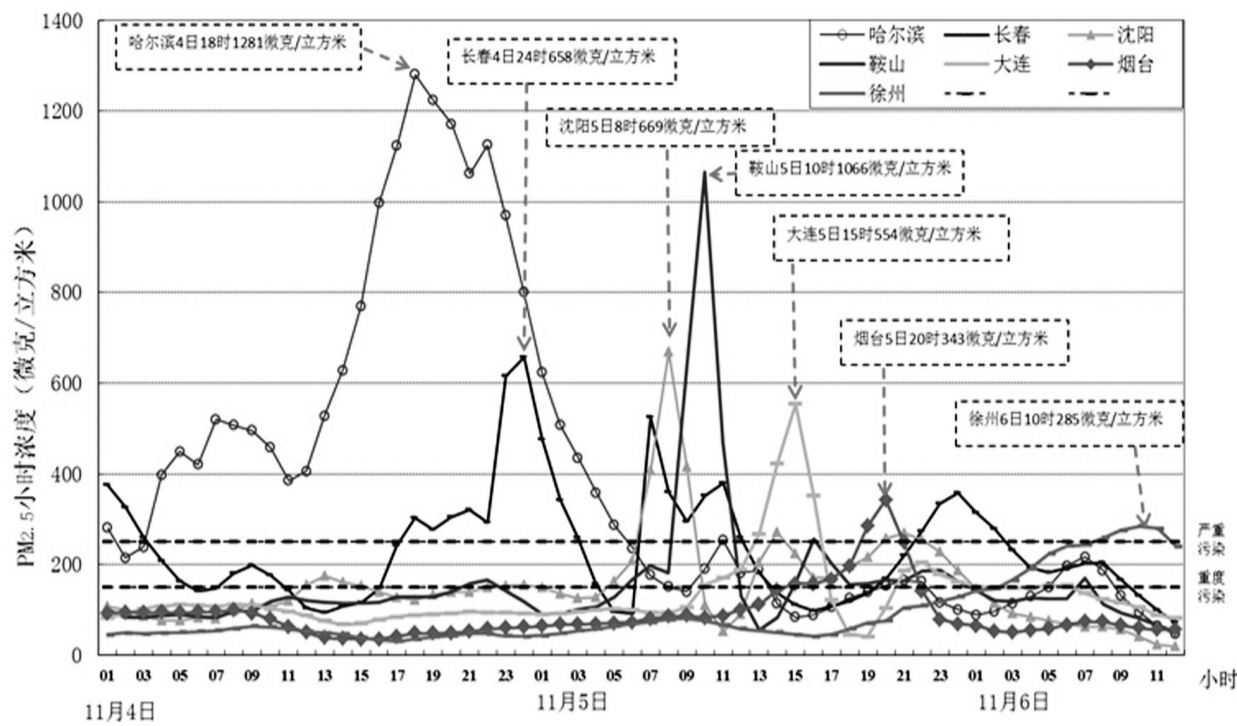


环境保护部会商近期重污染天气成因

研究提出下一步防控建议

本报记者吕望舒 王昆婷北京报道 近日,受大范围静稳、大雾天气的影响,气象条件不利于大气污染物扩散,我国东北、华北和华东地区多地相继出现重污染天气。在京津冀区域重污染天气尚未消退的同时,东北地区重污染天气今年又卷土重来,从哈尔滨开始,沿哈大线一路向西南偏南方向传输,直至山东半岛、江苏和安徽北部,波及6个省30多个城市,跨越1600多公里,多个城市“爆表”,污染程度之重、影响范围之广,为历年少有。为切实分析此次重污染成因,摸清来源,研究提出下一步防控建议,环境保护部组织召开了会商会议。



大气污染物排放量过大是内在原因,不利的气象条件是重要诱因

中国环境监测总站大气室主任官正宇研究员介绍说,11月2日~6日,我国东北、华北和华东地区出现大范围重污染过程。东北地区相继有10个城市的AQI达到最高值500,其中黑龙江省哈尔滨市、绥化市和大庆市等3个城市AQI达到500的持续时间分别为14小时、23小时和24小时。哈尔滨市污染最为严重,11月4日的PM_{2.5}日均值和小时值分别达到704微克/立方米和1281微克/立方米,大庆市PM_{2.5}小时值也超过1000微克/立方米。5日,东北地区的污染范围进一步扩大,哈尔滨、牡丹江市、吉林市、七台河市、大连市、锦州市、葫芦岛市等7个城市小时AQI为重度污染,齐齐哈尔市、大庆市、绥化市、长春市、松原市、鞍山市、营口市、辽阳市、本溪市、盘锦市、白城市、双

