

扶贫要体现环保系统特色

——中华环保基金会新疆柯克亚乡援助纪实

◆本报见习记者张楠

2016年11月的一个傍晚,新疆维吾尔自治区喀什叶城县柯克亚乡喀拉尤勒漆村(当地人又称“10村”)的广场上人头攒动,村民们早早地架起篝火晚会要用的木材,占好自己的位置。最高兴的当然是孩子们,他们互相追逐、嬉闹,欢快的笑声久久回荡。

“什么事儿让大家伙儿这么高兴啊?”记者问。

“哈哈,一会儿你就知道啦!”村支书买买提对记者卖了一个关子。

天色渐晚,路灯逐渐亮起,买买提这才笑着对记者说:“我们村之前由于没有路灯,天一黑,村民们就只能待在家里,非常不方便。后来,中华环境保护基金会(以下简称“中华环保基金会”)得知了我们的情况,联合飞利浦照明(中国)投资有限公司(以下简称“飞利浦照明”)为我们免费安装了太阳能路灯,解决了夜间的照明难题,大家能不高兴嘛!”



图为“碧波基金”为当地安装的太阳能电站。

本报见习记者张楠摄

一场泥石流,加速路灯项目落地

“当初是什么原因让中华环保基金会最终选择了太阳能路灯作为扶贫项目?”

“除了当地急需之外,很大程度上是因为一场泥石流加速了这个项目的推进。”中华环保基金会秘书长徐光说。

原来,近几年来,柯克亚乡已在着手解决几个山村的道路夜间照明问题,正按计划逐步安装路灯。其下辖的6村由于条件相对便利,先期进行了安装。

“可别小看这区区几盏灯,它们可救过几百人的性命。泥石流发生在晚上,村民们在睡梦中被惊醒。惊恐之中,许多村民摸黑逃生,路灯的光源是他们唯一的指引。”柯克亚乡党委书记马世江告诉记者。

“路灯的作用大了,保守地说至少挽救了300多名村民的生命!”叶城县副县长买买提热依木·吐尔逊说。

6村发生的泥石流灾害,促成了太阳能路灯项目的加速实施。“正是看到了路灯在这场泥石流灾害中发挥的作用,我们才最终下定决心,加快太阳能路灯项目的推进。”飞利浦照明有关负责人表示。

据了解,“绿色点亮未来”新疆太阳能路灯援助项目共投资20万欧元,为柯克亚乡7村、8村、9村和10村安装太阳能路灯140盏(每个村庄35盏),彻底终结了柯克亚乡下辖山村无路灯的历史。

“这次安装的路灯可不一样,其太阳能板和储能装置都运用了目前领先的技术,一天的光照足以支撑路灯使用数日。此外,由于其使用太阳能,因而环保、无污染,符合当今社会绿色发展的理念。”飞利浦照明的随行工程师对记者介绍。

一位维吾尔族老大爷跟记者一行唠起了家常:“没有路灯的时候,天黑都不敢走夜路,生活上很不方便。中华环保基金会的这个项目,真可以说解了我们的燃眉之急。”当地村民的喜悦之情溢于言表,让人切切实实感受到了这一项目在当地的受欢迎。

“扶贫贵在精准,要把好钢用到刀刃上。我们基金会扶贫项目的选择,一方面要考虑当地百姓最需要什么,做到发

力有方向;另一方面,也要体现环保系统的特色,力求实现生态效益、经济效益和社会效益的最大化。”徐光说。

用爱点亮希望,为无电村带去光明

“你们这次来已经很幸福了,上次我们是骑着摩托车上去的。”喀什地区一位随行摄影师调侃道。

车子开过崎岖的山路,漫天的黄沙飞舞、肆虐。9村是柯克亚乡的一个维吾尔族小山村,据县城有百余公里的路程,交通闭塞,自然条件恶劣,因而长期以来村庄都没有通电。

“电力不通,不仅导致生活上的不便,生产活动也难以开展,更糟糕的是,电力的缺乏会造成信息的封闭,因为现代社会的传播手段无一例外地依赖电能。所以我们考虑,如果能帮助当地解决用电难题,则无疑抓住了扶贫工作的‘牛鼻子’,可以事半功倍。”徐光说。

为此,中华环保基金会于2010年启动了“碧波基金”新疆无电村援助项目,在柯

克亚乡投资1000多万元,为3个村、3所学校援建4座太阳能集中式光伏电站。

在9村,记者一行参观了离网光伏发电太阳能发电站项目,只见太阳能板、储能装置等一应俱全,有序运转。中华环保基金会进行了回访,为每户发放LED球灯泡,并为学生们准备了过冬的羽绒服。

