

# 聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

## 掀掉“金山”黑外衣 注入发展新动力

### ——内蒙古自治区乌海市及周边地区环境综合整治在行动

◆杨爱群 李俊伟

曾经的内蒙古自治区乌海市及周边地区,因煤炭资源富集,掠夺式开发的小土焦达数千座,常年浓烟滚滚,遮天蔽日,被称为“八百里火焰山”。特殊的自然环境以及产业结构,加之地区生态环境脆弱,导致以大气污染为主的生态环境问题十分突出,成为制约当地经济社会可持续发展最突出的短板。在这里生活的人们因为空气质量差宁愿选择外出就学、就业。

如何改变这个地区的生态、生存环境,依托资源而不依赖资源?内蒙

自治区党委、政府努力践行“两山论”,下大决心,创新思路、整体规划,对乌海市及周边地区进行环境综合整治,构建全新的、可持续的绿色产业链,以资本为纽带,建立政府主导、新型产业推动、企业广泛参与、研发治理技术为后盾的全新治理模式,立志摘掉“黑帽子”,让绿植布满山坡,让天空蔚蓝如洗,让人们成就宜居梦想。

日前,记者就乌海市及周边地区环境综合整治情况走进乌海市、鄂尔多斯鄂托克旗棋盘井工业园区、蒙西高新技术工业园区阿拉善经济开发区等地进行了实地采访。



记者在鄂尔多斯市棋盘井工业园区现场采访。



### 由点至面,打响“金三角”综合治理攻坚战

骆驼山矿区是乌海市及周边地区矿产资源最为集中的区域,乌海市与鄂尔多斯市在这里“握手”,矿区周边除了大大小小的矿山企业,遗留的采矿废坑和散堆排土场众多,矸石自然和道路扬尘污染集中,环境综合整治任务艰巨。

乌海市作为乌海市及周边地区环境综合整治的主战场,面临的整治任务最多,最重,仅今年列入组织实施的大气环境综合整治项目就达767个。为有效解决矿区环境污染的突出问题,乌海市特别成立了矿区环境综合整治领导小组,编制了《乌海市矿区环境综合整治工作实施方案》,印发了《关于报送大气环境综合整治方案和工作总结等有关事项的通知》、《关于加快落实(乌海市矿区环境综合整治工作实施方案)》和《进一步细化矿区环境综合整治工作的通知》等一系列文件,同时,编制了全市矿山地质环境治理与恢复总体规划,做到总体规划、分布实施。此外,还创新矿山地质环境治理方式,引进北控集团与乌海市合作对骆驼山矿区环境进行统一综合治理。

在海勃湾区矿区,记者看到,众多大型机械正在对自然的煤矸石进行灭火,洒水车不断在作业现场洒水降温。这只是乌海市矿区环境综合整治工作场景之一,在乌海市,像这样开展矿区环境综合整治的场地还有多处。按照计划,乌海市2016年年底前要完成24家露天煤矿73个排土场修复项目。

在骆驼山与乌海市一路之隔的鄂尔多斯市,伴随着乌海市及周边地区环境综合整治的展开,享有“金三角”美誉、矿产资源极为丰富的棋盘井、蒙西地区同步打响攻坚战,境内骆驼山矿区成为综合整治的重中之重。

从鄂尔多斯市棋盘井工业园区出发进入到骆驼山矿区,一路细雨霏霏,鄂尔多斯市环境保护专家、曾任鄂尔多斯市环保局副局长、目前仍工作在环保岗位上的杨振华介绍,以前,除了在这里工作的工人,外人很难进来,脚下都是10多公分厚的灰尘。现在,运输道路都进行了硬化,晴天时,随时会有洒水车在路上洒水,现在的骆驼山,运煤车走过时已经基本上杜绝了扬尘。



庆华焦化有限责任公司保护气系统设备

记者看到道路两侧正在进行的矿区灭火和排土场复垦绿化工程,砌护后形成整齐的网格。在这里工作了15年的工人梁铁柱感慨地说,“真没想到,我们挖煤工也有这样干净的时候。以前,干一天活下来,分不出是个人还是一坨煤灰,现在环境整治好了,得实惠的是咱老百姓。”从老梁的身上不难看出矿山环境综合整治实实在在的变化。