鸭山市、阜新市等13个城市小时AQI为严重污染,其中长春市、松原市、沈阳市、大连市、鞍山市、白城市、辽阳市和营口市的小时AQI达到最高值500,鞍山市PM_{2.5}小时值超过1000微克/立方米。5日夜间至6日上午,受东北地区污染传输影响,山东省烟台市、潍坊市、青岛市、日照市、枣庄市,江苏省徐州市、宿迁市,安徽省淮北市、亳州市相继出现重度以上污染。

京津冀及周边地区在此期间也经历了一次重污染过程,污染主要集中在河北、北京、天津和山西等地,其中山西多个城市出现长时间重污染。4日下午,京津冀地区多个城市达到PM_{2.5}浓度峰值。5日开始,京津冀及周边地区的空气污染治理逐渐缓解,6日北京及周边大部分城市空

气质量为良。

11月5日上午,环境保护部部长陈吉宁再次召开专题会议部署应对工作,要求高度重视污染天气应对,及时采取应对措施,加强督查督办,切实保障公众健康。环境保护部副部长赵英民专门协调辽宁、吉林、内蒙古等省(区)政府相关领导同志,强调及时启动应急预案,落实应急措施,最大限度减轻空气重污染的影响。

这么大范围同时发生重污染天气,主要原因还是大气污染物排放量过大,这是内在原因,而不利的气象条件是重要诱因。中国环境科学研究院研究员柴发合介绍说,东北地区冬季发生的大范围极重污染天气过程,已经连续出现了4年。此次东北、华东地区大范围的污染过程,始于11

月3日~4日黑龙江哈尔滨、绥化和大庆一带,重污染主要源于当地冬季燃煤采暖和生物质燃烧排放,是导致区域性大范围重污染的“元凶”。5日下午,受东北方向气流影响,污染气团向西南偏南方向持续传输,经长春、沈阳至大连一线,跨过渤海湾到达山东半岛,并在6日上午影响到江苏和安徽北部地区。污染气团的长距离传输,叠加本地的燃煤、工业和机动车排放贡献,是吉林、辽宁、山东、江苏和安徽等地多个城市出现重度甚至严重污染的原因,部分城市PM_{2.5}浓度受污染气团传输的影响可能高达30%~50%。

对京津冀地区本次重污染过程的分析表明,有机组分和硝酸盐仍是本次过程中PM_{2.5}的主要组分,工业和机动车排放是此次重污染的主要来源。但随着各地逐渐启用燃煤采暖设施,在夜间近地面的高湿环境下,硫酸盐的二次转化加剧,对PM_{2.5}的贡献有所加大。

象。但其他地区缺乏重大减排措施支撑,在极端不利气象条件下,若不提前采取更加有力的应急管控措施,仍有出现“爆表”的可能。二是强化区域大气污染联防联控。此次重污染过程从东北地区的哈尔滨开始,沿哈大线一路向西南偏南方向传输,直至山东半岛、江苏和安徽北部,波及6个省30多个城市,跨越1600多公里。要加快完善相关法律法规,现在的《大气污染防治法》仅明确了政府对本行政区域环境空气质量负责,但未规定其导致的区域性大气污染责任。对这种情况要有法律条款,有问责的要求。同时,建立区域性的大气污染防治机构,完善联防联控工作机制,厘清各地相互影响,切实落实责任,才能有效应对区域性重污染天气。三是尽快完善重污染天气应急预案。以保障公众健康为根本目标,降低重污染天气预警启动门槛,提升预测预报能力,完善应急预案,提高措施的可行性和针对性,做到应急措施的有效减排。如遇到极重污染天气,要立即启动有效的管控措施,切实将污染峰值削减下来。

各地普遍存在重污染天气预测预报能力不足、响应级别偏低问题

11月2日起,环境保护部相继派出12个督查组持续在北京、天津、河北、山东、黑龙江、吉林、辽宁、江苏等省市的重点地区开展督查。从督查情况来看,相关城市加强应对,积极开展重污染天气应急工作。如天津市各委办局派出20余个督查组进行应急预案执行情况督查,河北省唐山市采取烧结机停产、单双号限行等强化措施。

