

建设富裕和谐美丽陕西

——《陕西省“十三五”环境保护规划》解读

◆本报记者冯永强 肖颖
通讯员刘大为

《陕西省“十三五”环境保护规划》(以下简称《规划》)近日正式获得陕西省政府批准。《规划》以全面改善生态环境质量为核心,以大气、水、土壤污染防治为重点,实行最严格的环境保护制度,不断提高环境管理科学化、精细化、法治化、精准化和信息化水平,确保2020年全省生态环境质量总体改善,为建设更高水平“三个陕西”(富裕陕西、和谐陕西、美丽陕西)做出重大贡献。

总体来说,《规划》指标具有以下5个特点:一是以质量为核心,建立质量和总量双约束指标体系。二是构建全要素的协同性指标体系。三是体现分区域、分流域、分类型管理。四是贴近群众感受,设立如重污染天数等群众关注度较高的指标。五是与上位及同系规划指标有效衔接,与规划主要任务高度契合,突出可控可达性。



图为陕西省西安市沣渭生态区世博园全景。

资料图片

1 五大发展理念贯穿始终

党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,促进了环境与发展的融合,强调了环境保护的整体性、系统性、协调性和有效性。

以五大发展理念为引领,《规划》既突出管理理念和方式上的创新,也要求治理制度上的创新,既强调协调环境与经济之间的关系,也强调协调政府

与企业、政府与公众、企业与公众之间的关系。

因此,《规划》将五大发展理念贯穿始终,用理念、制度把各社会主体的环境保护积极性调动、协调起来,配合科学、合理、系统的行动计划、基础设施建设、重大工程项目,真正形成环境保护合力,有效推动环境污染治理与生态环境保护工作进程。

4 小康社会成约束性考核指标

全面建成小康社会,生态环境是硬指标。国家在《全面建设小康社会统计监测方案》中设置反映小康社会进展情况的考核指标,包括社会和谐、资源环境等6个方面,共计23项。

其中,资源环境方面的指标为环境质量指数,以城市空气质量达标率、地表水达标率和国土绿化达标率构成的综合指数来反映。陕西省统计局将

环境资源的指标做了适当扩充,评价指标包括环境质量指数、主要污染物排放强度指数、城乡生活垃圾无害化处理率3项。

《规划》将反映小康社会进展的资源环境方面的两项指标环境质量(包括大气、水环境质量指标)、总量控制指标作为《规划》的重点关注指标,纳入“十三五”约束性指标考核。

2 重视统筹治理与系统防治

污染治理与环境保护是一个系统工程。习近平总书记强调“山水林田湖是生命共同体”,陕西省委书记娄勤俭也指出要坚持用系统化思维推进环保工作。

《规划》按照系统工程的思路,从空间治理体系到资源节约循环利用,从环境治理保护重点工程到江河山岭生态环境保护工程,都折射出系统的生态环境观,统筹考虑涉及生态资源环境的各要素,统筹生态保护与污染治理,统筹各政府部门间的分工协作。

《规划》突出了污染治理与环境保护的系统化和精细化。统筹运用结构调整、治污减排、达标排放、区域治理等多种手段,实施系统治理、科学治理、精准治理。

通过实施一批重点行动和重大工程,综合施策,最终做到4个协同,即污染防治与生态保护的协同,污染减排与环境质量改善的协同,风险防范与生态安全的协同,任务措施与工程项目的协同,进而形成工作合力,取得联动效应,将《规划》落到实处。

5 用空间红线助推绿色发展

新的发展理念下,必须用空间红线来约束无序开发,守住生态底线;用总量红线来调控开发的规模和强度,根据环境质量分配,控制重点行业污染物排放总量,使重点产业发展规模控制在资源环境可承载范围之内;用准入红线推动经济转型,强化产业准入源头控制,明确行业差别化准入管理要求。

为此,《规划》提出,要全面落实主体功能区规划。明确不同主体功能区的生态环境功能定位,制定完善各

类功能区的生态环境管理目标、空间管制要求和环境政策规定,建立国土空间开发的生态安全管控体系,实施差异化绩效考核。实施环境分区分级管控,推进主体功能区在市县落地。

为增强底线意识,《规划》提出,要划定并严守生态保护红线。2016年底前,完成省级生态保护红线划定工作。2018年底前,进一步扩大和优化红线范围,完成市级生态保护红线划定工作。到2020年,完成全省生态保护红线落地工作,建立数据信息管理系统。

3 突出全面改善生态环境质量

“十三五”规划提出以改善环境质量为核心,这与前五个五年规划以降低污染物排放量为主要目标不同。过去环境保护工作以控制4类主要污染物排放量为主要目标,虽然完成了总量控制指标,但由于种种原因,减排的成效与生态环境质量、人民群众切身感受并不完全一致,影响了人民群众对于生态环境改善的满意度和获得感。

