



近年来,各级政府编制出台环境保护规划备受社会各界关注,但是,受多种因素制约,规划编制的公众参与力度和深度还不够,在一定程度上影响了环境保护工作的实效。

近日,云南省昆明市环保局组织召开《滇池流域水环境保护治理“十三五”规划(听证稿)》(以下简称《滇池规划》)、《昆明市环境保护与生态建设“十三五”规划(听证稿)》(以下简称《昆明规划》)听证会,增强行政决策的透明度和公众参与度,探索征求公众意见建议、修改完善规划文本新途径。

昆明增强行政决策的透明度

政府编规划要听公众怎么说

◆本报记者蒋朝晖



有备而来

听证代表意见建议观点鲜明

面对规划听证稿具体内容,听证代表能否大胆发表意见和建议,是决定听证会质量高低的关键所在。

据了解,参加这次昆明市环境保护规划听证会的听证代表来自云南省环保厅、昆明市相关部门、企业、学校、街道社区、环保社团组织等各行各业,有年近八旬的老者,也有环境保护类在读博士。

记者现场看到,两场听证会上座无虚席,无论是组织方还是听证代表,都做了充分准备,参会人员个个履职尽责。每场听证会都近3个小时,每一个环节、每一项内容都按照召开听证会的相关规定开展。听证代表逐一发言后,部分代表还就各自关注的问题及时作了补充发言。

两份听证委员会显示:听证代表发表的意见和建议观点鲜明,内容客观公正。

其中,有24名听证代表参加《滇

池规划》听证会,发表了有关加强本规划与其他规划衔接、提高项目可行性、进一步核算资金投入、突出精细化管理、加强公众参与、拓展融资渠道6个方面的意见和建议共计61条。

有24名听证代表参加《昆明规划》听证会,发表了有关加强本规划与其他规划衔接、更加突出规划重点、进一步核对本规划任务和项目、强化环境监管的措施和任务、进一步优化文本结构体例和核实修订文字数据、强化和充实公众参与和环境保护宣传内容6个方面意见和建议共计76条。

针对听证代表提出的意见和建议,听证会决策发言人都面对面地进行答疑,并表示将在会后对照规划文本逐一认真修改和完善,及时反馈意见和建议采纳情况,竭力把规划编制得更符合“十三五”环境保护工作需要,更加具有针对性和可操作性。



直言不讳

听证代表“炮轰”治理顽疾

“废旧物资是放错位置的资源,比如大量的废旧家具等,如何将其进行合理处置,是值得思考的一个问题。”听证代表黄列宁表示,媒体曾对此类问题报道过,建议在规划中引起相关部门重视,成立专门的机构规范化收集利用民间散落的一些废旧物资,对其进行合理回收和处置。

听证会上,听证代表客观分析昆明市“十二五”期间在环境保护工作上取得的显著成绩,直言不讳地指出存在的突出问题。尤其希望政府部门着眼区域生态环境质量逐步改善,认真总结“十二五”经验,深入分析“十三五”环境保护面临的问题和压力,突出需要解决的重点和难点问题,弥补规划听证稿短板,提升规划文本质量。

“滇池清,昆明兴。”这句昆明人出口成诵的话,反映了人们对滇池治理的渴盼与厚望。

在《滇池规划》听证会上,听证代表提出的更加突出规划重点、进一步细化规定提高可操作性等意见建议十分具体。

听证代表傅维平认为,要注意本规划与城市总体规划、滇池流域水环境功能区划阶段目标、海绵城市建设规划、产业结构调整等规划相对应,对滇池湖体、入湖河流水质目标作进一步细化和修改完善。“十三五”规划

在表述上比较空,对环境容量和城市发展、产业结构之间的关系表达不清晰,建议能够补充完善。

听证代表房晟忠认为,“十二五”期间,对滇池保护治理的规划项目过多,监管不够,导致项目实施完成率不高。建议进一步细化规定,提高规划项目实施的可操作性,强化对项目实施过程的监督管理,确保提高项目完成率。

听证代表吴瑛认为,现在的滇池治理更多是以政府主导,市场驱动不足,缺乏激励机制,应注重政府主导与市场驱动相结合,出台创新性对策措施。

听证代表王正明认为,规划文本中少了一项内容,建议把对农药化肥的管理加上去。此外,滇池流域乱扔废弃蔬菜叶的现象比较突出,希望进一步细化相关规定,让科学技术在滇池治理和保护中发挥更大的作用。

