

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6871期 今日12版 2016年9月 星期二 农历丙申年八月二十



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENews.COM.CN

## 河南100名干部治气不力被问责

省长陈润儿要求通过大气污染治理做到“三个倒逼”

本报记者邵丽华 刘俊超9月19日 郑州报道 河南省政府今日组织召开大气污染防治攻坚战第二次推进工作电视电话会议,河南省委副书记、省长陈润儿参加会议,并做重要工作指示。会上,河南省纪委和监察厅通报了34起环境违法违规和大气污染防治问题单位、对省大气污染防治攻坚战领导小组办公室移交的8起问题线索问责100人。

2016年7月以来,河南全省各级纪检监察机关按照省委、省政府关于打赢大气污染防治攻坚战总体部署,认真贯彻落实《河南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》,以严厉的问责督促党政领导干部在生态环境保护工作中正确履职。近期,省纪委、监察厅会同有关部门以及相关省辖市,对省大气污染防治攻坚战领导小组办公室移交的8起问题线索进行了调查处理,共问责100人,其中市厅级1人,县处级30人,乡科级55人,乡科级以下14人,给予党纪政纪处分68人,诫勉谈话14人,约谈13人,引咎辞职1人,书面检查4人。会议通报了其中3起大气污染防治典型问题问责情况。

针对郑州铁路局安阳车站货场扩建项目扬尘污染问题,按照干部管理权限,对20名责任人(县处级11人)予以问责。其中,给予郑州北建筑段段长韩砚峰、党委书记吕国勤记过处分,给予郑州北建筑段副段长周飞记过处分;责成新乡桥工段段长赵新亮、党委书记刘建国写出书面检查,给予新乡桥工段副段长董红刚记过处分;给予安阳车务段段长王红兵、党委书记罗智平警告处分,给予安阳车站党总支书记王永民记过处分;责成郑州铁路局建设管理处处长刘凤恩写出书面检查,给予郑州铁路局建设管理处副处长武海滨警告处分。

针对新乡市城乡结合部及郊区“小散乱差”企业污染严重、小机加工企业露天作业生产污染严重、水泥生产企业污染严重以及新乡县道路污染问题解决不到位等问题,按照干部管理权限,对17名责任人(县处级及以上6人)予以问责。其中,对新乡市委副书记王伟予以约谈,给予新乡市环保局局长胡建森行政警告处分;对牧野区人大党组成员侯少民诫勉谈话,给予凤泉区副区长张继有行政警告处分,对红旗区区长助理朱命领诫勉谈话,责成新乡县副县长王建新作出书面检查,全市通报批评。

针对洛阳市伊川县彭婆镇、城关镇粉尘污染严重及耐火材料厂、粉沙厂整改进度缓慢等问题,按照干部管理权限,对13名责任人(县处级4人)予以问责。其中,给予伊川县原分管环保工作的副县长姬长江行政警告处分,对伊川县常务副县长付晓毅、副县长申伟民、县工会主席张冠欣予以约谈。

陈润儿指出,全省大气污染防治攻坚战打响以来,河南各级党委政府按照省委部署的要求,环环相扣,步步深入,大气环境治理取得了初步成效。但是,也要清醒地看到河南与周边省市相比,与中央的要求相比,还存在较大

的差距。对下一阶段的工作,河南要本着积极主动的要求,找差距,做好各项工作,力求取得更大进展。

陈润儿强调,全省要紧盯问题攻坚难点,要在抓好“六控”的过程中突出抓好四项重点工作,首先是扬尘,要解决好垃圾围城、堆料围城、废品围城、冶炼围城和涂装围城;第二要减排,对燃煤发电机组没有实行改造达到超低排放标准的一律停机,工业炉窑、砖瓦炉窑和非发电燃煤的污染都应该严格按照提出的具体要求整改到位;第三要禁烧,当前河南必须把秸秆焚烧污染防控切实抓好,绝对不能发生到处点火、到处冒烟、扬尘污染、大气恶化的局面,一旦发生要严肃处理;第四要控煤,在抓好淘汰10蒸吨以下燃煤锅炉的同时,还要抓好非发电工业的燃煤问题,减少对大气的污染。

陈润儿最后强调,要锲而不舍抓落实,大气污染防治不是一场风,而是一场持久战,要本着标本兼治、长短结合的原则,系统谋划,重点治理,从根本上解决环境质量。河南省要通过大气污染的治理做到“三个倒逼”:一是倒逼河南树立绿色发展理念,二是倒逼河南加快转变发展方式,三是倒逼河南提高政府治理能力。

