CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6921期 今日12版

2016年12月 星期二 06 农历丙申年十一月初八

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

中央深改组召开第三十次会议

审议通过健全自然资源资产管理体制试点方案

据新华社北京12月5日电 今日召开的中央深改组第三十次会议审议通过了《关于健全国家自然资源资产管理体制试点方案》、《大熊猫国家公园体制试点方案》、《东北虎豹国家公园体制试点方案》、《围填海管控办法》等。

会议指出，健全国家自然资源资产管理体制，要按照所有者和管理者分开和一件事由一个部门管理的原则，将所有者职责从自然资源管理部门分离出来，集中统一行使，负责各类全民所有自然资源资产的管理和保护。要坚持资源公有和精简统一效能的原则，重点在整合全民所有自然资源资产所有者职责，探索中央、地方分级代理行使资产所有权，整合设置国有自然资源资产管理机构等方面积极探索尝试，形成可复制可推广的管理模式。

会议指出，开展大熊猫和东北虎豹国家公园体制试点，有利于增强大熊猫、东北虎豹栖息地的联通性、协调性、完整性，推动整体保护、系统修复，实现种群稳定繁衍。要统筹生态保护和经济社会发展、国家公园建设和保护地体系完善，在统一规范管理、建立财政保障、明确产权归属、完善法律制度等方面取得实质性突破。

会议强调，要按照保护优先、适度开发、陆海统筹、节约利用的原则，严格控制围填海活动对海洋生态环境的不利影响，实现围填海经济效益、社会效益、生态效益相统一。要严格控制总量，依法科学配置，集约节约利用，严格落实生态保护红线的管控要求。要强化监管，对各类违规违法行为要追究责任。

国务院印发《“十三五”生态环境保护规划》

提出12项约束性指标 到2020年生态环境质量总体改善

新华社北京12月5日电 经李克强总理签批，国务院日前印发了《“十三五”生态环境保护规划》（以下简称《规划》）。《规划》是落实统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重大举措，是以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念指导生态环保领域的战略安排，是实现生态文明领域改革、补齐全面小康环境短板的有效途径。

《规划》提出，以提高环境质量为核心，实施最严格的环境保护制度，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，加强生态保护与修复，严密防控生态环境风险，加快推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化，不断提高生态环境管理系统化、科学化、法治化、精细化、信息化水平，为人民提供更多优质生态产品，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。到2020年，生态环境质量总体改善。生产和生活方式绿色、低碳水平上升，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效控制，生物多样性下降势头得到基本控制，生态系统稳定性明显增强，生态安全屏障基本形成，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

《规划》要求，要强化源头防控，夯实绿色发展基础；深化质量管理，大力实施三大行动计划；实施专项治理，全面推进达标排放与污染减排；实行全程管控，有效防范和降低环境风险；加大保护力度，强化生态修复；加快制度创新，积极推进治理体系和能力现代化；实施一批国家生态环境保护重大工程，强化项目环境绩效管理。

《规划》提出了“十三五”生态环境保护的约束性指标和预期性指标。其中约束性指标12项，分别是地级及以上城市空气质量优良天数比率、细颗粒物未达标地级及以上城市浓度下降、地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例、地表水质量劣Ⅴ类水体比例、森林覆盖率、森林蓄积量、受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率，以及化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物污染物排放总量减少。预期性指标主要包括地级及以上城市重度及以上污染天数比例下降、近岸海域水质优良（一、二类）比例、湿地保有量、新增沙化土地治理面积等。

《规划》强调，地方各级人民政府是《规划》实施的责任主体，要把生态环境保护目标、任务、措施和重点工程纳入本地区国民经济和社会发展规划。国务院各有关部门要各负其责，密切配合，加大资金投入，加大《规划》实施力度。建立《规划》实施情况年度调度和评估考核机制，在2018年和2020年底，分别对《规划》执行情况进行中期评估和终期考核，评估考核结果向国务院报告，向社会公布。

《规划》全文详见今日二、五、六、七、八版

凝心聚力抓好规划落实

本报评论员

国务院日前发布《“十三五”生态环境保护规划》，并确定相关任务。作为“十三五”时期统筹部署全国生态环境保护工作的基本依据，《规划》为美丽中国建设描绘出了更加清晰的路线图和施工图。

《规划》坚持目标导向，有着特殊的战略重要性。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。小康全面不全面，生态环境质量是关键。现在来看，生态环境是一个突出短板，必须加快改善环境质量。《规划》向着目标而去，以改善环境质量为核心，确保实现与全面建成小康社会相适应的生态环境。从一定意义上说，《规划》能否顺利实施直接关系着能否全面建成小康社会。

