

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6861期
今日12版

2016年9月
星期二
农历丙申年八月初六

06



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

贵州省委全会通过推动绿色发展建设生态文明的意见

发展绿色经济 筑牢绿色屏障

本报通讯员黄运贵报道 近日召开的中共贵州省委十一届七次全会审议通过了《中共贵州省委贵州省人民政府关于推动绿色发展建设生态文明的意见》,明确了贵州推动绿色发展、建设生态文明的五大任务。

全会认为,中央将贵州作为首批国家生态文明试验区之一,标志着贵州生态文明建设站在了新的历史起点。推进试验区建设,是中央赋予贵

州的重要使命,是贵州坚守底线的重要抉择和弯道取直的重要途径。要认真贯彻中央决策部署,扎实开展生态文明体制改革创新试验,为完善国家生态文明制度体系探索路径、积累经验。

全会提出了贵州推动绿色发展、建设生态文明的五大任务:

第一,因地制宜发展绿色经济。坚持生态产业化、产业生态化,加快发展有技术含量、就业容量、环境质量的绿色产业。发挥比较优势发展生态利用型产业,优化路径模式发展循环高效型产业,突出节能减排发展低碳清洁型产业,聚焦重点领域发展环境治理型产业。

第二,因势利导建造绿色家园。坚持走山地特色新型城镇化路子,为生态“留白”、给自然“种绿”,实现山水、田园、城镇、乡村各美其美、美美与共。营造山水城市,把生态元素体现到城市规划建设中,推进城市建筑绿色化。建设美丽乡村,全面提升乡村生产效益、生活品质、生态价值,打造美丽乡村升级版。

第三,与时俱进完善绿色制度。要深化改革,坚持生态优先和绿色发展的导向,完善绿色发展市场规则,改革绿色发展管控机制,构建绿色发展指标体系。要厉行法治,健全生态文明地方性法规、规章体系。要严格考核,按照差异化评价考核的要求,制定实施生态文明建设目标评价考核办法。

第四,绵绵用力筑牢绿色屏障。打好生态建设“攻坚战”,深入推进绿色贵州建设行动计划,全面实施新一轮退耕还林还草工程。打好污染治理“突围战”,以铁的制度、铁的手腕做好治水、治气、治土、治渣各项环境治理

工作。打好环境监管“持久战”,坚持督政与督企相结合,以零容忍态度严厉打击环境违法行为。

第五,久久为功培育绿色文化。提高全民绿色意识,让尊重自然、顺应自然、保护自然在全社会蔚然成风。积极倡导绿色生活方式,深入开展绿色生活行动,推动绿色低碳出行。广泛开展绿色创建活动,设立“贵州生态日”。

全会强调,贵州建设生态文明试验区,做强做优大生态长板,既要立足生态抓生态,又要跳出生态抓生态,把“绿色+”理念贯穿各个方面、融入所有发展,强化统筹协调,形成试验亮点和特色。注重大生态与大旅游相结合,通过旅游发展促进生态环境改善,让旅游发展与生态保护相互促进、各得其所。注重大生态与大健康相结合,让绿色与健康相得益彰。注重大生态与大开放相结合,以大开放带动大生态,以大生态促进大开放。

全会强调,建设生态文明试验区,关系各行各业、千家万户。统筹协调要到位,建立由党委、政府主要领导共同担任组长的生态文明建设领导小组。能力作风要到位,确保履职能力过硬、工作作风过硬、人才队伍过硬,做到靠作风吃饭,拿实绩说话。责任落实要到位,强化责任分解、督查评估、责任追究,推动各项部署落到实处。舆论引导要到位,大力宣传生态文明建设先进典型,加大舆论监督力度,曝光生态环境违法行为、环保失职渎职行为。

山东密集出台环保改革方案

涉及环保督察、损害赔偿、监测网络建设等

本报记者周雁季 李英德济南报道 山东省委全面深化改革领导小组日前召开第二十六次会议,审议通过了《山东省环境保护督察方案(试行)》、《山东省生态环境损害赔偿制度改革试点方案》、《山东省生态环境监测网络建设工作方案》、《山东省省级及以上自然保护区生态补偿办法(试行)》等文件。

