CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6888期 今日12版

2016年10月20 星期四 农历丙申年九月二十

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

江苏省委省政府召开座谈会推动长江经济带发展

把保护生态环境作为重中之重

本报通讯员耿联 记者闫艳 范晓黎南京报道 江苏省委、省政府日前召开全省推动长江经济带发展工作座谈会，对江苏省积极参与和推动长江经济带发展进行专题部署。

江苏省委书记李强在座谈会上强调，全省推动长江经济带发展要牢牢把握“共抓大保护、不搞大开发”的基调，切实坚持转型发展的方向，自觉践行新发展理念，努力走出一条生态优先、绿色发展的新路子，真正使“黄金水道”产生“黄金效益”。江苏省委副书记、省长石泰峰主持会议。

李强指出，推动长江经济带发展，要把保护长江生态环境摆在重中之重位置，让良好的生态环境成为核心竞争力。优化生态生产生活空间，合理布局生态生产生活空间，牢牢守住生态红线，严格治理各类污染。强化生态系统保护，保护饮用水水源，推动重大生态修复工程。

他强调，推动长江经济带发展事关全局、事关长远，必须加大重点领域和关键环节改革力度，加强制度供给，形成长效机制。要围绕促进区域合作，建立统筹协调的工作机制。要围绕激发市场活力，深化行政管理体制改革。要围绕推进绿色发展，加快生态文明制度创新。

石泰峰指出，推动长江经济带发展，必须把保护和修复长江生态环境摆在压倒性位置，要加大生态环境保护力度，加快完善综合交通运输体系，大力推动产业转型升级，推进新型城镇化和沿江城市群协同发展。同时，还要加强政策支持，增强工作合力，推动江苏走在长江经济带发展的前列。

守住绿水青山 捧出金山银山

——浙江丽水走出绿色生态发展之路

◆本报记者刘树国 刘晓星 晏利扬

丽水，浙江省西南部一个美丽的山区城市，森林覆盖率达80.8%。连绵的绿色，从深山幽谷向乡村城市蔓延，让人沉醉。

数据显示，2015年，丽水全市$PM_{2.5}$年日均浓度为33微克/立方米，空气优良率达到90.1%，优良天数达到327天，位居浙江省第二。此外，水环境质量更是位居全省第一。

截至2015年，丽水生态环境状况指数已连续12年位列全省第一，生态环境质量公众满意度连续8年全省第一，生态文明总指数跃居全省第一。

简单的数字背后，是一幅幅蓝天白云、水绿山青的生动画面。

十年来，丽水把践行“两山”重要思想作为第一担当，不断强化生态自信，着力打造“两山”样板，争当“双区”示范，努力成为践行“两山”重要思想的开路先锋。

任期有限、责任无期，丽水各级领导干部自觉把保护生态环境作为永久的责任。十多年来，丽水市委、市政府一任接着一任干，推进生态文明建设，严守生态环境红线

2006年7月29日，时任浙江省委书记习近平在丽水调研时强调：绿水青山就是金山银山，对丽水来说尤为如此。

习近平同志对丽水提出的“尤为如此”四个字，字字千钧、重于泰山，充分体现了他对丽水的更高要求与殷切期待。守住绿水青山，捧出金山银山，也由此成为丽水坚定不移的目标和切切实实的行动。

2006年~2016年，是丽水生态文明建设硕果丰盛的十年，也是丽水生态环境质量显著提升的十年。

十年来，全市境内跨行政区域河流交接断面水质达标率始终保持在100%；地表水Ⅰ类和Ⅱ类优质水质断面数占全市断面总数的83.3%，位居全省第一。2015年的空气质量在实施新空气质量标准的74个城市中，位居前十。

丽水市委、市政府清楚知道：生态是丽水的最大优势、最大家底，也是丽水发展的潜力所在、希望所在。丽水发展决不能以牺牲生态为代价，必须走出一条人与自然和谐共生、互促共赢的绿色生态发展之路。

早在2003年，丽水市委、市政府就提出了“生态立市、工业强市、绿色兴市”的“三市并举”发展战略。

2008年7月，丽水又在全国率先发布了第一个地级市《生态文明建设纲要》，把95%的市域面积划为限制工业进入的生态保护区。

2013年12月，丽水市委三届六次全会提出，坚定不移走“绿水青山就是金山银山”的绿色生态发展之路，打造全国生态保护和生态经济发展“双示范区”，建设美丽幸福新丽水。

2016年6月，丽水市委三届十一次全会在回顾过去十年生态创建的基础上，突出问题导向、结果导向、民生导向，作出了《中共丽水市委关于补短板、增后劲，推动“绿色发展、科学赶超、生态惠民”的决定》，推动丽水生态文明建设开启新征程。

