

法治周刊

环境执法大练兵

认真履职敢担当 精益求精重实效

白山打造一支过硬执法队伍

报管理平台,专人负责信访案件的处理、结案、回访等工作,重要案件局长亲自过问并到现场处理,使信访案件得到了及时妥善的处理,杜绝重访、越级上访的现象,使上访人看到了环保人的务实作风和诚实守信的优良品质。

做得实,突出“严”

江源区环保局监察大队按照实际工作的需要,采取网格化负责管理,责任落实到具体中队,并且结合“整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动”和省里的专项整治活动,扩大环境监管覆盖率,加大对重点行业监管的力度。

对重点污染源及其污染防治设施、建设项目和限期治理项目以及自然保护区、水源保护区均采取每月不少于1次的现场监察。监督检查过程中不放过任何细节问题,不疏忽一点可能存在的环境安全隐患。同时,检查材料细致完备,程序合法。

对检查中发现的环境违法行为,行政处罚3户,查封扣押4户,按日连续处罚1户,依法进行了限期整改和处罚,时刻在环境执法中突出一个“严”字。

针对当前农村畜牧养殖中环境信访量大的特点,在各乡镇、村设置环

◆吕俊 王振

“喊得响,做得实”,这是吉林省白山市江源区环保局监察大队历年来的准则。“喊得响”就是认真履职,敢于担当,解放思想;“做得实”就是扎实工作,精益求精,重实效。

遵循这一准则,白山市江源区环保局监察大队练就了过硬的内功,并且建立了一支过硬的环境执法队伍,始终坚持“全覆盖、零容忍、明责任、严执法、重实效”的原则,为建设生态文明的白山服务。

精细化,突出“精”

业务精是环境执法人员的立身之本。近年来,白山市江源区环保局监察大队多次组织环境执法人员,到其他单位学习考察,邀请环保专家帮助和指导,取回了“真经”,练好了环保“内功”,精益求精做好环保工作。

在通化市环保局学习到“黑烟筒”治理法,对治理县域“黑烟筒”起到了帮助;通过学习抚松县环保局内业管理和透明执法的做法,为环境执法提供了宝贵经验;环保专家讲解的环境法律法规及案例,对环境执法工作起到了促进作用。

喊得响,突出“诚”

环境信访工作关系到社会和谐稳定。白山市开通“12369”环保微信举

◆罗萍

四川省凉山彝族自治州环保局以“环境执法大练兵”为契机,坚持监察执法人员、辖区监管重点、违法行为处罚、大练兵内容四个“全覆盖”,着力集中查处一批环境违法行为,规范环境监管,着力提升全州环境监察执法队伍的能力。

执法人员全覆盖

凉山彝族自治州辖17县(市),在编环境监察执法人员157名。凉山彝族自治州环保局将“执法大练兵”纳入年底对各县(市)的绩效考核内容。

同时,将临时借用的执法人员的培训任务编入“大练兵”方案中,要求在优先完成“大练兵”内容的同时挤时间完成代办任务。

监管重点全覆盖

凉山彝族自治州位于长江上游攀西地区,辖区内有562家重点监管对象,点多线长、高度分散,日常执法用时长、行程远。

州、县(市)环境监察执法人员在上半年已对管辖监管对象进行多次清理的基础上,借“大练兵”的有利时机,对全州各县(市)辖内环境监管的对象进行地毯式再清理,做到对监管对象底数清、情况准、信息灵、一个不遗漏。凉山彝族自治州环境监察支队各大队按照片区责任制,结合各级“双随机”和“网格化”管理机制,对监管对象信息进行补充更新。

州、县(市)环境监察执法人员针对部分企业利用夜间和节假日监管

本报讯 福建省晋江陈埭环保中队近日协同晋江市环境保护行政执法大队、晋江市环境监测站工作人员联合对位于陈埭镇洋埭村的某印刷制版加工点进行了现场执法检查。

据了解,这一印刷制版加工点主要从事印刷制版加工,未在晋江市环保局或者上级环保部门办理环境影响评价审批、建设项目竣工环保“三同时”验收和排污许可证或者临时排污许可证。

