



◆本报记者冯永强 肖颖
通讯员赵宁

落实“两个责任”访谈录

责任不落空 监督不两难

——访陕西省环保厅党组书记、厅长王成文

中国环境报:您认为对于环保系统来说,落实“两个责任”有什么重要意义?
王成文:党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央着眼新的形势任务,把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容,强力正风、铁腕反腐,从严治党的深度、广度与力度前所未有。
落实全面从严治党“两个责任”,对于新形势下推动环境保护事业健康发展具有重要意义。随着环保部门职能作用进一步增强,环保干部的廉政风险越来越突出。只有以高度的政治责任感和历史使命感大力加强党风廉政建设,落实好“两个责任”,才能为环保事业发展提供坚强有力的纪律保障和作风保障,才能适应环保工作新任务新要求,不辜负党和人民的信任与期望。
中国环境报:陕西省环保厅在落实“两个责任”方面,有哪些好的做法和经验?
王成文:党的十八大以来,我们认真

中国环境报:“两个责任”要求纪检监察部门履行好监督责任。陕西省环保厅是如何推动监督责任落实的?
王成文:按照“三转”要求,我们积极支持派驻纪检组、监察室理顺职责关系。全力支持纪检组独立履行党风廉政建设监督职责,把不该管的工作交给主责处室和单位,对与纪检监察职能关联度不大的不再参与。切实把工作重点放在监督执纪问责上,把工作重心放在督促党风廉政建设各项任务落实上。认真落实中央和省纪委要求,明确驻厅纪检组不再分管环保业务工作,驻厅纪检组、监察室不再参与环评审批、环评验收、环保项目招标、环境执法检查等业务工作,保证派驻纪检组监督权的相对独立性和权威性。

中国环境报:下一步,在“两个责任”落实方面要重点抓哪些工作?
王成文:全面落实从严治党主体责任和监督责任,是对党组织和纪检监察部门职责的新定位。在环保系统党风廉政建设面临的新形势下,只有夯实“两个责任”,强化责任意识,扎实履职尽责,才能推进环保系统党风廉政建设取得实效。

中国环境报:下一步,在“两个责任”落实方面要重点抓哪些工作?
王成文:全面落实从严治党主体责任和监督责任,是对党组织和纪检监察部门职责的新定位。在环保系统党风廉政建设面临的新形势下,只有夯实“两个责任”,强化责任意识,扎实履职尽责,才能推进环保系统党风廉政建设取得实效。

中国环境报:落实“两个责任”关键在于发挥好“一把手”的作用,您对此如何理解?
王成文:作为“一把手”,我能够认真落实党风廉政建设“第一责任人”的责任,坚持把反腐倡廉工作与业务工作同研究、同部署,重大问题亲自过问,重点环节亲自协调。去年先后召开3次会议安排部署党风廉政建设6次,安排中心组专题学习6次,为厅直系统党员干部作廉政教育报告两次。做到逢会必讲党风廉政建设,检查调研必强调党风廉政建设。今年我还多次到下属单位,采取不打招呼的方式抽查党风廉政建设履行情况和工作措施落实情况。

中国环境报:落实“两个责任”关键在于发挥好“一把手”的作用,您对此如何理解?
王成文:作为“一把手”,我能够认真落实党风廉政建设“第一责任人”的责任,坚持把反腐倡廉工作与业务工作同研究、同部署,重大问题亲自过问,重点环节亲自协调。去年先后召开3次会议安排部署党风廉政建设6次,安排中心组专题学习6次,为厅直系统党员干部作廉政教育报告两次。做到逢会必讲党风廉政建设,检查调研必强调党风廉政建设。今年我还多次到下属单位,采取不打招呼的方式抽查党风廉政建设履行情况和工作措施落实情况。

中国环境报:落实“两个责任”关键在于发挥好“一把手”的作用,您对此如何理解?
王成文:作为“一把手”,我能够认真落实党风廉政建设“第一责任人”的责任,坚持把反腐倡廉工作与业务工作同研究、同部署,重大问题亲自过问,重点环节亲自协调。去年先后召开3次会议安排部署党风廉政建设6次,安排中心组专题学习6次,为厅直系统党员干部作廉政教育报告两次。做到逢会必讲党风廉政建设,检查调研必强调党风廉政建设。今年我还多次到下属单位,采取不打招呼的方式抽查党风廉政建设履行情况和工作措施落实情况。