会议还对大气污染防治攻坚战中表现突出、成效明显的平顶山市政府、周口市政府、汝州市政府、省公安厅、省环保厅等14个单位和部门进行了通报表扬。

## 浙江出台环境保护督察方案

### 每两年对设区市督察一遍

本报通讯员钟战铁 记者晏扬杭 州报道 浙江省环境保护督察实施方案(试行)(以下简称《方案》)日前印发。根据《方案》,浙江省委省政府环境保护督察组每两年将对地方党委和政府及其有关部门环境保护责任落实情况督察一遍。

据了解,为推动工作开展,经浙江省编办批复同意,浙江省环保厅今年新设了环境监察处,具体负责该项工作。

据浙江省环保厅环境监察处相关负责人介绍,根据《方案》,督察主要针对各设区市和部分生态功能定位重要、环境治理任务繁重或环境问题相对突出的县(市、区)党委、政府,包括各类开

发区管委会及各地有关部门开展,每两年对各设区市督察一遍。

环境保护督察组组长由省有关部门厅级领导同志担任,副组长由省环保厅副厅级领导同志担任,组员由省环保厅及省其他有关部门组成。同时,环境保护督察组根据实际情况,邀请人大两代表及一名政协委员参加。督察形式除了综合督察外,还将根据实际情况开展专项督察和专案督察。整个督察过程分准备、进驻、报告、反馈、移交移送、整改落实6个环节进行。

据介绍,浙江省环境保护督察将围绕中央与省委、省政府环境保护重大决策部署贯彻落实情况、突出环境问题及处理情况、区域环境质量改善情况、环

境保护重点任务推进情况及环境保护责任落实情况等5方面开展,对发现的问题,环境保护督察组将提出整改意见和要求;对地方整改情况,还将适时组织“回头看”。同时,督察主要情况和整改情况将通过媒体向社会公开。

为强化督察的刚性,督察结果将移交给省委组织部,作为地方领导班子和领导干部年度考核评价的重要依据。同时,对生态环境问题突出、生态环境质量明显恶化、达不到国家及省重点任务目标考核要求,或者党政领导干部在环境保护方面不作为、乱作为甚至失职渎职、滥用职权,造成重大损失或者恶劣影响,需要追究党纪政纪责任的,将按程序移交纪检监察机关处理。

## 确保进入供暖期的大气质量

### 辽宁加快拆除燃煤小锅炉

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省政府日前召开全省大气治理专项督查任务部署会议。会议透露,截至目前,全省已拆除燃煤小锅炉2535台,完成率为68.4%。

为确保如期淘汰年初计划的3707台燃煤小锅炉,辽宁正在开展对拆除燃煤小锅炉等影响大气环境质

量重点工作的专项督查。此次督查共分8组赴全省14个地市开展,由辽宁省发改委等部门主要负责同志任各督查组组长。督查组将在各市提交工作情况报告的基础上,进行现场检查。重点对已拆除的燃煤小锅炉进行抽查,发现问题将坚决限期整改并实施问责。

从辽宁省环保厅通报的全省燃煤小锅炉拆除工作进展情况看,截至目前,在年初计划公示拆除建成区内燃煤小锅炉3707台中,已拆除2535台,完成率为68.4%。其中,服务业锅炉、供暖锅炉和工业锅炉的拆除率分别完成84.9%、46.6%和64.2%。

即将进入供暖季,辽宁省各市正加大力度推进小锅炉淘汰。锦州市环保局与市供电局和中石油北燃(锦州)燃气有限公司进行协商,将在地源热泵用电价格、煤改气安装费用和用气价格方面出台优惠政策;辽阳市实施燃煤锅炉淘汰月报告和周通报制度,每周在当地主流媒体通报工作进展。

## 重点流域水污染防治专项规划二〇一五年度考核结果发表

### 山东等十七省份考核结果为好

北京市得分最低

本报讯 环境保护部、国家发展改革委、财政部等部门日前发布了重点流域水污染防治专项规划2015年度考核结果。考核结果显示,415个实际考核断面中有313个达标,占实际考核断面总数的75.4%;6844个水污染防治项目已完成(含调试)4985个,占项目总数的72.8%;山东、江苏等17个省份考核结果为好。