现场检查发现,各地在应对过程中仍存在一些突出问题:一是普遍存在重污染天气预测预报能力不足,响应级别偏低。如黑龙江省哈尔滨市重污染持续26个小时,AQI达到500持续14个小时,但按照哈尔滨市的预警分级标准,仅启动了蓝色预警。大庆市实际重度和严重污染持续37个小时,其中AQI达到500持续24个小时,应启动红色预警;但大庆市仅预测到一天重污染,实际启动了橙色预警。内蒙古自治区通辽市近

两天AQI指数持续达到500,在环境保护部及自治区环保厅督促下,才启动蓝色预警。二是一些城市重污染天气应急预案不完善。大庆市对重点大气排放企业的重污染天气应急响应工作没有强制性或约束性要求,重点排污企业也没有按照预案要求制定配套的重污染天气应急响应实施方案,应急响应措施的针对性和可操作性不强。吉林省本级及多个市州未按预案要求对重污染天气应急预案进行修订,应急响应启动条件偏高。三是企业排放问题仍较突出。黑龙江省是全国唯一大型燃煤电厂没有安装脱硫设施的省份,省内各城市热电联产机组热力管网覆盖的地区仍存在大量燃煤小锅炉。东北三省独立的采暖燃煤锅炉基本没有安装脱硫设施,在一些中小城市甚至连脱硫设施也没有安装,超标问题突出。吉林省现场检查的10家企业中有8家企业存在环境问题;辽宁省沈阳市

热电厂在线监控数据显示超标排放;山东省聊城市、江苏省徐州市面源污染管控不到位情况较为普遍。

针对此次重污染天气应对过程中暴露出的一些突出问题,柴发合研究员提出,今后治理工作要在以下几个方面加以改进。一是着力提高冬季防控措施的针对性。自2013年《大气污染防治行动计划》实施以来,PM_{2.5}浓度总体持续下降,重污染天数也明显减少,但冬季空气质量改善幅度并不明显。要提高冬季污染治理措施的针对性,特别要关注居民燃煤散烧、供暖设施起炉过程、秸秆露天焚烧等污染防控。目前,环境保护部针对京津冀地区已经采取了三大措施:燃煤电厂全部实现超低排放、重污染工业企业错峰生产和持续推进能源结构调整(特别是大规模用电和天然气替代散煤),以确保北京及周边城市不会出现极重污染“爆表”现

一些地方政府对重污染天气应对工作重视不够

另据环境保护部11月5日向媒体通报,针对11月2日~5日期间东北、华北地区持续重污染天气过程,环境保护部组织专家进行会商,并派出12个督查组赴重污染地区进行督促检查。

环境保护部相继派出12个督查组对天津市、河北省、黑龙江省、吉林

省、辽宁省、山东省等重点地区开展重污染天气应急督查,重点督查地方应急预案落实情况,政府及其有关部门工作开展情况,企业执行重污染天气应急预案情况,以及大气污染源排放情况。

督查发现,一是一些地方政府对重污染天气应对工作重视不够。此次重污染过程期间,多个城市出现严

重污染,但应急响应不及时,应对措施不到位,有39家企业大气污染排放异常,涉嫌超标。二是秸秆禁烧责任不落实。卫星遥感显示,黑龙江省秸秆焚烧火点达到415个,占全国总数的83%。督查发现哈绥高速公路呼兰段404公里至421公里以及肇东市五站镇、黎明镇、姜家镇、肇东

京津冀及周边地区督查发现三方面问题

针对近期京津冀及周边地区持续重污染天气过程,环境保护部继续组织应急会商,派出督查组对河北省石家庄市、唐山市、保定市、衡水市和山东省济南市重污染天气应对及高架源污染物达标排放情况开展专项执法检查。

环境保护部环境监察局局长田为勇介绍,11月3日~4日,督查组共检查各类污染点位68家(处),发现存

在问题的污染点位11处,问题主要集中在三个方面。

一是部分城市重污染天气应急预案减排措施不合理。河北省保定市满城区《重污染天气应急预案》应急停产企业名单包含长期停产企业,伟业福利造纸厂、慧利达有限公司锅炉已停产数月,难以实现应急减排效果;保定市北外环路以北仍有建筑工地未按应急预案要求停止土石方

