业界评说

农村节能减排资金可助力精准脱贫

◆王波 王夏晖 陆军

> 建议中央财政加大年度支持力度,并将贫困县纳入《全国农村环境综合整治"十三五"规划》的重点整治区域,在项目和资金安排上进一步向贫困县倾斜,提高贫困人口参与度和受益水平。

今年10月17日,是我国第三个扶贫日。国家高度重视扶贫脱贫工作,坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,创新扶贫工作机制和模式,不断加大扶贫攻坚力度。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》等文件,均对扶贫工作作出部署。

国务院办公厅近期印发《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》,对包括中央农村节能减排资金在内的有关涉农资金使用提出了具体意见,创新了财政涉农资金管理使用机制,赋予了贫困县统筹整合使用财政涉农资金更多的自主权。我国贫困县农村环境综合整治情况如何?中央农村节能减排资金在贫困县脱贫攻坚战略中如何精准发力?这些已成为各方关注的重点问题。

近年来,农村环保"以奖促治"政策不断深化实施,农村环境综合整治取得了明显成效。截至2013年底,中央财政共安排农村环保专项资金195亿元,支持全国2100多个县(市、区)、4.6万个村庄开展环境综合整治,村庄整治率为7.8%,8700多万农村人口直接受益。

根据初步统计情况,截至2013年底,在全国592个国家扶贫开发工作重点县(以下简称"贫困县")中,已支持495个县、7800个村庄开展环境综合整治,村庄整治率为5.5%,1400多万农村人口直接受益。

尽管"以奖促治"政策实施之初已将贫困县纳入重点整治区域,但从整治现状看,贫困县整治水平低于全国平均水平两个百分点,与江苏、宁夏等全省全覆盖试点省份整治水平相比较差距更大。究其原因主要有两个方面:一是从国家层面看,"以奖促治"政策尚处于试点示范阶段,优先选取领导班子强、工作基础好、环境问题突出的地方开展试点示范,通过摸索前行、积累经验等环节,逐步扩大试点范围;二是从贫困县层面看,贫穷落后是其最突出的问题,环境问题尚未纳入政府重要议事日程,且对"以奖促治"项目建设设施的后期运行维护保障能力较弱,在试点示范阶段不宜大范围开展整治。

"以奖促治"政策实施9年来,在中央农村节能减排资金引导和撬动下,有效带动了地方和社会各界积极性。不断加大农村环境综合整治投入力度,有效改善了项目实施地区的农村环境状况。

面对新时期国家精准脱贫战略新要求、新形势,对中央农村节能减排资金助力国家精准脱贫战略提出以下建议:

一是加大对贫困县的倾斜支持力度。全国农村环境综合整治平均率仅为7.8%,贫困县整治水平更低,与全面建成小康社会对农村人居环境要求差距仍较大。建议中央财政加大年度支持力度,并将贫困县纳入《全国农村环境综合整治"十三五"规划》的重点整治区域,在项目和资金安排上进一步向贫困县倾斜,提高贫困人口参与度和受益水平。

二是完善《中央农村节能减排资金管理办法》相关制度。建议取消限制农村节能减排资金统筹整合使用的相关规定,充分授权贫困县统筹整合使用农村节能减排资金,充分认定贫困县制定的统筹整合使用财政涉农资金具体办法。

三是结合特色产业发展乡村生态旅游业。围绕贫困县特色产业脱贫项目,结合当地自然生态、红色旅游等资源优势,加大农村生活污水和垃圾、畜禽粪便综合利用等治理力度,打造具有知名度、影响力的乡村生态旅游和红色旅游品牌,带动更多的贫困人口脱贫致富。

四是结合易地搬迁工程改善人居环境。国家对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口,实施易地扶贫搬迁工程。建议结合贫困县实施易地扶贫搬迁规划,加大迁移地点村庄人居环境整治力度,完善新居民点生活污水和垃圾处理设施建设。

五是优先支持贫困县中国传统村落保护项目。2014年以来,财政部、环境保护部等部门统筹包括农村环境保护等现有专项资金,集中支持中国传统村落保护,有力推动了中国传统村落保护工作。下一步,建议中央财政优先支持贫困县地区中国传统村落保护,提高单个贫困村中央财政补贴标准,完善传统村落有关生活污水和垃圾处理设施建设,帮扶贫困村发展传统村落旅游等产业。

