# 经 环境底



盘锦港是 辽宁沿海港口 群的重要组成 部分,主要为 装备制造、石 油化工两大产 业的配套码

本报记者 童克难摄

### ◆本报记者童克难

"因油而生、因油而兴",辽宁省盘 锦市是典型的资源型城市,油气采掘 业对盘锦市经济比重的贡献一度达到 80%以上。

然而,随着经济社会发展,如何避 免重复"因油而衰"的老路,考验的是 盘锦市政府的智慧。在转型发展过程 中,能否让公众感受到环境质量的改 善,要看盘锦市政府严守环境底线的

# 原有模式不可持续 主动转型寻找出路

盘锦拥有我国第三大油田——辽 河油田。1995年,辽河油田产量达到 1950万吨的历史最高点,此后一直平稳 保持在1000万吨左右。如果单从油气 采掘的数据来看,盘锦的转型发展似乎 不像其他资源枯竭型城市那么迫切。

但是,从城市总体发展来看,盘锦 的空间结构和功能布局大多围绕油田 发展。一枝独大的经济结构,随着资 源的衰弱和经济发展形势的变化,逐 渐成为制约盘锦经济发展的因素。

从1996年开始,盘锦油气产量逐 渐降低,随之而来的是经济增速放缓 和地方财政收入、就业安置、生态环境 整治等方面的压力不断增大。"九五" 和"十五"期间,盘锦经济增速连续十 多年在辽宁全省低位徘徊。

"作为资源型城市,盘锦的发展如 果不转型、不开放,就只有死路一条。" 市委书记孙国相的话,代表了盘锦市 委市政府对转型发展达成的共识:依 靠不可再生资源为经济支柱的发展模

式不可持续。因此,盘锦市决定,在城 市还有厚重发展底蕴的时候主动寻找 新的发展出路,让城市实现逐步转型 和可持续发展。

转型如何展开?盘锦南邻渤海辽 东湾,根据经济发展总体特点,盘锦制 定了"向海发展、全面转型、以港强市" 的发展主线,全力推进沿海开发开放, 建设开放型经济,逐步转型为沿海港

在空间发展格局方面,盘锦市制 定了打造"辽河油田、盘锦港双核支 撑,母城、新区双城发展"的"双核双 城"空间发展思路。既注重辽河油田 的发展,保留油田城市的特点,又要谋 划港口的发展定位,彰显港口城市的 长远发展走势。

# 向海发展多元支撑 环保理念贯穿始终

"转型发展不仅是经济总量的增 加,根本还是城市面貌的改变,是百姓 的福祉和生态环境的优美。"对于转型 发展,盘锦市发改委副主任、转型办主 任刘毅这样说。

为此,盘锦完成了全市生态功能 红线划定及配套管控政策制定工作, 确保具有重要生态功能的区域、重要 生态系统以及主要物种得到有效保 护,市域生态安全得到有力保障。

"高污染的企业一个都不要,我们 这里入驻的都是大体量、高质量的产 业。"辽东湾新区党工委副书记王锦华 说,在项目招商引资和建设方面,盘锦 以规划环评为导向,环境容量和生态 红线为底线,严格控制高污染、高风险 项目引进,保障生态环境不受破坏。

向海发展的主线明确,生态"门 槛"确定。几年来,盘锦逐渐进入了转 型发展的"快车道"。

2005年,常住人口约10万人的辽 东湾新区开始建设。作为盘锦向海 发展、全面转型的重要载体和窗口, 辽东湾新区已经形成了以石化及 精细化工、海洋工程装备制造业为 主导,以临港物流业为支撑,以高新技 术产业和现代服务业为补充的产业发 展格局。

2010年,吞吐能力达 2.9 亿吨的 盘锦港投产试运行。作为辽宁沿海 港口群的重要组成部门,盘锦港已 完成230亿元投资,并形成了化工 品、油品、粮食、集装箱、滚装运输等主

转型向海"要资源"的同时,盘锦 并没有抛弃"油气",而是以油气资源 为依托,向上、向下延伸产业链,实行 产品精深加工。在全力支持辽河油 田持续稳产的同时,重点发展石化 及精细化工、石油天然气装备制造、 塑料新材料、海洋装备制造、农产品加 工及旅游、商贸和物流为重点的六大

同时,中国兵器辽宁华锦石化改 扩建、中储粮东北综合产业基地、忠旺 铝材、长春石化等项目的落地和建成 投产,也为盘锦打造世界级石化及精 细化工产业基地奠定了基础。

## 产业结构发生逆转 生态红利逐渐显现

坚持向海发展、全面转型、以港强 市的主线,坚守百姓增收、生态良好、 社会平安的底线。作为资源型城市, 盘锦转型取得了阶段性成果。

2015年,盘锦地区生产总值实现 1267.9亿元,是2006年2.8倍;城镇常 住居民人均可支配收入达到32465元, 是2006年2.7倍;曾多年在低位徘徊的 经济增速指标也上升到辽宁省前列。 一连串数字的背后,是盘锦产业

