CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6911期 今日12版

2016年11月22 星期二 农历丙申年十月廿三

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085

邮发代号：1-59

中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

江苏省省长石泰峰考察无锡河流治污工作

把河长制真正落实到位

本报记者李莉 范晓黎无锡报道 江苏省省长石泰峰日前赴无锡考察九里河—望虞河环境综合整治工作。他在考察中指出，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，认真贯彻“水十条”，把太湖水环境综合治理作为生态文明建设的重中之重，突出问题导向，强化河长制管理，切实传导压力，确保太湖流域生态文明建设和环境保护各项工作任务落到实处。

作为太湖最大入湖河流望虞河的河长，石泰峰首先来到望虞河重要支流九里河的钓渚大桥断面考察。今年以来，九里河水质仍有数月指标波动，石泰峰要求找准污染源头，采取精准措施，狠抓长效管理，确保稳定达标。

在考察九里河常熟段时，石泰峰注意到两岸围网养殖设施林立，存在污染隐患。他要求，认真排查治理水岸“边边角角”，从小处细处抓起，为太湖水质提供源头保障。

石泰峰强调，要持续加大流域河流环境综合整治力度，深入开展沿岸工业污染防治，大力推进城镇生活污水处理设施建设，强化农业面源污染治理，全面实施河道清淤和生态修复。要把河长制真正落实到位，发挥先发优势，进一步创新体制机制、明确细化职责分工，严格督查考核，确保工作责任落细落地。要树立绿色协调发展理念，整合部门力量和资源，综合考量生态保护等工作，出台一揽子整改保护计划，促使各地各部门增强大局意识、担当意识，同心协力齐抓综合整治。要坚定不移转方式、调结构，加快太湖流域产业结构调整，优化产业布局，坚决淘汰严重污染项目，关停污染治理不达标企业。

国办印发《控制污染物排放许可制实施方案》

到2020年，完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发工作

据新华社北京11月21日电 近日，国务院办公厅印发《控制污染物排放许可制实施方案》（以下简称《方案》），对完善控制污染物排放许可制度，实施企事业单位排污许可证管理作出部署。

《方案》指出，实施控制污染物排放许可制，是推进生态文明建设、加强环境保护工作的一项具体举措，是改革环境治理基础制度的重要内容，对加强污染物排放的控制与监管具有重要意义。《方案》明确，到2020年，完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发工作，基本建立法律体系完备、技术体系科学、管理体系高效的控制污染物排放许可制，对固定污染源实施全过程和多污染物协同控制，实现系统化、科学化、法治化、精细化、信息化的“一证式”管理。

《方案》提出，要衔接整合相关环境管理制度，将控制污染物排放许可制建设成为固定污染源环境管理的核心制度。通过实施控制污染物排放许可制，实行企事业单位污染物排放总量控制制度，实现由行政区域污染物排放总量控制向企事业单位污染物排放总量控制转变，范围逐渐统一到固定污染源；有机衔接环境影响评价制度，实现从污染预防到污染治理和排放控制的全过程监管；为相关工作提供统一的污染物排放数据，提高管理效能。