会议强调,开展环保督察,主要是严格落实“党政同责”“一岗双责”,完善工作机制,压实环保责任,抓实督察过程,提高督察实效。推行生态环境损害赔偿制度改革试点,要充分体现环境资源功能价值,强化法治思

维,科学界定赔偿范围,明确责任和索赔主体,探索有效赔偿解决途径,促进生态公平。

会议指出,生态环境监测要按照权责对等原则,明确监测事权,调动政府、企业、社会各方面积极性,构建立体化、自动化、智能化的监测网络。自然保护区是维护生态安全的重要载体和核心区域,要用好生态补偿政策,不断完善补偿办法,推动自然保护区规范化和可持续发展。

会议要求,要牢固树立绿色发展理念,积极拥护改革,合力推进改革,在保护中发展,在发展中保护,共同努力建设好生态山东。

用五年时间基本解决全省突出环境问题

四川环保向省委绿色决定看齐

重拳出击铁腕治污,督企督政两手并举,加快改善环境质量

建设生态文明
引领绿色发展

◆本报记者王小玲 通讯员魏旭东

今年7月,四川省委正式出台《关于推进绿色发展建设美丽四川的决定》(以下简称《决定》),明确提出用五年时间基本解决全省突出的环境问题。未来五年,与省委绿色决定对标,成为四川环保的一大课题。

四川省环保厅厅长姜晓亭要求,四川环保系统要深入贯彻落实《决定》精神,深刻把握《决定》给环境保护带来的机遇与挑战,坚持重拳出击、铁腕治污,向突出环境问题宣战。

■治气

自我加码,明确5个主攻方向

《决定》提出,全省要大力开展大气污染防治攻坚战。“为落实省委的绿色决定,四川环保系统还自我加码。”姜晓亭明确,力争到2020年全省城市PM_{2.5}平均浓度下降20%以上,60%以上的市(州)政府所在城市PM_{2.5}年均浓度达到国家规定标准。

为此,四川环保系统将主要从5个方面着力:

推进超低排放改造。对现役30万千瓦以上燃煤发电机组全部实施超低排放改造,改造后二氧化硫、氮氧化物、烟尘浓度分别达到燃气轮机组排放标准。

强化提标升级。对非电力行业128台火电机组实行提标改造;大力推进96条水泥生产线、25条平板玻璃生产线减排治理;对20蒸吨以上的126台燃煤锅炉实施煤改气、煤改电治理改造。

加快产能淘汰。用两年左右时间,先行压减粗钢420万吨、水泥300万吨、平板玻璃300万重量箱;到2020年全省煤炭消费总量削减到7700万吨以内,比2015年下降14%。

加强城市机动车污染整治。强化“路、油、车”综合整治,按期完成国家第五阶段标准车用汽、柴油升级置换;强力淘汰黄标车和老旧车辆,加快推进使用新能源汽车。

加强秸秆焚烧污染防治。划定并严格监管秸秆禁烧区,到2020年全省秸秆综合利用力争达到85%以上,成都平原区率先实现秸秆全量化利用。

■治水

聚焦三江,歼灭劣V类水体

《决定》提出,以强力控制和削减总磷、氨氮、化学需氧量污染物为主攻方向,以岷江、沱江和嘉陵江流域为重点整治区域,全面改善水环境质量。

未来5年,四川环保将重点打好劣V类水体歼灭战。对“三江流域”87个国家控制断面中8个劣V类水质断面和3个V类水质断面所对应的20余条严重污染河流,实行省、市(州)政府挂牌。

对城市建成区的黑臭水体进行排查和公布,采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施强化治理,力争在2020年底前全面完成103

条黑臭水体治理。

对污染较重的岷江、沱江全流域实行“特别排放限值管理”,对岷江沱江流域已基本没有水环境容量的9个市、63个县(市、区)的废水排放,在2020年前全部按“准地表水IV类标准”执行。

四川省环保厅将会同省财政厅加快制定《四川省水污染防治资金使用办法》和《四川省水污染防治激励约束考核办法》,对中央和省安排的水污染防治资金,改目前“按项目补助”为“按流域补助”。

