

靠什么激发绿水青山的生态红利?

福建、贵州生态文明试验区践行生态发展的经验和路径

◆新华社记者涂洪长 林超
刘殊君 胡星

中共中央办公厅、国务院办公厅前不久印发《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》，首批选择生态基础较好、资源环境承载能力较强的福建省、江西省和贵州省作为试验区，福建试验区方案同时公布实施。

“先污染后治理”的老路怎么矫正?生态文明建设的法治化和制度

化如何落实?靠什么激发绿水青山的生态红利?在向社会主义生态文明新时代迈进的征程中,试验区的任务艰巨而光荣。

百孔千疮的矿山重新披绿、绿藻横行的臭水湖变身渔家“聚宝盆”……记者在福建、贵州采访时,看到一幅幅生动的生态画卷,听到一个个真实的故事。这些故事里,隐藏着生态兴衰带来的喜怒哀乐,勾勒出未来生态文明建设和体制改革的清晰路径。

生态保护优先

从有水快流到绿水长流



每到傍晚,福建省大田县前坪乡山川村的村民林生钟都会到门口的川石矿区公园里散散步。22亩的公园里,种着茶花、桂花、竹柏、红叶石楠等草花树木,四季花香不断。就在3年前,这里还是寸草不生、尘土漫天的矿山堆土场。

因为煤、铁矿资源丰富加上市场行情好,大田县矿业的红火一度接近“疯狂”。“村民、干部、外地老板……大家都在挖。”大田县水利局地质环境科科长陈富光说,全县18个乡镇,顶峰时有138个矿业企业。

过度采矿带来了严重的生态后果。林生钟说,挖矿造成尘土满天飞,村民们成天“灰头土脸”,头发都是黄的,晴天骑摩托车都要穿雨衣。更为严重的是,村里稻田、菜苗大面积死亡,挖开一看,根都烂了。原因并不难找:企业用溪水清洗矿石,水中含有硫磺,流到田里把苗都“烧死”了。

痛定思痛。2012年,福建省将

大田县列为全省二类水土流失治理重点县,对不符合国家产业政策和环保要求的煤矿、铁矿关停并转,积极开展生态修复,致力将矿山建设成公园、工业园、物流园、田园和家园。4年来,全县完成造林绿化16.02万亩,封育治理12.1万亩,矿山植被恢复1.725万亩。

大田县矿山由黄变绿的图景,是福建省转变发展方式、倡导生态优先的生动缩影。

为了保护生态,福建省勇于“割肉”。福建省莆田市把一个投资260亿元、一年税收25亿元的林浆纸外资项目拒之门外。莆田市发改委主任林金波说,项目每天要消耗40万吨淡水,废水经处理后又排到湄洲湾海域,经过反复权衡利弊,最终决定放弃。

为了保护生态,福建省敢于“加压”。福建省每年由省委书记和省长与各地党政“一把手”签订生态环境保护目标责任书,强化“党政同责”;从2014年7月起,环保部门每月公布设区城市环境空气质量;从2015年1月起,每月公布各县级城市空气质量排名。

为了保护生态,福建省主动“调向”。2014年起,福建省对限制开发区域的34个县(市)取消地区生产总值考核,实行农业优先和生态保护优先的绩效考核方式,“不考工业规模考大气、不考企业税收考水质、不考工业总量考新型产业科技含量”成为新风尚。

生态监管优化

从单打独斗到法治护航



说起环境执法曾经的窘境,贵州省仁怀市环保局法规科科长刘宁锐深有感触:“前几年白酒市场行情好,酒企老板们财大气粗,我们曾对一家违法排污的企业罚款5万元,老板第二天就笑嘻嘻地把钱抱过来了,回去仍是肆无忌惮地排污。”

为解决环境违法成本低等问题,

贵州省在全国率先成立了公检法配套的生态环境保护执法司法专门机构,形成打击环境违法犯罪行为的合力。

法治的力量不仅“督企”,更“督政”。2014年10月,毕节市金沙县环保局被当地检察院告上法庭,原因是环保局对一家污染企业拖延排污费问题怠于处理。这一案件引起广泛关注。

金沙县环保局局长秦素说,检察院把我们推上被告席,这是以前从没有发生过的事,这督促和警示我们环保监管要在法治轨道上真正硬起来、严起来。

福建省境内河砂资源丰富,随着发展建设加快和河砂价格走高,河砂盗采、乱采现象一度猖獗,严重危及防汛与生态安全。

福建省水利厅副厅长赖继秋说,河道采砂监管是个“老大难”问题,违法成本低,非法采砂入刑标准认定难,管理

部门之间各自为政,难以“握掌成拳”。

为从根本上改变河道采砂乱象,福建省使出了“十八般武艺”,出台新的河道保护管理办法,对重大违法采砂案件实行省级挂牌督办,联合公安、水利、国土、交通等部门建立联动机制,2016年上半年查扣非法采砂船舶38艘,行政处罚286万元,刑事立案27起。

