

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6885 期  
今日8版

2016年10月  
星期一  
农历丙申年九月十七

17



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085  
邮发代号: 1-59  
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

江苏省委书记李强在盐城调研时强调

## 把保护和优化环境作为重中之重

本报记者 闫艳 范晓黎盐城报道 江苏省委书记李强日前在盐城调研。他强调,良好的生态环境是苏北以及沿海地区新一轮发展的优势,要把保护和优化环境作为重中之重,把增加百姓收入作为工作着力点,进一步发挥生态环境竞争力优势,集聚资源要素,创新发展路径,努力走出一条创新发展、特色发展、创业富民的发展新路。

李强先后考察了省产研院水环境研究所、中韩盐城产业园区、盐城大数据产业园、大丰港集装箱码头、新丰镇荷兰花海风情小镇、五烈现代农业示范园,并深入东方国信、银江股份、金风科技、捷士通科技等不同类型企业调研,了解企业发展运行状况。

要发挥好深水良港的作用,利用腹地广阔的优势,进一步辐射带动周边园区产业加快发展,不断扩大港口影响力。李强对新丰镇荷兰花海风情小镇利用资源优势、挖掘历史底蕴拓展打造特色产业探索实践给予肯定。他指出,各地要把旅游业发展的良好机遇,充分利用生态优势和自然资源条件,通过打造一批独具特色的风情小镇,带动休闲度假旅游业加速发展,并不断扩大周边效应,带动更多百姓创业致富。

# 中俄环保分委会第十一次会议召开

陈吉宁率团出席

本报索契讯 中俄总理定期会晤委员会环境保护合作分委会(以下简称分委会)第十一次会议于2016年10月12日~14日在俄罗斯索契举行。分委会中方主席、中国环境保护部部长陈吉宁和俄方主席、俄罗斯自然资源与生态部部长东斯科伊分别率团出席会议。

双方分别介绍了两国政府一年来的重大环保举措,共同回顾了中俄环保合作进展,肯定了分委会的重要作用,并探讨了分委会第二个十年的总体合作方向。陈吉宁在致辞中指出,中国正在大力推进生态文明建设,着力破解发展与保护之间的矛盾,环境保护从认识到实践、从政策到行动都发生着重要变化。习近平主席多次强调,绿水青山就是金山银山,要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,建设天蓝地绿水清的美丽中国。

会议听取并审议了污染防治和环境应急响应联络、跨界水体水质监测与保护、跨界自然保护区和生物多样性保护工作组的工作报告,对过去一年中俄环保合作成果给予积极评价,审议并批准了三个工作组2016~2017年度的工作计划。此外,会议还交流了两国废弃物管理方面的经验做法,同意在该领域加强合作。

中方介绍了松花江流域水污染防治的进展情况,以及严控环境风险确保生态安全的诸多举措。俄方介绍了俄联邦政府部门和哈巴罗夫斯克边疆区政府在黑龙江(阿穆尔河)流域开展的环保工作。会前,陈吉宁与东斯科伊举行了工作会谈。会后,陈吉宁和东斯科伊签署了会议纪要。



10月12日~14日,中国环境保护部部长陈吉宁出席中俄总理定期会晤委员会环境保护合作分委会第十一次会议。

## 环境保护部通报对北京市重污染天气应急响应的专项督查情况

# 城乡结合部及郊区应急响应预案落实不力

本报记者王昆婷10月16日北京报道 环境保护部今日通报对北京市重污染天气应急响应的专项督查情况。督查发现,北京市城乡结合部及郊区的应急响应预案没有落到实处。

10余家以及道路扬尘、小锅炉污染、垃圾焚烧等点位10余处。督查发现的主要问题有:一是部分工地未按要求停工,部分地区扬尘污染没有得到有效控制。15日下午,丰台区西局村旧村改造项目XJ-09商业金融项目,仍有土石方开挖作业,地基基础施工有大面积钢筋切割和焊接作业,烟尘排放明显;丰台区樊羊路六圈路交叉处西北角一处市政工程,仍在实施道路开挖施工,工地内有大量裸土无苫盖,工地出入口有大量

浮土,未采取洒水抑尘措施;丰台区南三环青少年爱心广场有一处面积近万平方米、高近10米的裸土堆,无苫盖,存在扬尘污染;南五环多辆渣土车未苫盖,道路遗撒问题突出。北京轨道交通房山线北延工程土建工程03标段~终区间工区,渣土大面积裸土无苫盖,部分区域存在挖土施工作业。海淀区北清路北京河消防中队向东500米处一建筑工地正在进行土石方施工,北安河路北京河烈士纪念馆南侧建筑垃圾堆场正在进行渣土装卸作业,北安

河路北安河工业大院对面拆迁工地仍在施工;海淀区北清路与六环路交汇处西侧路段,存在明显的道路扬尘,该路段货车通过频繁,且是驾校车辆聚集区,道路扬尘问题十分突出。16日上午,通州区宋庄理想公寓附近(通燕高速北)有一处工地正在进行土石方施工,现场还有大面积裸土;宋梁路两侧堡辛新村大面积拆迁区仍在进行拆迁作业;宋梁路与通湖路交叉口处还有一拆工地,正在进行拆迁作业,扬尘严重。(下转三版)