《规划》体现问题导向，有着鲜明的现实针对性。环境质量怎么改善？环保责任如何落实？环境法治如何推进？环境管理如何高效？……《规划》始终奔着问题而去，奔着人民群众最期盼的大气、水、土壤环境质量改善而去，奔着制约解决环境问题的沉疴积弊而去，奔着环境管理体制机制存在的掣肘羁绊而去。

《规划》贯穿改革思维，有着突出的制度创新性。与此前的规划相比，此次《规划》设置了12项约束性指标，数量更多，要求更高。这之中，涉及到的环境质量指标，第一次进入五年规划的约束性指标。环保督察、排污许可、离任审计、损害赔偿、绿色金融等制度也纳入其中。这些制度都是创新之举，有的已经开始试点并取得实效，有的正在全面铺开，对于破解环境保护领域的体制机制障碍、利益格局掣肘，意义重大，影响深远。

《规划》的出台，把生态环境保护的顶层设计和改革蓝图具体化为路线图和施工图。当前和今后一个时期，重中之重，在于狠抓落实。

狠抓落实，就要坚定信心志在必成。接下来，环境保护的一系列重大工程将推进实施，完善环境治理体制机制的一系列重大改革政策将逐步落地，确保这些计划落地生根，党中央、国务院已经展现出了决心，各级党委政府和社会各界也要坚定信心，志在必成。

狠抓落实，就要凝聚共识形成合力。要尽可能地动员社会力量参与，形成共识，形成合力。开展形式多样的宣传教育，积极利用传统媒体和新媒体发布平台，向社会宣传《规划》。加强信息公开，畅通监督渠道，让每个人成为保护环境的参与者、建设者、监督者，促进形成社会共治。

狠抓落实，就要明确责任抓好考核。要尽快按地域、领域划分责任分工，将任务分解落地，并实行严格的考核机制，确保《规划》实施有序推进。此前，环境保护部相关负责人也明确，将对《规划》实施情况定期监测评估。各级领导干部要履职尽责，努力交出合格答卷。

“十三五”的航程已经开启，《规划》的实施，承载了全社会对改善生态环境质量的新期待，体现了国家意志和人民意愿。我们要以习近平总书记等中央领导同志关于生态文明建设的重要指示为指导，认真实施《规划》，以改善环境质量为核心，打好生态环境保护攻坚战和持久战，尽快补齐生态环境保护短板，不断带给人民群众实实在在的环境改善的获得感，努力走向社会主义生态文明新时代。

山西省省长楼阳生赴省环保厅调研

铁手腕治患 铁心肠问责

本报记者李景平 王璟太原报道 山西省省长楼阳生近日赴山西省环保厅调研。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设的重要指示精神，切实践行五大发展理念，牢固树立正确的政绩观，坚持问题导向，着力标本兼治，以铁的担当尽责、铁的手腕治患、铁的心肠问责、铁的办法治本，扎实有效做好生态环境保护工作。省委常委、副省长孙绍骋参加调研。

楼阳生首先考察了环境监控中心污染源自动监测运行系统，听取了全省在线监测情况介绍。随后，楼阳生主持召开座谈会，听取了全省环保工作和近期发生的违法排污事件调查情况汇报。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于生态文明建设的重要指示精神，认真落实全国生态文明建设工作推进会议精神，切实践行五大发展理念，以“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，扎实有效做好生态环境保护工作。

楼阳生要求，要标本兼治、综合治理，统筹抓好源头治理、过程治理、重点治理、专项治理和系统治理，最终实现彻底治理。要健全机制，强化措施，尽快拿出打好防治大气、水、土壤污染三大战役的行动计划。要坚持山水林田湖系统治理，加快汾河流域生态修复治理。要自觉接受媒体等各方面监督，认真整改，切实解决突出问题。要举一反三，汲取教训，立即部署开展环保利剑行动，依法打击各类环境违法行为。要严格落实各级党委政府保护生态环境的主体责任和环保部门的监管责任，确保各项制度规定和政策举措落到实处。

环境保护部通报国家级自然保护区人类活动遥感监测情况

33个影响剧烈 89个影响明显

本报记者王昆婷12月5日北京报道 环境保护部今日向媒体通报国家级自然保护区人类活动遥感监测情况（**详见今日四版**）。

2016年上半年，环境保护部对全国所有446个国家级自然保护区组织开展了2013~2015年人类活动遥感监测，分析得出446个国家级自然保护区2015年人类活动现状及2013~2015年变化。

