

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6875 期
今日8版

2016年9月
星期一
农历丙申年八月廿六

26



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

辽宁全省联动推进大气污染防治

省长陈求发要求综合治理目标任务要层层落实

本报讯 辽宁省政府日前召开全省大气污染防治专项督查汇报会,省长陈求发强调,全省上下要进一步增强抓好大气污染防治工作的紧迫感和责任感,出重拳、下狠心,坚决打赢改善空气质量攻坚战。

为切实做好雾霾防治工作,9月初,辽宁省政府派出8个专项督查组,对各市燃煤小锅炉拆除和黄标车及老旧车辆淘汰工作进行全面督查。据了解,截至目前,全省年初计划的淘汰3707台

燃煤小锅炉,现已拆除2535台,完成率为68.4%,其中,丹东仅完成20.3%。

据了解,辽宁省今年计划淘汰192030辆黄标车及老旧车辆,现已淘汰72326辆,完成率37.7%。全省14市淘汰率相差较大,营口、铁岭、盘锦已经分别超额完成各自黄标车淘汰任务。沈阳市今年应淘汰黄标车及老旧车辆47785辆,截至8月底已经完成淘汰6747辆,淘汰率为14.1%。鞍山市今年应淘汰黄标车及老旧车辆26560台,已经淘汰

2084台,完成任务量的7.8%。大连市今年按淘汰黄标车40705辆,截至目前已淘汰9880台,淘汰率为24.3%。

陈求发强调,全省各地区、各相关部门要突出重点,综合施策,推动全省空气质量持续稳定好转。一要强力取缔燃煤小锅炉,按周、按日制定拆除计划,倒排工期;对不能完成任务的,坚决严肃问责。二要切实做好黄标车及老旧车辆淘汰工作,禁止排气超标车辆上路行驶。(下转三版)

有序有力有效推进地方环保管理体制改革

环境保护部部长 陈吉宁

改革开放30多年来,我国经济社会发展取得巨大进步,但也付出了沉重的环境代价,环境污染已经成为民生之患、民心之痛,成为全面建成小康社会的突出短板。究其原因,根本在于一些地方对于处理好发展与保护关系,在认识上有偏差,在实践上不到位,环境保护责任不落实、难监督。这就需要以改善环境质量为核心,从改革环境治理基础制度入手,解决制约环境保护事业发展的体制机制障碍,标本兼治加大综合治理力度。近日,中办、国办印发《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》(以下简称《意见》),这是党中央、国务院在新时期新形势下作出的一项重大决策,是对地方环境保护管理体制的一项根本性改革,充分体现了党中央、国务院对生态文明建设和生态环境保护的高度重视,对于推动环境管理转型,补齐生态环境短板,具有十分重要的意义。

实施垂直管理制度改革,是落实生态文明建设和绿色发展要求的新举措。党的十八大以来,生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,把生态环境保护摆上更加重要

的战略位置。党的十八届五中全会提出牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,要求加快补齐生态环境短板,对生态文明建设作出一系列重大安排部署。实施垂直管理制度改革,就是要切实解决现行以块为主的环保管理体制存在的突出问题,改变一些地方重发展轻环保、干预环保监测监察执法,环保责任难以落实,有法不依、执法不严、违法不究现象,构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

实施垂直管理制度改革,是推进生态文明体制改革的新突破。党的十八届三中全会后,中共中央、国务院相继出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等生态文明体制“1+N”改革方案。这些文件都将着眼点放在落实地方政府环境保护主体责任和强化排污者污染治理主体责任。垂直管理制度改革是生态文明体制改革的关键环节和具体实践,与各项生态文明体制改革相辅相成、互相配合、整体联动,将有力推动两个责

