

落实“两个责任”访谈录

# 加强自身建设 落实“两个责任”

——访重庆市綦江区环境保护局党组书记、局长陈勇



◆本报记者刘蔚

中国环境报:落实党风廉政建设主体责任,党委负主体责任,纪委负监督责任。重庆市綦江区环保局党组在落实主体责任方面有哪些做法?

陈勇:綦江环保局党组作为基层单位党风廉政建设的领导者、执行者和推动者,对全局党风廉政建设负主体责任。为抓好责任落实,今年年初印发了《关于落实党风廉政建设党组主体责任和纪委监督责



## 党风廉政建设

专栏 第121期

任的通知》《綦江区环保局党组党风廉政建设主体责任清单》。结合单位职能职责和工作实际,对责任内容进行进一步细化分解。厘清责任范围边界,明确了党组17项、党组书记10项以及班子成员、下属单位及其内设机构负责人各10项党风廉政建设责任。务求责任落地、具体可行、不留盲区,并逐级签订了《党风廉政责任书》。

党组书记作为单位廉政建设第一责任人,坚持党风廉政建设逢会必讲,重要精神亲自传达,重要问题亲自过问,重点环节亲自协调,重要活动亲自参与。既管好自己,又抓好班子,带好队伍。今年以来,专题部署党风廉政建设4次,上党课两次。定期听取班子成员和下属单位执行党风廉政建设情况汇报,并对检查中发现的存在问题及时进行整改督办。强化日常工作落实,建立工作台账,并实行对账销号,形成“权责对等、失职追究”的工作氛围,让班子成员既管事又管人,认真抓好职责范围和分管领域的党风廉政建设工作。

中国环境报:落实党风廉政建设责任制,纪委负监督责任。您对此如何理解?

陈勇:随着经济社会的快速发展,环保的重要性越加突出,对环保投入的资金越来越多,环保的责任和权力越来越大,环保的廉政风险也应当加重。

綦江区环保局党组高度重视纪检监察队伍建设,全力支持纪检组开展工作。在人员十分紧张的情况下,配备了8名专兼职人员,配备录音笔、相机、摄像机等取证设备和办公设备。结合环保工作特点,全面梳理廉政风险点,找准环保权力点位,研究制定了《廉政风险防控监督

管理办法》《效能考核办法》,让纪检监察人员全面深入地监督环评评审、项目审批、排污收费、监测收费、竣工验收、资金分配、环境监测、监察执法、案件查处、招投标事项等所有涉及环保廉政风险的重点环节。

纪检监察人员以前更多的是完成上级纪委交办的日常工作,没有全程参与重点环节的监督事项。现在通过赋予纪检监察更多监督职能,把监督关口前移,充分发挥预警功能,强化了权力运行的制约和监督,推进环保廉政建设常态化长效。

中国环境报:綦江区环保局在加强党风廉政建设方面有哪些做法?

陈勇:我经常给全局的党员干部讲:“作为一名环保干部,必须牢固树立忧患意识,增强创新意识、宗旨意识、使命意识,一定要严守纪律规定,切忌越底线、碰红线,坚决杜绝吃拿卡要、收红包等违纪行为,时时事事做到谨慎小心。”

我们把廉政教育纳入全局干部、职工教育培训计划之中,每次党组会、办公会、职工大会都将传达学习各级廉政建设文件精神,典型案例通报作为第一议题,形成定议和常态化。通过上专题党课、创办廉政文化专栏、定期观看廉政警示片、发送手机廉政短信,请检察院、纪委领导讲廉政课,组织到烈士陵园、廉政教育基地、监狱开展警示教育等活动,持续为干部“提神醒脑”,增强党员干部自律意识。

特别是针对局领导、科级干部每人发放《綦江区环保局党风廉政建设履责情况记录本》。要求根据岗位职责,将开展党风廉政建设工作的工作情况、工作中的成效及存在的问题等据实填写在记录本上,做到履责过程留痕有据。

◆俞海 王勇

发达国家经验表明,在经济发展初期,随着人均收入水平的提高,环境污染程度逐渐加剧。而当经济发展到一定水平并越过某一阶段后,环境污染减缓,环境质量逐渐改善。这种经济发展与环境质量间的“倒U型”轨迹即环境库兹涅茨曲线。一般来说,进入工业化后期或后工业经济时期,一个国家或地区的主要大气和水污染物排放与收入水平都会呈现出这种规律性的关系。