现场检查时,加工点正在生产。现场车间地面潮湿,磨版机、抛光机、镀膜槽、电镀槽、清洗槽均淤积有生产废水。经检查,这一印刷制版加工点没有配备任何污染防治设施,加工生产废水主要源于清洗、磨版等工序,废水通过车间的PVC管道直接排入村内下水道。因涉嫌排放重金属污染物,执法人员当场对这一印刷制版加工点进行了查封。

晋江市环境监测站工作人员在这一印刷制版加工点的外排口、车间外排水管、清洗槽采集水样进行检测。监测结果显示,这一加工点外排口第二类污染物总铜超出《电镀污染物排放标准》表2中的排放浓度限值的17.38倍,已涉嫌构成污染环境罪。目前,此案已移送晋江市公安局侦办,业主陈某雄已被刑拘。

本报讯 在环境执法大练兵活动开展之际,湖北省荆州市严格依法查处违法企业。日前,荆州市公安局依法对荆州区鑫荣洗涤服务部负责人邹某做出了行政拘留15天的行政处罚,并交沙市区看守所执行。目前,这家企业已关停拆除。

荆州区鑫荣洗涤服务部是一家从事纺织品洗涤的小型企业,为宾馆饭店配套服务。2015年7月投产,未办环评审批手续,未建污水处理设施,未取得排污许可证,生产废水未经处理直排西干渠。经荆州市环境监察支队多次督办,仍未整改到位。

凉山州着力查处违法行为

“盲区”时段偷排行为,加大对“盲区”时段的应对手段,已出动80余人(次),加密夜间和节假日突击频次,打击偷排等违法行为。

州环保局对某县医院医疗废物处置中的违法行为开展了延伸调处,并以此案的查处推动辖区医疗行业长期存在的医废处置不规范、不专业的“老大难”问题。

违法处罚全覆盖

“大练兵”前,凉山彝族自治州环保局已对重点企业开展了大检查,处罚了67家违法企业,处罚金额达210余万元。

州环保局将州支队在“大检查”中查出的近百个环境问题及环境安全隐患,分别函告相关县(市)人民政府要求整改。这次“大练兵”活动中对“大检查”中查出的问题一一进行督办,不放过一个问题。对重点县(市)采取组织全州执法骨干集中监察执法和县(市)间交叉执法,互相监督“挑刺”找问题,破解本地执法难打开局面的难题。

自9月以来,全州又陆续查获一批违法行为,9起案件已处罚到位,罚金额达60.48万元,今年前8个月7个环境违法零处罚的县均实现了零突破。州环保局在“大练兵”督导会上,要求

晋江一印刷加工点被查处

业主涉嫌污染环境罪被刑拘



图为监测人员在采样。晋江市环保局供图

未办环保手续 未建处理设施 荆州违法企业主被拘留

2016年8月23日,荆州市环保局依法对这家企业下达了《责令改正违法行为决定书》,责令其立即停止违法排污行为。近日,环境执法人员再次对这家企业进行执法检查时,发现仍存在违法生产,且超标排放水污染物。

为省钱省事,浙江省义乌市某镀膜厂主管樊某和员工唐某在企业异地搬迁途中,趁着天黑四下无人之际,将数十桶约两吨的工业废油倾倒在兰溪市衢江边空旷的砂石地上,而后偷偷溜走。

浙江省兰溪市环保局近日在兰溪市公安局、金华市环境监察支队、义乌市环保局的大力支持协助下,破获了兰溪市首起倾废危险废物流案。



右图为倾废现场。兰溪市环保局供图

义乌一企业搬迁途中倾废工业废油

兰溪破获跨界危废倾废案

◆方晴云 徐金寿 周兆木

■案件溯源

由生产批号找到使用厂家

9月25日早上6点多,游埠镇衢江三峰张段“村级河长”张海如像往常一样巡江,发现江边砂石地上东倒西歪着数十只油桶,及倾废出来的黑色油渍,意识到这是一起乱倾废事件,马上向“镇级河长”、游埠镇长何翠及分管“五水共治”工作的镇领导吴越作了反映,游埠镇领导随即联系了兰溪市环保局。