去年11月,中央召开扶贫开发工作会议,明确了新时期扶贫开发大政方针、目标任务和基本途径,吹响了打赢脱贫攻坚战的冲锋号。扶贫攻坚成为全党全国全社会头等大事和第一民生工程。一年来,环境保护部认真贯彻落实中央决策部署,坚持绿水青山就是金山银山,统筹推进环保和扶贫,为中国特色的扶贫开发理论和实践注入新思维新活力。

### 一、准确把握环保扶贫新要求

《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》将坚持保护生态和实现绿色发展作为“十三五”脱贫攻坚的基本原则,将结合生态保护脱贫作为精准扶贫的重要举措,将人居环境整治作为破除贫困地区发展瓶颈制约的主要任务,为环保扶贫指明了方向。

第一,做好环保扶贫工作,要处理好保护与发展的关系,将绿色发展摆在更加突出位置。贫困地区大多位于江河上游、湖库水系源头、农牧交错地带,生态地位极为重要,生态系统又十分脆弱,一旦处置不当、遭到破坏,将造成难以恢复的巨大损失。做好环保扶贫工作,要支持这些地区同时补齐环保和扶贫两个短板,走绿色发展之路。当前,国际国内经济发展尚未摆脱国际金融危机影响,经济下行压力仍然较大,初级产品价格持续低位运行,不能再走也是不通依靠资源消耗、要素投入的老路,必须转变思路理念,在绿色发展上下功夫,把生态环境作为最重要的生产要素管控,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,实行环境准入负面清单,提高供给质量和效率,倒逼发展转型升级。

第二,做好环保扶贫工作,要统筹推进精准脱贫与区域发展,让贫困人口得到更多实惠。习近平总书记年初在重庆调研时强调,扶贫开发成败系于精准,要找准“穷根”、明确靶向,量身定做、对症下药,真正扶到点上、扶到根上。这是扶贫开发工作的基本方略,也是环保扶贫的基本遵循,不搞大水漫灌、走马观花、大而化之,把工作做实做细,落实到贫困户,做到脱贫到人。同时,也要看到贫困问题具有区域性、综合性特征,打好脱贫攻坚战,关键是要加快贫困地区经济社会发展,破除发展瓶颈制约,创造有利于精准扶贫的大环境,使脱贫更加稳定有效可持续。做好环保扶贫工作,既要宏观上帮扶经济发展和环境保护,又要在微观上把环境保护与解决就业、增加收益紧密结合,让贫困人口有更多获得感。

第三,做好环保扶贫工作,要动员和凝聚各方力量广泛参与,形成脱贫攻坚强大合力。今年以来,为啃下硬骨头,打好脱贫攻坚战,在落实党委政府主体责任的基础上,中央在对口帮扶、合力扶贫方面做出一系列部署,对环保扶贫具有重要意义。环保扶贫在区域发展上要注重绿色、平衡,处理好保护与发展的关系,在精准扶贫上要到户到人,可遇难而上,必须更加注重调动各方积极性。要国家、省、市、县、乡、村六级联动,做到一条心、一件事。要深化对口支援机制,发挥行业优良传统。要创新机制引导社会资本投入,与行业帮扶相互补充。要主渠道与微循环相结合,既帮扶发展和民生,解决生态环境领域突出问题,又要智力支持、感情到位、温暖到村到人,提升激发贫困地区和贫困人口内生动力。

### 二、环保扶贫攻坚取得新进展

面对新形势新要求,全国环保系统坚持环境就是民生、改善生态环境就是发展生产力、治污减排就是增强发展后劲等环保扶贫思想和理念,以行业扶贫、对口支援和定点扶贫为重点,统筹推进环保与扶贫,实现“十三五”开局良好。

一是坚持多措并举,狠抓精准帮扶。密集制定出台《全国环保系统“十三五”对口援疆规划》《全国环保系统“十三五”对口援藏规划》《环境保护部“十三五”定点扶贫方案》《环境保护部加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的工作措施及分工》《环境保护部支持秦巴山区生态文明建设建设和扶贫开发协同推进的工作及分工》等,多领域协同推进,务求实效。选派4名干部到贫困地区市、县、村挂职党政干部,既管环保,又管扶贫,盯住帮扶任务不放松。(下转三版)

## 中国环境科学研究院副院长、研究员柴发合: 本次北京重污染与区域传输和本地机动车污染有关

◆本报记者王昆婷

10月11日~16日,京津冀及周边地区出现不同程度的重污染过程,为详细了解此次重污染过程的成因、范围及未来一段时间的空气质量,本报记者邀请中国环境科学研究院副院长、研究员柴发合对有关情况做出解读。

问:请您介绍一下本次重污染天气的总体情况,影响范围主要包括哪些地区?持续时间有多长?有何特点?

