

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6901期  
今日12版2016年11月  
星期二  
农历丙申年十月初九

08



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 环境保护部强化监测质量管理

印发工作方案,提升科学性规范化水平,保障数据准确权威

**本报记者王昆婷北京报道** 为进一步理顺环境监测质量管理体系,健全规章制度,完善监测技术和质控体系,满足环境监测管理需要,提升环境监测工作的科学性和规范化水平,保障监测数据的准确性和权威性,环境保护部近日印发《“十三五”环境监测质量管理体系工作方案》及《关于加强环境空气自动监测质量管理的工作方案》。

环境监测质量管理是环境监测工作的生命线。三十多年来,随着我国环境监测事业的发展,环境监测质量管理体系工作取得了长足的进步。但环境监测事权不明晰、监测制度不健全、标准体系不完善、规范制度执行不到位等问题,制约了环境监测质量管理的深入开展。

《“十三五”环境监测质量管理体系工作方案》提出,“十三五”时期,环境监测质量管理体系工作要以改善环境质量为核心,全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,大力推进生态文明建设,深入贯彻落实《生态环境监测网络建设方案》,紧密围绕“十三五”环境保护重点工作,积极构建全国统一的生态环境监测规范体系、质量控制和质量管理体系,强化法规、行政和技术手段,全面

提高环境监测数据的真实性、准确性和可比性,为环境管理科学决策提供重要保障。

《“十三五”环境监测质量管理体系工作方案》规定了5个方面的具体工作内容。一是深化体制机制改革。加快环境空气、地表水、土壤、近岸海域等环境质量监测事权上收,全面建成国家环境质量监测网,所有站点原始监测数据第一时间直传中国环境监测总站,实现“谁考核、谁监测”,保障用于评价、考核的环境监测数据不受行政干预。二是健全质量管理体系。建立国家与省级环保部门组成的两级环境监测质量管理体系,完善环境监测质量管理体系,强化国家网运行管理,加强内部质量控制,加快提高社会环境监测机构和人员的服务水平和质量。三是完善技术体系。健全环境监测规范体系,构建国家环境监测质量控制体系,创新质控技术手段,完善自动监测数据采集和远程质控系统。四是创新管理机制。推进质量管理第三方监督机制,构建权责明确、协调有序的国家环境监测质量评估委员会和质量监督检查专家库,加大监督检查和惩处力度,保障环境空气监测数据的公正性和权威性,为《大气污染防治行动计划》的顺利实施提供科学支撑。

测行为,开展回头看检查。严厉打击监测数据弄虚作假,构成犯罪的,依法移交有关部门处理。

针对环境监测和运维机构在国家与地方环境空气质量自动监测运维管理工作中存在的问题,环境保护部专门印发《关于加强环境空气自动监测质量管理体系工作方案》,全面提升环境空气质量自动监测和质控水平提供保障。

《关于加强环境空气自动监测质量管理体系工作方案》要求,全面加强环境空气自动监测质控能力,以技术手段促进质控水平提升。完善环境空气质量监测远程在线质控系统,实现重要参数的实时直传和运维管理的全程监控。建立全国统一的环境空气自动监测技术规范体系和三级质控体系,国家环境空气质量监测网和地方环境空气质量监测网均遵循统一的技术体系,保障环境监测数据的科学性和可比性。成立国家环境监测数据质量评估委员会和质量监督检查专家库,加大监督检查和惩处力度,保障环境空气监测数据的公正性和权威性,为《大气污染防治行动计划》的顺利实施提供科学支撑。

**环境保护部环境监测司有关负责人就《“十三五”环境监测质量管理体系工作方案》答记者问**今日二版

## 把质量控制融入监测每一个细节

——环境监测质量管理体系探索创新综述

**本报记者蔡新华 闫艳 周雁凌 王学鹏 童克难 吕望舒综合报道** 环境保护部近日发布《“十三五”环境监测质量管理体系工作方案》(以下简称《“十三五”工作方案》)及《关于加强环境空气自动监测质量管理的工作方案》(以下简称《自动监测工作方案》)并召开专家解读会,使各界深入了解现阶段环境监测质量管理体系。实际工作中,各省市也积极探索,根据自身特点探索形成了各自的质量管理体系,确保环境监测数据真实、准确。

### 监测体制机制进一步改革创新

作为经济大省,山东污染源数量多,排污总量大,水、气环境复杂,布局比较分散。随着环境监测领域越来越广,监测项目和频次不断增加,原有的监测管理体制逐步暴露出一些弊端。

