

四川省国土厅地环处带领地方保护生态、防灾减灾,获中华宝钢环境奖

让群众有个安稳的家

◆赵蕾 本报记者张楠

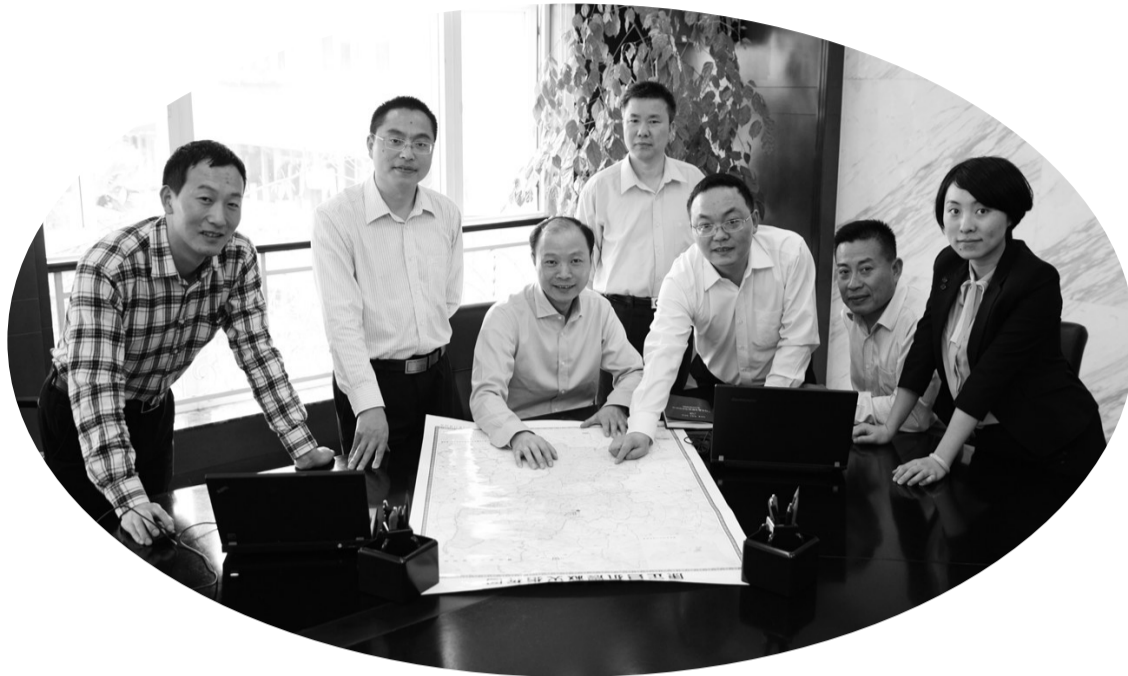
9月19日晚上9时,四川省地质灾害应急会商室里灯火通明。攀枝花正经历着入汛以来又一次区域性强降雨过程。

会商室里,四川省国土资源厅厅长杨冬生正在调度。一旁,工作人员有的在对降雨区域内的专职监测员进行抽查;有的则紧盯“地质灾害专业监测”系统,密切注视着降雨量、含水量、表面变形值、预警时间、预警结果等数据。

对于四川省国土资源厅地质环境处(以下简称地环处)的工作人员来说,这样的场景不是第一次出现。

四川省地形高差大,地质灾害易发区总面积47.1万平方公里,占全省国土面积的97%。面对严峻的自然状况,近年来,地环处积极构建了监测、搬迁、治理、应急排危“四道防线”,成功避险903起,避免了11万人因灾死伤,地质灾害成功避险次数、成功避险人数和成功避险率都为全国之最,实现了因灾伤亡人数逐年下降、成功避险人数逐年大幅攀升的重大防灾减灾成效。同时,积极推进民生工程,累计完成116处重点矿山地质环境治理恢复,并通过实施找水打井工程成功解决800多万人及数千头牲畜的饮水问题。