结构的调整和生态环保红利的逐渐释 放。2015年,盘锦非油气产业增加值 占全市经济比重达88%,六大接替产业 增加值占全市经济比重达70%以上,实 现了经济结构大逆转。

与此同时,盘锦还将宜居乡村建

设作为城市由"城乡""油地"二元到城 乡一体化的重要突破,大力实施植树 造林,进行垃圾治理,建设氧化塘工 程,实施院落环境整治等。农村环境 的改变和基础设施的完善,使村民们 依托当地的优良环境和自然资源建起 了农家乐、民宿,收入增加明显。

数据显示,盘锦的生态环境质量 持续保持良好。今年1月~7月,盘锦 市空气质量达到二级以上标准天数为 147天,达标率为70.7%。其中,PM10平 均浓度为71微克/立方米,PM2.5浓度 为40微克/立方米,比上年同期分别下 降 15.5%和 18.4%。



协同发展现已成为区域环 境改善和城市管理的重要内 容。从《长江三角洲地区环境 保护合作协议(2009~2010 年)》,到建立长三角区域大气 污染防治协作机制,长三角地 区环保合作开展了多种形式的 沟通和协调,推进了区域各项 环保合作的落实,并取得了积

上海社科院组织编写的 《上海资源环境发展报告 2016》认为,长三角三省一市的 环保水平都在不断朝有序化方 向发展,上海市环保有序度改 善幅度最大;三省一市之间的 环保工作总体上处于协同演进 状态,但各个地区环保协同发 展的水平还较低。

从本期开始,绿色城市版将 关注长三角区域协同发展,聚焦 难点与症结,探讨解决之道。

关注长三角协同发展

### 做好顶层设计,加强信息共享

# 长三角问计区域协同发展

### ◆本报记者蔡新华 见习记者刘静

上海社会科学院生态与可持续发 展研究所常务副所长周冯琦在接受采 访时指出,长三角虽然在协同解决区 域生态环境问题方面取得了一定成 效,但受行政壁垒、经济社会发展区 域差异、社会治理能力发展不均衡 等因素影响,环保协同发展仍面临挑 战。而应对挑战,要从做好顶层设计

### 做好区域合作顶层设计

上海市社科院生态与可持续发展 研究所博士程进指出,做好区域环保合 作的顶层设计,不仅要统筹协调区域环保 法规政策,还要制定区域环境保护协同 规划,统一区域环境标准。

程进建议,可以由国家相关部门 牵头协调,站在长三角环保一体化建 设的高度,制定与跨行政区环境治理配套 的法规体系。同时,还要合理规划区域 环境资源的调配使用,优化产业和功 能的空间布局,避免污染较大的行业

企业利用标准漏洞在区域内部转移。 程进认为,环保目标设立要综合

考虑时空差异,分区域、分层级确立目 标,划定不同类别的环境管理区。随 着时间的推移,落后地区与发达地区 的差距将逐渐缩小,最终实现各地区

### 以点带面形成一体化格局

程进还表示,通过以点带面,可以 形成区域环保一体化的格局。在太湖 流域、新安江流域、淀山湖等跨界环 境问题较为集中、治理任务较为明 确的小尺度空间地域,可先解决环 境治理联动机制、跨界环境治理绩 效、跨界生态补偿标准等关键问 题。然后,不断加大环境治理的范围, 最终实现全区域范围整体环境问题的

在环保协同的内容上,程进建议, 应从共同面临的难点问题入手。以长 三角大气污染联防联控为例,当前针对 区域移动污染源的管理合作已基本达成 共识,开始协同推进区域高污染车辆

船舶的治理工作,开展异地执法监管、 统一排放标准、统一提高油品标准等。

### 实现区域环境信息共享

周冯琦强调,要增强区域环保协 同推进,需要健全长三角环境监测网 络。他建议,可以先在大气环境、流域 水环境等区域共同关心的环保领域实 现突破,连通三省一市现有的大气环 境、水环境监测网络,实现长三角区域 环境监测网络的共享。

在此基础上,各地区环保部门可 根据区域环境治理的要求,统一规 划、整合优化环境监测点位,建设 涵盖多个环境要素的环境监测网络, 为区域环保协同推进战略决策提供科 学依据。

"区域统一的环境监测网络一旦 连通,各个地区就可以根据区域环境 质量状况和变化趋势,提早进行环境 污染状况预判,再根据自身污染情况 启动应急预案,减轻突发环境事件的 影响程度,提高区域环境管理水平和 环保合作效率。"周冯琦说。

### 提升效能 降低耗能

# 山东出台绿色建筑发展规划

本报讯 近日出台的《山东省绿色 建筑与建筑节能发展"十三五"规划 (2016~2020年)》(以下简称《规划》)提 出,以"提升能效、降低能耗、绿色转型、 机制创新"为重点,大力实施绿色建筑

根据《规划》,山东省要加快实现绿 色建筑与建筑节能由政府主导向政府 引导、市场推动的转变,提升市场主体 推进绿色建筑与建筑节能的主动性和 创造性。注重城乡统筹,突出抓好城镇 绿色建筑与建筑节能,因地制宜推进农 村绿色建筑与建筑节能发展。