“一方面是监测事权划分不合理,环境质量的监测数据基本由各级环保部门自行监测上报,‘考核谁、谁监测’,很难避免行政干预。另一方面是省市县各级监测站人员少、监测任务繁重,难以满足日益增长的环保管理和社会公众需求。”山东省环保厅环境监测处处长张庆伟对记者说。

《“十三五”工作方案》在体制机制改革方面进行了规定和创新。据了解,《“十三五”工作方案》通过深化体制机制改革,加快环境空气、地表水、土壤、近岸海域等环境质量监测事权上收,全面建成国家环境质量监测网,所有站点原始监测数据第一时间直传中国环境监测总站,实现“谁考核、谁监测”,保障用于评价、考核的环境监测数据不受行政干预。同时,建立国

家与省级环保部门组成的两级环境监测质量管理体系,完善环境监测质量管理体系,强化国家网运行管理,加强内部质量控制,加快提高社会环境监测机构和人员的服务水平和质量。

“通过这次的机制体制技术创新要解决‘事权不清’的问题,改革以后把受考核的和监测的体系分开了,提供了一个基础性、指导性、规范性的操作指南。”中国环境科学研究院原副院长、中国环境科学学会常务理事柴发合介绍说。

为进一步提升环境监测能力,山东省也进行了探索与尝试,率先在全国改革环境监测管理体制,实行“一级管理质量‘上收一级’、污染源‘下放一级’”管理模式和空气站TO(转让一经营)模式社会化运营机制。

“一上一下”体制改革,即省级负责各设区城市环境质量的监督监测,污染源监督监测下放到各市、县,实现了环境质量管理由“考核谁谁出数”到“谁考核谁出数”的转变。排污单位监管下放各市,让市、县两级主要精力由应付省级考核转为加强污染源监管,形成省、市、县三级环保部门共同加强污染源监管的良好氛围。

空气站TO模式社会化运营机制实行“专业队伍运营维护、专业机构移动比对、环保部门质控考核、政府购买合格数据”的管理模式,通过政府采购,公开招标3家运营公司、1家比对公司,负责全省144个空气站的运营和比对工作。与单纯的第三方运营模式不同,TO模式下政府部门把空气站完全转让给第三方运营公司,实行专业化、社会化运营管理,从此全省17市环境空气质量的好与坏,不再由环保部门“自说自话”。

### 科技保障让监测数据更加精准有效

“现阶段环境保护工作以环境质量改善为核心,对监测有了更高的需求和要求,精准治污、科学治污也让环境监测数据成为了实现环境质量改善最关键的环节之一。环境污染治理精准度的提高也需要更新的技术支持。”中国工程院院士、清华大学环境学院院长贺克斌说。

记者在苏州市环境质量自动监测系统平台上,就看到了科技创新的成果。在系统平台上点击报警信息,就可以看到实时的数据报警信息。

“这些报警信息都会通过短信的方式直接发送到运维人员的手机上,让他们及时核查报警原因。核查完成后,一般24小时内要有反馈信息,这些信息可以直接上传至我们的微信群里。如遇到特别复杂的问题,运维人员最迟48小时之内要进行反馈,如果超过72小时还不能解决,就要使用备用机器进行监测。”苏州市环境监测中心自动监测与预警科副科长吕清告诉记者。

目前,苏州市范围内已建成125个水质自动监测站,已广泛应用于每年的太湖、阳澄湖蓝藻预警监测、枯水期水质预警监测、交界断面生态补偿、太湖流域重点断面达标考核等工作。

“从送样开始,直到监测报告打印出来,每个环节都能紧密衔接并可进行追溯,有效保证了监测数据的一致性、逻辑性,最大限度地避免了中间环节带来的人为失误,显著提高了监测质量。”苏州市环境监测中心主任张仁泉介绍。