六是开展定点扶贫示范工程。继续支持环境保护部定点扶贫地区的农村环境综合整治,坚持整县推进方式,力争到2017年底前,实现河北围场、隆化两县农村环境综合整治全覆盖,探索贫困地区整县推进农村环境连片整治的有效模式,为其他贫困县积累经验。

作者单位:环境保护部环境规划院

积极创新环境宣传模式

◆程新

我为改善环境质量献一策 有奖征文

环境宣传对于改善环境质量有着重要作用。当前,基层在环境宣传方面开展了很多工作,如根据《环境保护法》进行图解宣传,针对"水十条"进行逐条解析等,内容多种多样,模式也不一而足。无论是对污染源企业还是对市民百姓,都起到了较为有效的作用。

笔者在从事一线环境宣传工作的实践过程中,发现看似简单的例行宣传,其实不该是"撒胡椒面",而应是"小螺壳有大道场"。环境宣传创新,需要在实践中不断完善,做到更加精细。

应从校园抓起,增强学生的环境意识,让环保理念渗透到孩子们的日常生活中。要强调寓教于乐,通过妙趣横生的实践活动向学生宣传环保,通过环保文艺表演、环保游戏、环保知识问答以及环保倡议书等环节让学生参与其中。例如,可举行环保表演活动,利用废旧报纸、杂志等制作服装,并邀请学生试穿进行表演。可开展垃圾分类活动,让同学们在垃圾筐内将可回收和不可回收的垃圾进行正确分类。同时,环保宣传链接校外课堂,不失为一种好的尝试。可带领学生们走进污水处理厂,建立绿色教育校外课堂,让动态和静态宣传相得益彰。

应与基层部门建立绿色联动机制,形成全社会共同行动、共同参与的氛围。环保宣传要想有根基、有效果,就得让基层社区真正参与进来。以笔者参与的"环保知识进社区"系列宣传公益活动为例,几乎2/3以上的场次是在社区和企业进行的,每一次落实场地都需要多次耐心和细致的沟通。好在部分基层单位设有环保联络员,对接起来则比较畅通。只要用心开展宣传工作,就会收到良好的效果。如在今年的龙华松和社区专场和民治青年广场专场活动中,现场市民参与活动之后,当场积极要求加入环保志愿者队伍。而在龙华中心小学专场活动中,小学生们当场向老师表达了要发起成立小小环保志愿者团队的意愿。

目前,我国区县一级的环保社团组织为数众多,但因为种种原因,很多都处在"门口竖个牌,年终吃顿饭"的尴尬局面,没能发挥其应有的作用。笔者在实际工作中感受到,基层环保协会和组织的优势就是"双贴近",即贴近实际、贴近现实。

因此,各地环保社团组织在逐渐盘整自身活力的同时,应该创新性地、有的放矢地开展环保宣传活动,让社会各界了解生态文明建设成果,树立环境保护理念,了解环境保护法规和政府决策,形成全社会保护环境的良好氛围。

作者单位:深圳市龙华新区环保产业协会

乱倒剩菜该罚款吗?

《东莞市餐厨废弃物管理办法(征求意见稿)》日前出台。按照《办法》,今后餐饮单位或个人将餐厨废弃物与其他生活垃圾一起存放,或者将餐厨废弃物排入公共排水管道,都将面临处罚。

近年来,餐厨废弃物不断增加,不仅造成浪费,也对环境有一定影响。虽然国家大力提倡居民将厨余垃圾与其他生活垃圾分类投放,但受到多个因素影响,很多地方垃圾分类并没有得到很好的执行。此次东莞出台相关意见,不仅规定对违规倾倒餐饮垃圾的单位进行处罚,对于居民倾倒、抛撒、堆放厨余垃圾也作出了罚款的规定,对于提升公众环境意识具有积极作用。

但笔者认为,处罚的前提是各方管理都能到位。比如一些小区没有实行垃圾分类,让居民将厨余垃圾与生活垃圾分开倒就不现实。还有的地方虽然小区做到了垃圾分类,但环卫人员仍然将所有垃圾放在一起运走,且被运到垃圾站后厨余垃圾还是与其他生活垃圾一起处理。因此,要对乱倒厨余垃圾的行为给予处罚,首先应建立完善的垃圾处理体系,保证厨余垃圾能单独运输和处理,切实提高垃圾处理的科学性。