2016年9月25日早上8点,兰溪市环保局接到举报,执法人员会同游埠镇工作人员第一时间赶赴现场检查,发现衢江边(永泉化学到洋港村路上)确实存在化工桶倾倒在路边的情况。核实情况后,兰溪市环保局迅速安排人员专门对这一事件进行跟踪调查。

经现场排查,这些化工桶主要是以储存UV真空镀膜油为主的油漆桶,其中有一只油漆桶生产厂家为龙游某造漆厂,生产批号为20160614-1。

根据这些油漆桶的生产厂家及批号,兰溪市环保局和龙游当地环保局取得联系,于9月29日到龙游某造漆厂进行排查,发现这一生产批号的油漆桶已经销售到义乌市某镀膜厂。

9月30日,兰溪市环保局再次出动,在金华市环境监察支队的指导下,联合义乌市环保局到义乌某

镀膜厂检查,发现原租用在义乌市某玩具厂厂房内的义乌市某镀膜厂,已于8月22日和义乌市某玩具厂结束租赁关系,并于9月14日将设备及材料清空。

兰溪市环保局通过向龙游某造漆厂、义乌市某玩具厂的工作人员多方打听,了解到这家工厂很有可能已搬迁至金华市金东区范围内。

■调查取证

倾废点附近拍到企业车辆

既然是倾废,必然有运输车辆。随后,兰溪市环保局根据油漆桶线索调查的同时,在兰溪市公安局食药环犯罪侦查大队、游埠派出所的协助下,调取监控视频,对可疑车辆进行排查。

由于倾倒地附近没有监控视频,办案人员只能调取周边企业、游埠派出所及高速路口等地9月24日晚的监控录像视频,仔细查找可疑车辆。

从监控录像中发现一辆车牌号为浙G949QQ的厢式货车有重大嫌疑。这辆车在9月24日晚,从“金华东”入口上高速,再从“游埠”出口下高速进入的游埠镇。

通过调取这辆车的基本信息,还发现这辆车属于义乌市某镀膜厂。印证了兰溪市环保局之前通过油漆桶这条线索调查到的情况。

有了这两条线索,兰溪市环保局于10月12日、10月13日在上级环

保部门及公安部门的帮助下,对义乌市某镀膜厂相关人员进行调查。查明乱倾废的是这家工厂主管樊某和员工唐某。由于企业搬迁到金华市金东区,工业用油在运输途中遭雨淋报废。

为图省钱省事,这家企业人员没有将这些工业废油送至专门处理机构处理,而是抱着侥幸心理伺机寻找倾废之地。

9月24日晚9点多,这家工厂主管樊某和员工唐某将没有处理掉的工业废油装上货车驶向杭金衢高速,在去龙游的途中,一边开着车一边伺机寻找倾废地点。两人一直将车子从金东区开到兰溪市游埠镇衢江边,趁着天黑四下无人之际,将工业废油随意倾倒在衢江边的一块空地上,而后偷偷溜走。

经初步鉴定,这家工厂产生的废油漆、废油漆桶等约两吨,对照《国家危险废物名录(2016版)》,属于危险废物,代码为900-999-49。

樊某和唐某未按国家有关规定处置危险废物,在运输过程中擅自将废油漆、废油漆桶倾倒在衢江边的行为,违反了相关环境法律法规。

鉴于当事人积极配合兰溪市环保局调查,并主动承担清运、处置等各项费用,兰溪市环保局做出拟罚款1.5万元的行政处罚,并责令其承担危险废物处置费3万余元,同时移送公安机关处理。

局长走进直播间

常州切实解决群众身边的环境问题

◆本报见习记者李苑

在近日播出的江苏省常州电视台最新一期的政风热线节目中,常州市环保局局长吴琪明、分管环境监察的副局长吴军、环境监察支队副支队长张晓晖坐在新闻直播间里,现场接听观众拨打的热线电话,回应民生关注的环境热点问题。

