

生态环境是未来发展最大战略依托

邹自景,中共党员,现任四川省广元市委副书记、市政府市长。1991年8月参加工作,历任河北省组织部研究室主任科员、中组部研究室(政策法规局)调研处处长、中组部研究室(政策法规局)副巡视员、四川省广元市委副书记等职。

对话人:四川省广元市市长邹自景
采访人:本报记者王小玲 通讯员钟美兰

广元大保护大转型战略怎么落实? ■落实主体功能区制度,实施低碳发展战略,加快工业转型升级,推进生态城镇建设等。

中国环境报:广元市第七次党代会提出,必须大力实施大保护大转型战略。这一战略的提出是基于哪些背景?

邹自景:广元市提出必须大力实施大保护大转型战略,不仅是广元市特殊区位条件的必然要求,也是加强生态资源保护的必然要求,更是深化生态建设成果的必然要求。

在经济发展新常态下,广元市面临不少严峻挑战,也迎来更多重大机遇和有利条件。随着国家实施“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发、川陕革命老区振兴发展等重大战略和四川省委实施“三大发展战略”等重大政策机遇,给广元跨越发展提供了千载良机。

同时,广元市良好的生态资源和自然风光,也是培育绿色发展新引擎、实现绿色崛起的战略基础。

从区位优势来看,广元地处嘉陵江上游,川陕甘三省结合部,境内嘉陵江流域面积达15049.27平方公里,是长江经济带的重要生态屏障,肩负着保障嘉陵江乃至长江流域生态安全的重要使命。这样特殊的区

怎样加强大气、水和土壤污染防治? ■建设真正的无霾城市,还老百姓一湖清水,保持最干净的土壤。

中国环境报:在这次党代会上,广元市首次提出要建成真正的“无霾城市”。对此,您怎么看?

邹自景:我们提出把广元建设成真正的“无霾城市”,并不是一个遥不可及的目标,是有我们强烈的责任感、良好的生态优势、强有力的工作措施所保障的。

广元具有良好的空气质量优势,在大气污染防治方面我们也下了很大功夫。

全市主要针对城市扬尘污染整治、秸秆焚烧管控、餐饮业油烟污染整治、燃煤锅炉、黄标车和老旧车淘汰、祭祀焚烧等重点领域进行了全面部署,打响了市县乡村四级大气污染防治攻坚战。

对主城区所有建筑工地按照“六个必须”、“六不准”、“八个100%”要求,强力整治道路和在建堆放场地扬尘,规划建设了一批建筑垃圾堆放场。

建立了网格化管理责任体系,努力实现“不见烟雾、不见火光、不见黑斑”目标。市财政专项资金购置一批秸秆粉碎机 and 用于秸秆运输的农用车,引导农民秸秆还田或饲料化利用。主城区垃圾焚烧发电项目预计年底建成投运,将极大提高垃圾无害化处理程度。

全面清理主城区饮食油烟排放源,推进露天烧烤按指定区域经营,并强制使用无烟烧烤灶具。依法整治和

如何做好生态保护工作,实现生态战略目标? ■完善生态文明建设机制,实施环境保护“党政同责”“一岗双责”,改革生态环境绩效考核制度等。

中国环境报:发展与环保,对很多地方政府而言是一个大难题。广元市如何平衡发展与环保的关系?

邹自景:我认为,环保和发展是有矛盾,但能科学寻求到两者的平衡点。处理环保和发展矛盾的关键是调整当地产业结构。

现在我们调整了产业结构,优先发展食品饮料、生物医药、机械电子和清洁能源化工。这些产业的特点都是污染程度低、污染物易治理。

据统计,目前食品医疗占整个广元工业的30%;生物医药虽然体量不大,但具有一定的基础;机械电子是传统产业;清洁能源化工方面,主要考虑到天然气的利用,未来将往精

细化方向发展。

对违法违规项目,广元也做到该关的关、该停的停、该罚的罚,任何人没有法外之地,所有人都必须依法依规办理。停和罚不是最终目的,我们要通过积极争取项目资金,引导企业进行技术改造,彻底解决环境污染问题。

中国环境报:面对明确的生态战略目标,广元市将如何做好生态保护工作?

邹自景:我们主要从完善生态文明建设机制、实施环境保护“党政同责”“一岗双责”和改革生态环境绩效考核制度入手。

取缔产生油烟污染的城市街道、广场、公园户外占道经营餐饮摊点。

大力实施“气化广元”项目,全面取缔城区及周边燃煤锅炉,淘汰燃煤小锅炉42.93蒸吨,完成计划目标的108%。推进天然气进农村,加大农村沼气工程建设力度,在规模化养殖场实行小型集中供气工程。

同时,对主城区烟雾实行源头管控。沿街露天烤火现象全面清除,冬季城区不再污烟瘴气。开始实行定点文明祭祀,在市区广场、绿地、廊道、沿江沿河、公路铁路沿线等公共场所和水源保护区禁止焚烧冥纸冥币行为。

中元节期间,广元空气质量达到优,这是前所未有的。明年,我们计划将焚烧点转移到郊外。为了方便居民祭祀,我们将派公交车往返接送。

中国环境报:除了大气治理,广元市委、市政府曾立下军令状,要还老百姓一湖清水。目前水污染治理情况如何?