“有电之后,我们再也不用点蜡烛了,晚上可以到教室里学习,也可以在家看电视,了解外面的世界。非常感谢叔叔阿姨们的爱心,我们一定好好学习,将来做个对社会有用的人。”班里的学习委员对记者说。

“中华环保基金会为我们更换了节能灯,既明亮又环保,孩子们的学习条件大大改善,大家的学习劲头更足了。”班主任表示。

用电难题的解决,带动的是村民生活水平的提高和精神面貌的改变。一些人陆续用上了电视机、冰箱等家用电器,生活水平大大提高。

当被问到用电是否昂贵时,村民告诉记者,每个月电费只有十几元钱,完全能够负担得起。

“象征性地收取电费,一来可以用于电站的简单维护,保证电站正常运转;二来也是让村民们知道电的来之不易,杜绝浪费。”马世江说。

“还有一个重要原因。”中华环保基金会项目负责人补充说,“扶贫不能一味地输血,这样会导致被援助对象产生依赖感。让使用者付费,也是让村民们学会市场经济的法则,鼓励大家勤劳致富。”

事实上,中华环保基金会一直非常重视通过“造血”的方式开展扶贫工作。2015年,中华环保基金会募集资金20余万元为柯克亚乡9村安装太阳能水泵,解决当地农用灌溉的问题,让当地百姓可以通过发展特色农业的方式增收致富,摆脱贫困。

“对于中华环保基金会扶贫工作来说,关键在于因地制宜,结合贫困地区的实际,找准突破口,帮助贫困地区走上生活富裕、生态良好的发展道路。今后,我们将按照国家和环境保护部的有关要求,继续推进精品扶贫项目,造福更多百姓。”徐光表示。

有关方面召开国际研讨会呼吁 关注并减少食物浪费

每年我国餐饮食物浪费量约为一千七八百万吨

本报记者邓佳北京报道 由联合国环境规划署、瑞典环境科学研究院、中国科学院地理科学与资源研究所、中华环保联合会共同主办的“减少食物浪费——可持续食物供应链与消费端多方平台国际研讨会”日前在北京举行。来自科技部、联合国机构、欧盟等专家及代表出席本次研讨会。

当前,食物浪费已经成为一项全球性问题。2015年,中国科学院地理科学与资源研究所相关研究显示,我国餐饮食物浪费量约为1700万吨/年~1800万吨/年,约为3000万人~5000万人一年口粮。食物浪费发生在生产、加工等各个环节,消耗大量的水资源、土地资源和能源等。同时,食物浪费也对食品安全造成潜在威胁。

本次会议旨在呼吁各界人士关注食物浪费问题及其对环境带来的沉重负担,倡导食物浪费减量及资源化行动,积极推动落实联合国可持续发展目标的第十二个目标:到2030年,将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半,减少生产和供应环节的粮食损失,包括收获后的损失。联合联合国机构、欧盟专家、科研机构、民间组织、媒体、私营部门建立起有效交流和合作平台,分享彼此间在政策制定等方面的先进经验,从实施层面协力推进公众参与减少食物浪费行动中。

据悉,研讨会上还共同发起了《关于推动全供应链减少食物浪费的倡议》,呼吁各界关注食物浪费议题,积极响应国家关于节约粮食及保障粮食安全的相关指示精神,建立“全供应链减少食物浪费多方合作网络平台”,加强各利益相关方在政策推动、意识提升、能力建设、科研成果等领域的交流。

费减量及资源化行动,积极推动落实联合国可持续发展目标的第十二个目标:到2030年,将零售和消费环节的全球人均粮食浪费减半,减少生产和供应环节的粮食损失,包括收获后的损失。联合联合国机构、欧盟专家、科研机构、民间组织、媒体、私营部门建立起有效交流和合作平台,分享彼此间在政策制定等方面的先进经验,从实施层面协力推进公众参与减少食物浪费行动中。

据悉,研讨会上还共同发起了《关于推动全供应链减少食物浪费的倡议》,呼吁各界关注食物浪费议题,积极响应国家关于节约粮食及保障粮食安全的相关指示精神,建立“全供应链减少食物浪费多方合作网络平台”,加强各利益相关方在政策推动、意识提升、能力建设、科研成果等领域的交流。