在星光集团华泰煤矿工地,由于降雨,开展深坑填埋工程的机械车辆处于停歇状态。连片的废弃矿坑一直延伸到骆驼山脚下。在近百米深的灰黑色废坑内,从东向西分梯度填埋了部分废渣,附近几处零星的矸石自然点在阴沉的天气下,升起缕缕白烟。矿区东侧的排土场经过复垦、填土、砌护后,种植的青条、杨条、苜蓿、沙打旺等多种植物生长良好,整齐有形的坡面已见成片绿色,与远处灰白、光秃秃的骆驼山形成明显反差。

在鄂托克旗矿区环境综合整治现场指挥部,东西两侧是矿坑经过填埋平整后的植绿试验区,“目前已经种植了300亩的实验草木,以前这一片区域是采矿区遗留的巨大深坑,经过填埋覆土后,实验性地在这一片区域进行了植绿。今年草木长势良好,经过前期试种见到成效后,再考虑是否进一步扩大种植区域。在矿区植绿,成本很高。”杨振华介绍。

沿着道路蜿蜒向西,沿途归属两地的整治工作正在按计划有序进行着。已经完工的鄂托克旗蒙泰煤矿环境治理区,经过复垦治理,昔日砂石矿区已被大片绿色植被覆盖。在隔河对岸的乌海市治理区,大型机械车辆正在山顶忙碌作业,伴随着作业车挖掘、外推,阵阵烟尘翻滚升腾而起。

“缺水、缺土是矿区整治面临的难题,目前矸石自然灭火和矿区排土场治理综合开展,矿区都是砂石,无土可用,矿区治理的覆土需要从周边专门运输过来,这样一来治理成本很高,因此大面积治理矿区难度很大。道路扬尘经过修建矿区运输道路,采取洒水、清扫降尘,目前已经取得很大成效,但整个区域的综合治理还是一块硬骨头。”鄂托克旗煤炭局局长乔世怀介绍说。

据介绍,按照分类施策、逐项推进

的原则,鄂尔多斯市对治理区域内的排土场、煤矸石火区、固体废物堆场、煤场和粉状物料堆场、矿区破损道路的修复和新建进行综合治理。其中,两年内计划完成36家煤矿900万平方米排土场治理,今年计划完成17家500万平方米的修复治理;完成5家煤矿36.1万平方米火区治理和4家洗煤厂4处着火点治理;完成4434万吨固废治理。

按照大气污染防治联控工作部署,乌海市及周边地区从2016年起全面开展矸石自然治理,在两年内取得明显成效;加快推进煤田火灾工程,到2020年要实现矿区生态环境根本好转;同时,加强建筑工地和道路扬尘污染控制;从2016年起,各类建筑工地要全部达到绿色施工要求,2017年年底前城市建成区和工业园区道路机扫率要达到85%以上。

### 有的放矢,注入绿色发展新动力

“狠抓重点工作落实,坚持科学统筹、合理安排,务必讲究方法、注重效果,按照分类、分项、分序、分责的原则推进工作,切实提高大气污染防治联控工作的实效性;要集中力量攻坚克难,多方面开展研究论证,着力解决重点难点问题,推动大气污染防治联控工作走向深入。”自治区领导多次深入蒙西工业园区、千里山工业园区和骆驼山矿区调研,检查指导工作,并对环境综合整治提出具体要求。

2015年,内蒙古自治区环保厅就大气污染防治联控工作在乌海市专门召开座谈会,听取乌海市、鄂尔多斯市、阿拉善盟3个盟市大气污染防治工作开展情况。在加强区域环境治理的同时,内蒙古进一步“延伸”治理范围,与宁夏回族自治区环保厅签署了加强环境保护合作座谈会备忘录,建立内蒙古鄂尔多斯市、乌海市、阿拉善盟和宁夏银川市、石嘴山市、中卫市相邻地区环境污染防治联控机制,共享双方生态环境保护工作经验和相关信息,共同维护区域环境生态安全,把乌海市及周边地区大气污染防治联控工作区域进一步扩大,开创蒙宁共同联手区域治理大气污染防治的新格局。

