



## 陈吉宁主持召开专题会议

研究部署京津冀及周边地区大气污染防治工作

本报记者王昆婷北京报道 10月21日晚,环境保护部部长陈吉宁主持召开专题会议,研究部署京津冀及周边地区大气污染防治协作小组第七次会议精神,分析研判近期京津冀及周边地区大气环境形势,并对下一阶段工作作出部署。陈吉宁强调,要正确认识当前大气污染防治的严峻形势,提高预警预测能力,加强区域督查力度,坚定信心,锲而不舍地推动大气污染防治工作。

陈吉宁指出,“大气十条”实施以来,环境保护部和各地方、各部门协调联动,密切配合,有力推动各项治理工

作。今年1~8月,空气质量改善效果明显。但9月以来,几次大范围的重污染过程,使各地改善幅度明显收窄,多地单月不降反升,大气污染防治形势十分严峻。

陈吉宁强调,今冬明春是“大气十条”确定的各项任务能否完成的关键时期,减缓重污染过程是人民群众最殷切的期盼。要按照中央领导同志的指示要求,认真贯彻落实京津冀及周边地区大气污染防治协作小组第七次会议精神,深入分析当前大气污染防治工作中的突出问题,有力有效做好今冬明春大

气污染应对工作。要加强预警预报能力,科学设定重污染天气标准,加密监测频次,提高预报准确性;要加大重点区域督查力度,督促各地组织力量,第一时间对重污染天气应急预案落实情况进行检查,确保各项应急措施落实到位;要精准发力,下大力气治理燃煤污染、高架点源排放、移动污染源,对违法超标排污企业依法从严处罚;要将督查发现的问题及时向社会公开,回应社会关切,树立治霾信心。

环境保护部副部长赵英民,北京市委常委、副市长张工参加会议。

## 环境保护部召开2016年第二批巡视工作动员部署会

陈吉宁强调,要坚持政治巡视和问题导向,加强组织领导,密切协调配合,确保巡视工作取得实实在在的效果

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部21日在京召开2016年第二批巡视工作动员部署会,深入学习贯彻中央巡视工作方针,并对2016年第二批巡视工作进行动员部署。环境保护部党组书记、部长陈吉宁出席会议并强调,要坚持政治巡视和问题导向,加强组织领导,密切协调配合,确保巡视工作取得实实在在的效果。

陈吉宁说,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高度重视巡视工作,对加强和改进巡视工作作出重大决策部署,形成了中央巡视工作方针,为巡视工作深入开展指明了方向。习近平总书记指出,巡视是党内监督的战略性制度安排,

是“国之利器”“党之利器”。对环境保护部所属单位开展巡视,是落实全面从严治党要求的重要手段,是加强司局级领导班子和干部队伍建设和反腐败工作的迫切需要。这次巡视工作,就是要深入查找各单位在管党治党方面存在的薄弱环节和突出问题,推动各单位领导班子切实承担起管党治党的政治责任,绝不能任“四风”和腐败问题蔓延,绝不能让个别人毁掉环保系统党员干部形象,绝不能因这类问题影响环保事业的健康发展。

陈吉宁指出,巡视要取得预期效果,必须坚持政治巡视和问题导

向。巡视是对党组织和党员领导干部的巡视,是政治巡视不是业务巡视;巡视的目的在于发现问题,推动解决问题。巡视要重点检查党的领导核心作用发挥情况、党的路线方针政策贯彻执行情况、党建工作情况、选人用人情况和“八项规定”精神执行情况等6个方面;要突出加强党的领导这个根本目的,突出加强党的建设这个根本途径,突出全面从严治党这个根本保障;要盯紧重点人、重点事、重点问题,抓主要矛盾、抓核心问题。通过巡视,着力发现并解决被巡视党组织在党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力