中国环境报:落实“两个责任”关键在于发挥好“一把手”的作用,您对此如何理解?
王成文:作为“一把手”,我能够认真落实党风廉政建设“第一责任人”的责任,坚持把反腐倡廉工作与业务工作同研究、同部署,重大问题亲自过问,重点环节亲自协调。去年先后召开3次会议安排部署党风廉政建设6次,安排中心组专题学习6次,为厅直系统党员干部作廉政教育报告两次。做到逢会必讲党风廉政建设,检查调研必强调党风廉政建设。今年我还多次到下属单位,采取不打招呼的方式抽查党风廉政建设履行情况和工作措施落实情况。

中国环境报:落实“两个责任”关键在于发挥好“一把手”的作用,您对此如何理解?
王成文:作为“一把手”,我能够认真落实党风廉政建设“第一责任人”的责任,坚持把反腐倡廉工作与业务工作同研究、同部署,重大问题亲自过问,重点环节亲自协调。去年先后召开3次会议安排部署党风廉政建设6次,安排中心组专题学习6次,为厅直系统党员干部作廉政教育报告两次。做到逢会必讲党风廉政建设,检查调研必强调党风廉政建设。今年我还多次到下属单位,采取不打招呼的方式抽查党风廉政建设履行情况和工作措施落实情况。

中国环境报:落实“两个责任”关键在于发挥好“一把手”的作用,您对此如何理解?
王成文:作为“一把手”,我能够认真落实党风廉政建设“第一责任人”的责任,坚持把反腐倡廉工作与业务工作同研究、同部署,重大问题亲自过问,重点环节亲自协调。去年先后召开3次会议安排部署党风廉政建设6次,安排中心组专题学习6次,为厅直系统党员干部作廉政教育报告两次。做到逢会必讲党风廉政建设,检查调研必强调党风廉政建设。今年我还多次到下属单位,采取不打招呼的方式抽查党风廉政建设履行情况和工作措施落实情况。

党风廉政建设

专栏 第119期

廉政故事

不矜细行 必累大德

◆◆◆

史书上曾记载过这样一段故事,让人印象深刻。宋朝吕元膺在做东都留守时,有一回,与一位掌管钱粮的下属官员对弈。当吕元膺抽身去处理紧急公务之际,这位钱粮官竟然趁机偷换了一颗棋子,最后赢得了这盘棋。对此,吕元膺当时虽有察觉,但并未当场拆穿。时隔不久,吕元膺便借故把此人调离身边,并预言此人终将因贪污而获罪。后来果然被言中。

读完这则故事,笔者不由想到了“不矜细行,必累大德”这句古训,意思就是平时不注意小节,必将损失大节,甚至毁掉个人的前程。

做人要讲大节,但绝不能忽视小节。小节看起来是小事,却不能小觑。它是个人素质的“折射镜”,是个人品行

入泥潭、名声扫地。
当前,环保系统违法违纪案件时有发生,有人认为环境保护已经成为高危行业。越是在这样的形势下,越需要环保党员干部自身要加强修养,从细节做起。不可否认,在环保系统里存在个别不顾小节的人。有的人小毛病不少、小动作不断、小花招不停。动辄到所监管的企业里喝点酒、吃点儿、拿点儿,觉得这都是区区小事,不足挂齿。有的人擅长为违法排污企业说好话、打招呼、讲人情,严重违背了使命职责,助长了企业的违法

行为。思想越来越松懈,作风越来越疲沓,纪律越来越涣散,长此以往,距离违法犯罪的深渊也就越来越近了。
有这样一注重小节的故事,每每思来感慨万千。人民的好公仆郑培民因重病送往医院,弥留之际仍一再叮嘱驾驶员要遵守交通规则,不要闯红灯。闯红灯与生命安危相比是小事小节,或许闯红灯可以挽救郑培民的生命,但他注重小节胜过爱惜自己的生命。一滴水可以折射出太阳的光芒,郑培民从小处着手,洁身自好,守住了小节,也保全了大节。这一点值得人们深思。

