

4 本版责任编辑 苏笑
电话: (010)67116428
传真: (010)67119475
邮箱: dfxcb@vip.sina.com

聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

建设“创新城区” 提升环境质量



中共厦门市委常委、海沧区委书记林文生调研流域整治。

改革开放之初,作为厦门经济特区的发祥地,湖里区始终坚持绿色发展、转型发展、和谐发展,围绕湖里区生态文明建设和环境保护目标,持续深入推进机制创新、科技创新和管理创新,全面深化生态文明重点领域改革,积极实施“退二进三”的产业发展战略,扎实开展节能减排环保专项治理,不断提升区域生态环境质量,营造优质营商环境,增强可持续发展能力和核心竞争力,创建幸福湖里,取得了突出的成效,湖里区不仅经济发展向好,2015年全年实现地区生产总值778.1亿元,城镇居民人均可支配收

入4.4万元,而且,湖里区生态环境不断优化,空气质量优良率提升至95%,绿化覆盖率达到41.6%。

出门见绿,移步见景——这是很多居民对绿色生活的美好期待。近年来,湖里区坚持先行先试,生态文明建设取得新进步。

坚持规划先行,启动生态文明示范区创建

围绕国土空间优化、生态经济发展、生态环境提升、生态制度完善、生态生活培育和生态文化弘扬等重点领域,颁布实施《湖里区生态环境示范区建设规划》,突出经济社会发展约束性指标,明确39项重点工程项目,全面启动生态文明示范区创建。强化主体功能区约束机制,建立资源环境承载

能力监测预警机制,严格管控生态控制线,落实排污权有偿使用和交易,资源有偿使用和生态补偿机制,健全生态环境保护管理体制,保障生态安全。完成全省首个山地公园《仙岳山公园生态建设规划》,建设五缘湾栗喉蜂虎自然保护区,规划建设城市生态廊道,改善城市自然生态系统,努力缔造天蓝地绿水净的优美宜居生态环境。

科技引领创建,促进节能低碳发展

率先建成餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点项目,餐饮企业和单位食堂的餐厨垃圾实现统一收集、统一处置,通过资源化利用技术变废为宝,生产生态肥料和生物柴油,综合效益明显。积极发展中水回用,高新技术园区建成中水回用系统,日可回用中水1600吨,实现园区污水再生利用,削减了污染物排放。推进绿色港区建设,厦门空港机场T4航站楼全部采用节能环保材料,建设绿色建筑,地动车辆和设施进行清洁能源改造,率先实施“油改电”试点,成功经验在7个试点城市推广;海天码头通过改造船舶岸电,运载设施实施清洁能源替代,简化审核手续加速物流通关,积极创建绿色港口。

坚持环境治理,宜居环境持续改善

坚持齐抓共管,全面提升环境空气质量。积极实施《清洁空气行动计划》,

制定考核奖惩办法,实行月考评月调度;所有高污染燃料锅炉窑炉全部完成整治,21台10蒸吨以下锅炉实行清洁能源替代或关停;22座加油站完成油气回收治理,建设工业有机污染物治理试点;全面推行工地文明施工管理,辖区42个工地均采取围挡、雾喷、清洗、覆盖等,严格控制施工扬尘;严控餐饮油烟污染,率先推行大型餐饮业油烟在线监测(监控)系统试点,持续开展“夜间露天烧烤”整治;开展路面机动车尾气排放现场检测和整治,继续强化渣土车“跑冒滴撒”集中整治,落实公务类和营运类黄标车淘汰,截至8月底,完成全区2260辆黄标车的淘汰工作。全区环境空气质量明显提升,2015年湖里区空气质量优良率95.1%,比2014年提升9.5个百分点;2016年截至7月底,优良率达到97.8%。

实施水域整治,保障生态和饮水安全。在全市率先印发《湖里区水污染防治行动计划》,制定水质达标清单和任务清单,明确目标,落实责任分工。全面实施入海排污口整治,建成21处截污引流工程,减少入海污染物总量;实施五缘湾地,疏浚水库、新丰水库等生态恢复治理,彻底消除黑臭水体,水环境质量迅速改善。深入开展“清水蓝天”专项执法行动,查处取缔违法小电镀,对超标排污行为从严从重处罚,重点打击涉重金属排放和重复超标的违法企业,有效震慑了环境违法行为。全面实施湖边水库应急水源保护区内征地拆迁、污水截流、清淤护岸、补水引水、园林绿化等工程,共投资10多亿元,搬迁企业200多家,铺设截污沟8公里,污水截流量约1.4万吨/日,清淤和土方挖掘总量达130万立方米。经过整治后,湖边水库库容增加了90万立方米,保证了水库在正常水位时有有效库容达441万立方米。湖边水库通过引入九龙江活水,并定期交换,可满足本岛100万人口40天至50天的生活用水量的需求。