等方面存在的问题。

陈吉宁强调,巡视工作具有很强的政治性和政策性,各方面要加强组织领导,密切协调配合,积极稳妥地完成巡视工作任务。巡视组要准确把握政策,强化组长责任,紧紧围绕巡视工作的基本任务和工作程序,严格按照巡视条例和其他党内法规办事,履职尽责、勇于担当,在守纪律、讲规矩上作出表率,维护巡视工作形象。被巡视单位要正确认识巡视工作,积极主动配合巡视组工作,并以巡视为契机切实抓好整改。巡视办要及时了解巡视情况,当好政治巡视的协调者、指导者、推动者。驻部纪检组、机关党委要对巡视移

交的问题线索及时处置,严肃查处违纪行为。人事司对巡视发现的选人用人问题要调查督办,坚决匡正用人风气。

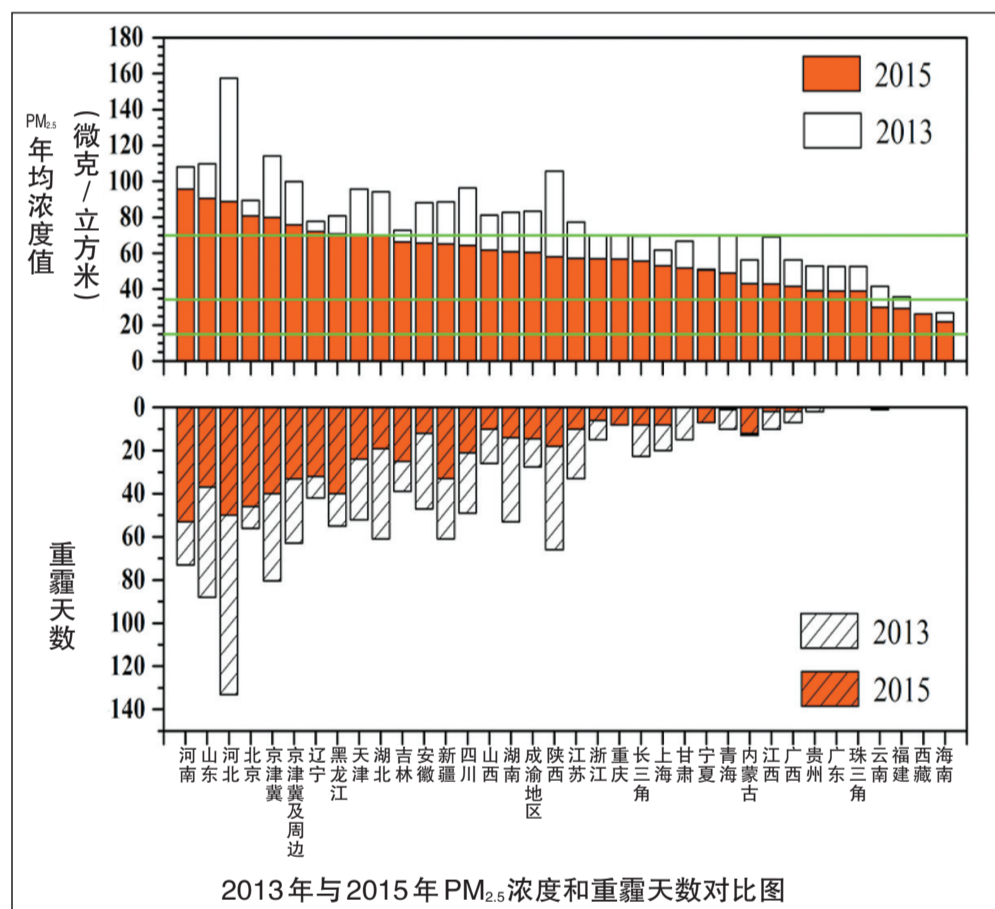
环境保护部党组成员、驻部纪检组组长周英同志对巡视工作提出三点具体要求。一要坚定政治方向,深化政治巡视。在政治高度上突出党的领导,在政治要求上抓住党的建设,在政治定位上聚焦全面从严治党。二要坚持问题导向,注重巡视效果。巡视的任务是发现问题,巡视的作用关键在于问题整改取得实效。巡视报告要体现政治性、客观性,巡视反馈要体现严肃性、针对性,巡视整改要体现及时性、