邹自景:过去,白龙湖和亭子湖的无序管理给两湖带来沉重的生态负担。去年,我们全面取缔了两湖的网箱。今年,我们还把两湖农户自行搭建的325个钓筏平台全部拆除,杜绝生产生活垃圾污染水体。推进湖区船舶“油改气”,2018年6月底前,率先在白龙湖淘汰油船。市、县区安排160万元财政专项资金,用于沿湖两边的渔家乐和农

家乐的污水处理设施建设。在取缔钓筏的同时,做到兼顾发展需要。网箱养殖取缔后,作为长江、嘉陵江上游重要的生态涵养地和水源地,白龙湖和亭子湖的水域面积达188.8平方公里,有近70亿立方米的库容,如果就这样“闲置”下来,实在是太可惜。

光禁是不行的,必须要考虑到老百姓发展的需要。经多方考察,我们认为发展生态渔业是今后发展的核心,并将组建成立两湖生态渔业公司。两湖资源性收入和经营性收入将在以后被用作库区产业发展的专项资金,专门用于两湖移民扶持、脱贫奔小康、渔政管理、旅游开发等相关产业发展。经营方式的改变,不仅兼顾了生态保护,还使库区居民得到更多受益。

在白龙湖、亭子湖网箱养殖全面取缔的基础上,今年我们以嘉陵江、白龙江重点流域良好水体保护提升为重点,通过整治城市黑臭水体、城市污泥集中处置、严格防控养殖污染、提高污水处理率等措施,实现了全市水环境质量的全面提升,确保主要江河水质保持Ⅱ类。

在推进黑臭水体整治方面,我们制定了全市56条黑臭水体整治方案。明确今年内完成第一批19条自然沟渠整治任务,这远远高于纳入国家规划的12条。受历史条件的制约,广元市城市污水收集率只达到80%,今年广元市投入了大量资金建设污水管网,

不久前召开的广元第七次党代会提出,“十三五”时期广元将实施大保护大转型战略,明确推进绿色低碳发展,建设国家生态文明先行示范区。作为一座西部农业城市、集中连片贫困地区,广元大保护大转型战略怎样落实?如何开展大气、水和土壤污染防治?为此,本报记者专访了广元市市长。

生态是广元最大的优势,未来,将更加用心地规划、建设、管理这座城市,加大开展大气、水、土壤污染治理的力度,让绿水青山真正变成金山银山。

基于以上因素,我们提出这一战略思想。未来,广元要实现永续发展,就必须大力实施大保护大转型战略,以创新驱动为引领,坚定促进转型发展,加快建设国家生态文明先行示范区和经济示范区。

中国环境报:在行动上,广元市将如何真正落实大保护大转型战略?

邹自景:确实,好的战略需要好的落实,我们将主要从以下6方面进行落实。

全面落实主体功能区制度。将以主体功能区规划为基础,统筹专项规划、重大项目布局等空间性规划,加快形成高效、协调、可持续的国土空间开发格局。严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线,把重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等划定为重点生态功能区。

不断构建嘉陵江上游生态屏障。实施山水林田湖生态保护和修复工程,建设蜀道植物动物园,打造嘉陵江、白龙江流域林水相依风光带,全面提升森林、江河、湿地生态系统稳定性。到2020年,森林覆盖率达到56%

以上,城市建成区绿化覆盖率达到41%以上。

大力实施低碳发展战略。构建以低碳农业、循环工业、生态旅游业、清洁能源等有机组成的低碳经济体系,加快发展新型能源,推行节能低碳电力调度。

加快推进生态城镇和幸福美丽新村建设。加强农村面源污染治理,推进田园、家园建设、水源“三清”建设,创新发展主题农庄、微田园、民宿酒店等乡村旅游模式和创意农业、农耕体验、乡村手工艺等业态,促进农村繁荣、农民富裕、环境秀美。

加快工业转型升级。毫不动摇坚持工业强市,在不断做大工业经济规模中,下定决心调整工业结构。严格限制金属冶炼、煤炭水泥、矿山、重化工等产业;优先发展食品饮料、生物医药、清洁能源化工、新材料、机械电子等污染程度低、排放物易治理的5个产业。

加强生态环境综合治理。实施能源消费总量、消耗强度“双控”制度和重点控制区大气污染物、重点流域水污染物排放限值管理。打好大气、水、土壤污染防治三大战役。

明年经过处理的水将达到二级排放甚至一级标准。

中国环境报:那么,在土壤治理方面,我们有哪些好的做法?