下转三版

## 污染地块、农用地管理办法征求意见

**本报讯** 环境保护部近日组织起草了《污染地块土壤环境管理办法(征求意见稿)》《农用地土壤环境管理办法(试行)(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。

《污染地块土壤环境管理办法(征求意见稿)》共7章29条,主要明确了

污染地块环境调查与风险评估、治理与修复和监督以及违反规定的罚则等方面要求。

《农用地土壤环境管理办法(试行)(征求意见稿)》共20条,明确了开展农用地土壤环境调查、土壤监测、农用地土壤环境质量类别划分

等内容。主要规定了农用地土壤优先保护、风险管控或者治理与修复、应急管理以及土壤污染事故应急管理、从业单位管理、罚则、施行日期等内容。

征求意见稿及起草说明详见今日五版、七版

## 江苏省省长石泰峰暗访检查连云港化工园区环保整治情况 把群众认不认可作为重要标准



江苏省省长石泰峰深入连云港暗访检查化工园区环保整治。 王玉华摄

**本报记者李莉 范晓黎连云港报道** 江苏省省长石泰峰日前深入连云港灌南县、灌云县暗访检查化工产业园环保整治情况。他强调,要以更严格的标准,下更大的力气加强生态环境建设,以过硬的治理成效取信于民。

据了解,此次暗访检查事先不发通知,不打招呼,直奔现场看整改落实情况。位于灌南县堆沟港镇的连云港化工产业园现有93家企业,位于灌云县燕尾港镇的临港产业园现有企业123家,其中,染料、农药、生物医药等行业居多。

由于两个园区产业层次相对较低,环境

基础设施建设滞后,园区环境质量较差,企业环境违法行为较多,今年5月被江苏省环保厅挂牌督办,并限期完成整改。

石泰峰首先来到连云港化工产业园,直奔园区内的大咀大沟,这里是企业雨水、清下水的收集通道,他顺着坡岸下到河边,仔细察看水质情况。环保监测人员现场取样检测结果表明,河水水质较前期已有改善。

在亚邦染料公司,石泰峰深入污水处理车间和危废存放处,对照挂牌督办问题清单逐一检查。暗访时恰好

有当地老百姓路过,在与百姓的交流中,石泰峰表示,生态环境与百姓息息相关,满足人民群众对良好生态环境新期待,也正是全面建成小康社会的基本要求。政府部门一定要设身处地站在老百姓的角度想问题、做工作,把群众认不认可、满不满意作为重要标准,决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长,尽快补齐生态环境短板。

在灌云临港产业园,石泰峰来到负责园区污水处理的胜科水务控制室详细对比历史数据。看到相关问题已基本整改到位,他叮嘱企业再接再厉,持续抓好环保工作。临港产业园的雨水、清下水汇集后经七圩闸入海,石泰峰来到闸口与工作人员一起取样检测。他指出,要加大检测频次,看不同时段的数据是否一致,这样才能更客观、更准确地反映整改成效。

每到一处,石泰峰都特别强调,整改时限到了不能画句号,既要老问题是解决,也要看有没有新问题冒出来,过段时间还要再“回头看”。同时,要通过挂牌督办切实增强企业的环保意识,不断加大投入,提高清洁生产、安全生产水平。

石泰峰指出,此次暗访检查,不仅针对挂牌督办的两灌地区,也是对全省化工园区的共同要求,要深入贯彻落实近期江苏省政府出台的《关于深入推进全省化工行业转型升级的实施意见》,坚持高标准、高起点,优化调整化工行业生产布局,严守安全生产红线和生态环境底线,加强企业源头管理,推动全省化工行业尤其是苏北和沿海地区的化工产业提质增效。

### 环境保护部部署今冬明春大气污染防治

## 做好七项工作 减轻重污染影响

**本报讯** 环境保护部办公厅日前印发《关于扎实做好今冬明春大气污染防治工作的通知》,要求不断改善环境空气质量,切实保障人民群众身体健康。

通知指出,冬春季节是我国大气污染最为突出的时期,且今年冬季可能发生弱拉尼娜事件,导致湿度偏大,静稳天气增多,特别是华北地区将可能发生持续多日的静稳天气。

为加强今冬明春大气污染防治工作,确保完成环境空气质量改善

目标任务,通知明确,要着力做好以下几项工作:一是加强督查督办;二是确保工业企业达标排放;三是加快燃煤污染治理进度;四是实行工业错峰生产;五是强化机动车等移动源污染防治;六是提高面源管理精细化水平;七是强化环境执法监管。

通知还明确,重污染天气对全年空气质量改善影响巨大,要把重污染天气应对作为大气污染防治工作的重中之重,切实减轻重污染影响。要着力提高预测预报的准确性,着力提高应急预案的可操作性,