随着中国环境污染治理政策强势推进,经济增长逐渐进入高速向中高速增长转换的新常态,主要污染物排放也日益呈现出一些新的特征和趋势。环境保护部环境与经济政策研究中心课题组基于环境库兹涅茨曲线这一理论工具,立足中国经济发展地区性差别、城镇化与工业化进程的差别,依据环境统计数据,结合国际经验事实判断中国是否到达环境库兹涅茨曲线的拐点,是否具有跨越拐点的现实经济条件,分析中国经济增长与当前形势和共赢机会。

### 中国经济增长与环境污染趋势

经济增长速度放缓和实际工业增加值增量占GDP增量比重的下降趋势为实现环境质量好转提供了有利条件。如果“十三五”时期年均经济增长速度为6.5%,经济增长带来增量的环境压力将与“十二五”时期相当或略低一些。

大气环境主要污染物中的二氧化硫、烟粉尘和氮氧化物排放仍以工业源为主,但是氮氧化物排放的机动车源比重逐渐上升,从2011年的26.5%上升到2014年的30.2%。水环境主要污染物化学需氧量和氨氮排放的生活源比重逐渐上升,2014年分别达到73.5%和85.6%。

主要污染物排放总体呈现由东部向中西部地区转移的趋势。以二氧化硫和化学需氧量排放为例,1998年~2013年,中西部地区占全国总量的比重分别上升了5.3和5.2个百分点。主要污染物和能源消费与经济增长的脱钩趋势在2007年后开始加快,但是污染物排放总体仍处高位。

### 基于统计数据的中国环境库兹涅茨曲线判断

基于数据可得性的考虑,课题组主要对二氧化硫、烟粉尘、氮氧化物、化学需氧量和氨氮五大类污染物通过回归的方法进行环境库兹涅茨曲线的拟合。其他污染物如挥发性有机物(VOCs)、可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)、细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)、总氮、总磷、石油类和挥发酚污染物主要根据现有的研究和数据进行定性判断,同时补充污染物排放机动车源和农业源的分析。主要结论如下:

### 探索与思考

# 中国污染物排放峰值的分析与预测

## 一、主要传统大气污染物和水污染物均在2013年前相继进入峰值。

拟合结果表明,人均二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮排放分别在2011年、2010年、2012年和2009年达到峰值。而烟粉尘和PM<sub>10</sub>排放峰值的到达时间相对较早。人均烟粉尘排放拟合结果表明,其自1998年以来一直随着经济发展的波动呈现下降趋势。中国环保重点城市的PM<sub>10</sub>浓度监测数据表明,其自20世纪90年代以来呈现下降趋势。农用化肥施用量和农药使用量的增长趋势自2007年以来大幅放缓,两者在2014年和2013年的增长率仅有0.23%和1.42%,已经到达或临近峰值,这也为传统水污染物到达峰值提供了事实来源的佐证。

二、挥发性有机物、细颗粒物及其它污染物排放仍处于上升阶段。以挥发性有机物、细颗粒物为代表的新型大气污染物和以总磷、石油类为代表的水污染物排放仍处于上升阶段。根据卢亚灵等和刘昌新等的预测和估算,2015年~2020年,挥发性有机物仍会呈现上升趋势。在严格控制的情形下,其峰值有望在“十三五”中期到达。PM<sub>2.5</sub>的下降很大程度上依赖于其他污染物的前体物的下降。这些污染物峰值的到达,也就意味着PM<sub>2.5</sub>临近或到达峰值。根据张楚莹等的研究,2015年~2020年PM<sub>2.5</sub>排放仍会呈现缓慢上升趋势。严格控制情形下,峰值有望在2020年前到达。相关研究也表明,来自机动车源的CO、HC、NO<sub>x</sub>、各种粒径颗粒物排在综合考虑能源结构和标准提高的情形下,增长趋势将大幅放缓。同时,工业源的削减也将逐渐抵消其对大气环境质量的影响。在水污染物中,人均总磷和石油类水污染物排放呈现出随着人均GDP增长而上升的趋势,而人均总氮和挥发酚排放则呈现下降的趋势。

三、环境库兹涅茨曲线拐点的跨越呈现地区性的梯度差异,环境形势整体处于不均质发展阶段。一些地区环境质量逐渐改善,一些地区则处于环境质量恶化阶段。总体来看,大部分东部省份已经越过环境库兹涅茨曲线的拐点,多数中部省份处于环境库兹涅茨曲线的峰值阶段,而西部省份大都位于环境