“以前非法采砂猖獗,少数人赚饱,大自然遭殃;现在生态账管住了经济账,生产与监管泾渭分明,犯法与执法势不两立。”说起近年来河道采砂管理的变化,福建省水利厅水政资源处调研员王清贵感慨万分。

建立健全国土空间规划和用途管制制度、完善环境资源司法保护制度、建立领导干部自然资源资产离任审计制度……在《国家生态文明试验区(福建)实施方案》中,各种“制度”成为让人耳目一新的高频词。

福建省发改委有关负责人表示,生态文明试验区建设就是要聚焦重点领域问题,通过迎难而上的改革探索,增强具有针对性、可操作性的制度供给。

生态发展优势

从“靠天吃饭”到“百姓富、生态美”



“家家小洋楼,户户小轿车,在家有分红,出门就旅游”,说起自己村庄的特色,福建省三明市泰宁县梅口乡水际村村民黄龙生张口就来一段“顺口溜”。

水际村位于福建省著名景区大金湖畔,而直到上世纪末,这里还是一个“吃粮靠回销、用钱靠救济”的贫困村,全村基本靠打渔为生。打了20多年鱼的

村民饶金求说:“当时大家都是抢着捞,网越织越密,鱼却越来越少、越来越小。”

为了走出“越捞越穷、越穷越捞”的渔村困境,泰宁县2004年开始对大金湖渔业实行“统、休、扶”的“变法”三字诀:一是成立渔业协会,由协会组织统一捕捞、管理和销售,村民以2000元一股入股;二是要求协会成立后第一年休渔、第二年限渔;三是政府免除协会前3年的承包费,农业部门送技术上门。

两年后,大金湖水面重回洁净,湖鱼的个头和数量让村民们大吃一惊,渔业协会当年就给村民每股分红3700元。

福建省同时也是全国率先开展集体林权制度改革的省份,在大林区,同样不乏“绿”生“金”的故事。

永安市是我国南方重点林区县(市)之一。2011年,永安市划定重点

生态区商品林21万亩,实行限伐政策,为探寻“不砍树也致富”的新路,当地政府转变理念,把目光瞄准了“高大上”的碳汇林项目。

永安市林业局工作人员介绍,碳汇林的具体做法是,在林权不变的前提下,政府与林权所有人签订项目合作协议,双方共同开发,20年内不得进行林木采伐。预计项目内的碳汇林每年净增固碳量7万吨~8万吨,可获收益约300万元,作为对林权所有人不采伐林木的补偿。

永安市林业局局长郑达峰说,今年下半年,永安市的碳汇项目计划在纽约碳汇交易所挂牌,未来将为林农带来更多收益,真正实现“国家得绿、林农得利”。

从大金湖的“鱼变”到永安市的碳汇林创富,生动体现了“两山论”的精髓。而在生态文明试验的路径蓝图中,还包括建立完善用能权、碳排放权和排污权交易制度;推进重点生态区商品林赎买;建立统一规范的流域生态保护补偿机制等一系列激活生态红利的措施。落实好这些措施,“百姓富、生态美”有机统一的美好现实会渐行渐近。

昆明人大常委会 专题询问滇池整治

督促政府认真研究解决有关治理的重大问题

本报记者蒋晖昆明报道 云南省昆明市十三届人大常委会第三十九次会议日前举行联组会议,就昆明市滇池综合整治情况向市政府及有关部门开展专题询问。

会上,昆明市人大常委会组成人员围绕滇池保护治理总体思路,落实河(段)长责任制、“河道三包”责任制、湿地建设、草海水环境整治提升、水源区保护等方面的20多个问题进行了询问。昆明市副市长王道兴、市滇池管理局、市环保局、市农业局、市水务局、市滇投公司等部门和主城五区的主要负责人现场进行了答复,回答问题不回避、不遮掩,现场专题询问气氛严肃热烈。

主持会议的昆明市人大常委会副主任戚永宏认为,通过现场对话、互动交流,使昆明市人大常委会组成人员更为全面、客观、真实地掌握了昆明市滇池综合整治情况,强化了市政府、有关部门和县区的履职责任,对认真研究解决滇池治理中的重大问题、更好地推进滇池综合整治起到了积极的督促作用,达到了专题询问的预期目的,取得了明显成效。

据悉,此次专题询问是今年昆明市人大常委会创新工作方式,开展滇池治理连续集中视察的第四阶段。前3个阶段,昆明市人大常委会分别开展了环湖徒步视察、河道综合整治情况视察和水源地保护情况视察,通过连续集中视察,充分了解滇池综合整治的基本情况。