■问题 加工小作坊噪声扰民

■对策 建议多部门联合查处

首先拨打热线电话的观众反映了居民区塑料粒子加工小作坊噪声扰民的问题。其在居民楼附近有一个小作坊,堆满了废旧塑料等杂物,粉碎机运行的噪声严重影响居民生活。

接听热线电话的吴琪明说,此前也接到过类似投诉,环境监测人员已经到这家企业现场对厂界噪声进行了监测,发现最高值为53分贝,按照这一区域昼间60分贝的标准,并未超标。环境监察人员现场检查发现,这家企业已开办近5年,未向环保部门申请办理环评手续。

当地环保部门于今年2月对这家企业未办环评手续擅自投入运行的行为进行了立案查处,要求立即停止生产,并处处罚款10万元。执法人员在检查现场要求这家企业立即停止生产,尽快完成搬迁工作。

吴琪明说,这是环保部门的工作,首先不能推,既然居民仍在反映这家企业噪声扰民问题,环境监测人员就要继续到现场连续监测,白天监测,晚上也监测,但是环保部门只能按照环境法律法规进行查处。

类似的塑料粒子加工小作坊可能还存在违反其他法律法规的情形,属地政府应当考虑联合环保、城管、工商等部门一起去查处,让类似问题得到更好的解决。

■问题 居民楼里餐饮油烟伤人

■对策 新法新规让监管更有效

第二个热线电话反映的是居民楼里餐饮油烟扰民问题。这位居民所在的是幢商住综合楼,餐厅位于二楼,油烟味从窗户飘进来,非常熏人。

接听电话的吴军说,环境监察人员接到居民投诉后,现场检查时发现这家餐厅配套建设有一套油烟净化装置,运行正常,没有看到明显油污,另建有引风装置,经3个排气筒外排,由于这些装置都没有设置采样孔,监测人员现场无法对外排烟气进行采样。此外,这家餐厅没有向环保部门办理环评手续。

吴军还介绍说,2015年3月1日起施行的《江苏省大气污染防治条例》已明确规定,禁止在下列场所新建、扩建排放油烟的饮食服务项目:(一)居民住宅楼等非商用建筑;(二)未设立配套规划专用烟道的商住综合楼;(三)商住综合楼内与居住层相邻的楼层。

这家餐厅于2015年1月5日领取营业执照并运营,是在《条例》实施以前,所以具体到此类问题,地方环保部门将会同当地政府和相关部门对其无合法手续的违法行为进行查处,同时加强对这家餐厅的环境监管,如果发现存在非法排放油烟、噪声的情况,将依法进行处理。

■问题 太湖流域畜禽污染

■对策 政府加强刚性约束

第三个热线电话反映的是村庄附近新建了一个养鸡场。养鸡规模很大,大概有数万只之多,鸡鸣嘈杂,鸡粪每日散发恶臭,附近村民不堪其扰。

接听电话的张晓晖说,环境监察人员当日即去现场检查养鸡场是否存在粪便直排入河的违法行为。今年7月,江苏省政府出台了《关于加快推进太湖流域畜禽养殖污染防治及综合利用工作的通知》,这一刚性约束,正推动着流域农业面源污染等老问题的解决。

张晓晖介绍说,《规定》明确:到今年8月中旬,要基本划定畜禽养殖禁养区、限养区、适养区。到今年年底,要全面完成禁养区内畜禽养殖场关闭搬迁,太湖上游地区无配套农田、无治污设施的小型养殖场关停搬迁,以及太湖上游地区中型养猪(牛)场粪污污水处理设施建设和中型禽场粪污综合利用工作。到2017年年底,全面完成规模化养殖场污染治理配套设施建设,大型养猪(牛)场粪污污水处理设施建设以及大型禽场粪污综合利用工作,建立分散养殖废弃物集中收运处理体系。

在直播节目的最后,吴琪明说,目前开展的环境执法大练兵活动,很重要的一项评价指标就是公众满意度。群众对环境质量的关注,是环保部门的压力也是动力。环保部门要通过严执法、善作为,解决群众关注的水、气、土等重点领域的突出环境问题,推动常州环境质量持续改善。

熊争妍 魏娜 应臻