库兹涅茨曲线拐点的左端,处于经济增长与环境质量恶化的矛盾阶段。

四、当前正处于主要污染物排放的高峰平台期,离环境质量转好仍有一段距离。将各类污染物叠加考虑,如果环境政策实施得力,传统污染物下降趋势加快,新型污染物的增长趋势大幅放缓,主要污染物叠加峰值有望在“十三五”中期到达。这样从“十二五”中前期到“十三五”中期是主要污染物排放叠加的高峰平台期,处于传统和新型污染物此消彼长的相持阶段。同时,东部省份虽已经越过拐点,但大都离峰值较近,还未进入污染物排放快速下降通道。随着中西部地区省份逐渐接近峰值,从现在到“十三五”中期依然是中国环境质量恶化的最高阶段,离环境质量转好仍有一段距离。

## 基于国际经验事实的中国环境库兹涅茨曲线判断

课题组进一步基于污染物排放驱动因素框架,总结美国、日本和韩国环境库兹涅茨曲线拐点的基本特征,参照这些国际经验判断中国当前是否具备到达污染物排放拐点的经济特征。基于数据的可得性,主要以美国、日本和韩国二氧化硫和氮氧化物排放趋势为依据进行拐点特征的经验总结。基本结论如下:

一是主要污染物排放会持续大约10年左右的高峰平台期。一方面,某一污染物可能会经过一段时间的峰值期才呈现快速下降趋势。二氧化硫排放的峰值期,美国是3年,韩国是6年。氮氧化物的峰值期,美国是9年,韩国是两年。另一方面,不同污染物峰值次序出现导致污染物叠加峰值持续较长时间。以二氧化硫和氮氧化物排放为例,通常二氧化硫的拐点到达时间较早,氮氧化物的拐点到达时间较晚。两者间隔时间分别是美国8年、日本4年、韩国12年。

二是污染物排放、环境质量改善和能源消费峰值三者的拐点一般先后次序到达。根据发达国家经验,污染物排放峰值最先出现,随后环境质量开始好转,最后才达到能源峰值。对于能源消费拐点,美国、日本分别在2007年、2004年达到顶峰,分别相对于二氧化硫排放拐点滞后34年、37年。韩国尚未到达

### 廉政漫谈

◆刘四建

战国时期鲁国国相公仪休爱吃鱼,有人投其所好送鱼给他,公仪休不收。问其原因,他说:“正因为喜欢吃鱼,所以不能接受,现在我作为国相,能够用自己俸禄买鱼吃,如果现在收了鱼而丢了官,谁又会送给我鱼呢?所以我不接受啊。”公仪休“好鱼而不贪鱼”,实乃“知其所止”。

“知其所止”就是心里有杆秤,用现在的话讲就是心里有红线、有底线,做人、做事、做官有原则,知道什么该做、什么不该做,明知其中的利害关系。好鱼而不贪鱼的公仪休深谙其中道理:如果收了鱼,只能做到暂时有鱼吃,可能吃了上顿没下顿;如果不收鱼,就能做到经常有鱼吃,想什么时候吃就什么时候吃,道理很简单。

但是现实中,有些党员干部却不明白知其所止的道理。面对钱财、利益,往往利欲熏心。心中无戒,不算政治账、经济账、家庭账,最终坠入违法犯罪的深渊。这样的党员干部在当今社会,并不少见。

例如,于铁义曾任黑龙江龙煤矿业集团股份有限公司物资供应分公司副总经理、党委副书记。物资供应分公司是龙煤集团权利很大的部门,小到矿灯、矿帽,大到矿山设备,都需要物资供应公司同意才能送到井口,集团双鸭山、鹤岗、七台河、鸡西等4个矿业公司的所有物资采购权都集中在这里。

于铁义身居要职,肩负党和人民赋

### 新闻速递

## 温岭全面学习贯彻六中全会精神

本报讯 浙江省温岭市环保局第一时间召开党组会和全体党员大会,专题学习十八届六中全会精神,扎实做好学习贯彻工作。

一是认真学习领会,提升政治素养。局班子成员带头学、深入学,党员干部开展集中学习和自学相结合,做到把全会精神吃准吃透,把学习全会精神与抓好当前环境保护各项重点工作紧密结合起来。

二是强化党的建设,打造高素质队伍。认真学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,严格执行组织生活制度,全面落实“三会一课”,充分发挥好党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。落实党风廉政建设主体责任,积极开展好廉政谈话工作,挺纪在前,预防在前。引导和激励干部想干事、多干事、干成事,全力打造高素质环保队伍。

