

全方位推动长江经济带环境保护



小西步,亚洲开发银行东亚局局长。毕业于日本早稻田大学、美国俄勒冈州立大学,获得美国纽约大学发展经济学研究生学位。1988年进入亚洲开发银行工作,2013年6月起担任东亚局局长一职。负责亚洲开发银行在中国、蒙古国等国家和地区的相关工作。

对话人:亚洲开发银行东亚局局长小西步
采访人:本报记者刘蔚

为什么对话会聚焦长江经济带生态环境保护?

■配合中国环保工作重点,全方位推动长江经济带发展战略实现。

中国环境报:您认为近年来中国环境保护有哪些变化?

小西步:中国面临一系列棘手的环境问题,包括雾霾污染及水污染等。这些不仅是局限于环境本身的问题,还会影响人们的健康和经济、社会的可持续发展。

近年来,中国在环境保护方面不断增加投入,加大治理力度,环境保护方面的变化有目共睹。一是区域环境保护战略得以确立。京津冀、长三角、珠三角等区域实现联防联控。这与亚行一直倡导的区域发展理念是一致的,说明中国的生态环境保护工作已经具有很强的国际视野。二是环保专业能力得到提升。环境保护部内设机构进行调整,专设水、气、土3个司;地方将实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理。这

下一步将在中国环境保护领域开展哪些合作?

■推进中国环保事业从管理到政策、从实践到理论的发展。

中国环境报:亚行在长江经济带生态环境保护以及其他环保领域方面有哪些优势?

小西步:亚行具有以下几点优势:一是资金优势。亚行每年都在中国有15亿美元的投入,这些资金主要投入于中国发展的前沿项目,其中很大一部分是在环境保护方面。

二是技术优势。亚行是开发金融机构,有很多环境保护方面的专家和环境经济学家。这些人才来自

对“十三五”环保工作有哪些建议?

■从定性管理向定量考核转变,从单打独斗向协调共治转变。

中国环境报:“十三五”时期,中国环境保护工作将以改善环境质量为核心。对此,您有哪些看法和建议?

小西步:在以前环境保护偏重总量控制的基础上,中国的生态环境保护正在强化环境质量管理,这是环境保护规律所决定的,也是中国环境保护未来的趋势。

我认为,当前要强调从定性管理向定量考核转变。环境保护要提高精准度,所有的工作成效都要通过数据进行分析和考核。这种全新的工作机制将推动环境保护事业大发展。

些体现出中国政府对环境保护的重视和环境保护理念的先进性。三是环境体制改革不断推进。环境影响评价、排污许可和环境督察等制度都在积极建立和完善,标志着中国环境保护正在探索建立有别于西方环境体制的有中国特色的高效完备的环境保护体系。

中国环境报:为什么此次对话要聚焦长江经济带生态环境保护这一话题?

小西步:亚洲开发银行(以下简称“亚行”)是多边金融机构,主要使命就是推动亚太地区的国家及区域经济和社会协调发展。中国环境保护任务很多也很重要,从亚行角度来看,希望从最重要的方面来切入。

中国近日发布了《长江经济带发

展规划纲要》,高度重视长江沿线的环境保护与恢复。财政部、国家发改委和亚行一致同意在2017年~2020年期间亚行对长江经济带发展给予支持,将优先考虑长江水系的生态环境恢复。至于开展什么样的生态保护项目,亚行需要积极听取中国政府及相关各方面建议,做到有的放矢。

今天我们召开会议专题研讨长江经济带环境保护问题,就是要配合中国环境保护的工作重点,力图通过广泛积极的研讨,明确今后长江经济带环境保护的重点项目、政策和路线图,全方位推动长江经济带发展战略实现。

未来亚行项目与长江经济带建设发展和谐互动将是这次对话会的标志性成果。亚行在流域合作和可持续发展方面有不少成功经验,亚行东亚局是负责亚行在中国事务的区域

各类技术机构,具有很强的技术背景。技术援助一直是亚行的强项和重点,这些技术援助项目往往会推动很多政策产生。

三是国际经验。亚行长期在全球范围内参与环境保护工作,对中国等发展中国家的环境保护问题有深刻而清醒的认识。亚行的优势不是替代中国开展某些工作,而是在借鉴国际成功经验的基础上,与中国共同探索如何促进中国的生态环境保护工作能更有效。

