

# 拆除小锅炉真的有难度?

## 辽宁遇到的难题:替代热源缺乏,政策补助滞后



◆张莹

按照要求,辽宁省各市应在今年年底前完成城市建成区内所有10吨及以下燃煤锅炉的淘汰工作。在各市经过一段时间的淘汰工作后,经过两轮的大气污染防治专项督查发现,辽宁省今年燃煤锅炉拆除任务已经完成七成,取得了阶段性成果。然而,剩余部分拆除工作难度较大,意味着燃煤锅炉拆除工作已经进入攻坚阶段。

根据辽宁省第二轮大气污染防治专项督查结果显示,全省建成区内计划拆除的3707台燃煤小锅炉中,已经拆除2646台,完成率为71.4%。其中,服务业锅炉拆除1324台,完成率为89.3%;供暖锅炉拆除433台,完成率为

50.8%;工业锅炉拆除889台,完成率为64.7%。

此外,辽宁省省长陈铁军要求,辽宁省政府将对目前燃煤锅炉拆除工作进展较为缓慢及空气质量较差的城市进行约谈,同时,9月初省政府派出对各市燃煤锅炉拆除工作进行专项督查的督查组要承担相应责任,争取到年底完成计划任务。

### 政策欠缺制约煤改电项目进展

根据规划,沈阳市今年应拆除、改造1352台10吨以下燃煤小锅炉,目前已拆除982台,完成率为72.6%。

督查中发现,沈阳市煤改电项目落实中遇到相关优惠政策落实不到位、项目实施单位与电力部门衔接不够等问题。例如,辽宁省至今尚未出台优惠电价政策文件,导致煤改电项目进展缓慢。

为加快推进煤改电工程实施,同时引导电力市场良性发展,解决辽宁省“窝电”问题,督查组建议辽宁省政府尽快出台辽宁省煤改电优惠电价政策。

此外,在辽宁省政府派出的专项督查组会同沈阳市相关人员赴辽宁省电力公司进行沟通会商的过程中,辽宁省电力公司表示,将全力推进全省煤改电工作,做好红线外基础投资建设,并简化煤改电入网审核手续,为全省大气污染防治做贡献。

### 并网工作滞后,缺乏替代热源

督查组发现,多个城市因电热、燃气并网工作未完成,影响了拆除工作进度。部分城市集中热源配套的供热管网和换热站建设滞后,尚未实现建成区全覆盖。而已拆除锅炉若没有替代热源,均存在重新启用的风险。

督查组在营口市发现,因为热电并网、煤气管线施工的工期紧、压力大,部分企业新建燃气炉已到位但无气可用。

对此,督查组要求各市加快燃气和供热管网配套建设,对尚未淘汰的燃煤锅炉和管网铺设等工作,要逐一明确时限,倒排工期,责任落实到具体人,确保按期完成淘汰任务,并保证供热安全。

### 多地未出台补助政策

资金补贴是产业转型升级的重要保障。对于燃煤锅炉淘汰,补助、补贴管理办法的出台,不仅能够保证燃煤锅炉淘汰工作中的每一项工作都配有公开明确的政策支撑、有章可循,同时也能提高燃煤锅炉淘汰的积极性。

为推进燃煤锅炉淘汰工作,辽宁省一些地区先后出台了一系列补助政策。例如,沈阳市制定了《沈阳市大气治理资金支持燃煤锅炉淘汰项目实施管理办法》,对拆除燃煤锅炉予以政策补贴。大连市政府出台了《燃煤锅炉整治资金补助办法》,计划投资7亿元为燃煤锅炉拆除工作提供资金保障。锦州市政府预留燃煤锅炉拆改奖励资金800万元,根据锅炉使用年限制定了不同的补贴标准。