11月15日,第九届中华宝钢环境奖颁奖典礼在人民大会堂举行。鉴于在生态环境保护方面做出的突出贡献,地环处荣获生态保护类优秀奖。



四川省国土资源厅地质环境处(加挂四川省国土资源厅地质灾害应急管理办公室),共有公务员7名。

地环处主要工作包括:组织全省地质灾害防治工作,构建和完善地质灾害防治体系,承担重大突发性地质灾害的应急处置和抢险救灾等急难险重任务,对重大地质灾害隐患进行工程治理,对受威胁群众开展地质灾害防治避险搬迁安置;合理开发利用地下水资源,对干旱缺水地区和地方病区开展打井找水,解决旱区和病区群众饮水困难;组织全省矿山地质环境保护工作,开展矿山地质环境恢复治理;组织开展地质遗迹保护工作,构建世界、国家、省三级地质公园体系,促进旅游产业发展。

理,对受威胁群众开展地质灾害防治避险搬迁安置;合理开发利用地下水资源,对干旱缺水地区和地方病区开展打井找水,解决旱区和病区群众饮水困难;组织全省矿山地质环境保护工作,开展矿山地质环境恢复治理;组织开展地质遗迹保护工作,构建世界、国家、省三级地质公园体系,促进旅游产业发展。

1 恢复地质环境 实现有效保护

废弃场地变增收沃土

“今年我种的烤烟长势可以,估计每亩地可以收入5000~6000元,明年我还要流转种植,加大规模。”泸州市古蔺县石屏乡向顶村六社村民陈云海满面笑容。

令人意想不到的,这片高产的土地曾是一片工矿废弃地。它的前身是建于20世纪50年代,以提炼硫磺为主的磺厂。由于技术老旧、污染较大,20世纪90年代,这家磺厂停止生产,2003年彻底拆除厂房,但给当地遗留了大量废弃土场。

古蔺县国土资源局治理中心工作人员张简介绍说,治理前,土地重金属含量过高,群众种出来的农作物不能食用。2012年,在地环处的指导下,一场矿山地质环境恢复治理的攻坚战在这片土地上正式打响。省、市、县三级国土资源部门协同发力,组织专业单位详细调查和勘查,查明情况,科学规划,全力整合各方力量加快实施治理。

通过表土剥离、客土回填等措施,加强了工矿废弃地的治理,同时通过植树造林,实施了重金属污染治理,改善了当地的生态环境。

经过近一年的治理,当地复垦土地共计3900亩,其中恢复林地900亩、耕地3000亩。

“像这样的矿山地质环境恢复治理,近年来我们组织完成了116处。”地环处处长蒋俊说。

近年来,地环处通过部署开展矿山地质环境恢复治理示范工作,着力推进叙永县落卜镇硫磺矿区等一系列重点矿山地质环境恢复治理示范工程。结合废弃矿山集中连片整治模式,整合各种政策资源,重点探索山区内土地综合整治的新举措。对抛荒地按照“宜农则农、宜林则林、宜建则建”的原则进行科学利用,有效增加治理区内的林地、耕地、建设用地面积,切实增加当地群众收入,助力地方经济发展。

“通过在保护中开发,在开发中保护,把纯投入的治理工程打造成有投入有产出的项目,促进了四川省地质环境资源的合理利用和有效保护,对推进各地社会经济协调发展也发挥了重要作用。”蒋俊说。



图为四川省地质灾害防治避险搬迁集中安置点新虹口场镇。

2 合理利用地下水 德政工程惠民生

病区干旱区喝上干净水

“出水了,谢谢!谢谢!”9月14日,石渠县真达乡麻达村群众饱含热泪,用简单的汉语表达着无限的谢意。

至此,被四川省政府确定为民生工程的甘孜州包虫病病区找水打井供水工程,历时4年圆满结束,共打通554口供水井,为包括牧民、僧侣、师生等在内的6万余群众提供了清洁卫生的饮用水。

