

衢州创新环境监管模式

整合 1556 套自动检测、监控设施,建立智慧环保“天眼”体系

常山县

铺开网格 自动监测
第三方治理
环保工作力求
精细专业

本报讯 受诸多因素影响,浙江省常山县环境监管存在着监管对象多、监管力量弱等问题,传统的环境监管方式力不从心。为贯彻落实好《环境保护法》,县环保局采取多种手段,让环保工作更高效。

常山县建立了县、乡镇(街道)和开发区、村(社区)“三位一体”的三级环境监管网络,全县划分为 15 个二级网格,188 个三级网格,每个网格配备网格员、副网格员和网格员,确保监管无死角、无盲区,打通基层环境监管“最后一公里”。

2016 年 5 月,常山县青石镇溪口村网格员在检查中发现网格内一家石材加工企业废水、废气治理不到位,存在环境安全隐患,及时将问题上报至二级网格青石镇政府。镇政府立即排查二级网格内的其他 7 家石材加工企业是否存在同样的问题,通过现场检查,发现确实存在类似问题。在县环保、国土等职能部门配合下,立即对辖区内石材加工行业开展停产整治,一次性消除了石材加工行业存在的环境隐患。

同时,常山县强化科技化管理,全力打造智慧环保平台,建立了全域覆盖的智慧预警体系。

近年来,常山县先后建成了文图县城交界断面水质自动监测站、南门溪和龙绕溪微型监测站、城区环境空气自动监测站和球川镇空气自动监测站,并在重点排污企业(集镇污水处理站)建成水、气自动监测站,在固废产生企业和畜禽养殖场安装高清视频监控。通过自动监测这个 24 小时值守的环保卫士,有效弥补了监管人员不足的短板。

立足自身实际,常山县通过引入第三方专业技术力量,走环境监管、在线运维的市场化新路。

为解决环境监测站人员短缺及在线监测技术薄弱的问题,2015 年 5 月,通过公开招标,常山县将现有的两个空气自动监测站和 4 个水质自动监测站委托给杭州绿洁水务有限公司运维托管。自专业运维以来,常山县的环境自动监测站未发生一起因设备故障引起的数据错误问题,有效提高了环境质量自动监测系统的管理水平。

针对化工行业的环境问题复杂多变、专业性等行业特点,常山县为找准化工园区企业的污染症结,有效开展整治工作,委托专家进行把脉,从污染设施是否配套有效、排污管道是否规范等方面开展全面核查,分析指出每家企业存在的问题,并配套提出了整改方案,有效解决了环境问题。
常山县环保局

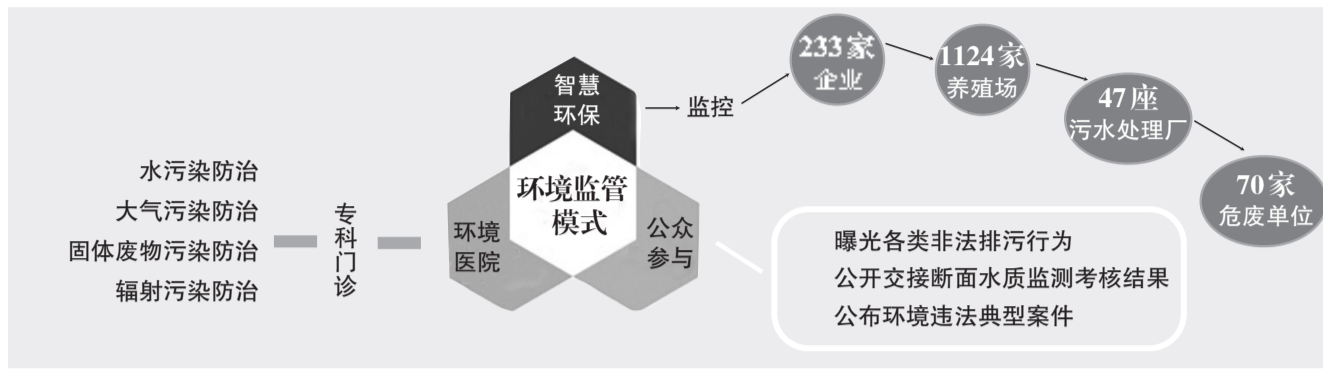
柯城区

全流域整治 全辖区禁养 全方位保护 打造原生态最美溪流

本报讯 按照浙江省委、省政府“五水共治”的重大决策,衢州市柯城区近年来以壮士断腕的勇气,以说干就干的决心,以干脆干脆的气魄,众志成城,万众一心,打响了一场“五水共治”、保护浙江生态屏障的攻坚战。