“初步考虑将今年中央和省安排的10亿元污染治理资金,集中安排到近期启动流域污染防治的市州。”同时,姜晓亭表示,从今年开始,四川省政府每年还安排1亿元用于水污染防治攻坚激励和约束。

■治土

预防为主,抓好三大工程

《决定》明确,要打好土壤污染防治攻坚战,力争到2020年全省成都平原、攀西、川南重点区域土壤污染加重趋势得到有效遏制,土壤环境质量总体保持稳定。

“与大气、水污染相比,土壤污染治理难度更大,投入也更大,见效周期更长。”姜晓亭说,未来土壤污染防治工作将以预防为主,推动土壤监测常态化。

四川省环保厅将加快制定四川土壤污染防治实施方案,重点抓好三大工程,即土壤环境监测预警基础工程、土壤污染分类管控工程和土壤污染治理与修复工程。

同时,四川省环保厅将抓紧制定《四川省土壤环境质量监测网络建设工作方案》,整合优化四川范围内土壤

环境质量监测点位设置,力争到2020年建成全省完善的土壤环境质量监测网络。

按照规定,对中央今年安排给的5.2亿元土壤污染防治资金,将集中安排到德阳、泸州、遂宁、南充、凉山、乐山等地,积极开展历史遗留尾矿库、危险废物堆场、非安全垃圾填埋场的整治。

■保障

强化分工,千斤重担众人挑

“千斤重担众人挑”。姜晓亭说,为落实省委政府和有关部门环境保护工作职责,四川省环保厅牵头起草了《四川省环境保护工作职责分工方案(送审稿)》,目前已完成征求意见工作。

这一方案明确了各级党委政府(含乡镇及街道办事处)和45个省直部门的环境保护工作职责,其中省直部门环境保护工作职责155条,体现了环境保护“党政同责”“一岗双责”。

姜晓亭介绍说,四川省环保厅将充分运用好环境保护督察、环境执法两个有力抓手,前者督政,后者督企,两手并举。

在督政方面,6月,四川省委省政府环境保护督察组对德阳市开展了环保督察,目前督察组正对乐山市开展督察。下半年,还将完成对广安、泸州、达州市的督察。

在督企方面,四川将以环保执法检查单和环境保护大检查活动为载体,严厉打击偷排偷放、非法排放有毒有害污染物、非法处置危险废物、不正常使用治污设施、伪造篡改环境监测数据等恶意违法行为。

北京将建南水第二通道

每年可从河北调水逾1亿立方米

据新华社北京电 记者近日从北京市南水北调办获悉,经京冀两地南水北调办多次论证和研究,北京将建设一条从河北到北京的输水管线,即大兴支线工程,以实现京冀南水北调配套工程的互联互通。

据悉,此工程建成后,每年可从河北为北京增加1亿~1.5亿立方米的外调水,提高首都供水安全保障能力。

据了解,大兴支线工程将连接河北省南水北调配套工程之一的河北廊涿干渠及北京市南水北调配套工程之一的南干渠。主要建设内容包括新建长46公里的输水管线,其中北京段长约34公里,14公里的新机场水厂连接管线,容积50万立方米的调节池及一座加压泵站。

目前,此工程已被列为北京市2016年重点工程项目,计划于明年开工建设,现正进行相关前期准备工作。

北京市南水北调办有关负责人介绍,尽管按规划南水北调中线工程每年可为首都调水10亿~12亿立方米,“南水”进京以来也有效缓解了北京用水紧张的局面,但北京多年来水资源严重短缺的状况未从根本上扭转。随着城市副中心、新机场建设等城市发展要求,通州、大兴等重点区域配到的“南水”远不能满足用水需求。

即将开工的大兴支线工程未来将成为“南水”除中线干渠之外的第二进京通道,有利于增加北京的调水规模,进一步发挥工程效益。而一旦中线干渠进行检修,也可借助这条输水线路保障“南水”进京顺畅,提高了北京供水安全和水资源保障能力。

北京市南水北调办表示,借助此工程也可北京东南部区域提供更多“南水”,实现新机场区域的双向供水保障,有效提升区域生产生活用水质量,支撑北京东南部重点区域的发展建设。此外,这项沟通京冀两地南水北调配套工程的输水线路,也将为京津冀水资源优化配置及高效利用创造工程条件。