答:本次重污染过程从10月11日开始,由河北中南部产生,后期京津冀中南部地区污染持续加重。10月14日,北京市PM<sub>2.5</sub>日均浓度为242微克/立方米,AQI为292,空气质量为重度污染,是区域内污染最严重的城市。10月15日凌晨开始,北京市空气质量呈现缓慢改善趋势,京津冀及周边地区其他城市以良好到轻度污染为主,个别城市为中度污染。本次重污染过程影响区域主要集中在北京、保定、石家庄等地。监测数据表明,北京市大气PM<sub>2.5</sub>中粗颗粒成分相比前几次要高,可能与本地污染源排放有关。

问:过去只要北京一“霾”,大家都觉得是被周边拖累,但这次环绕华北地区,北京俨然一座空气质量指数“高峰”。此时集中供暖尚未开始,这霾到底是从哪里来的?

答:根据环境保护部会商会议专家的集中意见,本次重污染过程从河北中南部开始,前期受持续的西南风影响,污染物沿太行山脉不断往北京及周边地区输送,导致京津冀北部地区污染持续加重,北京地区的污染物呈现明显的山前累积特征。从10月13日开始,华北大部分地区空气质量明显好转,但污染气团仍滞留在北京山前地区,同时受本地机动车污染排放等因素影响,以及高温天气条件下氮氧化物等前体物向硝酸盐的二次转化加剧,北京市14日11时至夜间出现短时严重污染。随着气象条件的改善,15日凌晨开始,北京市污染有所缓解。因此,本次北京的重污染过程与区域传输和本地机动车污染排放都有密切的关系。

问:请问未来一段时间空气质量如何变化?

答:未来7天,京津冀及周边区域扩散条件总体一般。16日夜夜间,受弱冷空气影响,京津冀污染物浓度将逐渐降低,但北京、河北中南部部分地区仍有轻度污染,局地有中度污染。18日~20日,扩散条件不利,京津冀中南部地区可能出现重度污染过程。21日~22日,受新一轮降水过程和冷空气影响,污染形势得到缓解,区域北部以优良为主。

## 《蒙特利尔议定书》缔约方大会通过限控HFCs协议

翟青率中国政府代表团出席

本报加利讯 《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》第28次缔约方会议于2016年10月10日至14日在卢旺达基加利召开。经国务院批准,环境保护部副部长翟青任团长,环境保护部和外交部派员组成的中国政府代表团出席本次会议。来自142个国家(包括45个部长级高官)和国际组织与非政府组织近800名代表与会。

会议以协商一致的方式达成了历史性的限控温室气体氢氟碳化物(HFCs)协议。该协议是继气候变化《巴黎协定》后又一里程碑式的重要文件。协议明确了发达国家与发展中国家不同的HFCs限控义务,同时发达国家将为发展中国家履约提供必要的资金支持和援助,切实体现了“共同但有区别的责任”的原则。

翟青在大会上介绍了中国在淘汰消耗臭氧层物质履约方面取得的突出成就和环境保护、生态文明建设方面的积极进展,并就会议核心议题即HFCs修正案全面阐述中方立场。他呼吁发达国家充分考虑发展中国家在资金需求和技术支持、替代产品推广、安全标准方面的关切和现实困难,在修正案谈判中明确相关解决方案。希望各方凝聚共识,争取本次会议如期达成修正案。中方相关立场主张为谈判方向和会议成果奠定了基础。

会间,翟青应约分别与美国国务卿克里和美国代表团团长、环保局局长麦卡锡会见。在与克里会见中,翟青强调,在蒙特利尔议定书下达成修正案是中美

两国元首共识,中方高度重视气候变化问题,将在本次会议上以中美元首共识为基础,与包括美方在内的各国一道合作,推动会议达成全面和有力度HFCs修正案。克里对中方积极立场十分欢迎,高度评价中国在推动气候变化国际进程方面发挥的重要作用。双方就谈判具体议题深入交换了意见并同意指导各自谈判团队加紧磋商,与各国一道推进谈判进程。

会议经过艰苦的谈判,最终通过了将HFCs纳入蒙特利尔议定书框架内进行管控的基加利修正案。

中国代表团为推动本次会议成果发挥了建设性引领作用,得到议定书臭氧秘书处执行秘书蒂娜·玻比利女士高度赞赏。她认为中国在谈判中发挥的领导作用为会议的成功发挥了关键作用。同时,中国作为该议题谈判联合主席,在弥合各方分歧、凝聚共识方面作出了艰苦努力,各国代表均对此予以高度评价。

在出席本次会议之前,翟青还访问了设在肯尼亚内罗毕的联合国环境规划署总部并与环境署执行主任索尔海姆进行工作会谈,就中国在推进落实2030可持续发展目标、深化南南合作、探讨绿色“一带一路”合作以及HFCs修正案谈判等方面的议题深入交换了意见。

国际

天一信德 TIANYI XINDE 中国智能环保监控领域 开拓者 领航者 电话:0512-66366018 http://www.tyhbgroup.com

中国环境新闻 关注微博 关注微信

凝心聚力 众志成城 努力实现环保扶贫攻坚新成效

环境保护部副部长李干杰 (二〇一六年十月十七日)