅通群众监督执法渠道,及时回应群众关切。要加大典型案件曝光力度,起到查处一个、教育一片、震慑一方的效果,始终保持惩治违法排污的高压态势。

## 河北对廊坊开展环保督察

内容涉及突出环境问题及处理情况等6个方面

本报记者周迎久 通讯员张铭贤石家庄报道 经河北省委、省政府批准,河北省第二环境保护督察组于8月30日至9月23日对廊坊市开展环境保护督察。

这是河北省对衡水市开展环境保护督察工作后,组织的第二次环保督察。

此次对廊坊市的督察,主要包括6方面主要内容,分别为环境保护责任落实情况,法律法规及国家、省环境保护决

策部署贯彻落实情况,突出环境问题及处理情况,中央环境保护督察组督察反馈意见落实情况,环境保护指标落实情况以及环境监管能力建设情况。

督察期间,督察组公布举报电话、手机号码(只接收举报短信)和邮政信箱,每天8时至20时受理电话举报,邮政信箱在督察组撤离廊坊市后,仍延续运行一周。

督察结果将按照干部管理权限,移交移送河北省委组织部或廊坊市委组织部,作为地方党政领导班子和领导干部考核评价、干部使用、组织处理的重要依据。

对督察发现的环境违法行为,将移交当地相关部门查处;涉嫌刑事犯罪、违反《治安管理处罚法》或《环境保护法》相关规定的,将移交司法机关处理。