重庆大练兵强调四个重点

营造“比学赶帮超”氛围

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市环保局日前发出通知,即日起至11月,在全市环保系统开展环境执法大练兵活动。

本次大练兵旨在推进全市环境执法队伍建设,调动整个队伍加强环境执法的积极性,营造“比学赶帮超”工作氛围,提高社会公众对环境执法工作的支持和满意度。

重庆市环保局要求,各区县环保部门要把此次大练兵作为下半年环境执法工作的重要内容和建立组织领导、信息调度、督查调研等工作机制,并强调4个方面重点事项:一是严格依法依规开展各项环境执法工

作,通过完善工作制度和执法监督机制,不断推进执法规范化;二是加大对环境违法案件的查处力度,严厉打击各类环境违法行为;三是牢固树立执法为民、文明执法理念,维护群众环境权益和执法对象合法权益;四是注重提升执法人员工作能力,培养基层执法人员熟练掌握现场执法要点、熟悉环境执法程序和各类文书制作、规范运用环境保护法律法规,提高执法水平和工作效率,做到依法、严格、规范执法。

此外,要发动全市所有在岗环境执法人员全员参与,将大练兵充分融合到污染源日常监管、专项检

查、群众举报或媒体反映的环境违法案件查处等执法工作中,规范开展排污单位现场检查、环境违法案件处罚、案件移交移送和环境监察稽查等各项执法工作。做到在日常执法中练兵,依据练兵实效进行评比,在总结评比中提高执法能力。严禁将大练兵办成“运动式”执法、突击执法,严禁借机对排污单位实施违法违规处罚。

大练兵期间,重庆将加大典型案例曝光力度,加强对执法力度大、工作成效佳、公众满意度高的基层环保部门的组织宣传,鼓励媒体和公众举报损害群众环境权益的污染行为。

内蒙古大练兵做到四个结合

科学练兵 提升能力

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟呼和浩特报道 按照环境保护部关于开展环境执法大练兵工作部署,内蒙古自治区日前召开环境执法大练兵安排部署会议,正式启动大练兵活动。

会议要求,各地要做到思想上高度重视、行动上高度重视、成效上高度重视“三个重视”;做到与环境

保护督察整改相结合、与平时环境执法工作相结合、与补齐环境监管执法短板相结合、与抓环境质量改善相结合“四个结合”;实现环境监察知识水平明显提高、现场执法工作力度明显提高“三个提高”。

会议强调,要将环境执法大练兵活动作为磨练执法队伍、提高依法规范执法意识和能力、振奋队伍精神、提高队伍凝聚力的重要举措;要科学练兵,注重实效。做到在日常执法中练兵,依据练兵实效进行评比,在总结评比中提高执法能力;鼓励先进,树立典型。通过实战练兵,采取多种措施鼓励表现突出的地区和个人;加强宣传报道,通过多

种形式的宣传和报道,加大典型案例的曝光力度,鼓励公众参与,创造良好的舆论氛围。

按照《内蒙古自治区环境执法大练兵活动实施方案》,自治区环境执法大练兵将分为动员部署、活动实施、盟市自评上报等5个阶段。其中实施阶段分两步推进,第一步为基础推进阶段,重点对辖区内的污染源全面分析、排查、梳理,查找案件线索,为下一阶段打基础;第二步为攻坚见效阶段,查处一批违法案件,特别是在办理一批查封扣押、停产限产、按日连续处罚、涉嫌环境污染犯罪或适用行政拘留移送公安机关等重大案件上取得成效。

环境执法
大练兵



福建省漳州市龙文区九十九湾是该流域最广的内河。由于疏于管理、污水排放、乱搭乱盖等行为,九十九湾曾一度“黑、臭、淤、脏”。2014年以来,龙文区启动九十九湾生态水系综合整治三年行动计划,目前已投入资金3亿多元,累计整治河道45.19公里,部分修复河段上出现了鸟飞鱼跃、碧波荡漾的闽南水乡景象。

新华社供图