石渠是四川省甘孜藏族自治州最北边的一个县,也是四川海拔最高、面积最大、位置最偏远的县。据了解,石渠县有1.2万余户家庭饱受包虫病困扰,占全县总户数的50%,2005年~2008年全县因包虫病死亡401人。因为感染人群死亡率极高,这种病又被称为“虫癌”。

据有关部门估算,由于包虫病危害,石渠县每年的人均GDP损失1.4%,已成为影响当地经济发展的重要因素。

2012年,地环处主动作为,全力推动甘孜州包虫病地下水调查与打井供水工程的实施。当年,便在石渠县建成50口探采结合示范井,解决了包括5所学校和6个寺庙在内近8000人的安全饮水问题。在此基础上,进一步加大工作力度,拓展示范工程覆盖面,在2014年筹措资金1.7亿元,启动了甘孜州5个重病县的调查和打井工程,成为近年来病区单项投资最大的一项民生工程。

喝上干净水的不仅是石渠县的群众,还有近800万位于红层丘陵区的居民。

四川省11.8万平方公里的红层丘陵区水资源十分匮乏,严重缺水农户涉及17个市105县400万人,还有近2000万人亟待改善饮水条件。缺水导致干旱山区农民世代贫困,严重制约了当地经济发展。

为此,地环处在坚持科学调查、合理规划的基础上,创新性地提出了红层丘陵区地下水资源保证程度评价体系,形成了天然资源保证率、开采资源利用率和储存资源更新率3个理论,为科学合理利用地下水资源提供了强有力的保障。同时,在科学调查评价及规划的指引下,通过小型分散供水和集中改水模式,2004年~2010年,组织协调全省数十家专业地勘单位在完成对相关区域地质环境条件调查的基础上,在全省17市的105个县累计实施红层水井178.8万口,成功解决了近800万人及数千头牲畜的饮水困难,被广大群众誉为“德政工程”。

3 完善防灾制度 形成管理体系

成功避险率创全国之最

回忆起2014年的甘孜州丹巴县东谷乡“8·9”特大泥石流灾害,东谷乡党委书记徐富智说,从凌晨2时13分至凌晨4时,二卡子沟一共发生了17次泥石流。好几次,泥石流夹杂着石头直接就冲到房子里,好像灾难片。不过,在那场灾害中,651人成功避免因灾死亡。

“丹巴的成功避险就是四川地质灾害防治体系建设的胜利。”杨冬生说。

作为全国地质灾害第一省,四川在经历了汶川特大地震和芦山强震之后,地质灾害形势更加严峻。

芦山7.0级强烈地震之后,四川的地质灾害防治在全国率先被提升为“生命工程”。为了将地质灾害防治工作落到实处,地环处坚持推行防灾工作行政首长负责制,探索建立了地质灾害群测群防专职监测制度。坚持“以防为主、防治结合”,总结并实践应用了“预防避让、主动避让、提前避让”的防灾原则。坚持从“点上被动防范”到“面上主动预防”的转变,在全国率先启动地质灾害防治避险搬迁安置工程,解除了11万分散农户的灾害隐患问题。坚持不断完善独具四川特色的系统防灾体系,构建了政府强势介入和领导下的群专结合动态发现机制、扎根基层的群测群防机制、部门协作的及早预警机制、提前撤离的主动预防避让机制、长效治灾的工程治理机制等一整套防灾减灾制度。

在防灾项目实施过程中,地环处在全国最早形成了一整套完备的省级防灾项目管理体系。创新性地出台了避险场所建设、重点小流域和重点场镇综合治理等项目实施指导意见。在预算定额标准方面,制定了《四川省地质灾害治理工程(预)算定额》,成为全国首部系统的地质灾害治理工程专用定额。