在《昆明规划》听证会上,听证代表提出的更加突出规划重点、进一步核对本规划任务和项目、强化环境监管的措施和任务等意见建议也是针对性强、有理有据。

听证代表申开银表示,规划项目投入如何保证完成,应有具体措施。应从规划细则来看,涉及的100个项目应该更细化,如细化资金来源、项目具体负责人以及项目完成时间等内容。

听证代表王学斌认为,与“十二五”规划相比,“十三五”规划对于河道治理的重视程度需提升,对于雨污分流管道的管理也需有所突破。同时,土壤保护治理应该有所体现,环保督察反映涉及民生的相关问题,规划应该更加关注。

听证代表李正义认为,在城乡污水处理设施建设上,规划中提到“共有955个村庄建立生活污水收集处理设施”,



细化措施

加强公众参与,争取项目支持

《滇池规划》明确,“广泛动员全民参与,营造滇池保护治理良好社会氛围”是滇池流域水环境保护治理7项主要任务之一。对此,部分听证代表在表示肯定同时,提出了具体意见和建议。

听证代表傅维平认为,规划文本中只能看到强化公众参与和社会监督等相关表述,却未列入规划项目,有任务没有项目很难实施。《水污染防治行动计划》明确规定,公众参与和社会监督主要包括依法公开环境信息、加强社会监督、构建全民行动格局3个方面,涉及政府信息公开、为公众和组织提供培训和咨询、参加重要环保执法行动和重大水污染事件调查、公开听证、网络征集、公益诉讼、节水宣传教育等事项。多年来,昆明市政府一直在主导滇池保护治理公众参与,也做了不少工作,“十三五”更应当强化。对此,规划应予以补充完善。

听证代表杜迪佳认为,规划强调水污染治理,弱化了对于水环境的保护,希望拓展公众参与渠道,依托现有的环境保护协会、学会、本地高校、

但目前部分地区仍存在污水处理设备闲置等问题,建议规划中增加公开农村污水处理设施运行情况的内容,完善农村生活污水收集处理监督机制。

听证代表陈悦建议,修改文本时增加进一步加强环保与司法之间联动等内容,同时还应设立环保公益基金、环境污染损害赔偿基金和环境法律援助基金。

NGO、环保人士等,开展更多的环境保护宣传和科普工作,整合社会力量开展滇池治理项目,提升政府抗风险能力。

听证代表钱祥飞建议,规划可进一步增加关于信息公开的规定,例如项目资金来源是什么、项目进展到哪个阶段、项目要达到的效果是什么等。只有信息公开透明,才能谈公众参与和社会监督。此外,建议将NGO纳入到规划编制中,由NGO帮助政府提出方案、组织活动,充分发挥团组织的作用。

听证代表黄列宁建议,昆明市设置“滇池保护日”,甚至可以扩大到“滇池保护周”。另外,建议昆明市组建“滇池保护巡视组”和“滇池保护宣讲团”。

针对《昆明规划》没有专门提及公众参与相关情况的情况,听证代表陈悦建议,将已经出台的有关公众参与环保的规范性文件 and 法规内容吸收进去,在环境监管体系中增加公众参与环境保护机制。

◆ 后续报道

昆明市环保局公布听证报告

意见建议是否采纳一目了然

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省昆明市环保局日前分别公布关于《滇池流域水环境保护治理“十三五”规划(听证稿)》听证会听证报告、关于《昆明市环境保护与生态建设“十三五”规划(听证稿)》听证会听证报告,听证代表意见建议是否采纳一目了然。

听证报告详细介绍了听证事由,听证时间和地点,听证主持人、记录人、监察人、听证代表人基本情况,各方听证代表提出的主要观点、理由、意见和建议,决策发言人的陈述和答辩,

听证机关对听证情况的评说,对听证代表意见建议的采纳情况及理由。

关于《滇池流域水环境保护治理“十三五”规划(听证稿)》听证会听证报告显示,针对听证代表提出的61条意见和建议,整理归纳为13条,经过研究,予以采纳12条,不予采纳一条。

关于《昆明市环境保护与生态建设“十三五”规划(听证稿)》听证会听证报告显示,对于听证代表所提76条意见和建议,归并为8个方面,经认真研究,均作了采纳。

本报记者陈媛媛北京报道 环保公益组织公众环境研究中心(IPE)与自然资源保护协会(NRDC)近日共同在北京发布了2015年~2016年度120城市污染源监管信息公开指数(PITI)。评价显示结果,污染源信息公开水平总体继续攀升,但新的环境立法所赋予的巨大扩展潜力尚待激发。