遥感监测发现，2015年，446个国家级自然保护区中均存在不同程度的人类活动，共156061处，总面积28546平方公里，占国家级自然保护区总面积的2.95%。人类活动以对生态保护影响较小的居民点和农业用地为主，数量分别为73602处和47608处，面积分别为2195平方公里和23194平方公里，共约占人类活动总数的78%和人类活动总面积的89%。403个国家级自然保护区的缓冲区和390个国家级自然保护区的核心区人类活动分别有38459处和23976处，面积分别为6800平方公里和6082平方公里。

2013~2015年期间，共有297个国家级自然保护区新增（包括范围扩大）人类活动3780处，新增面积2339平方公里；其中对生态保护影响较大的有采石场104处、工矿用地318处、能源设施335处、交通设施39处、旅游设施86处、养殖场114处、其他人工设施1433处。特别是核心区和缓冲区新增活动1466处，其中采石场、工矿用地、能源设施、旅游设施、交通设施、养殖场及其他人工设施等开发建设活动320处。

下转二版

新疆喀什地区环保系统近日对克孜河、伽师河疏勒段违法企业进行全面排查，清理沿岸36家违法微小企业，查封了生产设施。 本报记者贾继恒摄

提高生态环境质量 补齐生态环境保护短板

——环境保护部副部长赵英民解读《“十三五”生态环境保护规划》

本报讯 国务院总理李克强11月15日主持召开国务院常务会议，审议通过了《“十三五”生态环境保护规划》（以下简称《规划》）。环境保护部副部长赵英民近日就《规划》的相关内容接受了采访。

问：“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜时期，编制《规划》具有什么重大意义？

答：《规划》是“十三五”时期我国生态环境保护的纲领性文件。编制实施《规划》，贯彻落实了党中央、国务院的决策部署，承载了全社会对改善生态环境质量的新期待，体现了国家意志和人民意愿，突出了生态环境保护的战略地位，具有十分重要的意义。

第一，编制实施《规划》，是落实统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重大举措。十八大以来，党中央、国务院把生态文明建设和环境保护摆上更加重要的战略位置，作出一系列重大决策部署。习近平总书记对生态文明建设和环境保护提出一系列新理念新思想新战略，为做好新时期环境保护工作确立了顶层设计、战略方向。编制实施《规划》，就是深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，结合工作实际落实为生态环境保护的施工图。我们要坚持把握大局、审时度势、科学谋划，协调推进“四个全面”，书写好加快实现环境治理体系和治理能力现代化、实现“五位一体”总体布局的环保答卷。

第二，编制实施《规划》，是贯彻五大发展理念的生动实践。十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，对环境保护领域具有方向性、决定性的重大影响，是“十三五”环保工作顶层设计的理论指导和基本原则。编制实施《规划》，要求我们把五大发展理念真正地落实到环保工作中去，以创新突破瓶颈，以协调促进平衡，以绿色补缺生态，以开放加强融合，以共享激发动力，补齐社会发展中的短板，让良好生态环境成为全面小康社会普惠的公共产品和民生福祉。

第三，编制实施《规划》，是实现“两个一百年”的第一个百年目标的迫切要求。当前，公众对良好的生态环境消费需求显著提升，补齐生态环境短板离不开政府、企业和社会共治，良好生态环境是检验我们工作的试金石和标尺，也是全面建成小康社会的应有之义。编制实施《规划》，把这些短板问题纳入规划、纳入当前各项工作，就是在环境保护领域的具体行动，通过加大环保工作力度，采取有效措施，一抓到底，久久为功，让人民群众在全面建成小康社会过程中享有更多的“获得感”。

第四，编制实施《规划》，是落实环境保护“一个核心、一个制度、三大战役、实现管理五化”的有效途径。《规划》构建了环境保护的全新总体战略布局，明确了目标任务，提出了具体政策措施。编制实施《规划》，将为“以提高环境质量为核心，实施最严格的环境保护制度，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，提高生态环境管理系统化、科学化、法治化、精细化和信息化水平”提供有力支撑，同时，更能促进生态文明领域改革取得更大的新的进展。

问：《规划》的主要特点是什么？

答：一是紧紧围绕“五位一体”总体布局，贯彻落实五大发展理念，充分体现和具体化《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的部署与要求。突出落实国家绿色发展战略，强化生态空间管控；突出推进供给侧结构性改革，推动去除落后和过剩产能，促进企业加快升级改造；突出绿色科技创新引领，推进绿色化与创新驱动深度融合；突出落实国家重大战略，强化京津冀地区环境协同保护，细化长江经济带共抓大保护，深入推进“一带一路”绿色化建设。