任的落实,增强改革的系统性、完整性、协同性,为生态文明体制改革和制度完善注入新的活力。

实施垂直管理制度改革,是实现生态环境治理体系和治理能力现代化的新支撑。环保垂直管理制度改革,改体制、调机构、动人员,不只是机构隶属关系的调整,也涉及监测、监察、执法、许可、审批等环境治理基础制度的重构。全面落实垂改要求,将有力推动地方环保管理体制创新、明晰职责、完善制度、配套政策,提高环境管理的整体效能,提升生态环境治理体系和治理能力的现代化水平。

生态环境关乎民生福祉、关乎民心向背。垂直管理制度改革的出发点和落脚点是落实条块责任,推动环境质量改善。作为指导性文件,《意见》对垂直管理制度改革的指导思想、基本原则、主要任务、组织实施进行了全面部署,只有准确领会和精准把握《意见》要义,才能落实好《意见》。

要坚持问题导向。从制度层面上切实解决好“4个突出问题”,是《意见》编制实施的主线。通过落实并强化地方党委和政府及其相关部门的环保责

任,开展权威有效的环境监察,加强责任追究等措施,切实解决“难以落实对地方政府及其相关部门的监督责任”问题;通过省级上收并统一行使生态环境质量监测和环境监察职能,市级统一管理环境执法队伍等措施,切实解决“难以解决地方保护主义对环境监测监察执法的干预”问题;通过显著增强省市两级对环保问题统筹协调能力,探索设置跨区域跨地区环保机构等措施,切实解决“难以适应统筹协调跨区域跨流域环境问题的新要求”问题;通过统筹解决环保机构和人员身份编制,提高环保队伍专业化水平等措施,切实解决“难以规范和加强地方环保机构队伍建设”问题。

要坚持目标指向。垂直管理制度改革的目的是建立健全条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的地方环境保护管理体制。《意见》把妥善处理好条块关系、纵横关系,把充分调动条块两方面积极性作为基本方向,既不能因改革削弱、上交地方党委和政府环保主体责任,也不能让地方党委和政府权责不等、没有手段、无法履责。在块上注重责任清单化,落实地方党委和政府及其相关部门的环境保护责任,充

分发挥其主观能动性,并加强监督检查和追究;在条上规范和加强环保机构和队伍建设,优化省市县的环保职能,强化环保部门统一监督管理,提高整体效能;协调处理好环保部门统一监督管理和属地主体责任、相关部门分工负责的纵横关系,建立健全高效协调的运行机制,形成政府、企业、公众共治的环境保护大格局。

一分部署,九分落实。我们要按照党中央、国务院决策部署,有重点、有步骤、有序地抓好《意见》落实和垂直管理制度改革推进工作。

要先行先试。垂直管理制度改革涉及面广,各地情况差异也比较大,需要在试点的基础上全面推开。各试点省份要坚持问题导向、目标指向,按照《意见》要求,细化、量化、实化各项政策措施,大胆创新,积累成功经验,为全国全面改革提供示范样本。试点完成后,总结经验,出台政策,成熟一个、备案一个、启动一个,尽快在全国按照新制度高效运行。

要积极稳妥。此次改革是地方环境保护管理体制的全面改革,不仅是地方环保系统内部的机构和人员调

整,还要对地方党委政府及相关部门的环境保护责任予以进一步明确。各地要把思想统一到党中央、国务院的决策部署上来,正确对待利益格局调整,稳妥解决改革过程中在人员安置、机构变动、责任落实等方面可能存在的不稳定因素,先易后难,平稳有序,以最小代价推动改革完成,不留“烂尾楼”,严禁“翻烧饼”。

要统筹衔接。垂直管理是“基础性”制度改革,其他的环保制度要以此为基础进行梳理,重点协调好与环保督察、排污许可制、生态环境监测网络建设、环境影响评价、总量控制等制度改革的衔接与配合,形成以垂直管理为核心的地方环境保护管理体制合力。同时,也要协调好与综合行政执法改革、行政审批制度改革、事业单位分类改革等国家其他相关制度改革的衔接。