"十三五"期间,山东全省县级及以 上城市规划建设用地范围内要全面执 行绿色建筑设计标准,新增绿色建筑两 亿平方米以上,二星级及以上绿色建筑 比例达到30%以上。新建城区全部按 照绿色生态城区要求进行规划、设计、 建设、管理,创建省级绿色生态示范城 镇20个以上。

此外,还要加快可再生能源建筑应 用,新增太阳能光热建筑一体化应用面 积1.5亿平方米以上、地源热泵系统建 筑应用面积5000万平方米以上、太阳 能光电建筑应用装机容量150兆瓦以 上。到"十三五"末,山东省城镇应用可 再生能源的新建建筑达到50%以上。

《规划》还对绿色施工和绿色建材 提出要求。自2017年起,山东省内政 府投资或以政府投资为主的机关办公 建筑、公益性建筑、保障性住房,全部按 绿色施工方式建造。到"十三五"末, 60%以上的城镇新建建筑和市政设施 建设工程实施绿色施工,新建建筑绿色 建材应用比例达到40%,建筑废弃物资 源化利用率达到70%。

为确保《规划》实施效果,山东省将 配套出台《山东省绿色建筑管理办 法》《关于大力发展装配式建筑的意见》 等文件,将绿色建筑纳入法制化管理轨 道,依法推进绿色建筑发展。同时,强 化市场机制作用,健全包括法规、行政、 财政、金融、技术标准等政策及技术工 具在内的支撑体系。

严格考核监督,健全绿色建筑与建 筑节能全过程监管体系,构建和完善失 信惩戒和淘汰清出机制,引导企业诚信 守法合规经营。

据了解,按照山东省历年建筑采暖 能耗和用电量趋势,预计"十三五"时 期,通过绿色建筑与建筑节能发展,全 省将累计形成节能潜力3107万吨标准 煤,对全社会的节能贡献率达到28.4% 以上。

# WRI"可持续及宜居城市"中国项目结题 为低碳发展提供案例

本报讯 世界资源研究所(WRI)近 日在北京召开可持续及宜居城市项目 成果发布暨城市低碳转型研讨会,发布 了项目开展5年来在气候变化、水资 源、交通、能源等领域的20余项成果。

"可持续及宜居城市"是世界资 源研究所在卡特彼勒基金会支持 下,开展的探索可持续发展城市化路 径的国际性项目,于2012年2月正式启 动,分别在中国、印度和巴西的4个城 市开展研究。

在中国,项目选择成都和青岛作为 试点城市,邀请了来自国家应对气候变 化战略研究和国际合作中心、国家发改 委能源研究所、中国人民大学等机构的 专家、学者参与研究,完成了包括《中国 城市低碳发展规划读本》《成都低碳发 展蓝图专题研究:城市水系统中的水一 能关系》《青岛低碳和可持续交通发展 战略研究》《成都二氧化碳排放峰值研 究报告及峰值分析》等在内的20余项

项目聚焦低碳城镇化过程中,中国 城市在水资源、交通、能源等领域所面 临的挑战和机遇,并针对低碳发展规划 和不同重点领域提出了切实可行的解 决方案

据悉,项目最终成果将以政策建议 形式提交国家发改委气候司,为政府决 策提供科学依据。

# 《亚太城市绿色发展报告》发布

北京上海为排名靠前的中国城市

本报讯《亚太城市绿色发展报告》 发布暨研讨会日前在北京师范大学举 行。通过搭建亚太城市绿色发展评价 框架,构建亚太城市绿色发展指数,报 告对亚太地区100个城市的绿色发展 水平进行了综合评估。其中,东京、首 尔、纽约排名前三位,香港、上海和北京 是排名最靠前的中国城市,分别为第4 位、第15位和第21位。

《亚太城市绿色发展报告》由北京 师范大学亚太绿色发展中心联合亚洲 理工学院亚太地区资源中心、新加坡国 立大学东亚研究所组织协调,来自中 国、美国、俄罗斯、澳大利亚、新加坡等 国知名智库和高水平研究机构的50余 位专家学者历时两年完成。

报告立足联合国 2030 年可持续发 展议程,提出城市绿色发展的概念,构 建了环境宜居、经济富裕、社会包 容、多元善治、国家繁荣的五维分析 框架,设计了城市绿色发展评价指 标体系,首次对亚太地区100个主要 城市的绿色发展水平进行评估和分 析,开展了城市绿色发展案例研究和 中国城市绿色发展专题研究,并提出了 相关思路和建议。

报告旨在帮助和引导城市政府、社 会公众共同探讨当前城市绿色发展的 现实问题,寻求促进城市绿色发展的解 决方案。



湖北省十堰市日前被授予"国家森林城市"称号。按照"武当叠翠、林拥水都、 绿满车城"的总体定位,十堰实施林业重点工程和地方生态工程建设,使城乡环境 面貌得到极大改善。截至目前,十堰森林覆盖率达64.72%,基本形成了城郊森林 化、道路林荫化、农田林网化、城乡绿化一体化的现代林业生态建设新格局。

薛乐生摄