邹自景:我们认真分析了广元的优势和劣势,生态是广元最大的优势,必须把生态环境当成未来发展最大的战略依托。

以耕地为例,广元的耕地比较干净,有95.1%是国家认证的无公害土壤,这是我们一笔宝贵的财富和发展战略依托。

为保护这一宝贵资源,我们严格控制、科学使用农药、化肥等农业投入物;严防畜禽养殖带来的重金属和抗生素污染;在全省率先建立废旧农膜收集处理体系。目前,累计建成万亩亿元现代农业园区79个,无公害农产品生产基地241万亩,占全市耕地面积95%,全国绿色食品原料标准生产基地13个。

广元要在耕地上做文章,就必须提质增效。根据目前趋势,未来谁的土壤最干净,污染物最少,种出的农作物就是最干净的。这是广元市农产品的核心竞争力,必须继续保持。

未来,我们将更加用心地规划这座城市,建设这座城市、管理这座城市,加大开展大气、水、土壤污染治理力度,使广元的天更蓝、水更清、土地更干净,让广元的生态优势更加凸显,让绿水青山真正变成金山银山。

根据《环境执法大练兵实施方案》,历时3个月的执法大练兵组织实施阶段的工作即将结束,有关工作将转入总结表彰阶段。笔者认为,总结提高需把握“四好”。

教育引导好。各单位要采取不同形式动员部署执法大练兵总结工作,教育引导广大干部职工从思想上做到“四个认清”:认清总结是提高工作能力的重要途径,认清总结是寻找工作规律的重要环节,认清总结是指导下步工作的重要依据,从而自觉从行动上重视起来,不走过场,不敷衍了事。俗话说:仗好打,功难评。各单位要采取集中教育、个别谈心等形式,教育引导广大干部职工对待荣誉进步保持一颗从容淡定的平常心、客观认知的公正心、奋发有为的进取心,始终做到淡泊名利、敬业奉献、提高素质、奋发有为。党员干部要通过“两学一做”学习教育,深化认识,发扬风格,正确对待所取得的成绩。

梳理总结好。各单位采取自下而上的形式认真梳理总结此次执法大练兵的特色、亮点、经验、成效、难点、弱项等,结合总结梳理情况,组织专门力量编写典型案例汇编、环境执法办案实用手册等,为今后开展学习培训与研讨交流提供借鉴。

各单位要采取自下而上的形式认真梳理总结此次执法大练兵的特色、亮点、经验、成效、难点、弱项等,结合总结梳理情况,组织专门力量编写典型案例汇编、环境执法办案实用手册等,为今后开展学习培训与研讨交流提供借鉴。各单位领导要紧盯难点、弱项,研究对策措施,为今后提升环境执法质量奠定基础。个人要同步开展总结梳理,看看取得了哪些进步、实现了哪些突破、取得了哪些收获、得出了哪些经验教训、提出了哪些意见建议;

环境保护部今年发布的《2016年中国机动车环境管理年报》显示,我国已连续7年成为世界机动车产销第一大国,与此同时,机动车污染物排放量也在逐年增加,2015年达到4532.2万吨。机动车污染已经成为大气污染的重要来源,也是造成灰霾、光化学烟雾污染的重要原因,防治机动车污染已是当务之急。

◆李建波

提高认识 认清危害

尽管各种数据都显示,机动车污染已经成为城市大气污染的主要来源,甚至在一些大城市成为首要污染源。但相比于工业、扬尘等一眼就能看见的空气污染源,人们对于机动车污染的危害性显然认识不足。

实际上,机动车污染的危害远比人们想象严重。据相关研究机构检测,机动车排放的污染物种类很多,既包括一次排放的颗粒物,也包括二氧化硫、氮氧化物和VOC(挥发性有机物),且尾气中含有多环芳烃等16种高致癌物质。随着机动车保有量的快速增加,城市空气污染的特点,对人体的危害更大,治理难度也越来越大。

对于机动车污染的这些危害,应该透过各种途径广泛宣传,让公众真正认识到机动车污染的重要性和紧迫性,从而提高公众参与机动车污染防治的积极性、主动性和自觉性。

找准问题 厘清难点

机动车污染,虽然出在机动车,但原因却在于人。从以往机动车污染防治实践来看,主要存在着“三难”。

一是黄标车淘汰难。经过多年淘汰,黄标车的数量虽在不断减少,但仍占到全部机动车的6.8%;排放强度也一直居高不下,贡献了超过45%的氮氧化物、一氧化碳、碳氢化合物和超过70%的颗粒物。