此外,还要从单打独斗向协调共治转变。今后中国的生态环境保护要实现国家层面的部门协同,特别是发改、财政和环保等部门的协同。要实现区域层面的地方协同,即各省市采取一致和相协调的政策,形成行动共振。还要实现全球层面的国际协同,国际经验的国际化和中国经验的国际化是未来环境保护的一个重大而艰巨的任务。

亚行将通过开展项目促进实现“十三五”环境保护目标任务,推动生态环境质量总体改善,防控环境风险和环境污染,提高科学化、法治化、精细化和信息化水平,加快推进生态环境治理体系建

设项目。

完善污水治理设施。抓好水环境综合整治,治污是重点,截污是关键。要不断强化对废水排放企业的环境监管,确保企业持证排污、达标排放。加大财政资金投入,在建制镇镇区建设污水处理厂,完善污水管网,切实提高生活污水处理率。在工业集聚区实施雨污分流,对污水处理设施实施提标改造。近年来,铜山区累计投入污水治理资金近4亿元,先后建成15座污水处理厂,建设污水管网365公里,污水处理能力达9.55万吨/日。

综合整治河道环境。要加强区域河道环境综合整治,消除河道黑臭现象,以期达到“水清、流畅、岸绿、景美”的目标。在重点河流全面实行“五个一律”管理标准,即“入河排污口一律封堵、河流沿线一律截污、所有污水一

9月23日,环境保护部—亚洲开发银行第三次环境政策对话会暨长江经济带生态环境保护规划研讨会在京召开。为何对话会聚焦长江经济带生态环境保护?亚洲开发银行下一步将如何参与中国的环境保护?本报记者与亚洲开发银行东亚局局长小西步进行了对话。

局,我期待亚行内部其他部门也能共同努力,全力推进亚行在中国的环境保护项目尤其是长江经济带环境保护项目,与长江经济带其他项目形成共振,共同推进长江经济带绿色发展。

今天举行的政策对话会将是我们将参与长江生态保护和确定亚行与中国环境保护合作路线图的重要事件。需要指出的是,亚行内部设有8个行业委员会,其中最重要的一个是水行业委员会。这个委员会拥有很多经验丰富、国际知名的水环境专家,现任主席是张庆丰先生。我们希望这次政策对话会可以细化长江经济带环境保护的具体要求和指标,促进包括亚行在内的各方面达成明确的目标、投入更多的资金、形成广泛的参与,为长江经济带环境保护创造良好的氛围。

四是产业扶持力度不够大。节能环保产业是战略性新兴产业,各地应积极出台相关政策推动其发展壮大。一些地方也制定过产业规划和政策,但在可行性、指导性等方面存在不足,扶持力度不大。

五是创新能力不足。创新能力决定了产业的发展走势,但很多地方节能环保产业都存在创新乏力的问题。如咸宁市高新技术企业认定企业只有一家,大部分企业缺乏自主研发实力。

中国环境报:除了长江经济带以外,亚行下一步在中国环境保护领域还将开展哪些合作?

小西步:在过去20年,亚行已与中国各层面的环境保护机构建立长期和富有成效的伙伴关系,并致力于长期的合作发展。1988年~2012年,亚行提供技术援助的金额为1500万美元,包括15个政策和咨询技术援助及5个区域技术援助项目,包括环境政策法规、区域合作、机构发展和能力建设等

方面。

从京津冀协同发展到长江经济带发展,这些国家层面的战略特别是环境保护方面的战略可能深刻影响全球及中国的经济发展。环境保护方面的战略包括生态文明建设、绿色GDP制度、发展循环经济、战略环境影响评价等。今后亚行将积极参与中国在这些方面的活动,发挥资金、技术和专业的力量,全方位配合中国环境保护重点工作,推进中国环境保护事业从管理到政策、从实践到理论的发展。

中国环境报:亚行今年成立50年、与中国合作30年。在参与中国生态文明建设 and 环境保护事业方面,您有什么期盼?