廉政小故事征稿启事

廉政文化具有思想引导的作用,在党风廉政建设和反腐败工作中不可或缺。为增强中国环境报党风廉政建设专栏的可读性和趣味性,中央纪委驻环境保护部纪检组和人民日报社将开设“廉政故事”栏目,即日起面向环保系统公开征集廉政小故事。
来稿要求:
1、文章需原创,具有警示教育。
2、文字力求可读性、趣味性。
3、字数:500-1000字。
4、邮件主题须标明文章题目、作者单位和姓名,以Word附件形式发送。
投稿邮箱:hjblzll@163.com
联系人:黄婷婷
联系电话:010-67118620

探索与思考

◆◆◆

今年在我国举行的G20峰会首次将绿色金融纳入议题,这说明全球气候变暖、自然灾害频发带来的低碳发展问题已经成为世界政治、经济和社会的关注点。如何从传统发展模式转向低碳发展模式,是当前世界各国共同探讨的重要课题。

作为世界上最大的发展中国家,中国人口众多、能源消耗大,碳消耗量已超承载负荷。这不仅影响我国经济的长远发展,更威胁到我国民众的生存质量。低碳发展固然需要政府主导部门的推动,但是离不开社会公众的广泛参与。公众在生产、生活过程中的低碳意识、低碳行为是实现我国低碳发展战略的重要保证,意义重大。当前,低碳发展公众参与已经迫在眉睫。

弥补政府单一主体的不足

“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念已经注入我国经济与社会发展的国策,成为我国可持续发展战略的重要指南。但是,紧靠政府主导推行仍然不够。

公众作为利益相关者参与低碳发展,不仅可以实现参与应对气候变化权益的诉求,而且可以弥补政府作为单一主体的不足。当政策偏离公共利益需要时,公众参与可有效避免“政府失灵”现象,与政府相关部门形成良性

戴建生 周佩德

为适应环境法和实战的需要,根据环境保护部要求和部署,各地纷纷开展环境执法大练兵活动。笔者认为,环境执法大练兵活动要将“正衣冠、提能力、强实战、树榜样”贯穿始终,致力于锻造执法人员专业化、实战行为标准化、练兵成效常态化的环境执法队伍。

首先,要突出素质强兵。要结合环保行业特点,以“党风正、政风清、行风好”为目标,制定“两学一做”活动清单。针对队伍素质和技能短板,集中时间开展大练兵业务培训,通过理论讲解、教员示范等方式,从环境法律法规、排污单位现场监督检查等方面进行详细的讲解和严格的训练。同时,筛选“执法不到位、整改不到位、处罚不到位”的环保失职渎职案例,进行点穴剖析,使执法人员既熟练掌握环境监管法律法规运用

低碳发展公众参与迫在眉睫

低碳发展需要政府主导部门规划推动,但更离不开社会公众广泛参与。低碳发展公众参与已迫在眉睫。

互动,监督政府以社会的公共利益为根本出发点,从而努力实现低碳发展目标。

政府相关部门应该充分认识到社会公众参与低碳发展所带来的内在驱动力。公众参与不仅可以促进企业采取低碳的生产方式,而且为政府制定相关决策提供了有效信息。因此,政府应切实强化和保障公众参与,从而提升低碳发展本身的效益和价值。

引导公众与政府有效互动

应对气候变化是一个世界级难题。生存环境质量与公众的切身利益息息相关,环境保护不仅仅是相关政府部门的事。因此,引导公众与政府有效互动,破解公众参与低碳发展瓶颈、健全公众参与机制,有利于突破我国的低碳发展困境。