从“生态立市”到“生态发展”再到“生态惠民”，丽水干部群众对“两山”重要思想的理解逐步成熟，实践逐步深入。近年来，丽水先后被列入全国生态文明建设试点地区、国家生态文明先行示范区、全国水生态文明城市建设试点、国家森林城市、国家园林城市等，为丽水打造“两山”样板、争当“双区”示范奠定了坚实基础。

十年来，丽水把发展生态经济作为第一要务，念好山字经、画好山水画，着力把生态优势转化为产业优势、发展优势，让绿水青山源源不断地带来金山银山，努力成为全国生态经济发展先行示范区

十年来，丽水积极探索“生态+”系列改革创新模式，按照生态文明建设的各项要求，抓好体制机制的创新、布局，推动生态经济和生态环保形成良性互动循环。

以科学规划为先导，严守生态红线，按照生态环保功能不同定位，坚持把生态理念融入到空间布局、基础设施、产业发展、环境保护等各专项规划，强化差异化管理模式，建立生态环境的“新标杆”。

按照生态良好是第一“底线”的原则，将全市1.73万平方公里共划分为六大类244个环境功能小区。全面落实管控措施和厘清负面清单，管控措施做到“一区一块一套”，负面清单做到“一区一块一表”。新《环境功能区划》中，丽水将95.88%的市域面积划入自然生态红线区、生态功能保障区和农产品环境保障区。

根据不同的主体功能定位，把9县（市、区）分为城市核心区、生态经济区、生态保护区，突出考核生态保护、绿色发展、民生幸福“三大指数”，实行差异化考核，并逐年加大生态文明建设考核权重，2015年生态文明建设占党政绩效考核的比重达56.7%。

应该说，丽水根据不同的功能区实施不同的发展方式，突出区域特色与定位，实施差异化发展、特质化管理模式，从制度上保证了“绿水青山”与“金山银山”的长期坚守和协调发展。

徐嘉敏是嘉兴人，从单位退休后，就一直寻思着找个好地方避暑。当她来到丽水市遂昌县时，看到满山的苍翠竹林、地里种着的青青菜苗，还有那奔流而下、在阳光下闪着银光的瀑布，村子里的一切都让她欲罢不能。

借助好环境释放“生态红利”，如今，丽水的好山好水吸引了越来越多有徐嘉敏这样需求的人，休闲养生游在丽水快速发展：

——“中国生态环境第一县”庆元县，一直把生态保护作为“第一底线”，近年来，又不惜减少1/3税收，关闭了造纸厂、铅锌矿等污染企业。现在，这里的森林覆盖率高达91.6%，负氧离子浓度高达20万个/立方厘米，成为人人向往的天然氧吧、洗肺圣地。

下转五版

扎实推进生态补偿 促进流域生态改善

东江流域上下游横向生态补偿机制协议签署

本报记者熊志强10月19日南昌报道 财政部、环境保护部今日在江西省南昌市举行东江流域上下游横向生态补偿机制协议签署仪式，这一举措对推动东江流域上下游做好生态补偿工作，保护和改善东江流域生态环境具有重要意义。中纪委驻财政部纪检组长莫建成、环境保护部副部长李干杰出席会议并讲话。

李干杰指出，今年以来，经地方积极协商，福建广东汀江-韩江流域、广西广东九洲江流域、河北天津引滦入津流域等已经签署跨省流域上下游横向生态补偿协议，生态补偿试点工作全面启动。东江是我国具有代表性的饮用水源型河流，除提供流域内河源、惠州等市的工农业用水之外，还是香港特别行政区以及广东省珠江三角洲经济圈广州、深圳、东莞等特大城市的重要饮用水水源，是我国名副其实的政治水、生命水和经济水。因此，相对其他流域而言，建立和完善东江流域横向生态补偿机制更具有典型性、重要性和紧迫性。

李干杰要求，在工作推进过程中，上下游地区应当团结一致向前看，求大同存小异，主动沟通协商，本着“成本共担、效益共享、合作共治”的原则，共同保护和治理流域生态环境。

李干杰强调，地方政府要强化组织领导，层层分解任务，明确责任分工和时限，综合施策，调动各方力量合力治污。环保部门要加强环境监管，建立跨界联合执法、环评会商、联动应急、信息共享等机制。资金补偿是重要方式，但不是全部，要发挥资金的引导作用，探索多元化补偿方式。要加大宣传和信息公开力度，多宣传报道正面典型，不断提升地方党委、政府和社会公众对生态补偿的认识，使“谁开发谁保护、谁受益谁补偿、谁破坏谁受罚”的意识深入人心。引导全社会树立生态产品有价、保护生态人人有责的观念，营造生态文明的良好氛围。