小西步:亚行最新出炉了中国环境分析报告,这也是亚行和中国环境保护持续和建设性对话的新篇章。报告对于促进中国可持续发展提出了具体建议,并坚定认为,中国政府积极建设生态文明,发挥了重要的引领作用。

律入管、企业排放一律达标、小码头和小养殖一律取缔”。整治河道两岸单位、居民向河道内乱倒生活、建筑垃圾、杂物及向河道乱排放污水影响河道畅通、河面清洁和河水水质的行为。在重点河道划定畜禽养殖禁养区、限养区。重点做好河道清淤疏浚工作,削减河道内源污染负荷,提高水体自净能力。加快河道水系疏通,增加生态补水能力,提高河道环境容量。结合河道水环境功能及定位要求,分别采取生态型护坡、植物配置护坡等措施,做好驳岸生态改造、沿岸绿化及景观建设。

做好环境监测预警。只有掌握环境质量真实信息,才能准确分析污染产生的原因,有针对性地制定治理方案。近年来,铜山区积极加强环境监测能力建设,提高环境预警水平。投资800余万元,建设3座水质自动监测站。在33家国控、省控企业安装在线监控系统,实时监控主要河流水质状况、污染源污染物排放的变化情况。

作者单位:江苏省徐州市铜山区环保局

探索与思考

做大做强节能环保产业

袁汉蓉

节能环保产业的发展需要龙头企业的带动,要通过制定和完善相关政策,做大做强一批本地环保企业,努力为环保企业营造良好的发展环境。

“十三五”规划纲要提出,要培育服务主体,推广节能环保产品,支持技术装备和服务模式创新,完善政策机制,促进节能环保产业发展壮大。湖北省咸宁市积极推动环保产业发展,将其作为绿色发展的重要抓手,取得了一定的成绩,也发现了一些问题。对此,笔者进行了深入思考。

环保产业发展面临的问题

当前,节能环保产业发展主要面临以下问题:

一是大中型企业偏少。很多地方节能环保企业规模都不大,如咸宁市节能环保企业中都没有大型企业,上市节能环保企业中没有大型企业,上市节能环保企业中没有大型企业,环保系统直属单位有12家,本市社会资本对环保产业的投入较少。

二是产业结构有待优化。环保产业分布不均,专业环保公司较少,兼业环保公司较多。环保行业从业人员中,高级人才较少,初中级人才较多。且目前节能环保企事业单位中,环保系统直属单位有12家,本市社会资本对环保产业的投入较少。

三是环境服务企业运行不良。近20家环境服务企业企业中,5家污水处理厂及1家危险废物处置中心建成运营成本尚未收回,利润尚为负值。也有部分企业尚处于亏损状态,总体发展不够理想。

四是产业扶持力度不够大。节能环保产业是战略性新兴产业,各地应积极出台相关政策推动其发展壮大。一些地方也制定过产业规划和政策,但在可行性、指导性等方面存在不足,扶持力度不大。

五是创新能力不足。创新能力决定了产业的发展走势,但很多地方节能环保产业都存在创新乏力的问题。如咸宁市高新技术企业认定企业只有一家,大部分企业缺乏自主研发实力。

推进节能环保产业发展的建议

加快发展节能环保产业,对环境

质量改善和拉动经济增长都具有重要意义。结合咸宁市相关做法,笔者有如下建议:

培育龙头企业,打造环保产业园区。节能环保产业的发展需要龙头企业的带动。要通过制定和完善相关政策,做大做强一批本地环保企业,努力为环保企业营造良好的发展环境。要着力打造环保产业园区,实现各类产业良性互动。以环保产业为基础,积极发展再生资源产业和新能源产业。

延长环保产业链条,完善产业结构。节能环保产业的发展需要龙头企业的带动。要通过制定和完善相关政策,做大做强一批本地环保企业,努力为环保企业营造良好的发展环境。要着力打造环保产业园区,实现各类产业良性互动。以环保产业为基础,积极发展再生资源产业和新能源产业。