人心齐,泰山移。有党中央、国务院的坚强领导,有上下一心的共同努力,我们有信心有决心实施好《意见》,完成省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革任务,为坚持绿色发展、建设天蓝地绿水净的美丽中国提供坚强的体制保障。

(原载于9月23日《人民日报》)



湖南省环保、检验检疫等部门日前在张家界荷花机场口岸举行核与辐射突发事件应急处置演练,以提升相关部门应急处置能力。图为应急处置人员打开行李查放放射性物质。
新华社供图

黄润秋会见澳门特区运输工务司司长罗立文

本报讯 环境保护部副部长黄润秋应澳门特区政府邀请访问澳门期间,于9月23日会见了澳门运输工务司司长罗立文。

黄润秋表示,环境保护部高度重视内地与澳门在环保领域的交流合作,积极采取切实措施协调广东

省帮助澳门特区政府解决实际关切,支持以粤澳合作方式转移处置澳门废旧汽车问题。近年来,内地与澳门交流活动日渐频繁,在环保产业、人员培训、国际公约履约等方面开展了丰富的合作,并取得积极成效。希望内地与澳门特别是粤澳

两地共同努力,进一步深化环保合作,为改善珠三角地区的环境质量做出贡献。

罗立文欢迎黄润秋来访,感谢环境保护部一直以来对特区环保工作的支持,表示愿意继续加强与内地的环保合作交流。
国际

赵英民会见亚洲开发银行东亚局局长

本报记者童克非北京报道 环境保护部副部长赵英民9月23日在京会见了亚洲开发银行东亚局局长小西步。双方就中国环境保护部与亚洲开发银行合作等共同关心的问题交换了意见。

赵英民首先代表环境保护部对小西步一行的到访表示欢迎。他说,中国与亚行的合作已经有30年历史,双方的环境保护合作也在不断推进和深化。亚行提供的技术援助对中国的环境保护起到了积极的推动作用,他对此表示赞赏

和感谢。

赵英民表示,中国的环境保护工作取得了很大进展,但在城镇化发展过程中依然面临着很大的压力和挑战,中方希望继续得到亚行的支持。他希望双方在谅解备忘录框架下不断推动合作务实深入。一是进一步加强亚行在华生态环境保护项目的统筹规划,相关项目能够与京津冀协同发展、长江经济带生态保护和绿色“一带一路”发展等重点项目提供积极有效的支撑;二是希望亚行进一步加强环境保护领域的

资源配置,加大对环保领域技术援助项目的支持力度,特别是排污许可证制度、挥发性有机物污染防治等领域,既把国际经验引进来,也让中国的成果和经验走出去。三是深化人员交流机制,将目前中国环境保护部和亚行之间的人员交流方式长期化、机制化。

小西步感谢赵英民的会见。他表示,亚行愿意与中方积极开展环境领域的交流,在双方签署的合作备忘录框架下进一步加深双方的合作关系,使合作进入一个新阶段。

坚持目标指向 积极稳妥推进

各地环保部门对《意见》反响热烈

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》(以下简称《意见》),各地环保部门积极响应,纷纷表示要把握机遇,有序推进各地环保垂管改革工作。

理顺机制 履职尽责

作为京津冀地区的治理难点,河北省环境治理任务较重。河北省环保厅相关负责人表示,《意见》的出台为河北省率先实施垂改厘清了思路,指明了方向,明确了重点。

目前,河北省环保厅与河北省编办、人社厅、财政厅等部门联合印发了通知,组织开展了全省监测监察执法机构人员情况摸底,并起草了具体实施方案草案,待国家批准后稳妥推进。

《意见》出台后,河南省委、省政府要求,相关部门要认真学习文件精神,制定方案,按程序报批。河南省环保厅厅长李和平表示:“我们将紧紧围绕体制改革的目标和任务,积极稳妥组织实施。”