湖北严查 秸秆露天焚烧

约谈工作不力四县(市、区)

本报讯 湖北省环境保护委员会(以下简称湖北省环委会)办公室近日召开全省农作物秸秆露天焚烧污染防控工作约谈会,对一次巡查发现焚烧面积30亩以上的枝江市市政府主要负责人进行约谈,对一次巡查发现火点较多、面积较大的黄陂区、京山县、嘉鱼县政府分管负责人进行提醒谈话。

进入秋季以来,湖北省多数地方对秸秆焚烧污染防控工作提前谋划,强力推进,但仍有少数地方反应迟钝,工作滞后,导致秸秆露天焚烧现象回潮。8月30日~9月6日,湖北省环委会办公室采用无人机对武汉、襄阳、荆州、鄂州、荆门、黄石、孝感、咸宁、宜昌、黄冈、随州、天门、仙桃等重点区域进行巡检,共发现焚烧火点17个、黑斑117处,焚烧面积94550平方米。除仙桃市尚未发现秸秆焚烧现象外,其他被检地区不同程度存在秸秆焚烧现象。

湖北省环境监察总队总队长蒋茂芳在通报了上述情况后,要求各州市州环境保护委员会采取有力措施加大对露天焚烧秸秆的管控力度,对湖北省环委会通报的火点、黑斑及时调查处理,在通报发出后的10个工作日内上报处理结果,报送情况纳入年度考核内容。

湖北省环保厅副厅长李瑞勤对全省秸秆焚烧污染防控工作提出具体意见,要按照中央、省政府决策部署,严格落实“党政同责、一岗双责”,形成政府统筹协调、部门联动、齐抓共管的工作局面;严格执法,严厉打击露天秸秆焚烧,做到发现一起,查处一起,始终保持高压态势。 熊争妍 兰长春

新疆生产建设兵团化解过剩产能

压减粗钢产能30万吨,退出煤炭产能282万吨

本报记者杨涛利乌鲁木齐报道 记者从新疆生产建设兵团发展改革委获悉,按照国家发改委对钢铁煤炭行业化解过剩产能的总体部署,“十三五”期间,兵团计划压减粗钢产能30万吨,退出煤炭产能282万吨。

为切实落实钢铁煤炭行业化解过剩产能的目标和任务,日前召开的兵团化解钢铁煤炭行业过剩产能实现脱困发展领导小组第二次会议,审议通过了《兵团钢铁、煤炭行业化解过剩产能专项奖补资金管理实施细则》《关于做好供给侧结构性改革中化解过剩产能企业职工安置工作实施方案》《关于实施关闭煤矿关闭到位的六个标准》3个文件。

据了解,兵团高度重视化解钢铁煤炭过剩产能工作,专门成立了由发改

委、国资委等14个成员单位组成的化解钢铁煤炭过剩产能实现脱困发展工作领导小组,并制定了《兵团化解钢铁行业过剩产能实施方案》和《兵团化解煤炭行业过剩产能实施方案》。为确保钢铁煤炭过剩产能化解任务按时完成,7月初,兵团化解钢铁煤炭过剩产能实现脱困发展工作领导小组与各市签订了责任书,明确了目标任务。

根据化解过剩产能工作计划,2016年~2020年,兵团共有16处煤矿符合引导退出,退出产能282万吨,其中生产矿井10处,核定生产能力84万吨,在建、改造或扩建矿井6处,设计生产能力198万吨。此次钢铁行业化解过剩产能,兵团有30万吨任务,主要包括128立方米高炉两座、20万吨转炉1座。



浙江省武义县对被列为黑臭河、垃圾河的白鹭溪、小白溪实施铁腕治理:岸上关停重污染企业和沿线养殖场,河床进行清淤、河道分段保洁。经过3年的治理,全县29条干支流水质都达到可游泳标准。近日,武义县400多名干部、职工及游泳爱好者,在熟溪河、武义江和小白溪畅游。 人民图片网供图

环境保护部关于2016年8月30日~2016年9月10日作出的建设项目竣工环境保护验收审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目竣工环境保护验收管理的有关规定,经审查,2016年8月30日~2016年9月10日我对1个建设项目竣工环境保护验收申请作出审批决定。现将作出验收决定情况予以公告,公告期为2016年9月13日~2016年9月19日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目竣工环境保护验收决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起60日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起6个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66556839、66556858、66556344
传真:010-66556837
通讯地址:北京市西城区西直门内南小街115号,环境保护部核设施安全监管司
邮编:100035

一、作出的建设项目竣工环境保护验收审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于中核北方铀业有限公司七五二矿退役治理工程竣工环境保护验收意见的函	环验〔2016〕71号	2016-8-30