提高科技创新能力,加快人才队伍建设。积极提高环保产业科技创新能力,改变产业发展基础相对薄弱、产品和技术与国际先进水平差距较大的现状。加强与各大高校的合作,为环保科技创新提供更多渠道。加强高端人才培养和引进,特别是产业发展急需的创新型研发设计人才、开拓型经营管理人才、高级技能人才等。鼓励企业建立人才激励机制,对做出突出贡献的科技人员和经营管理人员实施期权、技术入股、股权等激励。鼓励高校、科研院所与企业建立专业技术人才培养机制,培养多层次节能环保专业人才。

健全服务体系,完善标准规范。鼓励发展以工程建设、技术咨询、检测认定、知识产权保护、风险投资为主的产业服务体系。加快制定、修订节能环保产业技术、产品在能效、建设、设计等方面的标准和规范,逐步建立产品和工程标准体系、质量检测和认证体系。加强对节能环保产业产品的宣传教育与知识普及,倡导绿色能源消费理念,增强社会认同,营造有利于节能环保产业发展的良好环境。

作者单位:湖北省咸宁市环保局

发挥青少年环保社团作用

◆方艺

随着全社会环境意识不断增强,青少年环保社团迅速发展,已成为生态文明建设和环境保护的重要力量。如贵州省大学生环保志愿者联合会由各高校环保社团和关注环境保护事业的大学生志愿者组成,以带动更多青少年与公众投身保护母亲河行动和生态环保事业为主要目标。笔者认为,青少年环保社团开展工作要做到以下几点。

一是主动参与,积极发挥作用。生态文明建设需要公众的参与,其中青少年要发挥积极作用。环保社团要通过组织广大青少年参加环保夏令营、环保生活体验、环保骑行等多种活动,使青少年树立人与自然和谐发展的理念。要引导其带头宣传生态文化,从每个家庭做起,影响和感召更多的人投入到生态文明建设中来。比如,贵州省大学生环保志愿者联合会在贵州师范大学成立了“校园图书漂流室”,通过交换阅读,减少图书一次性阅读带来的资源浪费,提高闲置图书利用率,向同学们传递低碳环保的理念。

二是聚焦特点,开展生态活动。在

活动设计上,要特别注意结合青少年自身的特点,激发其主动参与的主动性。如针对青少年骑车的习惯,组织骑行运动,传播绿色出行的理念。针对青少年亲近自然的需求,组织绿色营、夏令营活动,让青少年真正了解自然、关心生态。针对大学生课余时间充裕的特点,招募高校志愿者,每周末在河流沿岸开展垃圾分类活动,以实际行动守护碧水蓝天。

三是寻求支持,共建生态文明。青少年环保社团力量相对薄弱,需要注重与其他组织合作,寻求多方支持,整合各方力量,共同开展环保活动。如,贵州省大学生环保志愿者联合会与贵阳黔仁生态公益发展中心合作,联合开展了“寻找984名贵州河流记录者”活动,倡导公众参与贵州河流记录活动,共同建设可视化的贵州河流档案库。同时,也要积极争取政府、媒体等多方力量予以支持。积极争取地方政府对环保社团的政策支持,在开展活动时给予一定经费。同时,建议相关部门建立环保社团信息交流平台,以实现资源共享和互动交流。

作者单位:贵州省大学生环保志愿者联合会

辽宁全省联动推进大气污染防治

(上接一版)三要加大能源结构调整力度,积极推广清洁能源和新技术采暖,重点解决好农村秸秆露天焚烧和烧荒问题。四要加大城市扬尘治理力度,抓好城市裸露地面的绿化处理,强化建筑工地及运输车辆管理。五要加强供暖期大气污染防治工作,在关键时期提前采取污染减排应急措施。

陈东发要求,要把综合治理各项目标任务层层分解落实,做到责任全覆盖、管理无空白,要尽快出台问责管理

规定,落实包保责任制。要强化协同配合,加强关键问题研究,形成全省联动推进大气污染防治工作的强大合力。要强化执法监管和督查督办,定期开展“回头看”,严厉打击违法排污行为,加大对违法违规企业的查处力度。要强化舆论引导,主动接受社会监督,及时宣传报道大气污染防治工作的先进典型,公开曝光违法企业和污染源。

丁冬 张莱