陈德泉

## 竹溪开展“严肃换届纪律”主题党日

本报讯 为进一步严肃换届纪律,营造风清气正的换届环境,湖北省竹溪县环保局组织开展了“严肃换届纪律”专题支部主题党日活动。

会议认真学习了《关于换届风气巡察发现问题的通报》摘编文件和“九严禁”、“九必须”换届纪律要求,观看了警示教育片《镜鉴》。会议还向全体党员发放严肃换

届纪律提醒函、换届纪律提醒卡,与党员签订《严守换届纪律承诺书》,筑牢纪律红线。会议强调,要加强学习,充分认识严肃换届纪律的重要性和必要性;扎实工作,以实际行动支持换届工作的顺利开展;以身作则,以坚定的态度和铁的纪律保证换届风清气正。

屈玲娣 明欢

## 廉政小故事 征稿启事

廉政文化具有思想引导的作用,在党风廉政建设和反腐败工作中不可或缺。为增强中国环境报党风廉政建设专栏的可读性和趣味性,中央纪委驻环境保护部纪检组和中国环境报社开设“廉政漫谈”栏目,面向环保系统公开征集廉政小故事。

来稿要求:

- 1、文章需原创,具有警示教育效果。
- 2、文字力求可读性、趣味性。
- 3、字数:500~1000字。
- 4、邮件主题须标明文章题目、作者单位和姓名,以Word附件形式发送。

投稿邮箱:hjbzlz@163.com

联系人:黄婷婷  
联系电话:010-67118620

进入持续下降通道,且趋势愈加明显。数据拟合结果表明人均氮氧化物在2010年达到顶峰,但下降趋势缓慢。考虑到机动车源氮氧化物排放比重和排放量的上升趋势以及经济增长波动的影响,其很可能在“十三五”期间呈现短期的反复或表现出震荡式的缓慢下降趋势。烟粉尘和PM<sub>10</sub>的排放一直呈现明显的下降趋势,中西部地区逐渐进入快速下降通道。PM<sub>2.5</sub>和挥发性有机物目前仍然呈现缓慢上升趋势,尚未到达拐点。考虑到这些污染物正逐步纳入环境监管目标,治理力度不断增强,这些污染物可能在“十三五”时期进入峰值平台期。

在水污染排放物方面,统计数据拟合结果显示,人均化学需氧量和氨氮排放的峰值分别于2012年和2009年到达,但是总氮、总磷、石油类和挥发酚这4类污染物的排放并未呈现出与经济发展的“倒U”关系,其中总磷、石油类污染物的排放呈现出上升趋势。考虑到城镇化过程中城镇生活污染排放比重的上升以及农业源的污染排放未呈现出与经济发展的“倒U”关系,其中总磷、石油类污染物的排放呈现出上升趋势。考虑到城镇化过程中城镇生活污染排放比重的上升以及农业源的污染排放未呈现出与经济发展的“倒U”关系,其中总磷、石油类污染物的排放呈现出上升趋势。考虑到城镇化过程中城镇生活污染排放比重的上升以及农业源的污染排放未呈现出与经济发展的“倒U”关系,其中总磷、石油类污染物的排放呈现出上升趋势。

二、整体判断  
综合判断,大气和水污染物中传统污染物的峰值已经到达,约在“十二五”

表1 拐点处中国特征与国际经验特征的比较

驱动因素	国际经验特征	中国特征
经济增长	经济增长速度趋缓,处于高速向中低速转换的过渡期。	“十一五”时期,年均实际经济增长速度为11.3%。“十二五”时期为7.8%。“十三五”时期将下降至7%以下。
经济结构	工业增加值占GDP的比重超过峰值,进入下降通道。	2014年中国实际工业增加值占实际GDP的比重达到47.99%的峰值(1995年价格计算),焦炭、水泥、平板玻璃、生铁、粗钢、钢材、火力发电等高污染行业增长趋势放缓。
城镇化水平	城镇化进程超过快速增长阶段,进入缓慢期。	2014年中国城镇化率已达到54.77%,根据相关研究,2020和2025年的城镇化率将达60%和65%左右。
能源消费	化石能源消费的比重开始下降,与能源消费的顶峰相差20年~30年。	2014年的化石能源消费比重为88.8%,并呈现持续下降趋势。相关研究表明,中国能源消费峰值在2035年~2045年到达峰值的可能性较大。
环境政策	往往伴随着标志性环境政策的出台和实施。	2014年4月《环境保护法》修订案出台,大气和水污染防治计划相继出台。