系统性。三要严明纪律要求,做到忠诚干净担当。要牢固树立“四个意识”,做到绝对忠诚;要强化纪律要求,做到自身干净;要加强巡视干部管理,做到敢于担当。

根据环境保护部党组安排,今年年底前将完成对华南站、南京所、卫星中心和出版集团等4家单位的巡视工作,这也是今年以来环境保护部开展的第二批巡视。

会议由环境保护部党组成员、副部长李干杰主持。

环境保护部党组巡视工作领导小组副组长,巡视办主任、副主任,巡视组全体成员,被巡视单位主要负责人和有关负责同志参加会议。



## ◆本报记者徐琦

10月21日清晨,北京下起绵绵细雨。中国工程院院士、清华大学环境学院院长贺克斌拉开窗帘,发现天还是灰蒙蒙的,不禁露出一丝苦笑。当人们还在继续吐槽这糟糕的天气时,实际上这天的PM<sub>2.5</sub>指数已经悄然恢复到了良的水平。

“人们常常只愿相信他们亲眼所见,却忽视了科学的事实。”贺克斌说,影响大气能见度的主要因素除了污染外,还有湿度,同时湿度的增加还会加重污染。而上周北京大雾、霾预警的相继发出,更使得这次重污染天气过程显得来势凶猛,令人们对即将到来的采暖季忧心忡忡。

## 北京的秋天为何变了色?

北京秋天的美,承载了众多文学大师的溢美之词。枫叶红,秋叶黄,曾是京城的名片,而秋高气爽4个字更是北京秋天的真实写照。然而,近年来,雾霾成了“哮喘病”,一到秋天就喘上了,秋天的颜色也变得单调起来。人们在4月~8月乐于在朋友圈晒蓝天,而到了9月又要开始面对残酷的现实,抱怨“病”怎么还没治好?

显然,这场病与季节交替带来的不利气象条件密切相关。夏季降水频繁,强对流天气系统多,有利于污染物的垂直扩散。而秋季天气系统趋于稳定,垂直方向易出现“逆温”,如果雾霾前大气中可容纳污染物的“混合层”高度是几公里,雾霾来时“混合层”高度有可能急剧压缩为不足1公里。

同时,所谓“藏风蓄水、聚气蓄势”的京城地形也为水平方向的污染物扩散制造了麻烦。燕山脚下的北京更像一个南面敞口的“簸箕”。凡遇偏南风,南部区域的污染物会在风力的作用下,向北输送,甚至堆积在山脚下,重污染便跑不掉。

这样一来,就像把污染物容纳空间从“面包”变成“压缩饼干”。即使污染物排放总量不增加,污染物浓度也将上升数倍。国庆假期以来,京津冀地区出现的两次持续时间较长、范

围较大的污染过程,均与特殊天气条件下污染物的“搬运”速度变慢有关。目前我们仍处在厄尔尼诺影响期,今年南方地区台风多发、水气足、湿度大,也加速了二次污染物的生成。”中国科学院大气物理研究所研究员王自发补充说道。

“气象是外因,污染是内因。上世纪90年代初,甚至90年代中期,北京也曾有非常不利的天气状况,但为什么没有霾?正是因为各种污染物排放强度高,使得成霾需要的天气条件门槛越来越低,这才是造成重污染天气的最主要原因。”中国环境科学研究院研究员柴发合强调。根据监测结果,柴发合发现上周北京出现重霾期间,氮氧化物的排放出现了较大增长,同时这一结论与近期京津冀区域玻璃、水泥和钢铁产量及相关经济数据高度吻合,当然,机动车也是重要的排放源。