2015年11月,内蒙古环保厅组织对乌海市及周边地区开展交叉综合执法检查,严厉打击环境违法行为,对检查中发现的78家违法企业进行了挂牌督办。12月,为落实乌海及周边地区环境综合整治工作方案,严厉查处企业环境违法行为,努力实现乌海市及周边地区环境质量持续改善,内蒙古环保厅集中约谈了乌海市的海勃湾区、海南区、乌达区;鄂尔多斯市的鄂托克经济开发区、蒙西高新技术工业园区;阿拉善盟阿拉善经济开发区管委会的党政领导、分管领导及有关部门;神华集团的乌海能源有限责任公司、巴彥淖尔能源有限责任公司的主要及分管负责人,指出存在问题,提出整改意见。

2016年3月,内蒙古环保厅在乌海市专门召开了乌海市及周边地区环境污染问题综合执法联席会议,部署开展乌海市及周边地区综合执法督察工作。上半年,内蒙古环保厅分两次组织自治区环境监察局,自治区东、中、西部环保督察中心,乌海市、鄂尔多斯市、阿拉善盟环保局成立督查组,分小组交叉编组进行综合执法检查,对未整改到位的企业开展后督查,对符合摘牌条件的鄂尔多斯市36家、乌海市18家、阿拉善盟6家挂牌督办企业摘牌,其余18家批准延期。

按照大气污染防治联控工作部署,乌海市及周边地区从2016年起不再审批焦化、钢铁、水泥、电石、铁合金等行业新建项目;2016年1月起,新建燃煤发电机组执行大气污染防治超低排放限值;2018年1月起,现役燃煤发电机组将执行大气污染防治特别排放限值;2020年1月起,现有钢铁、水泥、焦化、铁合金行业将执行大气污染防治特别排放限值。



广纳煤焦化物料堆场覆盖工程建设中

乌海市及周边地区环境综合整治工作任务艰巨,特别是乌海市项目多任务重。面对重压,乌海市把深入开展大气环境综合整治作为重大政治任务和政治责任,全力推进绿色发展四项环境综合整治工程。在乌海广纳集团广纳煤焦化

有限公司物料堆场施工现场,记者看到工人正在紧张安装钢网架钢结构部件,中间支撑部位已顺利对接。据该公司安环部部长孟宪利介绍,该项目全封闭后不仅可以降低粉尘污染,而且能有效扩充公司物料储备,同时,公司将新增排气洗净塔,加强挥发性有机物的治理。

据了解,中央和自治区下达的环保专项资金8155万元,乌海市已全部安排用于焦化企业物料堆场全封闭治理等大气污染防治重点项目。同时,市政府还安排1亿元大气污染防治专项资金,采取以奖代补的方式,对积极开展粉状物料堆场全封闭治理的企业和地区予以资金补贴。明确在年内完成49家产企业51个粉状物料堆场的全封闭治理工作,完成5家脱硫剂、两家石料厂产尘点及料场和12家焦化企业筛焦工段全封闭治理工作。截至9月底,今年计划的767个项目已完成550个,整治成效明显。

与乌海市乌达区紧邻的阿拉善盟阿拉善经济开发区,围绕乌海市及周边地区环境综合整治项目主要集中在提标改造、区域环境改善和能力建设三大方面共117个,今年计划完成项目72个,目前已完成治理69个。

在阿拉善经济开发区乌斯太工业园区,记者实地了解了中盐吉兰泰集团有限公司树脂厂挥发性有机物治理项目。阿拉善盟草原水泥有限责任公司粉状物料堆场治理和内蒙古庆华集团庆华焦化有限责任公司脱硫提标改造项目。