短短两年时间,为了护住一江清水,柯城区关停各类污染企业 71 家,上百个投资项目因环境问题被拒之门外。全流域整治,全辖区生猪禁养,全方位保护生态,如今的柯城正按照“水清、水净、水美”治水三部曲的要求,在保护生态、治水护水的道路上阔步前行。

按照全流域治理与沿线生态景观建设并重的理念,柯城区关停了流域



地处钱江源头的浙江省衢州市,是建设“美丽浙江”必须筑牢的重要生态屏障。

2013 年以来,衢州市本着对人民负责的态度,牢牢抓住“五水共治”的机遇,全面推进深化改革,以治水和转型的实

慧眼识污 智慧环保显威力

在衢州市智慧环保监控指挥中心,233 家企业、1124 家生猪养殖场、47 座集镇污水处理厂的排放口监控录像和实时数据及 70 家危废单位的运输轨迹,不停地在 24 格大屏幕上滚动。

来自环境执法、监测、运维单位的工作人员在市环保局值班领导的带领下,对系统反馈的信息进行严密监控。一旦发现企业在线数据超标、数据异常,系统自动报警,通过手机短信将相关信息发送给企业负责人和设备运维人员进行警示,一日内连续 3 次日均值超标或日均值超标,则自动推送到移动执法系统,由

际成效,向党和人民交上满意的答卷,两次夺得全省治水最高荣誉“大禹鼎”。

牵一发而动全身。在“治污水”过程中,衢州市环保意识认识到,在衢州这样的源头地区,产业结构偏重、养殖污染点

环境执法人员巡查。

这种依托物联网技术精准执法的模式,在衢州已经运用了一年多时间。2013 年以来,衢州市智慧环保平台整合了 1556 套污染源自动检测、监控设施,建立了立体化、多元化的智慧环保“天眼”体系,做到了 24 小时实时监控。

技术的提升促进机制的创新,依托智慧环保平台,衢州市建立了一系列长效执法机制。从市委、市政府主要领导到普通环境执法人员,轮流出动,变走路巡查为网上巡查,变“灭火式”执法为主动出击,变“猫捉老鼠”为“天眼指路”,大

多面广、环境监管力量薄弱,如果继续走老路子、用老方法,很可能挂一漏万、疲于奔命,必须转变发展理念,主动适应新形势、新要求,独辟蹊径,在环境监管模式上积极探索新的突破。

大提高了执法效率。

每周,市环保局领导安排两次智慧环保亮剑行动,全局人员轮流参加。每月,分管市长会召集各部门,就“智慧环保”提供的大数据,分析近段时间以来的环保工作动态,并就突出问题进行会商、交办、督办和反馈。每季,分管市长参加一次智慧环保零点执法行动,突击检查重污染行业企业、市控以上重点企业、污水处理厂及群众举报的企业。每年,市委、市政府主要领导亲自带队,开展环境执法检查,多次夜查排污口。

技术与制度的有效结合达到了事半功倍的效果。今年 1 月~6 月,衢州市共出动执法人员 7300 余人(次),立案查处环境违法行为 436 起,同比增加 167%,罚款 630 多万元,移送公安行政拘留 19 人。

方”——抽空、净化发酵罐,并改进生产工艺。臭气消失了,企业的环境问题解决了。

同时,环境医院的成立是环境污染引入第三方治理的有效尝试。一方面通过政府购买服务,将省环科院强大的人才、技术力量引入到地方环境执法监管中,实现双方共赢;另一方面企业根据需求,购买专业环境服务,降低环境违法可能性,走绿色发展道路。

环境医院只是当前衢州环保产业的一个缩影。自 2014 年国务院办公厅发布《推行环境污染第三方治理的意见》以来,衢州环保行业春潮涌动,已培育出 13 家环境影响评价单位、16 家环境监测机构、5 家环保在线运维机构、5 家排污权交易中心和 50 余家环保企业,市域环保产业总产值近达 30 亿元。