碳纳米矿化还原环境治理 技术通过国家级鉴定

本报讯 由瑞宝环境治理有限公司自主研发的“碳纳米矿化还原环境治理技术”近日在北京通过了由中国环境科学学会组织的国家级成果鉴定。

鉴定委员会专家听取了项目技术报告、查新报告和研究报告,审查了相关技术资料,并实地考察了北京市南护城河水污染治理项目。经质询和讨论,鉴定委员会专家一致认为,这一项目在碳纳米材料研究的基础上,开发了具有自主知识产权的“碳纳米矿化还原环境治理技术”及配套设备,并成功应用于工程实践。

据了解,这项技术是基于碳原子膜在微电流作用下同时具有氧化性和还原性的特点,利用自由基和原子氢的氧化还原反应能力,将水中的有机化合物分解为二氧化碳和水,将氮、磷等无机污染物无害化。对藻类杀灭速度快,除水体异味效果好,对黑臭水体的治理效果非常明显,并可应用于底泥有机物的消解以及土壤修复工程。此项成果设计思想先进,系统复杂、研制难度很大。该成果为我国水环境综合治理提供了全新解决方案,对突破传统水处理方式的技术瓶颈有重要意义。 苏文

深圳环境执法大练兵报道(下)

强化机制创新,练就环境执法“强健机体”

◆本报记者刘晶

精细化的科学监管、精准化的环境违法行为打击,为深圳市环境执法大练兵夯实了“坚硬的骨骼和强壮的肌肉”的“强兵”基础。然而,“练兵”不在一时,“强兵”旨在长远,

要想环境执法队伍一直保持“强兵”,就必须给“兵”的机体添加“维他命”,补充“维生素”,也即是要在坚实的监管和执法基础上加注执法监管体制机制创新原动力,才能使这支队伍“更鲜活”、“更有力”、“更年轻”。



深圳市人居环境委员会邀请人大代表、政协委员等参与“点菜式”执法。刘晶/摄

试行查管分离改革,防范廉政风险,提升执法效能

查管一体即是对同一企业既要进行执法又要履行监管,日常监管和执法查处人员都是同一组人员,自管自查。查管一体容易导致监管人员与监管对象的业务人员十分熟悉,成为熟人,有些甚至成了朋友。在这种情况下,在现场查处违法行为的监察人员往往碍于情面,重监管,轻执法,处理一些违法行为多数以指导、纠正为主,而不是取证报罚,对一些重大违

法行为更是查处不力。这种查管一体的模式,容易产生人情执法、选择性执法,极大地增加了权力寻租、腐败的空间。此外,在当前监管任务繁重、执法人员短缺情况下,查管一体容易导致执法人员为了完成监管任务,现场执法走过场的情况,削弱打击大案要案的力度,造成监管履职难到位、不到位问题。

为破除上述弊端,深圳市开始在

市环境监察支队试行监管执法“查管分离改革”。查管分离即将办案执法与日常管理分离,负责执法查处的执法人员只负责专门查办案件,不再负责日常监管;负责监管的工作人员只负责污染源日常监管工作,不再负责执法查处工作。查,就是要抽调专门精干力量,集中力量办大案,将专业手段、监管保障、基础信息等要素最大限度向查案办案集中,实现高强度打击环境违法者的目的;管,就是将污染源日常监管工作的服务指导和为查处环境违法行为提供线索。执法查处发现违法行为能将查处情况反馈给日常监管部门,在日常监管中发现异常情况或者违法行为线索能及时移送给执法部门查处,实现查和管互相独立,而又协调配合,充

分实现“防”和“打”的结合。

实施查管分离后,一方面执法人员不再与监管对象进行日常接触,压缩其对企业内部管理直接干预的空间和影响,压缩了人情“勾兑”空间,降低了廉政风险;另一方面针对污染源排放单位,监管和执法人员各司其责,共查共管,又互相制约,互相监督,形成有效内部制衡机制。此外,监管和执法作业单一化,使得监管执法人员可以在各自业务范围内进行专门、专业化作业,走向精细化管理、精准打击的职业化道路,进而极大提升监管执法效率。以9~10月执法大练兵期间为例,市环境监察支队仅以占全市10%不到的现场执法人员,就查处了34宗环境违法行为,其中5宗为重大案件,重大案件的比例占全市的20%。

试行登报道歉认错罚从宽制度,宽严相济重教育效果

新环保法、大气污染防治法等法律法规实施以来,加大了对环保违法行为的行政处罚力度,罚款金额不断上升。然而仅仅增加罚款数额对违法者的环保主体责任教育效果,对全社会环保守法教育和宣传效果并不明显。对企业而言,除了罚款、普法宣传和培训,违法企业高层管理者缺少体验式教育,难以触动灵魂;对公众而言,环保执法相对专业和封闭,直达公众的鲜活案例少,对环保执法知晓度低、参与度低、评价低,难以树立环保执法良好社会形象。