但实际情况并不乐观,根据督查情况来看,辽宁省内其他城市相关补助方案尚未落实,这在一定程度上制约了燃煤锅炉淘汰工作的进程。

# 改善环境要作为幸福安康工程

本报记者高岗太原报道 中共山西省太原市委第十一次代表大会日前开幕。山西省委常委、太原市委书记吴政隆在报告中强调,今后5年,要牢固树立“既要金山银山又要绿水青山、绿水青山就是金山银山”的理念,加大生态建设和环境保护力度,市区优良天气率达到80%以上,中心城区实现雨污分流,城市污水处理率达到100%,彻底消除黑臭水体,全市森林覆盖率达到30%以上,建成区绿化覆盖率达到42%,城区实现500米见游园的目标,城乡一体化发展格局基本形成,生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,美丽太原建设取得明显成效。

吴政隆指出,要持续改善太原市环境质量。把改善环境质量作为关系太原人民及子孙后代幸福安康的重大工程,全面落实各级党委、政府责任,实行最严格的环境保护制度,实施大气、水、土壤三大污染防治行动计划。大力推进重污染企业关停搬迁,集中供热全覆盖,燃煤电厂超低排放、清洁能源置换、裸露地面整治、工地扬尘和汽车尾气治理等措施,确保“十三五”末市区优良天气率达到80%以上。加快市区河流综合治理,汾河太原段及主要支流消除劣V类水体。全面推进采煤沉陷区生态环境治理修复,实施工矿废弃地综合整治和复垦利用。

吴政隆要求,要加快构筑太原市生态绿色屏障。坚持保护优先,坚持自然恢复和人工恢复相结合,全面落实主体功能区规划要求,在重点生态功能区划定红线,实施以汾河为重点的生态环境修复工程和水土保持、天然林保护、退耕还林、自然保护区建设等重点生态工程,推进秦罗国家生态文明先行示范区建设。加快东西北山造林绿化提档升级和市区园林绿化,实施百万亩森林围城工程,构建城市生活、近郊休闲和远郊防护三大生态圈。深化林权制度改革,调动社会力量参与生态建设,全市森林覆盖率达到30%以上。

吴政隆要求,要推动形成绿色生产生活方式。强化节能减排,实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,促进资源节约高效利用。实行最严格的水资源保护和管理制度,严格控制地下水开采,建设节水型社会。实行最严格的耕地保护和节约集约用地制度,合理开发和科学利用低丘缓坡、滩涂资源,保障土地资源可持续利用。实行领导干部自然资源资产和环境责任离任

审计,健全生态环境考核和责任追究机制。加快发展循环经济和节能环保产业,大力发展清洁能源,积极推进碳交易和排污权交易。大力推动低碳生活方式,发展绿色交通,推广绿色建筑,倡导绿色消费,使生态文明观念深入人心,成为每个公民、每个家庭、每个单位的自觉行动。

# 石家庄审议并原则通过两项城市规划 未来城市建设突出绿色理念

本报通讯员李奎尧 张铭贤石家庄报道 河北省石家庄市近日召开城乡规划委员会2016年第一次全体会议。石家庄市市长、市城乡规划委员会主任邢国辉主持会议。会议审议并原则通过了关于城市集中供热和城区给水、污水再生工程规划。

会议审议并原则通过《石家庄市城市集中供热专项规划(2016-2020年)》,以提高集中供热率,加强清洁能源供热能力建设。到2020年,石家庄市将形成八大主力采暖热源,分别为西柏坡电厂余热、上安电厂余热、裕华热电厂、鹿华热电厂、良村热电厂、石热燃气热电厂、循环经济化工园区余热、北郊燃气热电厂,一个市内互联互通高温热网,一个工业余

热利用低温热网的供热格局。石家庄市将通过大热网形成热源统一调配和事故情况下的互为备用,利用大型清洁能源锅炉或燃气热源作为调峰,其他清洁能源供热作为局部补充,强化智能网络建设,提高供热质量和安全。会议还听取并原则通过《石家庄中心城区给水、污水再生工程规划(2014-2020年)》(以下简称《规划》),加大再生水利用,推进分质供水,遏制地下水超采。《规划》提出,石家庄市将在水资源配置上规划统筹考虑南水北调、本地地表水、地下水和污水,实施本地水和外调水、传统水资源和非传统水资源的联合调度,保障城市供水安全。