坚持服务和审批并举,强化企业环保监管。严格审批和提高服务并举,强化工业企业的事中事后监管。依托“多规合一”平台,改革建设项目环评审批流程,将审批环节减少到5个,审批时限缩短到原来的35%,加快项目生成落地。截至目前,2016年共审批项目203件。同时,加强企业的事后监管,通过开展环保大检查、“双随机”抽查、“清水蓝天”专项行动等,保持对辖区企业的环保守法行为密切跟踪。

坚持提升品位,打造城区绿化生态圈。以建设森林和树木为主体,以建设城乡一体、稳定健康的城市森林生态系统为目标,开展“四绿”工程,全民义务植

树等活动,构筑城郊、城边、城区协调配置的绿化生态圈。今年以来,改造提升仙岳山公园,新建、接管灯塔公园、火炬公园、埭垵山公园、佛祖山公园等一批公园;完成包括校园围墙、小区及单位庭院围墙共60个垂直绿化点的绿化工作;对124户辖区居民近2.53万平方米屋顶绿化,建成绿地率达到37.4%,人均公共绿地面积达到9.5平方米。全面铺开界边、山边、路边、水边景观提升工程,投入7400万元,打造五缘湾特色花海;投资2528万元重点打造五缘湾片区、湖边水库及高新技术园夜景观,打造环境优美、生态宜居的辖区环境。

推行网格化和智能化监管,强化环境监管能力

湖里区一方面鼓励公众参与,推进生态文明全民共建,多措并举,扎实推进,努力形成全社会广泛参与的环境监管大格局。率先开展辖区治理试点,投入资金对辖区生态环境进行综合整治,一造景观、二美环境、三改危房、四拆违建、五立公约、六抓共建,营造良好的社区文明氛围。以禾山社区为低碳城区建设示范与重点宣传窗口,围绕“打造绿色禾山,乐享低碳生活”这一主题,通过开展五缘湾环玩跑步活动、“低碳生活一起来”游园会活动、“低碳生活,节约资源”知识竞赛等活动,大力宣传低碳生活方式和低碳社区建设,着力提高居民的低碳环保意识。

另一方面积极推行“智慧环保”,提高环保监管效能,按照福建省和厦门市政府的部署,湖里区着力推进环保网格化建设,制定出台《湖里区网格化环保监管工作实施方案》,开发建设湖里区“智慧环保”网格化监管平台,努力实现管理资源整合、监管效能提升、消除监管盲区。同时,湖里区率先在建设工地安装粉尘在线监控系统,远程监视施工工地扬尘污染状况,实现24小时不间断监管;对大型餐饮业开展油烟在线监测(监控)安装工作,控制油烟污染,实现后台实时监控。一系列网格化、智能化的措施,提升了湖里区的环保监管效能。

经过全区的共同努力,近年来湖里区生态文明建设取得了显著成效,生态环境质量得到明显改善,群众对湖里区生态环境的满意率进一步提升,达到85.45%。

翔安区持续加强生态建设和环境保护,统筹实施污染整治、生态修复和环境风险监控,着力打造“美丽厦门生态典范”,进一步提升绿色发展综合竞争力。实施史上最严《环保法》,福建省率先开展“按日连续处罚”;在东部固废率先实施第三方监测监管;在全市率先试点建成全区重点污染源视频监控监控系统一期工程;环保有效参与经济发展综合决策,初步建立生态文明建设体制机制;正式对各镇街、部门实施环保责任量化考核;环境监管网格化由虚变实,实现零的突破,实现人员和交通工具配备的双到位。