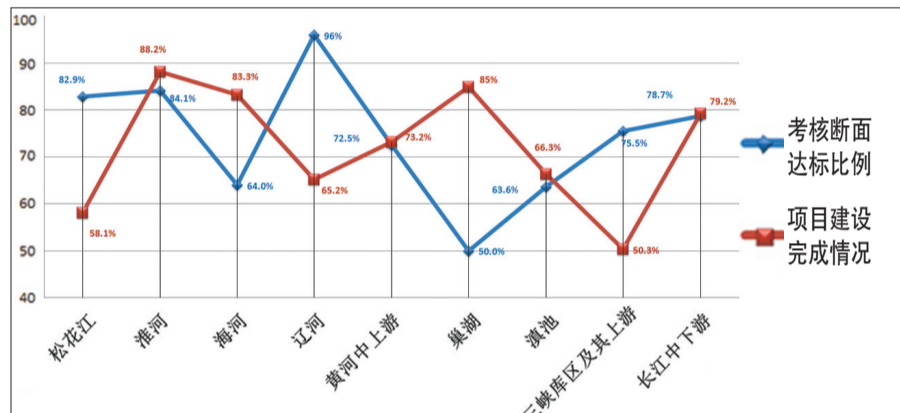
根据国务院办公厅转发的《重点流域水污染防治专项规划实施考核暂行办法》,环境保护部近期会同国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部、水利部、三峡办、南水北调办等国务院有关部门对淮河、海河、辽河、松花江、巢湖、滇池、黄河中上游、三峡库区及其上游、长江中下游等重点流域25个省(区、市)人民政府2015年度实施《重点流域水污染防治规划(2011~2015年)》和《长江中下游流域水污染防治规划(2011~2015年)》(以下简称《规划》)情况进行了考核。

2015年,《规划》共确定428个考核断面,有13个断面因断流不计入考核,实际考核断面415个,其中达标313个,占实际考核断面总数的75.4%,与上年同口径相比提高2.9个百分点。辽河、淮河、松花江、长江中下游、三峡库区及其上游、黄河中上游、海河、滇池和巢湖流域达标断面

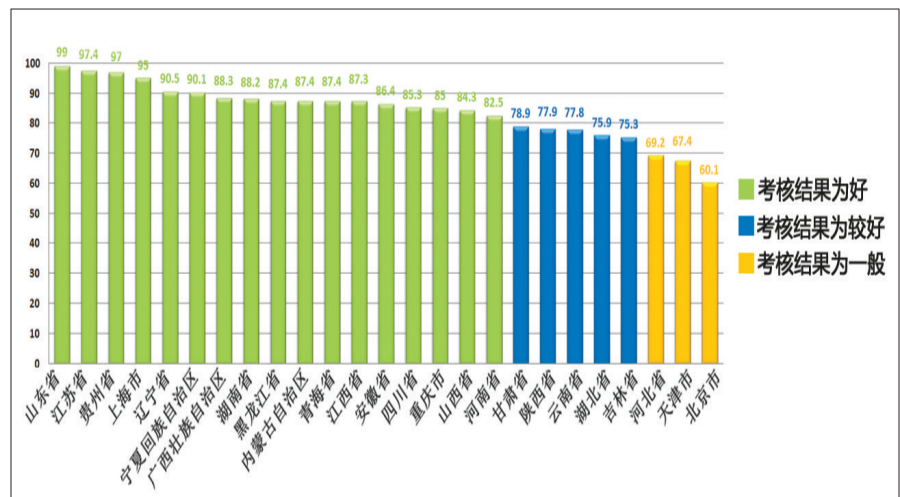
比例分别为96.0%、84.1%、82.9%、78.7%、75.5%、72.5%、64.0%、63.6%和50.0%。《规划》共安排6844个水污染防治项目,截至2015年底,完成(含调试)4985个,占项目总数的72.8%。淮河、巢湖、海河流域项目进展较快,完成(含调试)率分别为88.2%、85%、83.3%;松花江、三峡库区及其上游流域项目进展较慢,完成(含调试)率分别为58.1%、50.3%。

总的来看,《规划》确定的各项目标任务基本完成,各省份均通过重点流域水污染防治专项规划2015年度实施考核。其中,山东省、江苏省、贵州省、上海市、辽宁省、宁夏回族自治区、广西壮族自治区、湖南省、黑龙江省、内蒙古自治区、青海省、江西省、安徽省、四川省、重庆市、山西省、河南省等17个省(区、市)考核结果为好。甘肃省、陕西省、云南省、湖北省、吉林省考核结果为较好,河北省、天津市、北京市考核结果为一般。从具体得分情况来看,山东省考核得分最高,为99分,北京市得分最低,为60.1分。

考核结果公告指出,各省(区、市)应认真贯彻落实《水污染防治行动计划》,根据本地区《水污染防治目标责任书》确定的环境质量目标,细化任务,明确责任,加强协调,推动落实,确保水环境质量持续改善。



各重点流域考核断面达标情况及水污染防治项目完成情况



各省(区、市)考核得分情况

制图/陈琛

## 追求安全没有终点

郭婧



“环境保护部(国家核安全局)是一个有效和可靠的核安全监管机构。”

国际原子能机构近日对我国开展核与辐射安全监管进行综合评估的结论一锤定音,这是自2000年我国首次邀请国际原子能机构来华开展国际同行评估以来,再次得到高度评价。

“有效、可靠”,来自国际同行的简单评语,是一颗定心丸,让监管部门对保障核与辐射安全有了更坚定的决心;令公众对我国核与辐射安全更加的放心。

核电同行评估在国际上并非新鲜事物。尽管我国起步较晚,但追赶及超越的速度及积累的经验却是可圈可点。同行评估既有利于将世界各国的最新实践和良好做法及时引进来,也能帮助中国核电厂找出差距,持续改进。