# 河南全面排查小散乱差企业 重点整治五类企业

本报记者邵丽华 刘俊超郑州报道 记者近日从河南省大气污染防治攻坚战第二次推进工作电视电话会议获悉,在加快推进“大气污染防治攻坚战7个实施方案”确定的2741家污染企业综合整治的基础上,河南省将全面排查整治城郊和乡村小散乱差企业,彻底消除污染围城问题。

根据印发的专项行动方案安排,今年9月中旬-11月底,河南省将按照全面排查、分类整治、依法依规、限期到位的要求,对5类企业进行整治。这5类企业分别为:没有办理工商注册登记、非法建设和生产经营的企业;虽有工商注册登

记,但没有办理环保批准手续的企业;虽有工商注册和环保手续,但违规超范围生产经营的企业;违法违规排放污染严重,拒不整改的企业;不符合国家产业政策和准入条件,违规批准设立的企业。据了解,此次专项行动分3个阶段实施:9月30日前,完成“攻坚战方案”确定的2741家污染企业依法关停、清退、淘汰,对整治范围内的5类小散乱差污染企业进行全面排查;10月30日前,完成5类小散乱差污染企业分类整治;11月30日前,组织以市(县)为单位全面复查复检整治情况。

# 重庆发布健康城市(区)建设指导意见

## 到2020年,建成2-3个示范区

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市爱国卫生运动委员会日前印发了《关于开展健康城市(区)健康村镇建设指导意见》(以下简称《意见》),明确把加强城乡环境保护作为相关领域重点建设任务,并提出了主要工作方向。

《意见》提出,到2017年,重庆市将开展健康城市(区)、健康村镇试点,建立健全相关管理机制。到2020年,在全市建成2-3个健康城市(区)建设示范区、1-2个健康示范县和一批健康示范村镇。

《意见》提出,各区县要根据资源环境承载力,统筹城乡污水处理、垃圾无害化处理、公共厕所等环境卫生基础设施的规划、设计和建设;加强饮用水水源地保护,实现大气、水、土壤等环境质量总体改善;大力发展绿色建筑和低碳、便捷、安全的交通体系,提高节能环保水平。

同时,重庆市还将把加强环境基础设施建设和改善城乡环境质量作为健康城市(区)、健康村镇的重点任务。《意见》提出,健康城市(区)要逐步实现城市污水全收集、全处理,城市医疗废物集中处置,城市生活垃圾处理减量化、资源化和无害化;全面推进农村垃圾治理,加快农村生活污水治理。

# 亚行投资170亿美元 助力中国绿色交通发展

本报讯 中国-亚行合作30周年交通研讨会日前在京举行。据悉,自1989年以来,亚洲开发银行向我国提供了170亿美元的交通投资,新建和升级公路2.75万公里,新建和升级铁路近6600公里。

交通运输部综合规划司有关负责人介绍,“十三五”期间,交通运输行业利用亚行等国际金融机构资金的需求依然旺盛,与亚行合作将向综合交通、现代物流、城市轨道交通、绿色交通等领域拓展,并将更加注重发挥亚行“知识银行”的作用。

亚行东亚局交通处有关负责人表示,下一步,亚行将在城市轻轨、多式联运、高速公路智能交通体系、电动汽车基础设施建设和运营等方面,支持中国交通运输发展。

会议期间,与会专家学者还围绕长江经济带、应对气候变化的城市交通战略等话题进行了深入讨论。 邓佳



在辽宁省沈阳市近日举办的东北亚国际环保博览会上,由华晨汽车投资(大连)有限公司生产的大气监测车、电磁辐射监测车、机动车排气污染监测车、环境警察车、环境应急指挥车、应急设备保障车及应急后勤保障车等环保专用车成为一大亮点。 本报记者丁冬摄

# 北京启动污水治理三年行动计划

## 主战场转移到城乡接合部、水源保护区

本报记者赵娜9月27日北京报道 北京市水生态环境保护新闻发布会今日在京举行。北京市水务局副局长、新闻发言人潘安君对重点流域水污染防治专项规划2015年度考核结果做出回应。

