

强化预审阶段排查,鼓励企业自主参与

# 北京力推强制性清洁生产审核



北京市环保局在汽车制造行业,以VOCs减排为重点开展清洁生产审核。图为北京福田戴姆勒汽车公司二工厂涂装车间内,喷涂低VOCs排放水性漆的卡车驾驶室外壳。资料图片

◆本报记者刘晓星

强制性清洁生产审核,是政府部门促进产业结构调整、推动先进

工艺技术和装备应用、减少资源能源消耗及污染物产生的重要手段。近年来,北京市环保局始终把强制性清洁生产审核作为工业企业污染防治管理

工作的重要抓手,在制度设计、创新和实践等方面,进行了积极探索。结合北京市的实践创新,记者采访了业内相关专家。

## 关注1 如何让审核不流于形式?

对于强制性清洁生产审核,北京市固体废物和化学品管理中心主任唐丹平表示,这一制度让企业在传统的污染物末端治理基础上,将环境管理从末端提到了前端,更关注产品的整个生命周期。

但有数据显示,2013年,各省(市、区)公布的强制性清洁生产审核名单企业数为7052个,开展审核的为6362个,但最终完成验收的仅有3601个。

“如果强制性清洁生产审核就是交一个审核报告的话,那这项制度实施效果会大打折扣。只有将强制性清

洁生产审核、清洁生产审核方案的落实与环保中心工作紧密结合,才能避免流于形式。”北京市环保局污染防治处调研员郑再洪说。

危险废物经营许可证,是环保部门依规向符合条件企业颁发的从事危险废物经营活动的许可证。但是,在管理实践中,这个行业不同程度地存在“重发证,轻监管”现象。

为加强监管,北京市环保局于2013年将本市持证企业纳入审核范围,要求持证企业对收集、运输、贮存、处理、处置各环节进行系统梳

## 重点监管对象纳入审核范围

理;发现存在的问题,分析原因并通过实施清洁生产方案加以解决。目前,北京市16家危险废物经营许可证持证企业中,有12家已完成一轮清洁生产审核,3家新领证企业正在开展审核。

数据显示,自北京市环保局2013年首次发布审核企业名单至今,已发布4批名单,共计219家企业。其中,列入2013年、2014年名单的企业,通过开展清洁生产审核,共削减化学需氧量515吨、挥发性有机物5556吨、二氧化硫602吨、氮氧化物744吨。

## 关注2 如何保障评估验收有效落地?

为保障强制性清洁生产审核工作有效实施,北京市环保局结合近几年评估验收的实践,出台了相关技术规范和细则。

北京固体废物和化学品管理中心污染防治科科长黄海林介绍说,北京市环保局制定了《强制性清洁生产审核指南(试行)》,其最大的创新,就是将环保核查中对企业环保行为进行全面排查的方法,应用于预审阶段对企业环保状况的梳理。

“《审核指南》要求企业在预审

核阶段,梳理落实建设项目环境影响评价‘三同时’、排污申报、排污收费等情况,通过全面排查,发现清洁生产潜力和机会,有针对性地提出并实施改进方案,达到促进环保制度落实、污染物减排的目的。”黄海林说。

为统一评估标准,按照环境保护部有关文件规定,北京市建立了量化评估验收考核体系,制定《强制性清洁生产审核评估打分表》,其中设置了6项否决项目,对于在审核期间出

## 预审阶段开启全面排查

现超标排放行为或受到环保违法处罚未完成整改的,实行一票否决;企业评估得分低于70分(满分100分)的,不予通过评估。

同时,在评估程序上,实行区环保局初审、市环保局复审、评估专家组评审的三级考核制度,层层把关,严格考核。对于达不到评估标准的企业,要求重新开展清洁生产审核,完成后再次申请评估。2015年评估的企业中有18家企业未通过评估,一次评估通过率仅为69%。

## 关注3 如何调动企业参与积极性?

由于缺少激励政策,很多企业进行清洁生产得不到国家的财政补贴和支持,这也在一定程度上影响了清洁生产审核的推进。

据介绍,北京市环保局对于企业在开展强制性清洁生产审核期间实施的、以环保技术改造为主要目标的中/高费项目,优先给予资金奖励,根据实施效果,分别按项目总投资的25%~30%给予奖励。2015年,通过审核评估的企业,共产生172项中/高费方案,其中54项获得奖励,共约6000万元。

2015年11月,北京市环保局印发《挥发性有机物排污费征收细则》,将企业“开展以VOCs污染防治为重点的清洁生产审核并通过评估”作为环保“领跑者”减半收费的首要条件。即石油化工、汽车制造、电子、印刷、家具制造等5个行业的企业,以VOCs污染防治为重点开展清洁生产审核并通过评估,排放浓度低于本市排放限值的50%(含50%),且当月未因污染环境受到环保部门处罚的,收费标准为基本收费标准(20元/公斤)的一半(10元/公斤)。