着力提高应急响应的同步性,着力提高应急管控的针对性。

环境保护部将组织开展2016年冬季大气污染防治专项督查,重点督查各地落实“大气十条”情况和涉气排污单位贯彻执行《大气污染防治法》情况。重污染天气发生时,选取重点城市重点督查预警发布、应急预案的启动及各项响应措施落实情况。对大气污染防治工作落实不到位、未能有效应对重污染天气、空气质量恶化趋势明显的,将采取约谈、区域限批、挂牌督办等措施。

## 应急不能只应景

张楠



受多重因素影响,我国东北、华北等地近期相继出现重污染天气,波及6个省份30多个城市,多个城市“爆表”,污染程度之深、影响范围之广历年少有。公众除了盼风来,更盼望地方应急响应能够切实发挥作用。

然而,从环境保护部督查的情况看,各地普遍存在重污染天气预测预报能力不足、响应级别偏低的问题,部分城市重污染天气应急预案不完善,一些城市重污染天气应急预案减排措施不合理。也就是说,一些地方重污染应急工作很不给力。

具体来看,在此次重污染期间,多个城市应急响应不及时、应急措施不到位;某市9月份重污染应急预案,但相当一部分在停产、限产名单中的企业并不知情;有的地方应急预案减排措施不合理。也就是说,一些地方重污染应急工作很不给力。

从上述问题来看,不少地方制定和落实应急预案还存在认识上的不足和措施上的不当。事实上,制定应急预案的出发点不是为了完成上级交办的任务,不能弄虚作假,而应注重实效;启动应急预案,不能将门槛设置得过高,而应以保障公众健康为目标。

在一些地方,重污染天气已经不是首次出现,像东北地区冬季发生大范围重污染就已经持续了四年。按理来说,这些地方应急处置工作本应早已是得心应手,至少也积累了一些经验,然而此次一些地方对重污染天气却依然如此不得

力。这反映出当地政府对重污染天气应对工作没有引起足够重视,没有真正担起责任。

受燃煤采暖等因素影响,冬季是重污染天气的高发时节。目前,全国还只有东北等个别地区进入了采暖季节。11月中旬,北方大部分地区都将陆续进入采暖季,届时大气污染防治形势将更加严峻。根据气象数据显示,今年冬季气候特征不利于污染物扩散,容易形成污染积聚,极易形成重污染天气。如果不加强应急工作,重污染天气极有可能卷土重来,一些城市“爆表”将在所难免。

一股冷空气吹来,吹散了雾霾。燃眉之急暂时化解了,但当务之急还是要按照环境保护部办公厅近日印发的《关于扎实做好今冬明春大气污染防治工作的通知》要求,着力提高预测预报的准确性、应急预案的可操作性、应急响应的同步性和应急管控的针对性,妥善应对重污染天气。

### 环境保护部通报华东部分地区大气排放涉嫌超标企业

## 涉及11市16家企业

海螺水泥、华泰纸业等知名企业名列

### 华东部分地区大气污染物排放数据异常、涉嫌超标排放企业名单

省份	地市	序号	企业名称
江苏省	无锡市	1	宜兴天山水泥有限责任公司
	常州市	2	江苏加怡热电有限公司
	苏州市	3	张家港市瑞华危险废物处理中心有限公司
	南通市	4	如皋市大行热电有限公司
安徽省	合肥市	5	巢湖海螺水泥有限责任公司
		6	中材安徽水泥有限公司
	铜陵市	7	铜陵上峰水泥股份有限公司
青岛市		8	青岛明月海藻集团有限公司
		9	青岛鑫昊投资有限公司
山东省	烟台市	10	烟台清泉实业有限公司
	日照市	11	日照市凌云海糖业集团有限公司
		12	日照华泰纸业股份有限公司
	莱芜市	13	莱芜市泰山阳光电力有限公司
		14	青援食品有限公司
临沂市		15	费县上源热电有限公司
		16	费县圣凯热电有限公司

**本报记者吕望舒 11月7日北京报道** 环境保护部今日向社会公布了重点污染源自动监控系统发现的华东部分地区大气污染物排放数据异常、涉嫌超标的企业名单。

据统计,2016年10月份,共有16家企业大气污染物排放数据异常、涉嫌超标,涉及无锡、常州、苏州、南通、合肥、铜陵、青岛、烟台、日照、莱芜、临沂等11个城市。环境保护部环境监察局有关负责人表示,将责成所在省级环保部门组织实地查证,对违法超标排放污染物的要限期处罚并向社会公开处罚结果。对排污单位有篡改、伪造监测数据等弄虚作假行为的,将移送公安机关依法处理。环境保护部已派出督查组赴现场实地督查。