野蒺藜

环境热评

治霾需积小胜为大胜

◆刘四建

10月的北京,暖气没来,雾霾却捷足先登,社会舆论又发出一片治霾质疑之声。笔者认为,面对雾霾,来自舆论的压力和质疑并不是坏事,有助于提升全社会的关注度,保持各地政府治霾的力度。但是要认识到,治理雾霾任重而道远,需要久久为功,积小胜以换大胜。

近几年为了治理雾霾,各地政府纷纷采取措施,壮士断腕。例如,北京开展非首都功能疏解,调整产业结构,实施煤改电工程,提高机动车排放标准,这些举措有目共睹,推进了雾霾治理工作的开展,也取得了阶段性成果。数据显示,今年前三季度,北京市$PM_{2.5}$平均浓度同比下降10%左右,达到历史同期最低水平。但事物发展有一个从量变到质变的过程,只有量的积累足够才形成质的变化。

我国正处于工业化和城镇化加快发展阶段,发展方式还比较粗放,产业结构还有待调整,生活方式还不够绿色,而解决这些问题,需要一定的时间和过程,需要博弈。治理雾霾,伦敦、东京用了30年,洛杉矶用了60年。尽管我们有决心、有技术、有后发优势、有制度保障,治霾时间可能缩短,但也不可能三五年就完成。

坐而论不如起而行。治霾是一场持久战,比的是耐力;治霾是一场人民战争,需要全社会共同努力,共同发力。各地政府要切实贯彻绿色发展理念,转变发展方式,调整产业结构;企业要坚持清洁生产、环境友好型生产,转变生产方式;公众要践行低碳生活理念,坚持绿色出行、绿色消费。相信经过全社会不懈努力,享受蓝天白云的日子,会越来越多。

绿色畅言

建立科学的垃圾治理体系

◆熊孟清

据媒体报道,广东省廉江市生活垃圾焚烧发电厂近日点火试运行。据了解,生活垃圾焚烧发电厂各项污染物排放指标优于国家标准,其中二噁英排放指标达到欧盟Ⅱ级排放标准。正式运行后,将有效解决廉江市城乡生活垃圾处理问题。

当前,关于垃圾处理的话题越来越多,垃圾处理方式的选择也存在争议。这是因为,以前垃圾产量少,垃圾处理量更少,建座填埋场便可解决垃圾出路问题,垃圾问题没有引起社会重视。近些年,垃圾产量和处理量迅速增加,一些城市土地供应出现紧张局面,垃圾处理形势恶化,于是,垃圾焚烧处理成为选项。但由于易引发邻避效应,使得垃圾处理方式的选择成为广受讨论的热点。

笔者认为,讨论垃圾治理,不应局限于某一思路,应进一步开阔视野,从处理、管理和治理多个视角出发,加强研究,建立更科学的垃圾治理体系。

一是处理、管理和治理视角。虽然垃圾问题大讨论始于垃圾烧与反烧视角,但垃圾焚烧处理既是科学处理垃圾之需要,也是垃圾处理严峻形势之所迫。垃圾焚烧处理确实存在邻避效应,且因一些焚烧处理设施运营过程中暴露出的负面影响而不断扩大,致使焚烧处理设施落地难,甚至恶化了垃圾处理形势。所以,烧与反烧的讨论很快便转换成烧与怎样烧的讨论。笔者认为,应从这种讨论从摆脱出来,从垃圾处理、管理、治理及与其相关的工程技术、政府行政管理和社会治理等方面讨论垃圾处理问题。

垃圾处理、管理或治理,只是看问题的视角不同,各有必要和正当性。恰恰因视角不同,在如何看待和研究垃圾问题上自然有所不同,其研究方向、关注重点、解释方法和解决垃圾问题的途径等方面各有侧重,使之构成互补或包容关系。垃圾处理从工程技术层面看待垃圾问题,强调采用填埋、焚烧或综合处理等工程技术手段解决垃圾问题;垃圾管理从行政管理(尤其是政府管理)层面看待垃圾问题,强调采用政府调控手段解决垃圾问题;垃圾治理从社会和社会技术层面看待垃圾问题,主张吸纳社会学、经济学、心理学、行为科学等学科和垃圾处理、垃圾管理的研究成果,推动政府和社会良性互动,通过动力创新、技术创新和体系创新,实现垃圾全程、多元、综合和依法治理。