作业。

二是部分工业企业存在违法排放行为。河北省迁安市宝利源炼焦有限公司超标排放、弄虚作假,破坏大气污染物排放自动监测设备,目前已被当地环保部门立案查处并移送公安机关;保定市雪松造纸厂烟气发黑、拖尾;保定市奥宇钢铁有限公司个别时段二氧化硫排放超过应急减排标准;济南市山东球

新闻链接

东北地区39家企业涉嫌超标排放

本报记者王昆婷北京报道 针对东北地区近期持续出现的重污染天气过程,环境保护部11月5日公布了重点污染源自动监控系统发现的东北地区大气污染物排放数据异常、涉嫌超标的企业名单(详见下表)。

据统计,2016年10月份,共有39家企业大气污染物排放数据异常、涉嫌超标,涉及沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪、丹东、营口、葫芦岛、长春、吉林、四平、延边、哈尔滨、齐齐哈尔、绥化、鸡西、大庆、伊

春、七台河、牡丹江等20个市(州)以及黑龙江农垦总局。

环境保护部有关负责人表示,环境保护部将责成企业所在地省级环保部门组织实地查证,对违法超标排放污染物的企业高限处罚并向社会公开处罚结果。对排污单位有篡改、伪造监测数据等弄虚作假行为的,将移送公安机关依法处理。

据悉,环境保护部已派出督查组赴现场实地督查。

大企业岂能肆意排污

史小静



不言而喻,大企业、大集团不论是生产规模,还是社会影响,其自身做法对整个行业都具有明显的导向作用,在治理环境污染上更是如此。无论从国家发展战略还是自身长远发展看,履行在改善环境质量方面的社会责任,都是企业决策的出发点。

当前,国家正在按照绿色发展理念引领经济发展转型升级,众多企业也都积极响应实现绿色生产。然而,绿色发展、绿色生产不能只是留于口号、停在纸上,而应付诸行动,强化监管。企业唯有知行统一,上下一致,积极履行环境责任,才能长远发展。

对于此次的超标情况,环境保护部有关负责人已经表示,将对违法超标排放污染物的企业高限处罚或移送公安机关依法处理。希望相关问题企业也能下定决心,立行立改,杜绝再次出现此类问题。

| 省份 | 地市 | 序号 | 企业名称 |
|------|-------|--------------------|--------------------------|
| 辽宁省 | 沈阳市 | 1 | 沈阳炼焦煤气有限公司 |
| | | 2 | 沈阳抗生素厂 |
| | 大连市 | 3 | 大连水泥集团有限公司大连水泥厂 |
| | | 4 | 鞍钢集团矿业公司齐大山铁矿 |
| | | 5 | 万海能源开发海城有限公司 |
| | 鞍山市 | 6 | 鞍山盛盟煤气化有限公司 |
| | | 7 | 鞍钢股份有限公司炼焦总厂 |
| | 抚顺市 | 8 | 辽宁东方发电有限公司 |
| | | 9 | 中国石油天然气股份有限公司抚顺石化分公司热电厂 |
| | 吉林省 | 本溪市 | 10 |
| 11 | | | 本钢板材股份有限公司发电厂(平山区) |
| 丹东市 | | 12 | 丹东凤凰山水泥制造有限公司 |
| | | 13 | 营口钢铁有限公司 |
| 葫芦岛市 | | 14 | 方大锦化化工有限公司 |
| | | 15 | 中国第一汽车集团公司动能分公司 |
| 吉林市 | | 16 | 中国石油天然气股份有限公司吉林石化分公司动力一厂 |
| | | 17 | 吉林市亿斯特能源有限公司 |
| | | 18 | 吉林化纤集团有限责任公司 |
| | | 19 | 吉林建龙钢铁有限责任公司 |
| | | 20 | 吉林泰明水泥有限公司 |
| | | 21 | 冀东水泥磐石有限责任公司 |
| | 22 | 黄龙食品工业有限公司 | |
| 黑龙江省 | 哈尔滨市 | 23 | 汪清凯迪绿色能源开发有限公司 |
| | | 24 | 哈尔滨市华能集中供热有限公司 |
| | | 25 | 黑龙江岁宝热电有限公司 |
| | 齐齐哈尔市 | 26 | 哈药集团制药总厂 |
| | | 27 | 中煤龙化哈尔滨煤化工有限公司 |
| | 绥化市 | 28 | 中粮生化能源(龙江)有限公司 |
| | | 29 | 国能庆安生物发电有限公司 |
| | 鸡西市 | 30 | 鸡西赛龙水泥制造有限公司 |
| | | 31 | 鸡西矿业(集团)有限责任公司研石热电厂 |
| | 大庆市 | 32 | 华能新华发电有限责任公司 |
| | | 33 | 伊春市林都热电厂 |
| 伊春市 | 34 | 铁力市祥热发电有限责任公司 | |
| | 35 | 大唐七台河发电有限责任公司 | |
| 七台河市 | 36 | 亿达信煤焦化能源有限公司 | |
| | 37 | 华能能源股份有限公司牡丹江第二发电厂 | |
| 农垦总局 | 38 | 黑龙江农垦北大荒南化有限公司 | |
| | 39 | 黑龙江多多集团有限责任公司 | |