## 一直在努力为何霾还在?

专家指出,华北地区在如此不利的地理气象条件下,聚集几亿人口、布局生产强度高的重要工业,在全世界范围少见。

国务院“大气十条”实施三年以来,协同努力成为共识,大气污染防治力度前所未有,大气环境质量明显改善。2015年底,三地环保厅局签署《京津冀区域环境保护率先突破合作框架协议》,以联合立法、统一规划、统一标准、统一监测、协同治污等10个方面为突破口,联防联控,共同改善区域生态环境质量。

“如果以PM<sub>2.5</sub>浓度作为衡量空气质量好坏的依据,那么我国2013年就已经出现拐点。2013年~2015年,全国74个重点城市PM<sub>2.5</sub>浓度均值由72微克/立方米下降到55微克/立方米(降23.6%),日均值超标天数的比例由33.2%降至20.8%。如果说哪个城市没有达到减排要求的话,面临的唯一后果就是被约谈、被批评,承受巨大的压力。”贺克斌说。而在此之前,二氧化硫排放和氮氧化物排放的拐点更是早在2007年和2012年就已经出现了。

下转二版

## 燃气锅炉水气不会加重雾霾

煤改气对大气污染防控贡献显著

## ◆本报记者董克淮

国庆假期,京津冀遭遇重度雾霾侵袭,不少人出行和生活节奏被打乱。尽管随着气象条件的好转,雾霾逐渐消散,但本次雾霾天气似是今年秋冬空气污染“前奏”。受厄尔尼诺气候影响,我国北方今年秋冬季会出现非常不利于污染扩散的天气,易造成污染集聚。

伴随着每年秋冬季节重污染天气的发生,公众对于雾霾成因的讨论也一直未曾停止。这其中,冬季供暖期间燃煤锅炉污染物的排放对于大气环境的影响是不可忽视的因素之一。基于此,“煤改气”成为改善大气环境质量的重要措施。但是,也有专家在其撰写的《采暖期燃气锅炉排放的水气对北京地区雾霾天气影响的分析与对策》一文中表示,采暖期燃气锅炉释放的水气加剧了北京地区的雾霾污染。

这种观点是否经得起推敲?雾霾的成因到底有哪些?煤改气的效果又怎样呢?记者就这些问题采访了相关专家。

## 天然气燃烧产生的水气对空气湿度有影响吗?

“天然气燃烧产生的水气增加空气湿度,进而加剧了雾霾污染”,是上述文章的主要观点。

为此,作者列出了以下数据作为支撑:北京市2012年采暖季消耗60亿立方米天然气,平均每天消耗5000万立方米。严寒的1月份,每天消耗

6000万~7000万立方米。仅仅是采暖锅炉释放的水气就相当于在这个区域(1000平方公里)内每天有0.1毫米以上的降雨量,足以把空气湿度增加20个~40个百分点。

从雾霾的成因来看,湿度增加等不利气象确实是其形成的外部条件。但这种计算方法是否科学?能否经得起推敲呢?中国气象科学研究院研究员张小曳给出了否定的答案。

“通俗说,降雨量和相对湿度并不是直接的对等关系,其中还需要考虑云雾的凝结核以及空气运动等多种复杂因素,空气中的液态水不可能全部转化为降水。”张小曳表示。

张小曳解释说,即便按照文章所述方法进行计算,不考虑水气的传输,北京采暖期每天最多消耗的1.5亿立方米天然气全部转化为15万立方米液态水,释放到1000平方公里范围内,降雨量的厚度也仅为0.15毫米/日,仅占北京采暖季空气中可降水量(平均大约25毫米)的6%。

另一个支撑这篇文章观点的论述,是北京市主城区比郊区的湿度大,间接证明了煤改气对城市空气湿度的影响。

对此,张小曳以北京城区和延庆的空气湿度为例做了解释,从气象实测的历史数据来看,1月份延庆的相对湿度总体要低于北京城区。2013年1月上旬,北京城区和延庆的相对湿度分别为41%和38%,在天然气没有大规模应用的2008年同期,这个数据则分别为53%和44%。这组数据,也同样证明了天然气的使用并没有增加北