为此,《规划》着重突出了生态环境质量改善目标,将其作为未来环保工作的出发点和落脚点。根据设定的环境质量标准,同时考量几个污染物的排放,把质量与总量协同起来。

《规划》把“以全面改善生态环境质量为核心”作为陕西省“十三五”环境保护的主线全面部署。在指标设置方面,全面落实环境质量指标的“硬约束”,设置覆盖大气、水、土壤三大要素,涵盖环境质量、主要污染物排放总量控制、生态保护和环境风险四大领域的若干指标。

在任务设计方面,《规划》以城市 and 流域控制单元质量目标清单管理为抓手,深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,确保质量改善落实到位。强化环境质量监测、评估、监督和考核,确保环境优良地区环境质量不退化、不降级,污染严重地区环境质量明显改善。

6 在追赶超越中破解环保难题

党的十八届五中全会部署了未来5年“环境总体改善”的绿色发展目标。1月18日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上再次强调要坚持绿色发展,着力推进人与自然和谐共生。

这充分表明,在全面建成小康社会决战决胜阶段和经济发展速度换挡、结构调整和动力转换的关键节点上,绿色发展已经成为发展方式转变的重大战略方向。绿色发展贯穿《规划》始终。规划提出,按照存量调结构腾空间、增量优

结构扩空间的思路,强化环境硬约束,推动淘汰落后和过剩产能。以钢铁、煤炭等行业为重点,加大环境监管力度,突出抓好环境保护综合整治,严格落实各项整治措施,积极促进淘汰落后产能和化解过剩产能。

《规划》鼓励发展优质产能,对产品升级换代、工艺技术改造、环境综合治理、新兴产业及环保产业等建设项目给予大力支持。发展循环产业,大力发展再制造产业,全面推行循环生产方式,推进工业园区实施生态工业生产组织方式改造,提高物流能流循环利用率。

践行“两学一做”提升服务水平

泾阳县

建立重大项目环评协调推进机制 立足岗位做好环保服务

本报讯 陕西省泾阳县环保局按照省、市、县委的相关要求,号召全局党员干部以“两学一做”为契机,立足岗位坚定信念,牢记身份真抓实干,努力建设具有铁一般的信念、铁一般的纪律、铁一般的担当的党员干部队伍,为打造美丽泾阳做出应有贡献。

泾阳县环保局以股室为单位,扎实推进精准扶贫活动。各股室深入到贫困村,围绕确定的各项脱贫、扶贫等项目,着力抓好政策措施落地,确保取得实效,努力打造为民服务型党组织,把服务群众“最后一公里”变成“零距离”。泾阳县环保局深入开展以精准扶贫为核心的系列扶贫帮困活动,帮助群众解决问题,让群众多受益,让群众真正满意。

泾阳县环保局以求真务实的精神,结合全县环保实际,积极探索推进环评审批和党建工作,加大环保工作改革探索力度,推动全县环保改革创新。

以保障群众环境权益为重点,严查环境违法行为。坚持把维护群众环境权益,促进人与自然和谐相处作为“两学一做”实际行动,不断加大环境执法力度,切实加强重点企业、重点行业的环境监管,保障县域环境安全,保障

群众的环境权益。泾阳县环保局紧紧围绕全县重大项目,全力做好环保服务工作。积极为项目提供环境法规政策和咨询,建立重大项目环评协调推进机制。进一步推进环评工作,做好重点领域和行业环评工作。

开展泾阳县建设项目“一对一”环评服务工作,力争项目按期开工建设,进一步加大大局信息公开力度,主动接受社会监督,努力做人民满意的环保工作者。深入落实中央八项规定精神,严明政治纪律,严守政治规矩,作为环保人始终保持正确的政治方向、立场、言论和行为,引导全局党员、干部职工立足岗位争做贡献、争当先锋。

学党章党规和系列讲话,争做优秀共产党员的建设者。泾阳县环保局党员、干部职工要把改善环境质量摆在当前工作的首要位置,以落实大气、水污染防治和推动污染物减排为抓手,全力打好环境质量提升攻坚战。要牢固树立环境就是民生、保护环境就是保护生产力、改善环境就是发展生产力的理念,像保护眼睛一样保护生态环境,努力打造天蓝、地绿、水清的大美泾阳。

屈薇

淳化县

创新服务方式 转变工作作风 简化办事程序提高效率

本报讯 陕西省淳化县环保局日前结合清理整顿突出问题专项行动,对梳理出的14个突出问题进行督办。

凡是符合国家环保政策的,能补办手续的尽量补办,能简化的尽量简化,急事急办,特事特办,能当场办理的立即办理,能在县局解决的问题绝不延误。主动服务,大力推行依法行政,简化办事程序,提高办事效率,创新服务方式,转变工作作风。

同时,淳化县环保局利用网站、公开栏等,公开办事程序和办事结果,并进行项目公示、案件公示等,尤其是对群众关心和直接涉及群众切身利益

重大问题、重大事项,实行公开办理。

急群众之所急,想群众之所想,解群众之所困是政府部门应该承担的责任。淳化县环保局通过进一步梳理职能,简化和优化办事程序,既提高了行政效率和工作效率,又确保了管理规范和监督到位,形成有效的监督约束机制。