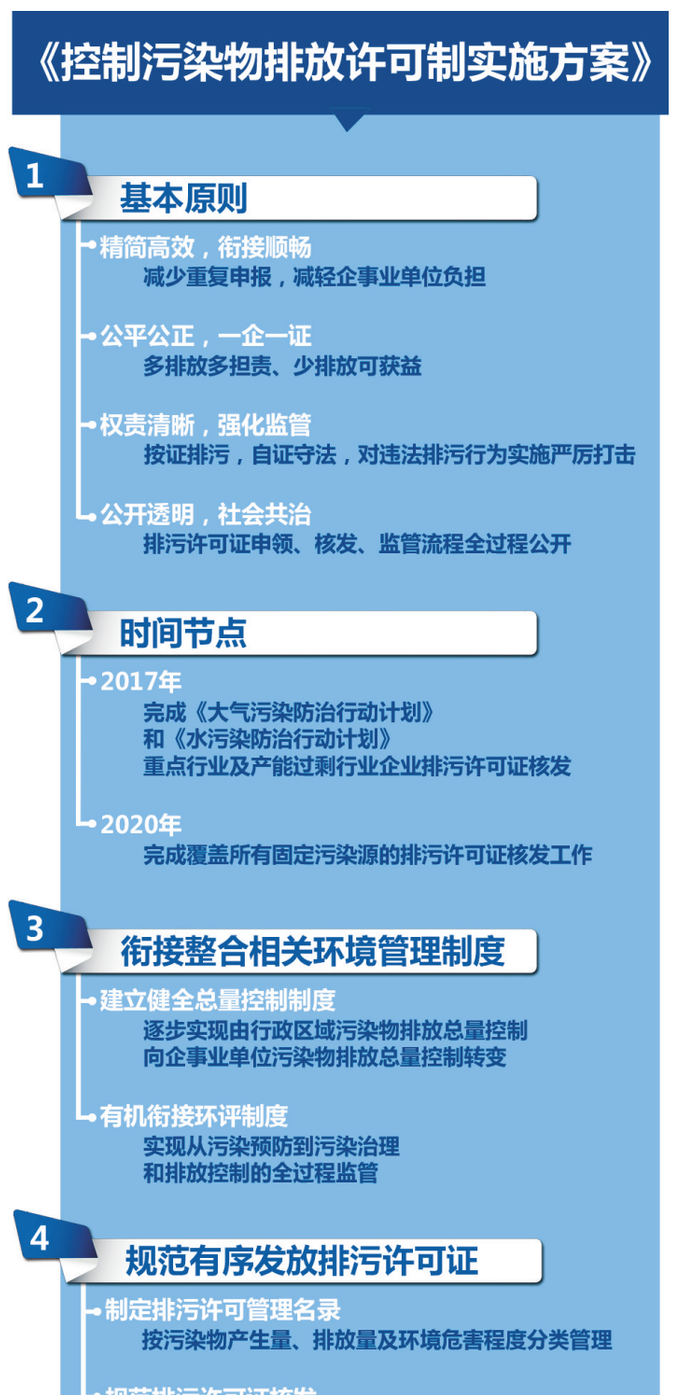
《方案》要求，规范有序发放排污许可证。制定排污许可管理名录，分行业推进排污许可管理，逐步实现排污许可证全覆盖。县级以上地方政府环境保护部门负责排污许可证核发，地方性法规另有规定的从其规定。要将现有法律法规对企事业单位污染排放控制的要求细化落实，依法确定许可内容，环境质量不达标地区要对企事业单位排放污染物实施更加严格的管理和控制。

《方案》提出，要严格落实企事业单位环境保护责任。纳入排污许可管理的所有企事业单位必须持证排污、按证排污，不得无证排污。企事业单位应依法开展自行监测，建立台账记录，如实向环境保护部门报告排污许可证执行情况。

《方案》指出，环境保护部门要加强监督管理。依证严格开展监管执法，重点检查许可事项和管理要求的落实情况，严厉查处违法排污行为；综合运用市场机制政策，引导企事业单位主动削减污染物排放。要强化信息公开和社会监管，2017年基本建成全国排污许可证管理信息平台，及时公开企事业单位自行监测数据和环境保护部门监管执法信息。

《方案》强调，要做好控制污染物排放许可制实施的各项保障工作。加强组织领导，明确目标任务，制定实施计划，确保按时限完成排污许可证核发工作；进一步完善法律法规，健全技术支撑体系，加大宣传培训力度，确保这一制度得到有效落实。

《方案》全文见今日二版



制图/陈琛

固定源环境管理迎来重大变革

本报评论员

国务院办公厅日前印发《控制污染物排放许可制实施方案》，明确到2020年，完成覆盖所有固定污染源的排污许可证核发工作。这是今年继环保机构监测监察执法垂直管理制度改革启动后，生态环保领域改革的又一重大进展。

这一重大改革，有利于形成系统完整、权责清晰、监管有效的污染源管理新格局，深度契合了当前以改善环境质量为核心的环境管理要求。今后，我国将形成以排污许可制为核心的新型环境管理制度体系。作为依法规范企事业单位排污行为和环保部门环境管理行为的基础性环境管理制度，实施排污许可制对于推进环境治理体系和治理能力现代化具有重大意义。

实施这一改革，实则酝酿良久。从2013年开始，包括《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》以及《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》在内的一系列中央文件，都对完善排污许可制度提出了要求。此次实施方案的出台，正是落实党中央、国务院改革要求的重要举措。

我国现行的环境管理制度不少，但缺乏核心制度。污染源监测、排污收费、环境统计、排污权交易，多项环境管理制度并行，不仅造成数据冗杂、资源浪费，也在一定程度上增加了企业和环境监管的负担。将排污许可制建设成为固定污染源环境管理的核心制度，作为企业守法、部门执法、社会监督的依据，可为提高环境管理效能和改善环境质量奠定坚实基础。