二是以提高环境质量为核心，统筹部署“十三五”生态环境保护总体工作。《规划》突出环境质量改善与总量减排、生态保护、环境风险防控等各项工作的系统联动，将提高环境质量作为统筹推进各项工作的核心评价标准，将治理目标和任务落实到区域、流域、城市和控制单元，实施环境质量改善的清单式管理，深入推进各项工作。

三是落实生态文明体制改革要求，实施最严格的环境保护制度。围绕“实施最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的治理体系”，从明确责任、加强监管、提升能力、完善机制入手，以环保督察巡视、自然资源资产负债表、领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等落实地方环境保护责任；以环境司法、排污许可、损害赔偿等落实企业主体责任；以税收政策引导、资源环境价格改革、绿色金融等强化市场激励机制与市场主体培育；以改革环境治理基础制度形成政府、企业、公众共治的治理体系。

四是坚持“山水林田湖是一个生命共同体”的理念，强化生态保护与修复。《规划》较以往的五年环境保护规划，增加了生态保护修复内容，明确环境治理与生态保护修复协同联动，专章对生态保护与修复提出重点任务和重点工程，要求以“山水林田湖是一个生命共同体”理念为指导，系统推进森林、草原、河流、湖泊、湿地等重要生态系统的保护与修复，扩大生态产品供给，提升生态系统稳定性和生态服务功能。

五是强化综合治理，协同推进工业达标排放、治污减排和风险防范。《规划》强调以环境质量为核心的综合治理、协同推进。以全面达标排放计划为抓手大幅度削减污染物存量；以推进骨干性工程为抓手实施污染减排，以排污许可落实治污减排责任；以重金属、危险废物、化学品、核与辐射等重点行业为抓手，提升风险防控基础能力，系统构建事前严防、事中严管、事后处置的全过程、多层级风险防范体系。

问：《规划》中提到要改革生态环境治理基础制度，请问有什么具体改革举措？

答：根据中央统一部署，“十三五”将重点推进建立完善规范的覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度，全面划定并严守生态保护红线，建立环境污染强制责任保险制度，培育发展农业面源污染治理、农村污水垃圾处理市场主体，开展按流域设置环境监管和行政执法机构试点，完善重点区域污染防治联防联控机制，探索建立跨地区环保机构，推进生态环境监测网络建设、环境保护督察巡视、生态环境损害赔偿和责任追究，改革环境影响评价制度。

目前，已印发实施《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》《培育发展农业面源污染治理、农村污水垃圾处理市场主体方案》《生态环境损害鉴定评估技术指南》《生态环境监测网络建设方案实施计划（2016-2020）》《“十三五”环境影响评价改革实施方案》，对9个省份开展环境保护督察，在7个省份开展生态环境损害赔偿制度改革试点，编制完成《环境保护部门贯彻落实〈党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）〉实施办法》，研究上报了《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《控制污染物排放许可制实施方案》《环境污染强制责任保险制度方案》《建设项目环境保护管理条例（修订草案）》，其中《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》已于2016年11月1日经中央全面深化改革领导小组第29次会议审议通过，其他改革举措正在有序推进。

下转二版

山东分层级提升预警级别

17市全部启动预警，其中11市级别升一级

本报记者周雁凌 季英德济南报道 12月4日晚11时，山东省环保厅厅长王安德主持召开加强重污染天气过程应对工作紧急会议，分析全省重污染天气发展趋势，研究提出全省重污染天气应对措施。

山东省环保厅大气处处长肖红介绍，截至12月4日晚，已有3市发布橙色预警，6市发布黄色预警，5市发布蓝色预警，3市未发布。

为切实做好此次重污染天气过程应对工作，降低污染物累积速度和峰值，王安德指出，一是各市要分层级提升预警级别；二是提级的对应措施必须跟上，上网公布接受监督；三是5个督查组按照最新的预警级别开展督查，每个督查组检查3个市的重污染天气应急预案启动和应对措施落实情况。

综合分析研究的意见，山东省重污染天气应急工作领导小组办公室连夜发出紧急通知，要求各市密切跟踪空气质量变化趋势，坚决落实应急减排措施。

山东省要求，未发布重污染天气预警的青岛、烟台、威海3个城市要发布蓝色预警，并启动Ⅳ级应急响应；济南等5个发布蓝色预警的城市将预警级别提高到黄色，并启动Ⅲ级应急响应；枣庄等6个发布黄色预警的城市将预警标准提高到橙色，并启动Ⅱ级应急响应。直至此次重污染天气过程消除后，方可解除相应级别的预警和应急响应。