通过改进作风,将群众利益放在首要位置,最大限度地让群众减少等待时间,让群众得到更多便利和实惠,这样也拉近了职能部门与群众之间的距离。改变工作作风,优化服务职能,也为深入开展“两学一做”活动打下了坚实基础。

路文利



为宣传生态文明建设理念,增强公众保护环境的意识,陕西省举办生态文明新陕西摄影大赛。图为获得三等奖的作品《奔向中国梦》。

石凤梅摄

商洛市

出台“十三五”主要污染物减排考核办法 提升区域生态环境质量

本报讯 陕西省商洛市政府日前印发《商洛市“十三五”主要污染物总量减排考核办法》(以下简称《办法》),将实行通报、约谈、“一票否决”等严厉的考核和奖惩制度,推动环保工作任务圆满完成,提升区域生态环境质量。

根据《办法》,商洛市成立了主要污染物总量减排考核领导小组,将日常考核和年度考核相结合,对各县市区污染减排工作组织领导、财政投入、项目实施、环境管理、长效机制、减排效益等6个方面工作进行全面考核。

《办法》明确污染物减排是各级党政目标责任书刚性约束性考核指标。年度主要污染物总量减排工作考核结果通报全市,并按照商洛市年度目标责任考核工作办法的规定进行加扣分。

对考核得分在80分以下的县区,市政府约谈县区主要领导和分管领导;对因重点减排项目未达标造成年度目标任务未完成的,在年度目标责任考核中实行“一票否决”。

王泽琳 章福强

韩城市

生态种养助推农民增收 亩均增收1000元

本报讯 笔者日前从陕西省韩城市水务局获悉,由陕西省土地工程集团有限公司、韩城市水务局、韩城市水产站共同建设实施的稻蟹立体生态种养项目10亩示范田中,大闸蟹长势良好,个体大小50克左右。

据了解,稻蟹立体生态示范田种养技术是以以稻养蟹、以蟹养稻、稻蟹共生为原理,互惠互利形成良好的生态循

环。这种种养模式由于不使用农药、化肥,生产的水稻和大闸蟹品质可以得到保障,蟹肥稻香。

在不影响水稻产量的前提下,亩均预计增收1000元,使生态效益、经济效益显著提高。明年,韩城市还计划推广稻蟹生态种养500亩,进一步完善稻蟹立体生态种养技术,以示范带动韩城市万亩稻田产业的高效发展。马勇

柞水县

分类减量化 运作企业化

探索农村生活垃圾处理新模式

◆王泽琳 张宇林

进入陕西省柞水县乾佑河沿岸的村镇区域,首先映入眼帘的是干净的道路,整洁的院落,清澈的河流,让人仿佛置身于一幅画卷中。院在山中、山在画中,田园画卷。县城街面、镇村道路、农户院落、河道两岸均看不到垃圾,标志着柞水县生活垃圾处理实行分类减量化、企业化管理运作模式走向新时代。

农村生活垃圾成为横在生态发展面前的“老大难”

柞水县乾佑河源于秦岭南麓,流经柞水区60公里,滋润沿岸营盘、乾佑、下梁3镇17个村6.7万人口。改革开放后,流域内开发了被誉为“西北一绝”的柞水溶洞地质公园和国家森林公园牛背梁、九天山等旅游景区,与游客剧增伴随而来的是大量生活垃圾的

产生。营盘镇书记曾斌告诉笔者:“每天到这些景区旅游的游客络绎不绝,节假日每天能达到六七万人。游客的增多,在给乾佑河人民带来商机的同时,也产生了大量生活垃圾。加之沿河居民习惯把生活垃圾倾倒在河边和路旁,致使河流不时散发阵阵臭味。以往来过的游客说,这里环境卫生差,没来头。”旅游旺季,乾佑河两岸每天产生的生活垃圾近40立方米。

为更好处理这些垃圾,柞水县年投资逾30万元,购买垃圾箱和垃圾桶,摆放在公路边和人口密集区域,并修建简易垃圾填埋设施,但并没有从根本上解决问题。

由于在垃圾填埋过程中没有专业化防渗,更没有污水净化处理系统,等于把零星垃圾集中起来污染。此外,村(居)民居住分散,垃圾处理设施放置点少,居民倒垃圾不方便,垃圾分类也不顺手。

“因此,山区村镇环境卫生很难管理,生活垃圾处理投入大、常反弹。”柞水县环保局副局长黄鹏说。

企业化经营成就垃圾处理“柞水模式”

为解决这个难题,柞水县环保部门2014年8月组织专家调查摸底,制定方案,先行在乾佑河流域的4个镇试点,把区域内的垃圾从源头分类,把减量、运输任务交由具备条件、信誉良好的专业化再生资源开发利用公司。

柞水县采用政府监督、公司承保的方式进行试点,公司按照方案与营盘镇区域内的盘古山庄、牛背梁景区、秦楚古道景区、溶洞景区、下梁镇、石瓮镇等签订生活垃圾处理承包合同,负责区域内环境卫生保洁和垃圾处理任务。

这种企业参与政府服务工程,实现区域共享的新举措,率先在全县走