莫建成强调，要充分认识建立东江流域上下游横向生态补偿机制的重要意义。东江流域生态补偿试点是贯彻落实党中央、国务院决策部署的重要举措，是全国流域生态补偿机制建设的先行者，将为推广流域上下游横向生态补偿机制探索、积累经验，发挥示范作用。

会上，江西省副省长郑为文、广东省副省长许瑞生分别代表两省政府签订了协议，江西省省委常委、常务副省长毛伟明，广东省副省长许瑞生分别讲话，赣州市市委副书记、代市长曾文明做了发言。

翟青在长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动现场会上强调

加大督促整改力度 确保饮用水源环境安全

本报记者王昆婷10月19日重庆报道 长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动现场会今日在重庆召开，环境保护部副部长翟青主持会议并讲话。

翟青说，党中央、国务院高度重视长江经济带生态环境保护。习近平总书记多次强调，推动长江经济带发展必须走生态优先、绿色发展之路，涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提，共抓大保护，不搞大开发。《长江经济带发展规划纲要》明确要求，强化生态环境保护硬约束，加强环境监管执法，充分体现了党中央、国务院抓好长江经济带生态环境保护的坚强决心，同时也对环境保护工作提出了更高的要求。为落实党中央、国务院决策部署，环境保护部自今年年初起组织开展饮用水水源地环保执法专项行动，集中力量解决影响群众健康和绿色发展的突出环境问题。环境保护部党组高度重视这项工作，陈吉宁部长多次亲自调度、部署。

翟青强调，各级环保部门要切实提高认识、统一思想、明确要求，今年年底前各地要全部完成饮用水源保护区划定工作；要在全面排查的基础上梳理重点问题，依法落实地方人民政府水环境保护的主体责任，加大督促整改力度；要做好宣传动员，营造良好舆论氛围，充分调动政府、有关部门、企事业单位和社会各界等各方积极性；要把专项行动与水源地日常管理、环境风险防范有机结合，定期向社会公布水质状况，建立饮用水水源地环境管理长效机制。

翟青最后强调，各级环保部门要切实把思想认识统一到党中央、国务院的决策部署上来，充分认清形势、强化措施、狠抓落实，扎扎实实推进工作成效，全面提升长江经济带饮用水水源地环境安全保障水平。

会议期间，代表们到重庆市北碚水厂饮用水水源地和长寿经济技术开发区实地勘察、了解了饮用水源环境保护情况、安全保障情况和园区环境风险防控体系建设情况。上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南省（市）环保厅（局）有关负责同志介绍了各地长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动的进展情况。

据悉，长江经济带饮用水水源地环保执法专项行动计划用两年左右时间，基本完成长江经济带所有地级及以上城市饮用水水源地的排查整治任务，全面提升长江经济带饮水安全保障水平。截至目前，长江经济带饮用水水源地的摸底排查已基本完成，并按照“一个水源地、一套整治方案、一抓到底”的原则，逐一建立了饮用水水源地整治方案，取得了阶段性成效。

京津冀及周边地区持续重污染过程

环境保护部督促各地积极应对

本报记者吕望舒10月19日北京报道 环境保护部今日向媒体通报，自10月17日开始，受不利气象条件的影响，我国京津冀及周边地区部分城市持续出现重度及以上污染状况。

10月17日~18日，京津冀及周边地区70个地级及以上城市中德州市、保定市、石家庄市、滨州市、衡水市等5个城市空气质量为重度污染。截至19日12时，石家庄市达到严重污染，北京市、保定市、太原市、乌海市、廊坊市、唐山市、邢台市、滨州市、东营市为重度污染，重霾影响范围达到26万平方公里，区域内部分城市污染仍处于持续加重阶段。北京市自18日中午开始颗粒物浓度出现持续上升，至18时$PM_{2.5}$小时浓度达到重度污染水平，截至19日12时重度污染已持续19小时，目前最大峰值浓度为244微克/立方米（19日12时），其中6个监测站点达到严重污染级别，且呈加重趋势。

中国环境科学研究院研究表明，10月17日9时，河北衡水开始出现严重污染，18时后发展到中南部的石家庄、邢台、邯郸和山东西北部、河南北部等地出现中度甚至重度污染，并逐渐影响到北京地区。北京市$PM_{2.5}$浓度从18日9时开始快速升高，17日～18日相对湿度一直在80%左右，持续的高湿气象条件显著提高了颗粒物二次转化速率，加重了污染过程。北京城区硝酸盐、硫酸盐、有机碳（OC）、元素碳（EC）浓度占比都较高，说明北京市$PM_{2.5}$浓度受本地及周边的机动车和工业燃煤排放，以及氮氧化物等二次转化影响显著；天津、廊坊等地站点的$PM_{2.5}$中硫酸盐浓度占比也较高，说明受工业燃煤排放影响较大；北京、石家庄等地的粗颗粒相对浓度也比较高，表明扬尘等一次颗粒物排放仍需加强管控。