综合施策下实功,生态文明建设取得新成效

生态创建走在全市前列。今年7月28日,在翔安区第四次代表大会上,区委书记黄番强作《坚持“五大发展理念”加快“典范翔安”建设为率先全面建成小康社会而努力奋斗》报告中提出“生态文明建设取得新突破,倡导绿色、争创生态文明的典范”的翔安区“十三五”期间主要目标任务。2014年,翔安区顺利通过国家级生态区考核验收,全区创建省级生态村42个,市级生态村48个;创建环境友好社区11个,东寮社区获得省级环境友好社区命名,四镇一街全部获得国家生态镇命名,率先实现国家生态镇全覆盖,并于2016年3月,正式获得国家环保部“国家生态区”命名。

规划设计引领。从2008年起开始实施的《翔安区生态建设规划》,也映射出翔安这一全市生态创建“排头兵”的身影。《规划》实施以来,翔安区扎实有序地开展生态重点工程建设,在省、市相关部门的大力支持下,累计投入60多亿元,推动8大类、24项重点工程的实施。实施《翔安区生态文明建设示范区规划》,启动生态文明建设示范区,在国家生态区基础上提档升级。编制《生态文明示范区建设技术分析报告》及《加快推进生态文明建设实施方案》,开展生态文明建设示范镇(街)规划编制工作。编制《翔安区环境保护“十三五”规划》,与《厦门市环境保护“十三五”规划》和《翔安区国民经济和社会发展规划第三个五年规划纲要》相衔接,为系统、全面、有序地推进辖区生态文明建设提供科学依据和规划蓝图。全区划定生态控制线约202平方公里,面积百分比达49.09%,生态资源保护状况保持优良水平。

注重考核优化。坚持经济效益和环境效益并重考核,完善生态文明建设考核制度、表彰奖励办法和“一票否决”制度,生态文明建设考核结果纳入政府绩效管理,生态文明示范区考核纳入政府绩效管理,生态文明建设考核目标责任考核考核成绩“优秀”。各镇(街)、区直部门和重点企业生态文明建设目标和环境保护目标责任考核得到有效落实,全年评选出5个考核优秀单位和9个考核良好单位。

精准发力求实效,生态环境质量实现新提升

持续改善环境空气质量。实施《翔安区清洁空气行动计划(2014-2017)》和《进一步提升环境空气质量工作方案》,出台《翔安区轻微污染天气应对办法》、《翔安区大气重污染应急预案(试行)》,实行日分析、周报告、月调度制度,建立翔安蓝天行动微信群,实现联防联控常态化调度;大力推进扬尘、集中供热建设、黄标车淘汰、高污染燃料锅炉及窑炉清洁能源替代或淘汰等各个专项整治。2016年上半年我区黄标车的淘汰任务数为1246辆,上半年淘汰了528辆,完成总任务数的42.38%,位列全市第二。

实施水环境治理改善行动。组织实施《翔安区水污染防治行动计划实施方案》,出台配套《任务清单》,编制九溪、东溪上游和龙东溪上游三条重点流域未达标水体的水质达标方案。积极落实“河长制”,大力推动水体治理和生态格局,全面改善和提升人居环境,推进生态公园、休闲公园、大屏山等公园建设,统筹推进流域、海域水环境综合整治;生态保护,严守林业生态红线,实施林相改造提升,今年已完成造林1557亩;执行最严格水资源管理制度,全面落实河长制、溪流养护长效机制等水资源保护管理措施;加强流域入海口等沿岸巡查,推进马銮湾清淤及海沧湾岸线整治等工程,保护提升海洋生态环境。

另一方面在产业发展方面,以汤岸休闲旅游综合体为抓手,推动过芸溪中下游综合治理的休闲旅游产业培育,促进农民增收。已建成汤岸社雨污分流、房前屋后整治工程,村庄柏油路村道沿线墙体彩绘、绿化补植,重要景观节点改造提升等,及汤岸休闲旅游综合体概念性规划方案;据了解,厦门市将坚持用经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设“五位一体”的发展战略,以“疏堵结合、因势利导”为原则,完成岛外九条流域的山、水、田、林、路、村等系统性的综合治理,实现“水清、岸绿、景美、民富”。

如今的过芸溪,山清水秀,风景如画,绿意盎然,鸟语花香的优美宜居生态环境已经出现在人们的面前。

树立绿色发展理念 打造生态文明典范

区建设;投资约2108万元,建设莲溪上游总长22.66km的整治项目;投资9000万元,推进27个行政村108个自然村生活污水治理。扩大农业面源污染治理范围,拟建设农家室、桂林、霞美和莲前4个流域整治农业面源污染示范点。