京市的空气湿度。

而从全国范围内来看,天然气产生的水气对空气湿度的影响也是微乎其微的。

清华大学张强教授与张小曳一起,算了另一笔账:按照我国2015年天然气消耗量为1931亿立方米计算,天然气燃烧每年产生的气态水为3.09亿吨。假设全部转化成3.09亿立方米液态水(实际上不是所有的气态水都可以转化为液态水,转化能力取决于大气中吸湿性气溶胶粒子的数量、气溶胶的化学组成以及气象条件等),并假设这些液态水摊在全国人口比较集中的东部地区(估算面积360万平方公里),则液态水厚度约为0.09毫米/年,仅占大气中可降水量的二十七万分之一。

除了气象专家的解释,从燃煤与燃气排放水气的量方面比较,这种说法也并不成立。

国电环保研究院副院长朱法华表示,按照天然气1吉焦燃烧排放烟气量为270标立方米计算,其中水气占20%,即54标立方米水蒸气。而1吉焦煤炭燃烧排放量为350标立方米,超低排放改造后(湿法脱硫)水气占比为13%~15%左右,约为52标立方米水蒸气。“实际上,燃煤电厂超低排放改造前水气含量更大,如果考虑天然气燃烧效率高,那么煤炭燃烧产生的水气量更大,煤改气后不存在排放的水气显著增加的情况,反而是有所降低。”朱法华说。

下转二版

## 督查环境执法 提升监管效能系列报道①

## 督查组深入甘肃企业望闻问切

本报记者邢飞龙 吴玉萍报道 10月21日,环境保护部第十督查组抵达甘肃省,就甘肃环境监管重点工作落实情况开展督查。当日下午,第十督查组与甘肃省环保厅座谈,甘肃省环保厅厅长王建中向督查组汇报了全省环境执法监管重点工作落实情况。会后督查组就8项重点工作与甘肃省环保厅环评处、污染防治处、总量处、固管处、环监局等业务处室进行具体梳理和讨论。

王建中在汇报中直言,甘肃省受经济欠发达、环保历史欠账多、工作人员数量少、工作经费短缺等因素制约,目前环境执法监管还存在3方面的问题。一是环保违法违规建设项目清理整顿工作距年度目标任务尚存差距,二是污染源日常环境监管领域随机抽查工作进展不均衡,三是网格化环境监管体系作用未得到充分发挥。下一步甘肃省将从上述3个方面着手重点强化、全力推进加大环境执法监管力度。

## 编者按

为推动落实党中央、国务院关于环境保护的决策部署,督促各地加快推进环境执法监管重点工作,环境保护部近期派出10个督查组,分赴20个省份进行督查,聚焦当前环境执法监管中的突出问题,对照今年重点任务,一项一项抓落实。本报今日起刊发“督查环境执法 提升监管效能”系列报道,集中关注督查情况,以饗读者。

22日起,第十督查组分两路赴兰州、白银两市开展督查工作,采取查阅资料和现场检查两种形式,详细了解企业真实情况和地方环保工作中存在的实际问题,切实推动地方环境执法监管重点工作。

在查阅资料的过程中,督查组对按日连续处罚、限产停产、查封扣押、

移送公安机关行政拘留、移送公安机关追究刑事责任5类案件的案卷进行了抽查,评查其立案、调查、处罚、执行等方面的合法性和规范性。就案卷办理情况与相关人员进行交流沟通,并指导地方进一步规范案件的办理。

现场检查期间,督查组充分发扬了吃苦耐劳、精益求精的敬业精神,克服了企业分布散、海拔高、低温、大雾等困难,行程遍及永登县、皋兰县、白银区、靖远县、平川区等5个区县,截至23日下午,已累计行程900余公里,深入到20家企业生产一线“望闻问切”。随机抽查的20家企业,涉及违法违规建设项目、危险废物处理企业、水泥、污水处理厂等重点行业企业。督查组通过调阅档案资料、查看在线监控设备、抽查治污设施运行情况、询问答疑等方式重点检查了企业落实环境保护制度、污染防治设施建设运行和污染物达标排放等情况。