近年来，各地积极探索排污许可制，取得初步成效。但总体来看，排污许可制定位不明确，企事业单位治污责任不落实，环境保护部门依证监管不到位，使得制度效能难以充分发挥。此次实施的排污许可制相当于给每个固定污染源定制了“身份证”，将排放污染物的种类、浓度、数量、去向以及企业治理设施等多项内容集中到一个证上，作为统一的污染物排放数据上报，将在很大程度上提升固定源环境管理的系统化、科学化、法治化、精细化和信息化水平。

按照制度设计，建立以排污许可制为核心的新型环境管理制度体系，一方面，解决了“多套数据”问题，使环境管理更加高效。另一方面，通过自行监测、公布排污许可证执行报告，企事业单位治污主体责任得以加强。同时，“一企一证”，强化了对固定污染源实施全过程管理和多污染物的协同控制。

制度衔接是此次改革的重要内容，也是决定排污许可制改革成效的关键所在。用好这一制度，必须加强与现有环境管理制度的有序对接，避免出现管理真空。首先要做好与环评制度的有机衔接。作为环保系统两项最基本的行政许可，环评审批重在准入，排污许可制重在事中事后管理，环评审批对排污行为的要求要在许可证上落实，许可证对污染物排放的要求应与环评的排放要求一致。其次要整合总量控制要求。将企业的排污总量落实到排污许可证上，将控制范围细化到固定污染源，实现由行政区域污染物排放总量控制向企事业单位污染物排放总量控制转变。同时，也要做好与拟开征的环境保护税等其他制度的有机衔接。

排污许可制牵一发而动全身，既需要雄心来推动，也需要耐心来完善。唯有坚定信心，按照部署，脚踏实地，有序推进落实，排污许可制才能真正落地生根，发挥作用，不断推动环境治理能力的提升和环境质量的改善。

橙色预警敲响 环保部门严查

重型车超标排放成北京污染重灾区

◆本报记者邢飞龙

近日，雾霾再次扰动人们的视线。11月17日0时，北京市启动了今年首次空气重污染橙色预警。为了切实落实预警应急措施，加强机动车污染防治，北京市移动源监管部门按照橙色预警应急方案要求，以重型柴油车为监管重点，全员上岗，开展执法检查。

在北京仍有数千辆“套牌”货车，实际排放水平与车辆信息不符

“你好，请出示行驶证。”11月17日晚间7时许，记者跟随环境保护部与北京市环保局组成的联合督查组在北京市房山区展开夜查，对107国道琉璃河检查站进京方向的所有重型货车进行抽查。

不到一小时，督查组与房山区环保局工作人员就发现了5辆排放超标的柴油货车。

“对于这些超标排放的车辆，我们处罚和登记后都进行劝返。”房山区环保局排放管理站的张进雄表示，这些超标排放的车辆一旦被登记，将无法年审和过户，必须在一个月内进行修理，并到检测场重新检测，待排放合格之后方可上路。

据不完全统计，从11月16日9时至11月17日14时，全市移动源监管部门共出动检查组95个、执法人员339人（次），检查机动车4.42万辆（次），处罚超标车103辆，处罚金额3.41万元；各进京口共发放环保凭证4724份，劝返外埠进京超标车185辆，检查加油站107座，检查检测场24家。

督查发现，道路上至今仍有“假国四”车辆正常行驶。在琉璃河检查站，一辆河北牌照的“假国四”货车就被执法人员及时拦下并处罚。

“一辆这种车的氮氧化物排放量就相当于200辆国四小轿车的排放量总和。”环境保护部机动车污染监控中心的工作人员告诉记者，这种实际排放水平与车辆信息不符的“套牌”货车，在北京还有数千辆。

重型柴油车和车龄较长轻型汽车的污染问题突出

据悉，北京市机动车保有量大、使用强度高，重型柴油车和车龄较长轻型汽车的污染问题尤为突出。目前，北京市机动车保有量已达570多万辆，排放的氮氧化物和碳氢化合物量分别占大气污染物的50%和40%左右。其中，车龄10年以上的轻型车辆达50多万辆，这些车辆排放的碳氢化合物占500万辆轻型车的比重达到了40%左右。重型柴油车保有量有20多万辆，颗粒物和氮氧化物占机动车排放量的90%和60%左右。