实施土壤污染防治行动。加强重点区域土壤污染监控,强化土壤环境监管力度,预防和控制重金属和农药化肥对土壤的污染,废旧放射源、放射性废物依法安全处置,放射性同位素与射线装置辐射安全许可持证率100%,全年未发生辐射事故。

实施生态环保行动和“百姓富·生态美”行动。全区城镇人均公共绿地面积达16.85㎡/人。投资近4亿元建设翔安大道生态隔离景观示范工程,成为福建省乃至海西首个公路带状公园。大力推进绿道网络建设,开展水土保持综合治理,2015年完成陆域、绿色森林生态屏障造林面积2005.9亩,辖区森林覆盖率30.39%;完成年度水土流失治理任务0.2万亩;农业面源污染防治率100%,农村生活污水治理覆盖率95.6%,完成禁养区及富美山村清退工作,退养拆除467个畜禽养殖场,拆除建筑面积23万平方米。同时,积极推进绿色建筑建设,全区新建绿色建筑比例达39.13%。

多措并举用实招,生态环境监管得到新加强

简政放权,绿色决策,提升环保服务水平。实施《厦门市建设项目环保审批准入特别限制措施(负面清单)》,实行生态控制线严格管控,执行建设项目环评、“三同时”验收及排污许可等制度,严禁“三高”项目建设,开展环保违规建设项目清查清理,落实“马上就办”服务制度。2016年上半年建设项目环评审批87件,提前办结率达90%以上;开展辖区环保违规建设项目清理整顿工作,督促落实上报省里的违规建设项目122个;划定餐饮业禁烟区,形成《翔安区2016年餐饮业禁烟地址(第一批)名录》向社会公布;实施排污权交易,指导辖区86家企业购买排污权,对全区现有45家工业企业排污权进行核定,无偿收储6家关停企业排污权。

强化基层环保队伍能力建设。区委编办发文成立镇街环保办,制定出台《翔安区网格化环境监管实施方案》,将镇(街)行政区划和重点企业工业分布作为主要划分依据,建立二级网络(区级网格),并指导三级网络(镇街网格)的建立和运行。招聘23名环保员,充实镇街环保队伍,每个镇街配备专业执法电瓶车,逐步提高环境监管的科学化、精细化和规范化,彻底改善镇街环保无机构、无人员、无交通工具的状况。

加强环境监测和应急能力建设,严厉打击环境违法行为。建立完善政府、部门、企业三级环境应急预案体系,加强应急能力建设,对20多家环境风险源企业进行检查,对环境风险隐患逐家整改落实到位。及时妥善处理马巷镇市头危险化学品事故引发的火灾突发环境事件,以及翔安污水处理厂西户泵站供电故障、管道破裂导致的污水溢流等突发环境应急事件。

深入开展“清水蓝天”环保专项行动,落实“双随机一公开”。截至2016年8月份,检查企业792家次,责令限期整改37个,责令停止生产34个,立案处罚68家,处罚金额259.5996万元。实施按日连续处罚3起,查封5起,行政拘留1起,移送公安追究刑事责任3起,移送法院5家起。利用经济杠杆倒逼污染治理,截至2016年8月24日排污费入库金额为179.42万元。妥善处理污染纠纷,解决群众反映的环保热点问题,上半年共受理投诉363件,处理率100%。

一条小流域展现一道风景线

——记厦门市海沧区成功治理过芸溪

虑山等因素,同步开展溪流污染治理、沿线产业结构调整、村庄环境整治、农民致富项目建设、农田水利建设、乡村文化发展等工作,形成“机制活、产业优、百姓富、生态美”有机统一的发展格局。

治理干流总长10.2公里;流域面积19.15平方公里,涉及过坂、洪塘等6个村居,12个自然村,1.8万名村民为治理范围,因地制宜编制了包括村庄生活污水处理等在内的五大类项目清单,总投资预计6000万元。

多措并举,全面协调推进

加大控源截污力度。海沧区一方面开展水体污染调查,投入经费60万元等水环境的工业企业调查,其中:过芸溪流域加工企业475,已取缔关停搬迁企业281家(包括非法洗砂场);过芸溪上游两家养殖场已停产。同时开展农业面源污染整治;清退流域范围内养鸡场3场,减少养殖1.5万只(次),租用宣传车加大生猪禁养宣传110天(次);通过移动公司发送治污短信约1万条,发放宣传资料1000份;出动执法人员巡查流域范围内种植合作社、农资经营店等单位100家次,通过街道农残检测速测菜样2000份,多渠道指导农业面源污染整治。