## 加大政策与资金支持力度

此外,对汽车制造、电子、印刷、家具制造行业的企业,开展以VOCs污染防治为重点的清洁生产审核,确认含VOCs的原辅材料数据全面可靠,可采用其物料衡算法核算的VOCs排放量,代替产污系数法核算的VOCs排放量,作为收费排放量。以开展清洁生产审核作为奖励,严格按照差别化的收费标准征收排污费,鼓励企业深化污染治理和强化环保管理。

# 电子产品绿色回收进高校

京粤川率先试点探索校、企、政联合模式

本报记者徐卫星北京报道 记者近日从中国物资再生协会了解到,为推动废弃电器电子产品的绿色回收渠道建设,将在北京、广东、四川等省市高校开展电子产品绿色回收示范活动。

据了解,自《废弃电器电子产品回收处理管理条例》出台以来,特别是基金制度正式实施以后,我国废弃电器电子产品回收处理行业得到了迅速发展。然而,回收环节一直是遏制行业发展的瓶颈因素,大部分企业的回收渠道仍然主要依靠走街串巷的小商小贩。

根据中国物资再生协会的调研显示,目前企业自建实体渠道和互联网渠道回收的废弃电器电子产品不足总回收量的30%。

“一方面,回收渠道建设的不足,导致大量补贴资金实质流向了回收渠道,基金入不敷出,严重影响基金补贴的可持续性;另一方面,个人废弃的电子产品,由于缺乏合理的回收渠道和出路,并且担心数据安全和隐私保护等问题,大多都闲置家中,造成了资源浪费。”中国物资再生协会副会长刘志强向记者表示。

“选择在高校先行试点摸索,也是考虑到高校人口具有流动性,每年新入校的同学会买进新的电器电子产品,更新换代较快,同时大学生善于学习、环保意识较强,对电子产品回收应该会有较高的参与度。”项目负责人、中国物资再生协会科技发展部主任于利可介绍,项目一期将在我国北部、南部和西部,分别选择高校资源较为丰富的北京市、广东省、四川省(北京高校91所、广东省高校142所、四川省高校109所)作为举办地,计划回收电子废弃产品6万台,并交给当地有资质的正规处置企业进行处理。

“希望通过本项目的实施,将回收模式升级和完善,并进行推广和复制,总结一套高校、企业和政府切实可行的对接方案,探索出环境友好、经济效益可观的可持续回收模式,带动整个高校层面回收行业的发展。”于利可表示,目前,这一项目已申请“迈向生态文明,向环保先锋致敬”环保公益项目资助计划,资助金额50万元。

# 《CDP中国百强气候变化报告2016》发布 气候变化纳入企业发展战略

本报记者刘秀凤北京报道 《CDP中国百强气候变化报告2016》(以下简称《报告》)日前在北京发布,这一报告由CDP全球环境信息披露研究中心(以下简称CDP)与中国质量认证中心联合发布,主要关注企业环境信息披露情况。

今年报告的主题为环境信息助力绿色金融。过去一年中,绿色金融受到前所未有的关注,但环境信息披露作为绿色金融发展的重要组成部分,仍处于薄弱环节。CDP基于富时全球指数,综合选择出我国100家市场价值最大的企业为样本,并向其发送问卷。这100家企业覆盖上海、深圳、香港3个上市地点、10个行业。其中,共有21家企业回复问卷,并披露了气候变化数据。

《报告》指出,在回复问卷的企业中,多数将气候变化整合进公司商业战略,并已经较为清晰地认识到气候变化带来的风险与机遇。这些企业共识别出21种气候变化风险、18种气候变化机遇,而且企业识别的风险和机遇有很大一部分是重合的,如碳税、大气污染控制等。这说明,企业已经意

识到新的发展机遇就隐藏在风险之中,如果能够正确应对,风险就是机遇。

当前,全国碳排放权交易市场启动进入倒计时。据国家发改委气候司预计,首批纳入碳交易的企业数量在7000家~8000家。这意味着,企业必须尽快熟悉碳市场政策法规,熟练操作报送、登记和交易系统,提升自身减排能力,赢取市场先机。