2011年以来,在地环处的主导下,四川省累计实施重大地质灾害治理工程3000处,发挥了重大的防灾减灾作用。2008年以来,全省实现地质灾害成功避险903起,避免了11万人因灾死伤,四川省地质灾害成功避险次数、成功避险人数和成功避险率创下全国之最。

“从2008年汶川地震以来,一旦出现黄色预警,地环处的同志就会在第一时间奔赴危险地区,对地质灾害治理工程、避险搬迁安置点、群测群防监测点、应急避险场所、应急物资储备仓库、汛期值班值守等情况进行实地重点督查。”蒋俊说。

如今,在北川,曾经威胁老县城的魏家沟泥石流已经稳定,泥石流拦挡坝成为连接曲山镇与禹里乡等地的重要通道;在清平,文家沟泥石流堆积体被削坡平整成梯田形状;在宝兴冷木沟,8道拦沙坝自下而上串起整条冷木沟,2.7公里的柏油路顺着沟道依山而建,道路两旁绿树成荫。

根据《四川省地质灾害综合防治体系建设方案(2014~2018年)》,2018年前,四川省将对12万户受地质灾害威胁的农户实行避让搬迁;治理重大地质灾害896处,排危除险6071处,实施重点场镇、典型小流域综合治理11处;开展县域地质灾害详查155个县;建立地质灾害专职监测队伍,覆盖全省4.1万多处地质灾害隐患点。

“胜非为难,持之为难。地质环境工作永远没有休止符。”蒋俊说。保障群众生命财产安全是地环处义不容辞的责任,也是一份庄严而崇高的使命。他们将始终不忘初心,继续前行。

◆本报记者赵娜

一项农村用能调查发现,农村地区使用化石能源总量没有城市大,但增长速度非常快。而且,农村地区使用化石能源很分散,煤的质量以及很多化石能源的质量也差。从环境治理上来说,农村地区也远不如城市。

“基于这样的研究,我们希望农村地区用一种新能源或者可再生资源替代化石能源,减少农村地区碳排放,这对居民健康等各方面都有好处。”全球环境研究所能源与气候变化项目经理于卿娟说。

通过近一年的走访和调研,《新能源与扶贫发展相结合的案例梳理和研究建议——以光伏扶贫为例》报告(以下简称《报告》)近日发布。

光伏发电可以代替燃煤发电,这是毋庸置疑的。2014年10月国家提出光伏扶贫政策,在山西、宁夏、甘肃、青海、安徽等地的30个市县开展了首批光伏扶贫试点。这是国家第一个把气候变化、低碳发展与扶贫结合起来的政策,旨在通过分布式光伏发电为农村社区提供一条新的经济收入路径,同时促进农村社区的低碳发展。

《报告》梳理了光伏扶贫政策在各地的实施情况,评估了实践案例的可复制性,探讨农村新能源与扶贫减贫相结合的有效路径。

为什么开展光伏扶贫?

扶贫开发政策已实施30多年,为了实现2020年农村人口全部脱贫的目标,国家开展了多项扶贫措施,在农村推广光伏发电技术是其中一种尝试,旨在实现低碳减排和减贫发展双丰收。

农村的脱贫发展需要能源的支持,而能源的发展又不能破坏环境,农村新能源与扶贫减贫相结合的路径还处于尝试阶段。

“我们在社区实践中发现,气候变化对贫困人群和扶贫工作产生了明显影响。因此我们希望在扶贫发展过程中能够引入气候变化适应、减缓和减灾、低碳的理念,真正把国家政策和社区实践研究结合起来。”于卿娟表示。

《报告》比较了不同地区光伏项目的二氧化碳减排量,总体估算,全国扶贫项目二氧化碳减排量每年为840万吨~4200万吨,能抵消一百多万人一年的二氧化碳排放量,生态效益比较显著。

光伏扶贫项目大多数都是依靠上网所得到的收益对贫困户进行补贴。据了解,基本上每户每年增收3000元以上的目标是可以实现的,从农户角度算内部收益率还是比较高的。

比如,内蒙古光伏扶贫项目,贫困户在基本无支出的前提下,每年收到3000元~1万元不等的收入,产生的经济效益是显而易见的。

资金谁来出?