扎实推进过芸溪主干流中下游流域核心区治理。一是完成首批项目设计。委托国典等设计公司完成核心区总体规划,地形测量及部分施工图绘制工作,并生成下社村慢行系统工程等首批9个项目。二是开展生态修复及景观提升项目用地整理和环境整治工作。三是实施生态修复及景观提升工作。河道内拦水坝卵石置放及下穿石桥阶台安装、河道内两侧驳岸覆土完成,东孚大道南侧溪流堤岸护坎工程完成阶台安装,坛

头村绿道工程及河道周边绿化配套工程顺利推进,汤岸湿地公园景观工程、景观栈桥工程方案进入深化,过芸溪流域跨线桥及涵洞垂直绿化工程等在细化,古桥古亭进场施工及陈三五娘雕塑和古塔雕塑现场放样,海翔大道绿化等沿线景观工程稳步推进。

加快宜居环境建设及产业发展进程

一是美丽乡村建设,运用共同缔造方式,全方位深化美丽乡村建设,完成龙厦铁路沿线13个村庄整治。二是生态资源保护。执行最严格水资源管理制度,购置巡逻车开展日常溪流巡查,全面落实河长制、溪流养护长效机制等水资源保护管理措施。三是休闲农业休闲业发展。重点大曦山薰衣草、西坂等省市级休闲农业示范点升级改造,争创更高一级示范品牌,薰衣草园内已完成3栋民宿建设,目前正在争取市级农业基础设施建设补助;深入发掘过芸溪古渡口文化,推动“农庄+现代都市农业”项目建设。四是汤岸温泉旅游营造。完成汤岸社雨污分流、房前屋后整治工程,村庄柏油路村道沿线墙体彩绘、绿化补植,重要景观节点改造提升等,及汤岸休闲旅游综合体概念性规划方案。五是打造特色小镇。结合小流域综合治理,发挥生态优势,打造具有本地特色、融入产业元素、利于长远发展的特色小镇,流域内重点打造东瑞特色小镇,村里成立了工作小组,完成东瑞、周瑞两个保留村的老房197栋、新房391栋所有房屋的调查,东瑞旧小学的修复设计方案基本框架确定。

凝心聚力,确保完成既定目标

经过半年多的努力,过芸溪中下游小流域综合治理各项成效初步显现,今年累

计完成投资3100多万元。流域范围内的村庄生活污水处理全部完成,生猪养殖得到全面清退与巩固,过芸溪核心区治理初具规模,根据6月的水质监测,过芸溪4个监测断面均达标,水质明显改善。

一方面在宜居环境建设方面,推行美丽乡村建设,坚持以宜居环境建设为统领,用共同缔造方式,全方位深化美丽乡村建设,完成龙厦铁路沿线13个村庄整治,全区再实施古楼农场、茂林等6个村居美丽乡村建设,重点打造古楼农场美丽乡村示范村;宜居水平提升,坚持“高起点、高标准、高层次、高水平”,营造“山、水、湾、城”相映的生态格局,全面改善和提升人居环境,推进生态公园、休闲公园、大屏山等公园建设,统筹推进流域、海域水环境综合整治;生态保护,严守林业生态红线,实施林相改造提升,今年已完成造林1557亩;执行最严格水资源管理制度,全面落实河长制、溪流养护长效机制等水资源保护管理措施;加强流域入海口等沿岸巡查,推进马銮湾清淤及海沧湾岸线整治等工程,保护提升海洋生态环境。

另一方面在产业发展方面,以汤岸休闲旅游综合体为抓手,推动过芸溪中下游综合治理的休闲旅游产业培育,促进农民增收。已建成汤岸社雨污分流、房前屋后整治工程,村庄柏油路村道沿线墙体彩绘、绿化补植,重要景观节点改造提升等,及汤岸休闲旅游综合体概念性规划方案;据了解,厦门市将坚持用经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设“五位一体”的发展战略,以“疏堵结合、因势利导”为原则,完成岛外九条流域的山、水、田、林、路、村等系统性的综合治理,实现“水清、岸绿、景美、民富”。

如今的过芸溪,山清水秀,风景如画,绿意盎然,鸟语花香的优美宜居生态环境已经出现在人们的面前。