热心饮用水水源保护的志愿者,有践行绿色理念的教师,每一位人物都能带动一批人关注环保工作。

此外,衢州市环保局主动与当地媒体合作,曝光全市各类非法排污行为,并邀请本地主流媒体,全程参与、重点报道智慧环保亮剑执法行动。同时,每月公开全市 103 个乡镇、141 个乡镇交接断面水质监测考核结果,定期公布环境违法典型案例,并将企业环境违法信息纳入银行征信系统,提升环境执法威慑力。

公众的参与改变了环境保护的力量格局,成为推动环保变为社会行动的关键支点。

在各方的共同努力下,衢州市环境质量主要指标持续向好。2016 年 1 月~6 月,全市饮用水水源地水质达标率 100%,出境水质达标率 100%,16 个省控以上地表水监测断面 14 个达到 II 类水标准,12 个断面水质上升一个档次。全市 PM_{2.5} 浓度较 2013 年下降 28.8%。

衢州市环保局

伍,充分发挥社会力量,实现实时长效管理。发挥“38”巾帼力量、“61”儿童作用、“70”老人余热,营造“自己的家园自己建,自己的家园自己管”的共建氛围。动员社会力量,激发爱心治水。发动广大师生争当治水宣传员,动员企业认领治水项目。

柯城区按照跨界融合理念,将流域综合治理与乡村休闲旅游等有机融合,创新谋划实施了庙源溪、石梁溪流域综合整治项目,总投资 2.78 亿元,治理河道 24.4 公里,争取省里资金 1.2 亿元。庙源溪、石梁溪实现了黑臭河、垃圾河向最美溪流的华丽蜕变,并逐步升级为集健身、旅游、休闲、文化于一体的生态绿带和城市后花园。

如今的庙源溪,处处是景。全长 10 多公里的河道,有 20 多条生态景观坝,河道两侧生态绿地、休闲步道、骑行绿道蜿蜒曲折。每到傍晚,小溪边成了村民休闲放松的好去处,而庙源溪也成了浙江省首条按照全流域禁养、全流域整治模式打造而成的最美溪流。

衢州市环保局柯城分局

衢江区

推进钙产业整治提升

钙产品企业减少到 14 家,淘汰落后产能 100 万吨

本报讯 近年来,衢州市衢江区以“不破不立、先破后立”的姿态,推进钙产业整治提升,以规划引领,从整治着手,对污染动刀,向转型奋进,力求实现绿水青山与金山银山的双赢。

衢江区上方镇位于衢北山区,境内矿产资源丰富。上世纪 90 年代以来,上方镇依托资源优势,大力发展钙产业,初步形成了轻钙、重钙、石灰钙等多种系列产品的钙产业,但随着企业废水、废气、废渣的增多,钙产业也面临着前所未有的环保压力。“青山裹银装,绿水变白粥”就是对钙产业粉尘、废水污染的形象描述。

为推进钙产业整治提升,衢江区树立了规划为先理念,由各相关钙类分类整治牵头部门,理清钙产业整治目标,提升思路,编制钙产业整治、转型、利用等 3 项规划,科学系统开展整治提升。出台了《衢江区钙产业转型升级规划(2015 年~2020 年)》。同时,聘请中国美术学院专业人士设计石灰窑遗址公园、《石灰窑遗址公园规划》已完成选址测绘;国土整治利用规划已完成初稿编制,现已进入论证修改环节。

同时,衢江区科学制定“一意见三方案”,明确钙产业整治提升工作目标,总体意见及石灰钙、重钙、轻钙 3 个行业的整治方案,对于应该淘汰的落后产能,坚决一关到底。

针对顺天钙业、天稳钙业等 4 家

整治提升灰钙类企业,衢江区制定“一企一策”整改方案,每月召开提升企业协调会,检查整改措施落实情况,确保企业按期按要求完成整治任务。

对有转产投资其他钙类项目愿望的窑主和灰钙企业主,衢江区组织赴山东省泰安市、广西壮族自治区贺州市、浙江省湖州市长兴县等钙产业发展较为领先的地区考察学习 4 次,谋划可行性强的项目,并积极向上争取政策,目前亦龙钙业、强峰钙业两个投资在两亿元以上、年产 20 万吨氧化钙麦尔兹窑项目已完成决策咨询。