无论是核电同行评估、在建核电项目同行评估,还是深入核电各领域的专项评估,以及同行间的经验交流,体现的正是严格自律、不断追求卓越的行业特征,以及我国对核安全坦诚、负责、公开、透明的态度。

而同行评估仅仅只是确保核电更高安全水平行动的冰山一角。采用更多必要的技术和管理手段与世界同步的核安全改进行动,大力加强核安全文化建设,正在为我国核电更高标准

的发展护航。作为保障核与辐射安全的一个重要环节,近年来核安全监管从顶层部署到顶层设计,从制度建设到公众沟通,做了大量工作。

落实国家战略,注重顶层设计。2014年,习总书记提出总体国家安全观,把核安全作为国家安全的11个重要安全之一。目前我国核与辐射安全领域已出台了一部条例、4个部门规章、13项导则和3项国家标准。《核安全法》草案也已编制完成,拟在今年提请全国人大常委会审议。国家层面战略部署和法律法规的编制出台,为我国核与辐射安全监管工作奠定了坚实的理论基础。

完善监管制度,加强队伍建设。2016年,国家核安全局人员编制从2010年的381人增加到1116人,日常监管经费达4.5亿元。2014年发布《核安全文化政策声明》,随后开展核安全文化推进专项行动,提高了全行业从业人员的核安全文化素养。得力于强有力的监管,我国核能与核技术利用事业保持良好的安全业绩,运行核电机组从未发生过国际核事件分级2级及以上的运营事件,放射源事故率从“十一五”的每万枚源2.5起下降到去年的1起左右。逐步完善的监管制度和不断壮大的监管队伍,为我国核安全监管工作提供了有力的制度保障。

我们坚信,以此为动力,我国将继续跟踪国际同行评估的有益经验,始终努力不断提升核与辐射安全监管能力,将对卓越标准的持续追求体现在每一个行动中,而这才是让社会更有安全感、公众心里更踏实的定盘星。

## 福建大练兵查处一伪造在线监测数据案

西部水务(福建)调包水样伪造数据被处罚

本报讯 面对环境执法人员调查,违规排污的公司竟将执法人员采集的抽查样品调包,被识破后还欲找人顶包。日前,福建省在环境执法大练兵中查处了一起伪造在线监测数据案件。

据介绍,福建省三明市环保执法人员在调阅在线监测数据时发现,西部水务(福建)有限公司(以下简称西部水务公司)监测数据存在异常。执法人员当即赶赴这家公司进行突击检查。然而执法人员仔细检查了在线监测站房等相关设施后,却未发现问题。为不打草惊蛇,执法人员在排污口采集水样后便离开公司前往其他企业进行检查。

下午17时45分,执法人员杀了一个“回马枪”,再次对西部水务公司进行突击检查。一到场,执法人员便直奔排污口,采集水样后立即对污水处理设施进行检查。18时10分,检查完污水处理设施回到站房后,执法人员发现放置于站房内的水样与17时45分采集的水样不一致,透明度、浊度明显不同,水样很可能被人调包了。执法人员当即在排污口重新采样。

当执法人员欲通过在线监测设备对水样进行分析时,发现在氨氮在线监测设备预处理柜门后,有一个总容积为500ml的圆柱形透明玻



因为氨氮设备与处理系统连进水管插入玻璃瓶。魏然摄

璃瓶,瓶内装有约4/5容量的水,且氨氮分析仪进水管已被人为脱开并插入玻璃瓶内。

氨氮监测设备显示,玻璃瓶内水样氨氮浓度为3.936mg/L。经分析,执法人员在排污口采集的水样,氨氮浓度为16.06mg/L,超标1.01倍。

经调查,在执法人员取样后离开站房到污水处理设施处进行检查时,企业负责人擅自进入站房将执法人员采集的水样调了包。他的这一举动刚好被在线监测设施第三方委托运维的工作人员看到。为掩盖违法事实,企业负责人竟要求第三方运维人员不要将其进入站房一事告诉执法人员。

在执法人员制作勘验笔录时,这位企业负责人仍不知悔改,强行要求第三方运维人员帮其顶替“擅自将在线监测设施取样管插入事先调制好的样品瓶中”一事。第三方运维人员坚决拒绝了其无理要求。

西部水务公司擅自将在线监测设施取样管插入事先调制好的样品瓶中,涉嫌伪造监测数据。三明市环保局依法对其超标排放水污染物、伪造在线监测数据的违法行为进行立案处罚,并将案件移交公安机关进一步侦查办理,企业相关人员亦面临行政拘留的处罚。

魏然