二是互动共治范式。垃圾治理对于垃圾处理和管理具有包容性,有必要从垃圾处理、管理转变为垃圾治理。这种转变意味着观察和理解垃圾问题范式的转变,从企业、政府独司其职转变为政府和社会互动共治。相应的,垃圾问题便要从工程技术问题、行政管理问题转变成社会治理问题。不仅要看到垃圾的物质属性,更要看到垃圾的社会属性,更加重视政府和社会内部及彼此之间的互动。

以互动共治范式观察和理解垃圾问题,必然涉及政府管制、生产、生活及其他种种相关活动构成的社会活动。这是一种多主体互动的活动,既会产生互动收益,也存在冲突内耗,诸如旁观者效应、搭便车效应、见风使舵效应和邻避效应就是社会内耗的表现。如何减少社会内耗,增大社会收益,这是研究垃圾治理的主线和目的。

三是制度化。为了减少社会内耗和增大社会收益,必须将各主体的选择与行动制度化,使之成为社会选择和社会行动,达至社会互动共治。为此,必须细分垃圾治理的相关主体,包括垃圾产生与排放主体(居民、企事业单位等)、垃圾处理服务主体(企业、社会组织等)和各级政府行政主管部门等,细分垃圾治理流程与处理服务环节,厘清各主体的职责、权利及其相互间的关系。尤其要厘清各级政府主管部门、社区(村)居委会、小区物业管理公司、垃圾处理服务企业、垃圾产生与排放主体之间关系,促使所有主体的选择与行动规范化和程序化。

综上所述,当前在垃圾治理研究视角、范式和制度化等方面已经积累了可贵素材,应用这些素材和垃圾治理实践经验,进一步完善垃圾治理的研究方法和理论,帮助人们扬弃垃圾治理研究与实践中的一些片面认识,启迪人们系统观察、理解、研究垃圾治理,丰富垃圾治理理论,并用理论指导实践,避免选择与行为偏差,凝聚社会共识,促进垃圾治理全面深入发展。

治理责任要落到每一个单位

◆罗岳平 甘杰

冬季已经不远,很多地方开始强化污染减排举措。据媒体报道,黑龙江省哈尔滨市供暖季正式开启,为有效控制和减少大气污染物排放,将对149家被纳入《2016年哈尔滨市大气污染物重点排污单位名录》的单位进行严格监控。

笔者认为,政府部门加强监管,严厉打击违法排污行为是值得肯定的。但在环境治理体系中,排放污染物的企事业单位的作用应有效发挥。因为污染物源自生产或生活排放,只有全面推行清洁生产,企事业单位才能独善其身,才不至于累积成复杂的环境问题。

企事业单位的环保责任是不容推卸的。无论何时、何地,都不允许把利润留给企业把污染留给政府和社会。一旦决定投资,企事业单位就要启动环保方面的顶层设计,包括施工期的污染管理、污染治理设施"三同时"制度的执行、投产后的环保日常管理等。

企事业领导在认识上要有高度。要清醒认识到,在新的形势下,企业不消灭污染,污染就可能消灭企业。这绝不是危言耸听。当前,环境形势非常严峻,环境监管力度在加大,特别是公众对美好环境的期待越来越迫切,社会监督力量空前强大。谁制造严重污染,谁就没有发展前景。在环保方面掉以轻心的单位,必将自食其果。

要对环评环节充分重视。环评是关系到企事业单位生存发展的关键性前置环节,可以消除后顾之忧。通过环评,企事业单位可以了解到项目落址处的社会、经济、环境等状况,并在专业技术人员的帮助下分析环境治理技术是否能满足长期稳定发展需要。在环境适宜的地方科学选址,企事业单位就能健康发展;在不当的地方选址,就可能出现环境风险,导致各种纠纷,企事业单位就难以顺利开展生产。

在单位内部要合理分配环保责任。要全面审视生产工艺流程,准确锁定污染物跑、冒、滴、漏环节,有针对性地加强环境管理和治理。对于工业企业来说,原材料采购、车间现场管理等多个部门,都负有环保责任。要对责任进行分解,明确任务分工和考核标准。

要致力于提高污染防治水平。笔者在国外考察时发现,当地企业环境管理非常科学、完善,政府和公众对其也很信任,形成了良好的环境治理体系。因此,企事业单位要着力于技术进步,通过改造、更新等措施,持续降低污染物排放水平和环境风险。要借鉴发达国家和地区治污经验,争取在污染最小的情况下,生产出最优质的产品。这应成为企事业单位不断追求的目标。

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039