中盐吉兰泰集团有限公司树脂厂安环部负责人介绍,经过提标改造后,将实现氢气的有效回收利用,一年可实现1000多万元的经济效益。目前投资200多万元的变压吸附装置已经到位,氢气缓冲罐也已建设完毕,只等工厂近期停工检修后即可全面进入施工对接。

阿拉善盟草原水泥有限责任公司粉状物料堆场治理的散料堆场已经新建修的塑料棚取代,该项目已经自治区验收并被作为散料堆场样板工程。据介绍,项目建成后,有效改善了厂区粉尘污染问题。

图为阿拉善盟草原水泥公司新建的粉状物料堆场塑料棚

在内蒙古庆华集团庆华焦化有限责任公司脱硫提标改造项目现场,记者看到大型设备正在起吊作业,新建的脱硫塔已完工,只待内部管道作业。据焦化事业部总经理苏燕兵介绍,目前项目正有序进行中,经提标改造,生产环节在前端脱硫后,将通过氨法脱硫对尾气进行再处理。项目建成后,可有效实现生产成本和污染物排放“双降”。

截至目前,涉及乌海市及周边地区环境综合整治工作的3个盟市共1118个项目已完成821个,整治成效初显。内蒙古自治区党委、政府把环境综合整治作为重大民生工程放在重要位置予以全力推进,这是魄力,更是决心。经过治理,相信乌海市及周边地区的生态环境将迎来翻天覆地的变化,当地老百姓最为期盼的“清新空气、蓝天白云、优美环境”将不再是奢望。

### 顶层设计,环境综合整治全覆盖

乌海市及周边地区包括乌海市、鄂尔多斯市和阿拉善盟经济开发区,4300平方公里范围内,云集电力、焦化、建筑、钢铁等行业,污染物排放总量大,单位面积排放强度高,矸石自然和重大行业对区域环境空气质量影响明显。改善这一区域大气环境质量,关系到地区经济社会可持续发展和民生福祉,也关系到内蒙古大气污染防治工作总体水平。因此,内蒙古自治区党委、政府把乌海市及周边地区环境治理提升到前所未有的高度。

2014年,内蒙古启动了乌海市及周边地区大气污染防治联控工作。2015年,自治区党委、政府多次召开专题会议,研究部署乌海市及周边地区环境综合整治工作。在出台《乌海市及周边地区环境综合整治工作方案》和《关于加强乌海市及周边地区大气污染防治联控工作意见》之后,自治区人民政府又批复关于《乌海市及周边地区大气污染防治规划》,成立了由自治区主要领导任组长的大气污染防治联控工作领导小组,从全新高度对乌海市及周边地区环境质量改善进行谋篇布局,要求乌海市、鄂尔多斯市政府和阿拉善盟行政公署对环境综合整治工作负总责,认真落实“党政同责、一岗双责”,党政主要领导作为第一责任人,要将责任和压力层层分解传递到各地区、部门和企业,切实做到责任全覆盖。

今年9月,新上任的自治区党委书记李纪恒在考察乌海及周边生态环境治理等情时强调,一定要牢固树立绿色发展理念,坚持把环境保护放在突出位置,继续抓好环境综合整治措施的落实。要着力加强生态建设和环境保护工作,继续加大生态环境保护建设和环境综合治理力度,积极探索生态文明制度建设,加强生态文明建设宣传教育,努力实现美丽与发展双赢。

10月10日,自治区主席布小林在乌海市主持召开“乌海及周边地区大气污染防治联控领导小组第二次会议暨全区生态环境保护工作座谈会”时指出,必须清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,要把不损害生态环境作为发展的底线,把保护好环境作为最大的民生、最紧要的任务来抓。目前乌海市及周边地区大气污染防治工作取得了初步成效,下一步要着力抓好重点区域、重点领域、重点行业的污染治理,强化源头防控,严格执行环保准入,加快调整产业结构,坚持以环境容量和环境质量定布局、定产业、定项目。相关盟市和部门要落实责任,完善措施,强化监督检查;要加强考核问责,推动环保责任和各项工作的落实,