此次回复问卷的企业中,有7家企业被纳入试点地区碳排放交易体系。其中,联想集团有限公司和深圳迈瑞生物医疗电子股份有限公司,已经从市场上购买了配额,以完成履约。《报告》认为,对于被纳入碳市场管控的企业,要根据市场行情对自身的碳排放进行合理管理,以减少履约成本;对未被纳入管控的企业,一方面可以将碳作为工具,识别并降低企业内部成本(如能耗),另一方面,可以把碳排放成本因素纳入内部管理制度和决策,将碳排放成本或碳价作为一种规划和避险工具,帮助决策者判断企业投资或未来营收潜力和风险。

# 石油石化环保专委会成立

为企业提供智库支持

本报记者徐卫星北京报道 近日,中华环保联合会石油石化环保专家委员会在北京正式成立。

据中华环保联合会秘书长张永红介绍,为解决我国石油石化产业环境压力,联合会于今年2月与北京华油兴业能源技术有限公司,联合发起成立石油石化环保专家委员会,共计33位专家应邀成为专家委员会委员。这些专家研究领域涵盖固废、危废、泥浆污水处理、VOCs治理等重点领域。

“专家委员会将为企业解决石油石化环保技术、环境风险控制、污染源监控检测、环境突发事件应急处理与危机公关等方面问题提供智库支持。”专家委员会副秘书长陈建国进一步表示,近阶段将围绕泥浆不落地、油泥污染治理、油田污水处理、VOCs治理、海上溢油处置以及突发事件应急处理等问题,推进石油石化环保示范项目建设以及技术数据库建设。



素有“国际袜都”之称的浙江省诸暨市,年生产袜子206亿双,产量占全球的1/3以上。诸暨市大唐镇艺艺小镇被列入浙江第一批省级特色小镇创建名单。艺艺小镇以推动产业转型升级、“大唐智造”为宗旨,开发出天然环保彩色棉纱、大豆纤维系列、竹炭纤维吸湿保暖系列等绿色环保产品,并已通过Oeko-tex瑞士纺织绿色生态认证,实现原材料的革命性创新。

本报记者邓佳摄

## 小贴士

### 实施企业范围

有下列情形之一的企业,应当实施强制性清洁生产审核:

- 污染物排放超过国家或者地方规定的排放标准,或者虽未超过国家或者地方规定的排放标准,但超过重点污染物排放总量控制指标的;

- 超过单位产品能源消耗限额标准,构成高耗能的;

- 使用有毒、有害原料进行生产或者在生产中排放有毒、有害物质的。

## 声音

### 审核应与排污许可证挂钩

本报记者刘晓星报道 “违法成本低、守法成本高”现象,在清洁生产领域也普遍存在。

据介绍,逃避强制性清洁生产审核的部分企业,会在末端超标排污问题上受到严厉处罚,但也有部分企业如高耗能企业,在生产中使用有毒、有害物质逃避审核,较少再为此承担相应的法律责任。此外,由于现行立法对强制审核未作规定,出现过企业开展一次强制审核需历时半年、一年、两年、三年不等,甚至有个别企业无限拖期的情况。

业内专家在接受采访时表示,清洁生产审核程序较为复杂,宜综合考虑企业规模、企业节能减排需求和压力以及审核难易程度等因素,合理确定强制审核期。同时,持续清洁生产是清洁生产工作中的重中之重,必须保证强制性

清洁生产审核机制的稳定和长效,宜区别情况,适当缩短强制审核间隔期。

专家指出,在完善和强化清洁生产法律责任方面,《清洁生产促进法》第三十五条对行政问责作了规定。但是这一规定过于原则和模糊,操作性不强,极易导致行政问责形同虚设。对审核期内不能完成评估、验收的企业,应考虑超期完成和超期未完成两种情形,分别规定明确的法律责任。同时,可以借鉴我国一些地方做法,把清洁生产审核与排污许可证挂钩。如果这类企业不通过审核,将不发放排污许可证,拿不到排污许可证的企业必须关停。

清洁生产是实现经济、社会和生态可持续发展的重要途径。为此,业内专家一致呼吁,要重新审视其法律地位,构建以强制性法规规范为主的新清洁生产法律制度。

## 案例

● 2014年,北京市环保局针对汽车维修企业等生活类污染源开展专项监管。在制定2014年~2017年审核企业计划名单时,首次选取88家一类汽车维修企业纳入审核范围,要求这些企业以喷漆漆房尾气VOCs排放超标、危险废物管理不规范等问题为重点,开展清洁生产审核,引领汽车维修行业提升环保管理水平。

● 为配合对石油化工、汽车制造、电子、印刷、家具制造5个行业的排污企业开展VOCs排污费工作,北京市环保局将涉及这5个行业的15家企业列入2016年强制性清洁生产审核名单,要求这些企业以VOCs减排为重点开展清洁生产审核,推进VOCs源头水性漆替代和末端治理,实现VOCs减排目标。