环境保护部对各地重污染天气应对情况进行调度，各地发布预警、启动应急响应的情况较好，均按照预警分级标准及时发布、启动。截至目前，北京市、石家庄市、保定市、衡水市、廊坊市发布黄色预警，天津市、邯郸市、邢台市、沧州市、德州市、聊城市、滨州市发布蓝色预警。唐山市自10月以来强化重污染天气应对，实施强化措施。

环境保护部派出8个督查组对北京和河北省唐山、邯郸、邢台等重点城市的重污染天气应急响应情况和大气污染源排放情况进行督查，并对部分国控污染源在线监控数据超标情况进行现场核实。督查发现，一是部分高架源企业仍在超标排放污染物。10月16日～19日国控重点源在线监控数据显示，河北省11家企业超标37天（次），山东省9家企业超标31天（次），河南省1家企业超标4天（次）。对部分超标企业现场核查时发现，唐山开滦热电有限责任公司林电分公司烟尘、二氧化硫及氮氧化物均存在时均值超标排放情况；迁安市宏奥工贸有限公司氮氧化物数据连续超标；河北鑫森建材有限公司涉县兴发焦化厂焦炉烟囱烟尘、二氧化硫、氮氧化物超标排放。二是部分企业、工地应急减排措施未落实。河北建德水泥有限公司在黄色预警发布后，未按预案要求采取减少投料量的措施；河北迎新集团玻璃厂未落实污染物减排15%的要求。河北省唐山、邢台等市部分施工工地未设围挡、土地裸露未覆盖，渣土车未苫盖、遗撒问题突出，道路扬尘较重。北京市仍有多处砂石、煤场等物料堆场无苫盖、抑尘措施，北京市海淀区永丰地铁站工地仍在进行土方作业；多辆外地牌照重载车仍在六环路内行驶。同时，北京、河北等地还发现了“小散乱污”企业违法排放等问题。

环境保护部将继续关注京津冀及周边地区空气质量情况，持续开展督查，督促各地做好大气污染防治和重污染天气应对工作，对违法排放行为及时曝光，加重处罚。同时也呼吁广大民众在重污染天气过程中，尽量采用公共交通出行，全民参与，共同应对重污染天气。

图为北京市海淀区永丰地铁站工地仍在进行土方作业。

图为河北省唐山市迁曹线苇子涧段渣土车未苫盖。

图为河北省邢台至沙河韩庄村路段一桥梁施工工地土地裸露。

环境保护部环境监察局供图

四川“654321”六项举措练兵

将危废、重点行业等作为整治重点

本报记者王小玲 通讯员魏旭东成都报道 四川省环保厅近日召开环境执法大练兵工作部署会议。

据了解，为推进环境执法队伍建设，进一步提高执法水平，按照环境保护部《关于开展2016年环境执法大练兵的通知》要求，四川省专门成立了以环境保护厅分管领导为组长的环境执法大练兵活动领导小组，要求各市（州）提高认识，积极抓好“654321”六项举措，确保大练兵工作取得实效。

充分利用“六个渠道”。通过日常检查、12369及信访举报、内部部门移送信息、隐患排查、督查与稽查、“双随机”检查等渠道发现环境突出问题，形成整体合力，不断提升监管人员执法综合能力。

用好“五个手段”。充分利用《环境保护法》及4个配套办法，加强按日连续处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留移送、涉嫌环境犯罪案件移送等手段的使用，健全行政执法与刑事司法联动机制，加大对环境违法犯罪行为的打击力度，震慑一批环境违法犯罪行为。

注重“四个结合”。采取日常检查与专项检查相结合、日间检查与夜间检查相结合、工作日检查与节假日检查相结合、自查与交叉互查相结合的方式，充分发挥现有执法装备作用，提升现场执法水平。

整治“三个重点”。对危险废物、2015年以来的建设项目、石油化工等重点行业加大检查力度，严厉打击各类环境违法行为。

注重“两个提升”。以大练兵活动为契机，解决一批环境违法热点、难点问题，着力提升环境执法人员执法能力和环境执法队伍形象。

开展“一次竞赛”。为调动各级环保部门的积极性，全面营造“比学赶帮超”的工作氛围，四川省将于11月举办环境执法大练兵知识竞赛活动。目前各市（州）正积极组织环境执法人员学习基础知识、研究执法技能，并筛选政治素质高、业务能力强的执法人员组成参赛队伍。