2016年以来,深圳市在严格环境监管执法、严惩环境违法者的同时,以严重违法者强制公开道歉承诺制为基础,创设了违法者认错罚从宽主动公开道歉承诺制,从处罚制度,即在环保违法行为被处以罚款的行政处罚时,被处罚企业自愿认错、企业和法定代表人双具名在深圳市范围主流媒体新闻版登报,承认环保部门认定的所有违法

事实和适用的法律依据,忏悔道歉,承诺认可并执行从轻后的行政处罚决定,承诺自行整改措施,环保部门按罚款标准50%处罚(最低不低于法律规定的最低处罚金额)。

登报道歉认错罚从宽处罚,秉承了行政处罚“处罚与教育相结合”的原则,重申了“处罚只是手段,教育才是目的”的宗旨。这项制度实施半年内就有66家企业主动登报道歉,共计减免538万元罚款。违法者环保公开道歉承诺书较高频率登报,引起了地方党委政府、宣传部门、媒体和普通市民的关注,对此制度持肯定态度。这不仅产生良好的新闻效应和普法作用,还大大提高了全社会对环保执法工作的知晓度和认可度。此外,由于违法企业主动认错罚从宽,行政处罚效率明显提高,登报道歉案例无一进入行政复议和诉讼程序,并且企业积极整改的意愿强烈,违法纠正效果明显。

创设“点菜式”执法监督模式,多方共鉴执法成效

如何公开、客观地检验环境监管执法的效果并取得社会各方的认可,如何更科学地在“练兵”的基础上“阅兵”,为解决这一难题,深圳市提出“点菜式”环保监督执法新模式。

点菜,顾名思义,即以顾客为导向,根据提供的菜单,随心点取“心意菜肴”。环保“点菜式”执法模式主要有3个重要元素:一是“菜单”,即是由环境监管部门提供全市环境污染清单;二是“厨师”,即是由执法监察环保执法人员;三是“顾客”,即是由党代表、市人大代表、政协委员、媒体代表和市民代表等。“顾客”可以根据自己心意,随心点取需要执法检查的企业(“菜品”),并在“不定时间、不定人员、不打招呼”的情况下,与执法人员一起“直奔现场、直接检查、直接曝光”。这是一种环保执法检查新模式,与传统吃饭点菜不同的是,点菜式执法中,顾客还可以挑选自己心仪的“厨师”,自主选择执法人员,实现点菜的“私人定制”,在保障“顾客个性”的同时最大程度实现了环保监管执法的“随机”性和公平、公开性。

“点菜式”环保执法具体包括5个步骤。一是制菜单。菜单上的“菜品”是具体的某一家标有由电脑随机产生序号的深圳市全部在管污染源企业;二是请“顾客”。“顾客”主要由党代表、市人大代表、市政协代表、媒体代表以及市民代表组成;三是“顾客”随心点。代表组随机选择0~9中的一个或多个数字,并确定数字顺序形成特定号码,该号码所对应序号的企业则为待检查企业,在代表组“点菜”时执法人员回避,“点菜”结果对所有执法人员保密,代码对应的待查企业只有“顾客”知晓,“顾客”可以将待查企业地址输入导航系统或自行带领执法人员前往待查企业。执法人员只有在目的地的才能最后



知晓执法检查对象。同时“顾客”也可以在“点菜”的同时,选择“做菜”的“厨师”,整个点菜过程公开、透明。四是齐“做菜”。“顾客”和“厨师”同在执法现场,执法人员细查企业的环保审批验收、污染防治设施运行及污染物排放情况,整个执法过程全公开、全透明、全程接收监督;五是“共品鉴”。检查结果通过网上平台直接公开,检查发现的问题直接曝光,存在违法行为的,下达《责令改正违法行为通知书》并报请行政处罚,公开处罚结果,接收社会监督,全民共“品鉴”执法成效。

自实施“点菜式”执法模式以来,2016年已开展了3次点菜式执法,邀请了部分市政协委员等社会各界代表参加。各方对点菜式执法纷纷点赞,给予了充分肯定。“新浪网”、“凤凰网”、“光明网”、“中国环境在线”等20余家主流网站转发了相关报道,社会反响强烈,监督执法效果成效明显。