上接一版

渭南市远锦钙钙、久顺矿业、天基建材、裕隆焦化、合力煤焦等企业烟尘或超标排放或无组织排放严重。临渭区阳郭镇牛寺庙村一家土炼油企业紧邻村民房屋,距附近小学仅300米,其加热炉大量排放黑烟,异味刺鼻。陕化集团复合肥公司、陕焦化工公司、龙门钢铁公司,以及高新区张东安置小区、华州区基地棚户区改造、少华路铁路桥等企业或工地露天堆放大量煤炭、土石、料堆、建筑垃圾等,没有苫盖措施,扬尘污染明显。渭南市韩城、澄城、蒲城、合阳等县均有多个煤场的煤堆无抑尘措施,沿途运煤车辆煤粉抛撒严重。

水环境污染问题突出。阳泉市污水管网建设滞后,城镇生活污水集中处理率为62%,远低于国家明确的“十二五”末达到85%的要求。2015年9月~2016年6月,由于对市区污水处理厂改造扩建工作统筹不力,每天约4万吨生活污水未经处理直排洮河。孙家庄1号桥、晋玉集团焦化公司西侧厂区内、聂家庄桥、平阳路附近等多处河道、河沟或垃圾遍布,或沿岸堆放大量碎石,河水黑臭。义井河河道整治工程推进缓慢,沿河多个生活污水排出口直排污水。

渭南市庄里工业园区污水处理设施仍未投运,园区企业生产废水直排石川河,污染严重。渭河沿线临渭区境内有两条排水沟,接纳周边企业废水,水体污染较重,总体呈现黄色,直排渭河。陕西龙门钢铁公司厂外东侧排污口黑色废水直排河道,污染问题突出。

环境监管工作有待加强。2016年1月~9月,阳泉市适用《环境保护法》四个配套办法的案件仅有3件,远低于全国地级市约35件的平均水平。2013年以来,渭南市韩城

黄龙山褐马鸡国家级自然保护区实验区内违规新增人工设施两处,已经存在的7处人工设施规模仍在扩大,其中1处位于核心区,2处位于缓冲区,4处位于实验区。

局部区域环境隐患突出。渭南市潼关县兴隆矿业长期将尾矿废水及尾矿砂排至厂区外未做防渗的坑池存放。代字营镇鑫园村附近两家小选矿厂生产设施简陋,尾矿废水和生产废水未经处理直排附近河道,周边多个废弃停用的尾矿库无防渗措施。桐峪镇东官上村西峪河存在大量尾矿废水,水体浑浊,最终流入黄河。潼关中金冶炼公司大量氰化尾渣(属危险废物)违规露天堆放,环境隐患突出。

环境保护部在约谈中要求,阳泉市和渭南市政府应进一步提高认识,按照国家环境质量“只能更好,不能变差”的要求,依法履行主体责任,强化部门联动,狠抓工作落实,严格责任追究,不断深化大气和水环境治理,加大环境监管力度,尽快遏制环境质量恶化趋势。有关整改方案应在20个工作日内报送环境保护部,并抄报所在省级人民政府。

约谈会上,阳泉市、渭南市政府主要负责同志作了表态发言,表示将诚恳接受,深刻检讨,正视问题,深刻反思,强化整改,狠抓落实。阳泉市市长董一兵强调,将认真落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,真抓真管,抓铁留痕。渭南市市长李明远表示,约谈后将立即召开市政府常务会议,细化责任,突出重点,加强监管,严格追责。两位市长强调将举一反三,迅速行动,尽快拿出整改方案,确保整改工作落到实处。

环境保护部有关负责同志,华北、西北环境保护督查中心负责同志,山西省、陕西省环境保护厅有关负责同志参加了约谈。