光伏扶贫试点的资金谁来出呢?于卿娟说:“不同地区项目开发的形式,以及资金投资和分配的形式都是不一样的。”

比如,山西主要是靠中央扶贫资金和地方政府配套资金,农户基本上不承担项目费用。甘肃是政府出资70%,政府担保农户从信用社无息或贴息贷款,出资30%。安徽主要资金由中央、省级、县、农户、企业一起筹措,省里有专项基金,50%是中央资金,50%是省级财政,同时市县两级政府也有资金补助。当地中标公司先行垫付30%,后期由农户从发电收益中再分期偿还给投资公司。

通过走访实施光伏扶贫试点地区发现,各省市目前试点的融资渠道主要靠国家或者地方政府扶贫资金,大部分的情况是70%为政府资金,30%来自于企业或者银行贷款。贫困户收益来自于除去贷款和税费之后的发电上网售电收入。

于卿娟表示,在调研过程中发现,发电上网后的售电收入有的地方相对好一点,但是像甘肃一些地区却存在上网发电困难的情况。有些分布式的,尤其是屋顶用的、很小、很分散的光伏电很难上网,这也是在整个项目中存在的一些问题。

目前,光伏扶贫基本上靠国家和地方财政的支持,还不能以市场机制、企业投资来实施。“从国家资金的支持上来说,希望国家的资金化零为整,支持企业参与建设,包括后期的运营、维护,能够让企业、市场发挥更大的作用。”于卿娟说。

光伏扶贫成为农村增收新路径

能够让企业、市场发挥更大的作用。”于卿娟说。

单单依靠国家补贴或者任何形式的补贴都不是长久之计,因为我们需要考虑光伏扶贫的可持续发展问题。成功的农村扶贫项目都是一开始靠政府推动,最后转化成市场运作。

中国农科院研究员方放说:“像沼气一开始靠政府推动,到现在单靠政府已经很难推动了。像生态节能灶和太阳能热水器,刚起步的时候是政府支持,但是发展到一定阶段则完全依靠企业市场化运作,整个产业就发展起来了。要使光伏扶贫可持续发展,还是应该让市场化机制来参与。”

光伏应用怎样拓展?

如何能够让光伏扶贫长期持续地运营下去?怎样既发挥企业作用,又保障企业效益?这是需要研究的话题。

专家认为,要想光伏扶贫,应该与农业结合起来。多个光伏扶贫试点都在摸索光伏发电与现代农业大棚相结合的模式,开展“光伏+应用”。

汉能控股光伏扶贫项目负责人王飞表示,光伏和农业设施结合,是一种非常有效的结合。比较理想的一个设想就是,光伏农业设施上面使用光伏发电可以产生收益,下面搞种植或养殖,带动本地区更多人口就业。

跟农民的需求结合起来才会有长远的发展。方放表示,光伏在扶贫的基础上也要进行功能拓展,一个是技术突破,还有一个是需求突破。农业永远都会有,把光伏和农业叠加起来,会产生附加效益,光伏农业是一个发展方向。

子午岭自然保护区:大西北生态安全“桥头堡”



甘肃省子午岭自然保护区位于庆阳市子午岭南端,现有林地26607.6公顷。近年来,保护区大力开展生态建设,野生动植物资源丰富,有国家重点保护动物豹、金雕、黑鹇等19种,国家级及省级重点保护的珍稀濒危植物紫斑牡丹、核桃楸、刺五加等6种。在生态脆弱的大西北,子午岭森林被称为天然特种“基因库”,生态安全“桥头堡”,是稳定黄土高原中部地区生态环境的重要因素。 白刘黎摄