本期评价中,北京、杭州、青岛、宁波、温州、广州、嘉兴7个城市总分跃至70分以上,是2013年度标准升级以来首次出现70分以上高分。其中北京市凭借在10个评价项目上均衡的高得分率,以77.1分首度排名全国第一。

在直辖市榜单中,北京连续3年位居榜首。而在省会城市榜单中,杭州得分大幅提升,以75.9高分位列榜首,广州、济南、沈阳排名紧随其后,得分亦超过60分,其中广州得分增幅最大。

本期评价另一个突出进展,是日常监管信息公开大幅增长。从2006年到2015年10年间,IPE蔚蓝地图数据

库总共收录25万条污染源监管记录,其中,2015年度的监管记录就达到4.8万条。这一显著进展,源于浙江、山东等地的一批领先城市建立起了较为完整的污染源监管信息公开体系,当地信息获取率因此大幅提升。

本期突出进展之三,是自动监测数据公开水平显著提升,并首次成为环境保护部“黑名单”依据。“在线监测信息发布”这一评价项2015年度平均得分率达77%,较上年增长25.5%。而2016年5月,环境保护部首次依据自动监测数据,将日均超标率在80%以

上的95家国家重点监控企业列入严重违法“黑名单”。

据悉,这是自2009年以来,IPE与NRDC连续第7年对全国污染源监管信息公开状况进行评价,评价涉及全国120个城市,包括各直辖市和国家环保规划确定的主要环保重点城市。本期评价标准依据环保法和大气法增加了“重点排污单位信息公开”,评价项增加到10项。

本期报告也识别出需要改进的方向。首先是评价城市污染源信息公开程度参差不齐,一批城市明显

薄弱的表现,抵消了领先城市的优良表现,导致本期评价的120个城市平均得分49.6分,距离有效满足公众环境知情权尚有差距。

其次,自行监测信息公开平台需要进一步升级。目前,重庆、山西两地尚未公开全部国控污染源的自动监测数据。此外,内蒙古、天津、湖南、四川等9省、市、自治区平台自动监测数据发布存在24小时以上的滞后情况,不仅无法实现对重点污染源的及时监督,也给污染源“调整”自动监测数据开启便利之门。

120城市污染源监管信息公开指数公布

总体水平继续攀升 扩展潜力尚待激发

小小少年的美好心愿

联合国组织环保夏令营库布其沙漠植树



图为纪录片《当少年遇上沙漠》视频截图。

◆本报记者陈媛媛

今年中秋节,对于胤桐、胤庭双胞胎兄弟来说,是个难忘的假期。

兄弟俩应邀来到位于北京市朝阳区三里屯的联合国驻华办事处,在时隔一个多月后又与曾经陪伴自己在沙漠里摸爬滚打了7天的小伙伴们见面了。当大家一起回忆在暑假最热的日子里在库布其沙漠参加环保夏令营的点点滴滴时,兴奋之情溢于言表。

难忘昔日沙漠之旅

今年暑期,7月下旬和8月上旬,联合国环境规划署继前年和去年后又一次联合亿利公益基金会组织开展了两期“联合国环境规划署《全球环境展望》青少年环境教育实践营”,在中国海选来自世界各地近80名关心全球环境和可持续发展的9岁~16岁的青少年,分两批进入库布其沙漠,实地考察沙漠的生态修复历程和成果,与可持续发展领域专家零距离的交流,较为系统地了解和体会了联合国刚刚发布不久的17个SDG(可持续发展目标)。

胤桐、胤庭参加的是7月下旬的第一期夏令营,虽然已经过去了近两个月,但说起那7天,他们仿佛又置身那个炙热而神秘的沙漠。

夏令营给他们留下最深的印象,就是行程特别紧张,每天早出晚归,实地走访、上课、交流分享,最长的一天从早上4点出发到晚上9点才回到宿舍。

刚开始的时候,有不少同学晚上和家长打电话时掉眼泪,但当大家开始真正感受到沙漠摄人心魄的美,了解当地居民为了让沙漠变成现在的绿洲近30

年坚持种树治沙时,小营员们也逐渐变得坚强起来。

今朝重逢再叙环保

这次到联合国驻华办事处参加夏令营分享会,与部分在北京的营员重逢,大家都非常高兴,特别是见到了比营员更辛苦的志愿者和老师们,让胤桐、胤庭感觉十分亲切。现场播放了纪录片《当少年遇上沙漠》的片花,兄弟俩激动不已,因为他们是纪录片的4名主角之一。