目前,我国低碳发展公众参与水平在不断提高,但与发达国家相比,还存在一定差距。仍存在诸如公众参

与积极性不高、参与方式不多元、参与激励机制不够等一系列问题,亟待加大低碳传播力度、创新参与方式、建立参与激励机制等多方面予以完善。

值得一提的是,我国低碳发展公众参与层次低、形式单一问题较为突出。现阶段公众参与大多采取通过单位活动或节假日宣传的方式,程式化地组织一些公众参与的低碳活动,缺乏持续性,参与的内涵和深度也不够。可以说,我国公众参与低碳发展领域并没有触及到环境决策层面,仍处于与政府主导政策相脱节的低水平状态。

与之相比,国外一些发达国家的治理值得借鉴。这些发达国家政府在治理具体区域时,不仅提供对政策实施报告,吸引相关区域公众参与制定治理方案,使公众参与的积极性高涨,而且通过政府引导,使公众将区域治理与自身利益紧密联系起来,不断向政府提出建议,以实现政府与公众的有效互动。

执法练兵应注重三个突出

和执法文书制作等基本业务技能,又能总结出具有地方特色、自成体系的业务技巧,增强培训的贴近性、实用性和操作性。

其次,要突出实战强兵。要坚持“一切为用,一切为战”的原则,坚定敢打硬仗、善打大仗、能打胜仗的信心和决心。一方面,提高执法人员单兵作战能力和工作效率。在日常监管和专项执法检查中,反复演练线索收集、摄像取证、采样监测等专业技能。精准打击环境违法行为,积极探索“双随机”检查的新路径,进一步强化信息化手段运用。完善“一企一档”电子档案,形成执法轨迹。聘请律师指导环

引导社会力量参与低碳发展

一些发达国家为节省政府资源、有利于公众参与低碳发展,大多鼓励环保NGO组织发展,引导社会力量积极参与低碳发展。

实践证明,政府相关决策通过民间组织自下而上的推动效果更好,也更接地气。一些民间NGO组织是非营利性社会公益组织,其发展壮大有利于推动健全的公众参与制度形成与完善。

目前,我国的环保NGO组织影响力较弱,推动公众参与低碳发展的一些民间组织尚未得到应有重视,真正由民众自发组织的公众组织仍占少数。而且,现有社会组织大多存在法律地位缺失等问题。同时,民间环保组织面临人员整体素质不高、专业水平较低、组织资金不足等现实问题。

相关政府部门应加大工作力度,完善公众参与低碳发展机制,完善公众参与法律、法规和投诉处理制度,纠正偏差、弥补空白,明确公众的环境权益。要积极鼓励环保NGO组织规范化、健康化发展,并给予一定的政策或资金扶持。这样不仅可以节省政府资源,还有利于我国公众参与低碳发展制度的形成。

作者单位:中国传媒大学低碳发展和品牌传播研究中心

探索信访分类处理新模式

◆◆◆江苏省盐城市大丰区环境保护局 夏恒林



本栏目由

聚光科技

特约刊登

江苏省盐城市大丰区环保局近年来积极探索环境信访工作,采用分类处理模式,有效避免了各种环境信访问题不分、法定渠道不畅等问题,环境信访工作得到有序推进,既切实维护了群众的合法权益,又促进了地方经济健康持续发展。

狠抓关键,实行分类处理,促进依法信访。在环境信访工作实践过程中,坚持科学梳理环境信访举报(投诉)案件。对举报(投诉)人举报企事业单位和其他生产经营者存在环境违法行为、反映环境污染损害纠纷的,列为环保业务类,由环境监察人员开展调查处理。对调查处理后未达成协议,或达成协议后反悔,或已经进入诉讼、行政复议程序的,列为复议诉讼类,告知诉求人可以依法申请行政复议或者提起诉讼。对环保部门及工作人员的职务行为违反党纪政纪的事项,列为信访类,告知信访人这类事项符合《信访条例》第十四条规定,适用受理、复查、复核三级程序办理。对属于“大环保”而非环保部门职责范畴的环境信访问题的,列为非环保部门职能类,告知举报(投诉)人依法应当由其他负有环境保护监督管理职责的部门调查处理。对涉及多部门、疑难复杂的举报(投诉)的环境信访问题,报请同级信访工作联席会议办公室协调处理。对举报(投诉)人举报环境信访问题,属于环境保护部门职能的环保业务类、复议诉讼类、信访类的事项,优先导入法定途径办理。