针对 10 家拟转移至江西省、浙江省建德市进行投资的灰钙企业主,区政府主动对接当地政府部门,做好相关对接工作,为企业主提供保障支持。目前 10 家企业已全部关停转移至其他省市。

整治前,石灰土窑及灰钙企业环保不过关,无组织超标排放现象严重,工业区远看如同“雪山”。经过开展石灰土窑及灰钙整治,钙产品加工企业由原来的 214 家,减少到 14 家,淘汰落后产能 100 万吨,累计拆除违法厂房、工棚 16 万平方米,减排粉尘 3.2 万吨、二氧化硫 1020 吨、氮化合物 1840 吨,区域内 PM_{2.5}、PM₁₀ 浓度与整治前相比下降了 50% 以上,区域环境质量有了明显好转,实现了“雪山”渐变“青山”的目标。

衢州市环保局衢江分局

开化县

成立环保志愿者协会

形成社会共治新局面

本报讯 在浙江省开化县,随着“黄色小马甲”志愿力量的加入,全民环保工作的主动性不断提升,涉及面大大拓宽,逐渐形成了“政府引导、民间发力、社会共治、共建共享”的新局面。

开化县位于浙江省钱塘江的源头,是华东地区的重要生态屏障,这里出境水质常年保持 I 类、II 类水质标准,空气质量优良率达 95% 以上,优异的生态资源既是环保的好底子,也是沉甸甸的压力。

“成立县环保志愿者协会正是为了联合一切可以联合的力量,希望能与志愿者通力合作,凝聚推进生态立县、践行环保的中坚力量,共同守护开化这颗生态明珠。”县环保局局长方明在县环保志愿者协会成立仪式上如此表态。

2016 年 4 月 29 日,开化县环保志愿者协会正式成立,短短几个月时间,已发挥出了巨大作用。志愿者先后开展环保公众开放日活动,参与了河道巡查、清理水源地、环保公益宣教等志愿服务工作,引领带动社会公众广泛参与、支持、践行环保。

环境意识“几何式增长”

“没有想到,我们所做的一些很小的努力都产生了持续效应。”协会副会长钟灵惊喜于居民对于环境宣传的欢迎,“在 8 月系列活动‘环保酵素进社区’开展之后,常常有社区打电话邀请我们再去现场教学,尽管每次的规模不算大,但通过社区居民的口碑相传,相互传授经验,现在城北社区已经有 60% 以上的家庭在定期制作环保酵素了。”

四两拨千斤,大概是民间环境宣教的意外之喜。非官方民间草根宣传形式更贴近群众内心,每一名志愿

者也辐射带动了身边的朋友和家人,每次活动中都有全家出动参与的家庭,很多父母带着孩子来接受环境教育。而在“环保小卫士”的系列宣教活动中,通过向孩子灌输环保生活理念,对父母也起到了间接的有效引导。

“这种影响是潜移默化的,也将是爆炸式的。”开化县美丽办副主任廖伟俊这样理解,“公众的相互影响带动,将成为生态文明理念养成的最佳路径。”

目前,开化县环保志愿者协会已经有了近 200 名常驻会员和 20 余家会员单位,通过搭载学校、社区、机关部门等载体,不断提高环境宣教活动的影响力、辐射力。

“第三只眼”补齐执法短板

环保志愿者协会里还有一支特殊的小分队,队员们个个都有一双火眼金睛,河道旁、工业园区内常常出现他们的身影,对河道水质情况、环境情况进行巡查,发现异常问题后第一时间通过微信群联系环保局工作人员。为了让志愿者的环境监督更专业,更具针对性,开化县环保局还特别为他们开展了环保专业知识课程培训。

据悉,目前已有 3 条由志愿者举报的污染信息移交至监察大队处理,遍布全县的志愿者成为环境监管更为广泛的“第三只眼”,让环境污染行为无处遁形。

“县级环境执法范围广、任务重、人手少,我们将密切依靠广大环保志愿者,利用群众雪亮的眼睛,帮助我们发现问题,补齐我们执法力量的短板,同时也能对我们环保部门是否作为进行有力监督。”方明表示。

开化县环保局



图为开化县环保志愿者宣誓。

衢州市环保局提供