湖北省已将垂管改革工作列入湖北省委2016重大改革项目,由省领导牵头,并成立了工作领导小组。湖北省环保系统普遍认为,《意见》是党中央着眼于实现环境质量总体改善目标的重要举措,在强化地方党委政府及其相关部门的环保责任、调整地方环保管理体制等方面

有重大突破,具有很强的指导性和针对性。

《意见》的出台在山东省社会各界,特别是环保系统引起强烈反响。山东省环保厅副厅长董秀娟表示,《意见》以切实解决实际问题为出发点,以条块结合的环保管理体制为目标,对垂管改革进行了全面部署。据了解,作为改革试点申请省份,山东已经分片召开了相关调研座谈会。

完善功能 提高效率

《意见》的发布,在上海环保系统引起了热烈反响。上海市环保系统组织全员进行了认真学习。大家普遍感到,实行垂直管理,适应了当前的环保形势,是推进国家治理体系现代化的重要步骤。

作为全国生态环境管理制度综合改革试点省份,江苏省的综合改革主要任务有22项,开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理试点便是其中重要的一项。此前江苏省已经开展了区级环保局的垂直试点等工作。《意见》出台后,江苏省组织全省有关部门进行了学习。下一步,江苏省将按照有关决策部署,继续稳妥有序推进。

广东省也高度重视此次环保垂管改革工作。广东省委书记胡春华、省长朱小丹均明确表态,要积极主动作为环保垂管改革试点省份。今年10月,广东将与环境保护部签订共建珠江三角洲国家绿色发展示范区合作协议,广东将以此次改革为契机,

进一步推进环保工作。

抓住机遇 加强执法

作为全国第一个在全省范围推行市以下环保机构垂直管理体制的省份,陕西在实行垂直管理体制的十多年里积累了一些经验。市级环保局统一调配、考核辖区内的所有环境执法力量,解决了各基层单位间推诿扯皮、执法力量相对分散的情况。

陕西省环保厅厅长王成文认为,通过实行市以下垂直管理,环保机构履职尽责,扯皮少了,效率高了,干扰少了,权威强了,困惑少了,底气足了。

来自铜川的一名环境监察人员表示,垂管改革让基层执法人员感受到了国家对环保事业的重视、国家推进绿色发展的决心。作为基层环境执法人员,将在做好本职工作的同时,积极配合上级的各项安排,保持工作状态不变,工作质量不降。

青海省组织各地环保部门认真学习《意见》,大家认为,垂管改革将有力推进环保事业的发展。青海省环保厅一位工作人员认为,垂直管理有利于克服“九龙治水”的现象,便于明确责任,能高效解决存在的环境问题。

本文由河北、河南、湖北、山东、上海、江苏、广东、陕西、青海记者站采访,本报记者邢飞龙执笔

导读

用改革让环评制度焕发新活力

详见今日二版

环境执法大练兵

练兵目标。严禁将大练兵活动办成“运动式”执法、突击执法,严禁以大练兵为由,违法对企业实施处罚。

根据《方案》,宁夏自治区环境执法大练兵活动将分动员部署、活动实施、各地自评、全区评选4个阶段。期间,自治区环保厅将对各地环境执法案卷质量、查处违法案件数量指标进行审核;同时对各地环境质量变化情况进行考核,以此推动年度污染防治和环境质量改善目标任务完成。

宁夏自治区环保厅将把大练兵充分融合到污染源日常监管、专项检查、群众举报或媒体反映环境违法案件查处等当前执法工作中,要加大案件查处力度,严格依法处理处罚,做到应处尽处、应罚尽罚,通过依法、严格、规范的执法,实现

会议要求,全区各地要将大练兵充分融合到污染源日常监管、专项检查、群众举报或媒体反映环境违法案件查处等当前执法工作中,要加大案件查处力度,严格依法处理处罚,做到应处尽处、应罚尽罚,通过依法、严格、规范的执法,实现