把握重点,履行告知义务,保障信息畅通。凡接到环境信访案件,均在第一时间告知举报(投诉)人或采用书面形式告知举报(投诉)人和被举报(投诉)企业,消除纠纷隐患,防范矛盾复发。对环境矛盾纠纷比较尖锐、越级信访、重复信访等突出问题,在向上级信访部门报告的同时,利用“阳光信访”网络平台等方式,将环境信访问题置于公众监督下,促进信访工作公正、公开、透明。
破解难题,监管调解并举,力推行政调解。始终坚持强抓监管重抓信访,始终把信访问题化解在第一现场、第一时间,牢牢掌握矛盾调解的主动权。按照“发现问题、摸清情况、留下痕迹、拟定方案、处理问题”的思路,以“化解矛盾”作为环境信访工作落脚点,努力提升信访问题的处理质量,想方设法降低越级信访、重复信访率,持续不断打击排污企业的违法行为。与此同时,积极推动行政调解,促成举报(投诉)人与排污者签订《人民调解协议书》,如双方不履行协议,则引导双方向法院提起民事诉讼。

被举报对象的主管单位或所在地政府,与举报(投诉)人面对面了解具体情况和诉求,告知处理的途径。凡属环保部门职能范围内处理的投诉,环保部门接访人员均在第一时间主动联系举报(投诉)人,摸清举报(投诉)的基本情况,并向举报(投诉)内容,并告知调处时间,安抚好信访人情绪,赢取信任,避免越级上访。接到非环保部门职能类的举报(投诉)信访案件,环保部门接访人员即赶赴现场调查确认后,依法及时移送(必要时书面函告)负有环境监督管理职责的部门调查处理,并在第一时间内告知举报(投诉)人。在处理环境信访案件终结后,均实行事后跟踪回访制度,定时或不定时回访举报(投诉)人和被举报(投诉)企业,消除纠纷隐患,防范矛盾复发。对环境矛盾纠纷比较尖锐、越级信访、重复信访等突出问题,在向上级信访部门报告的同时,利用“阳光信访”网络平台等方式,将环境信访问题置于公众监督下,促进信访工作公正、公开、透明。

破解难题,监管调解并举,力推行政调解。始终坚持强抓监管重抓信访,始终把信访问题化解在第一现场、第一时间,牢牢掌握矛盾调解的主动权。按照“发现问题、摸清情况、留下痕迹、拟定方案、处理问题”的思路,以“化解矛盾”作为环境信访工作落脚点,努力提升信访问题的处理质量,想方设法降低越级信访、重复信访率,持续不断打击排污企业的违法行为。与此同时,积极推动行政调解,促成举报(投诉)人与排污者签订《人民调解协议书》,如双方不履行协议,则引导双方向法院提起民事诉讼。

把握重点,履行告知义务,保障信息畅通。凡接到环境信访案件,均在第一时间告知举报(投诉)人或采用书面形式告知举报(投诉)人和被举报(投诉)企业,消除纠纷隐患,防范矛盾复发。对环境矛盾纠纷比较尖锐、越级信访、重复信访等突出问题,在向上级信访部门报告的同时,利用“阳光信访”网络平台等方式,将环境信访问题置于公众监督下,促进信访工作公正、公开、透明。
破解难题,监管调解并举,力推行政调解。始终坚持强抓监管重抓信访,始终把信访问题化解在第一现场、第一时间,牢牢掌握矛盾调解的主动权。按照“发现问题、摸清情况、留下痕迹、拟定方案、处理问题”的思路,以“化解矛盾”作为环境信访工作落脚点,努力提升信访问题的处理质量,想方设法降低越级信访、重复信访率,持续不断打击排污企业的违法行为。与此同时,积极推动行政调解,促成举报(投诉)人与排污者签订《人民调解协议书》,如双方不履行协议,则引导双方向法院提起民事诉讼。

作者单位:江苏省射阳县环保局