当得知这次夏令营需要影像记录时,绿文纪录负责人龚志华主动请缨义务承担拍摄。当被问到为什么要去做这个事,龚志华说:“从2009年我就开始专注环境宣传,近几年我们也参与一些相关纪录片的制作和出品,当我了解到库布其居民在亿利资源集团的带领下艰苦治沙28年,在修复生态的同时,也让企业和居民得到实实在在的益处,我一直想把库布其的故事拍成纪录片,这次夏令营对于我来说,是个很好的机会。”

说起作为纪录片的主角参与拍摄,胤桐、胤庭感觉很好玩,每天除了要完成已经十分紧张的夏令营行程,还要利用吃饭后的闲暇时间和晚上睡觉前的时间拍摄一些场景。虽然很辛苦,但这种不一样的体验,让他们终生难忘。

“每个人都想改变世界,但是没有人想过改变自己。”兄弟俩过几天就要去英国上学了。面对接下来的学习之路,胤桐认真地说:“在实现联合国17项可持续发展目标的过程中,我们每一个普通人能够做的,恰恰就是从这一分钟起,改变我们的生活方式,让它变得更加可持续。”

主题讲座 知识问答

中华环保联合会科普进社区

本报讯 为全面落实《全民科学素质纲要》实施,中华环保联合会近日在北京市通州区新华街道举行环保科普知识宣讲进社区活动。活动由环保科普主题讲座、知识问答、居民互动、科普展板宣传等内容组成,内容涉及大气污染防治、垃圾分类、绿色生活、环境维权等环保科普知识。

在环保科普讲座中,北京市环境保护宣教中心张鹏以“垃圾分类——举手之劳的善举”为主题的环保知识讲座,居民不仅通过讲座学习到垃圾分类的科普知识,践行环保低碳生活方式的重要意义。居民通过参与知识问答互动

也明白了绿色、环保、低碳就在我们身边,只要在日常生活中坚持正确的生活方式,举手之劳就能参与环保。

中华环保联合会自2011年来,在环境保护部科技司的指导下,每年开展环保科普知识进社区宣传活动。目前已在近30个社区开展主题宣传及调研。下一步,他们将扩大宣传范围,设计开发环保科普宣传主题网页,推动环保科普宣传更加广泛的传播。网站设计版面清新,内容与知识覆盖面广,可以让参加不了现场活动的人群也能够通过网络的途径参与环保科普知识的学习。

刘晓星

灌南建立多类型本土植物园

环保社团探路解决生物多样性减少问题

本报记者李莉 通讯员王千连云港报道 由江苏省连云港市灌南县志愿者协会环保分会近日组织实施的“多类型本土植物园”项目在首届江苏志愿服务展示交流会上,荣获江苏15个精品推介项目和铜奖项目等两项荣誉。

“多类型本土植物园”项目,由环保志愿者、中国青年志愿者优秀个人奖获得者、江苏省环保形象大使周汝尧于2006年发起。这一项目突破传统的植物园理论,创造性地提出“多类型本土植物园”概念,为解决全球面临的生物多样性减少问题走出了一条崭新的道路。

据了解,这一项目通过建立居民小区式、校园式、庭院式等多类型本土植物园,以保护本土生物多样性。经过10年持续推进,灌南县境内已建立了10多个多类型本土植物园,有效保护了60多种、上万株正在减少的本土植物,产生了明显的生态效益和社会效益。

10年前,周汝尧有感于家乡生物

多样性的减少,着手抢救性保护。他注意到,最近30年来,人口增加、环境被破坏、经济利益驱使等原因,让中国的本土植物多样性正在空前减少。以灌南所在的苏北地区树木为例,苏北地区的乡村道路旁、沟渠池塘边、房前和屋后,栽种的树木主要是杨树、桑树、槐树等多种本土植物,因为眼前的经济价值不如杨树,被纷纷淘汰,日渐稀少。

2006年,周汝尧通过翻阅资料,向有关专家请教,论证了“建立多类型本土植物园,保护生物多样性”项目的重要性、紧迫性与可行性。

根据周汝尧的建议,2007年春天,灌南团县委和教育局等单位联合开展此项目。2007年12月,周汝尧向灌南县政协八届一次会议递交了名为《关于建立多类型本土植物园、保护生物多样性多样性的建议》提案,受到重视,“多类型本土植物园”项目至此推开。