二是推广高品质燃油难。目前全国普遍使用的是国Ⅲ、国Ⅳ标准燃油,两者加起来大约占到82%,国Ⅴ及以上标准的高品质燃油仅占1.4%。数据显示,油品质量提高一个等级,排放就可减少10%,但囿于经济利益考虑,油品生产企业和消费者似乎对更换高品质燃油缺乏动力,推广起来难度较大。

三是尾气检测和监测难。由于各地在尾气排放标准、检测方法、监测力度等方面存在诸多差异,有的地方严,有的地

探索与思考

执法大练兵需把握“四好”

采取自下而上的形式认真梳理总结此次执法大练兵的特色、亮点、经验、成效、难点、弱项等,结合总结梳理情况,组织专门力量编写典型案例汇编、环境执法办案实用手册等,为今后开展学习培训与研讨交流提供借鉴。

◆沈胜学

要对照上级要求和先进典型,看看自己有哪些差距、哪些弱项,下一步要如何努力加快提高执法素质等。

表彰激励好。表彰重在调动积极因素,鼓舞士气、激发斗志。各单位在表彰对象的研究确定上,既要坚持标准又要统筹兼顾。如研究确定先进个人,要通盘考虑老、中、青,如果一律按办案的数量与质量等指标“一刀切”,年轻人肯定不占优势,可能会挫伤其积极性。同一省的不同市、同一市的不同县区,执法人员编制数、企业情况等差别较大,查处案件的数量、典型案件的数量等也会有较大差别,因此确定先进单位也要综合衡量。对执法大练兵活动涌现出的先进典型,各单位可采取召开总结表彰大会、先进事迹上单位宣传栏光荣榜及网站、利用环保微信公众号推送、邀请知名媒体进行宣传报道等,加大宣传力度,努力营造学习先进、崇尚先进、争当先进的浓厚氛围,为推进环境执法工作注入新的活力。

结合深化好。执法大练兵虽然告一段落,但是环境执法永远在路上。各单位要结合加速推进违法违规建设项目清理,进一步深化执法大练兵成果,确保如期完成任务。要结合年终工作总结、新年度工作筹划、第二次全国污染源普查、落实“双随机”、省以下环保机构监测监察执法垂直管理等,进一步深化执法大练兵成果,聚精会神、精准发力、常抓不懈,打好“水气土”3场战役的主动仗、进攻仗,在新的起点上充分展现环保卫士的新风貌新形象,努力为建设天蓝地绿水清的美丽中国贡献力量。

作者单位:厦门市环境监察支队

对症下药加强机动车污染防治

方宽,对于机动车这样的流动性污染源,仅靠区域性监管与防治显然有些力不从心。比如,有些尾气排放不合格的车辆在尾气检测严格的地方过不了关,车主就有可能把车开到尾气检测较宽松的地方来通过检测。

为此,应针对这“三难”,大力开展机动车污染防治。

对症下药 抓住关键

防治机动车污染,包括“防”和“治”两个方面。

“防”关键是要采取有效措施,促使公众树立并最终形成绿色出行理念。要加快公共交通基础设施建设,完善公共交通体系,为公众出行提供高效、优质、快捷、方便的服务,使人们自愿放弃或减少机动车使用频次。

要通过政策手段,特别是经济杠杆,加大机动车购置、上牌和使用的成本,抑制机动车数量过快增长。要制定更加严格的排放标准,更加完善的监管制度,督促机动车生产企业加大环保研发力度,提高车辆环保水准;督促油品生产企业提高燃油品质,为社会提供更高标准的油品,从而最大限度地减少污染物排放。

“治”关键是要有关部门要认真履行监管责任,尽快降低机动车污染排放强度。

一是要严格执行国家的政策规定,加快黄标车淘汰速度;加大督查力度,绝不允许一个地方淘汰的黄标车,换个牌子在另一个地方重新上路。

二是要建立全国统一的机动车尾气检测标准和检测方法,完善程序,严格标准,严肃查处数据造假,坚决杜绝超标车辆“合法”上路。

三是要出台具体的奖惩措施,鼓励车主及时更换尾气净化装置。尾气净化器可将机动车尾气中一氧化碳、碳氢化合物和氮氧化物3种主要有害物质转化为无害物质;而装置一旦失效,污染物排放就会成倍增加,严重超标。所以,发达国家对不及时更换尾气净化装置的违规行为,一般处罚都比较高。比如在美国,每辆车的尾气净化器均设有编号,若不按时更换,车主则将面临2.5万美元的罚款;在加拿大,则对车主每天罚款100加元。如果监测站、维修站和车企在尾气净化装置上作假,除了追责以外,天价的罚单也会随之而来。我国对这些做法应加强借鉴或采用。

作者单位:江苏无锡市委党校