他表示,这次考核将激励和鞭策北京市进一步加大工作力度。今年北京已开始实施第二个推进污水治理和再生水利用工作的三年行动计划,将污水治理主战场转移到城乡接合部、水源保护区和民俗旅游区等重点农村地区。

根据环境保护部等部门近日发布的重点流域水污染防治专项规划考核结果,从具体得分情况来看,北京市得分最低,为60.1分。潘安君说,北京作为海河流域的地区,应该说这个考核结果充分反映出

一个时期以来北京产业结构和生产方式的一些问题。这些年来,北京市加大疏解非首都核心功能,调整产业结构,加强工业污染治理,这些都是水污染防治工作中的重要内容。虽然力度在逐年加大,但也需要一个过程和周期。

他表示,北京市近年来尤其是2008年以后城市快速发展,人口规模剧增。同时,经济得到快速发展,在城乡接合部,一些低端产业大量发展,产生了大量污水。为此,北京市政府颁布实施了《北京市关于加快污水处理及再生水利用的工作意见》和《北京市加快污水处理和再生水利用设施建设三年行动方案(2013-2015年)》。第一个三年行动方案时期的建设使得北京污水设施能力不足的问题得到了解决。

潘安君进一步指出,北京一些污水工程建成和投入运行后,真正发挥效益是在去年年底到今年上半年。

## 南京

# 丰富自选动作 开展视频培训

本报记者徐小怙 实习记者王莎南京报道 江苏省南京市环境执法大练兵活动正在如火如荼地开展。

记者从南京市环保局了解到,南京市在做好国家及江苏省环保厅关于

大练兵活动相关规定内容的同时,结合南京产业结构、企业守法自觉性、社会守法氛围等实际,丰富自选动作,开设全市环境执法大练兵每周一讲视频培训,所有持证执法及相关工作人员

全程参与,以此提高基层执法规范性。

近日,南京市环保局组织第一期全市环境执法大练兵工作视频培训。南京市环保局法规处、南京市环境监察总队相关负责人分别以“查办重点环境违法案件法律适用解读”“全市环境执法大练兵方案解读”为题,就大练兵工作背景、组织领导、练兵目的、练兵内容及练兵方向、重点案件类型和法律依据等进行了详细解读。

## 新余

# 注重查练结合 打好业务功底

本报通讯员孙子龙 见习记者张林震新余报道 “怎么可能?我们公司生产废水循环利用,零排放,不可能泄漏。”

“这是啥?”江西省新余市环境监察执法人员指着草丛中有一裂缝的管道严肃地问。随后对泄漏废水现场检测,监测结果显示超标。

“我们认罚。” 这是新余市环境执法大练兵查练结合练精兵的一个场景。

新余市以立足练出一支正规化、专业化执法队伍为出发点,注重查练结合,努力实践“八查”和“三练”。“八

查”即查企业和项目是否符合国家产业政策、环保手续是否到位、污染治理设施设备是否落实,运行是否正常;查企业和项目在生产过程中是否存在偷排漏排现象;查环境执法文书是否规范到位;查环境污染监测数据是否科学准确;查项目审批是否按程序办理;查企业和项目是否符合生态红线管理规划;查中央环保督察组交办环境问题是否整改到位;查环境信访案件是否调处到位。“三练”即通过培训、互学、考试、以案说案等形式,练法律知识运用基本功;通

过公、检、法办案跟班学习培训,练规范办案基本功;通过环境监测和总量、审批跟班学习培训,练好业务基本功。

目前,新余市已对640家企业进行了现场检查,摸清了危险废物产生及经营单位65家、产生废矿物油企业76家,责令改正违法行为企业173家,责令停止违法行为企业8家,调处污染投诉案件154起,处理率和回复率均为100%。



由中华环境保护基金会、北京市西城区市政市容管理委员会等共同主办的垃圾分类绿色承诺及社区绿色生活揭牌仪式近日在德胜街道新风街一号院举行。本次活动旨在将低碳环保理念自觉融入生活。 本报记者王亚京摄