在近日的重污染天气期间，环境保护部和北京市环保局联合开展的路检抽测结果表明，车龄10年以上的车辆排放超标率较高；运行里程超过30万公里的出租车排放超标率达到80%~90%；重型柴油车超标问题突出，一些车辆车用尿素添加不到位，导致排放严重超标。

虽然近年来环保监管力度逐渐加大，但国四以上重型柴油车进京比例仍有所提高，由于相当部分车辆没有正常添加尿素溶液，导致氮氧化物排放依然居高不下，甚至超过国二排放水平的黄标车。

此外，外地进京车辆的污染问题也十分严重。据计算，目前每天进入北京的车辆达到30万辆，其中重型车辆占了1/3。这些重型车辆有一半以上都达不到国三排放水平。

“几万辆重型货车在一夜之间进城就相当于几百万辆小轿车晚上还在街上跑。”北京市环保局机动车污染治理处处长李昆生此前对媒体表示。

北京市大气细颗粒物源解析结果表明，机动车排放已经成为细颗粒物的首要来源，年平均占本地排放源的31.1%；在一些极端不利条件下，其比重甚至会超过50%。

监管酝酿创新，油品将再升级

针对机动车污染问题，环境保护部部长陈吉宁此前曾表示，由于移动污染源涉及区域范围较大，跨区的环境问题比较难解决，突出的就是京津冀机动车尾气污染问题。协作力度弱，效率不高，是其中的重要问题。

“要全面贯彻落实《大气污染防治法》和国务院关于简政放权、放管结合、优化服务、便民惠民的决策部署，坚持‘车油路’统筹、全方位监控、全过程监管，以降低机动车污染排放水平为核心，以重型柴油车等高排放车辆为重点，加快构建以信息公开为引领、排放标准为依托、数据互联为支撑、严格执法为保障的中国机动车环境管理新模式。”按照这个总体思路，环境保护部已着手开展了多方面的工作：

依法实施新生产机动车和非道路移动机械环保信息公开制度，建立环保达标监督检查、环境保护召回制度；加快制修订标准，加快国六排放标准制定发布进程，鼓励具备条件的地区提前实施，强化新生产机动车环保一致性检查；强化监督管理，降低在用机动车排放水平，加快推进国家、省、市三级机动车排污监控平台联网，加强对重型柴油车等高排放车辆的监督管理，推进黄标车、老旧机动车的淘汰。

记者获悉，从2017年1月1日起，全国将开始供应国五标准车用汽、柴油。此外，环境保护部还将配合有关部门加快制定发布国六的油品标准，推进车用柴油、普通柴油和部分船用燃料油并轨。相关报道见今日二版

环境保护部和北京市环保局工作人员在香山公交车场站检查柴油公交车仪表盘OBD运行状况。 本报记者王亚京摄

中国生态文明建设大讲堂走进陕西

传播生态理念 助力产业对接

本报记者肖颖 通讯员王泽琳11月21日西安报道 由中国环境报社与陕西省环保厅联合主办、中国生态文明研究与促进会指导、宁波德安生态环保工程有限公司协办的中国生态文明建设大讲堂今日走进陕西，首讲活动在西安市开讲。此次大讲堂陕西站活动为期3天，分别走进西安、榆林两市开展宣讲。

大讲堂首讲活动受到当地的热烈欢迎，与会代表表示，大讲堂送来了崭新的理念、具体的指导，也送来了先进的技术、优质的资本以及宝贵的合作机会，实现了生态文明宣传教育“虚与实”的有机结合。

据介绍，中国生态文明建设大讲堂活动以“建设生态文明，圆梦绿色中国”为主题，紧紧围绕当前国家生态文明建设战略部署以及地方政府推进各地生态文明创建的工作需要，组织开展一系列理念传播、政策解读、创建指导及产业对接活动，是落实生态文明建设工作要求的具体举措。

环境保护部原总工程师万本太，原国务院参事、国家能源专家委员会副主任、国家能源局原局长徐锭明，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文分别做了精彩的讲座。

据主办方透露，中国生态文明建设大讲堂全国第二场活动选择在陕西省举行，一是考虑陕西地处祖国西部，生态环境脆弱，但省委、省政府高度重视生态文明建设。二是希望借大讲堂活动进一步助力陕西省生态文明建设工作开展。

来自西安、宝鸡、渭南、铜川、咸阳、商洛市政府，杨凌示范区、西咸新区管委会，韩城市政府等社会各界代表约300人聆听了精彩演讲，并就提交的生态环境建设项目合作清单与组委会邀请的各大环保企业与绿色金融机构进行了交流。