

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6923 期  
今日12版2016年12月  
星期四  
农历丙申年十一月初十

08



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

## 中央环保督察组开始下沉督察

现场调查取证重点问题,抽查群众举报查处情况

本报记者王昆婷 12月7日北京报道 经党中央、国务院批准,2016年第二批7个中央环境保护督察组于11月24日至30日陆续实现督察进驻。12月3日,各督察组召开临时党支部大会,深入学习贯彻习近平总书记等中央领导同志重要指示批示精神,按照问题导向,努力深化督察各项工作。截至12月5日,7个督察组共接待群众来信来电举报4309个,累计向被督察地方交办有效举报问题2563件,督促地方整改办结497件,责令整改559家,立案处罚295家,拘留18人,约谈问责275人。

根据安排,首先进驻重庆的第五督察组已于12月4日开始下沉督察工作,分成4个小组对重庆市8个区县及需要关注的重点问题开展现场督察;12月5日,负责湖北的第三督察组也召开了第一阶段督察总结会议,拟于近日下沉到相关地市。其他督察组在继续推进省级层面督察的同时,已初步拟定下沉督察方案。下沉督察是督察进驻的重要环节,主要任务是对重点环境违法违规问题进行现场调查取

证,对群众举报突出问题查处情况进行抽查核实,对地市委、政府推进环境保护工作情况督察督办。

各督察组表示,下沉督察任务艰巨,将坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,严格督察、规范督察,严肃查处环境违法违纪行为。对环保不作为、乱作为的,发现一起查处一起;对群众举报问题重视不够、查处不力的,坚决督办地方依法依规问责;对应付督察,甚至弄虚作假、欺瞒哄骗的,一经发现坚决予以公开通报,并责成地方依法处理。

## 国合会2016年年会在京开幕

本届年会主题为“生态文明:中国与世界”

本报记者王昆婷 郭薇北京报道 12月7日,中国环境与发展国际合作委员会(以下简称“国合会”)2016年年会在北京开幕,本届年会主题为“生态文明:中国与世界”。

会议将听取“中国绿色转型:展望2020-2050”“法治与生态文明建设”“生态文明与南南合作”“中国在全球绿色价值链中的作用”等政策研究项目汇报,同时设立绿色转型新动能与可持续发展未来、环境与气候变化的全球治理、分享经

济与绿色发展、南南合作与绿色“一带一路”等4个主题论坛,讨论形成本次年会给中国政府的政策建议。会议还就中国和世界环境与发展热点问题以及国合会工作重点领域进行互动讨论。

在今天上午的“绿色转型新动能与可持续发展未来”论坛上,参会代表围绕绿色转型展望、国家及地区实现可持续发展目标行动、制度创新等议题进行了深入讨论,认为绿色转型对中国是一个

艰巨的挑战,更是一个重大的历史机遇。中国需要充分借鉴国际经验,推动绿色转型,加快解决资源环境问题,促进全球可持续发展进程。“环境与气候变化中的全球治理”论坛上,参会代表围绕环境与气候变化方面的国际行动、中国在全球环境治理体系建设中的角色和作用以及海洋可持续发展等议题开展了深入讨论,认为随着《巴黎气候变化协定》的全面生效,需要在地方、区域和国际各个

层面积极落实协定内容,加速全球气候行动,推动2030年可持续发展目标的实现;在海洋与极地问题上,中国要加强海洋可持续发展方面的研究,积极参与到提高海洋治理能力的国际和区域倡议中。

本届年会是第五届国合会第五次年会,国合会中外委员、特邀嘉宾、观察员等中外来宾260余人参加了会议。经国务院批准,第六届国合会将于2017年正式启动。

## 依法建立年度环境报告制度

十八省份人大已依法听取和审议省级政府年度环境报告

本报记者文雯 12月7日北京报道 全国人大常委会办公厅今日召开会议通报,截至目前,已有河北、山西、辽宁等18个省(自治区、直辖市)人大常委会依新修订的《环境保护法》规定,听取和审议了省级政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

新修订的《环境保护法》第二十七条规定,“县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况的报告。”

根据这条规定,今年4月,全国人大常委会首次听取和审议了国务院关于2015年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

全国人大常委会工作机构相关负责人表示,这是全国人大常委会认真贯彻落实党中央大力推动生态文明建设、推进绿色发展决策部署,认真贯彻落实新修订的《环境保护法》制度规定的一项重要举措。

这位负责人介绍说,新修订的《环境保护法》实施以来,地方人大常委会积极做好相关工作。广西壮族自治区人大常委会在2015年11月率先听取和审议了自治区政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告。2016年1月,江西省十二届人大五次会议听取和审议了省政府关于2015年生态环境状况和环境保护目标完成情况的报告。宁夏回族自治区结合听取和审议报告,对全区贯彻实施《环境保护法》和自治区环境保护条例进行了执法检查,并开展了环境保护工作专题调研。湖南省人大常委会听取和审议了省政府关于2015年环境状况和环境保护目标完成情况的报告,为配合做好听取和审议工作,湖南省人大环资委还开展了专题调研。云南省人大常委会依法听取和审议了省政府年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告,建立起省政府向人大报告年度环境状况的制度。

截至目前,河北、山西、辽宁、吉林、江苏、江西、河南、湖北、湖南、广西、重庆、云南、甘肃、宁夏、山东、海南、贵州、西藏共18个省(自治区、直辖市)人大常委会依法听取和审议了省级政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告。其中,湖北省政府向常委会作书面报告。北京市、上海市等省(自治区、直辖市)政府至今没有依法向本级人民代表大会或人大常委会报告环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

全国人大常委会委员车光铁说,从目前基层实际情况看,落实情况并不十分到位,地方人大和政府都有需要进一步加强的方面,建议进一步统筹抓好人大监督常态化机制建设,不断强化人大监督责任落实和政府主动接受监督意识。



位于浙江省湖州南浔区和孚镇溪东村的湖州祥晖100MW渔光互补项目,占地2800余亩,总投资10亿元,是浙江省单体最大的渔光互补项目,实现了水上发电、水下养殖、科学开发、综合利用。

属知力摄/人民图片网供图

## 两部门规范环境损害司法鉴定管理

制定实施机构登记评审和专家库管理办法

本报讯 从12月1日起,环境保护部与司法部共同研究制定的《环境损害司法鉴定机构登记评审办法》和《环境损害司法鉴定机构登记评审专家库管理办法》正式实施。

两个办法旨在规范司法行政机关登记环境损害司法鉴定机构的专家评审工作,充分发挥专家在环境损害司法鉴定机构登记评审工作中的作用,促进环境损害司法鉴定管理工作有序健康发展。

两个办法对环境损害司法鉴定机构的准入与管理作出具体规定。机构评审办法严格规范环境损害司法鉴定机构的鉴定资质、评审程序、评审规则。对环境损害司法鉴定机构在布局、类别、规模、数量方面的合理规划作出要求,明确了环境损害司法鉴定机构的准入条件;对申请从事、变更、延续环境损害司法鉴定

机构登记的评审方式、原则、内容、评审意见等作出明确规定,保证机构的高资质、高水平。

专家库管理办法提出,建立完善评审专家库制度,详细规定了专家申请的条件程序、专家工作的内容程序以及登记、设置等动态管理制度。规定环境损害司法鉴定机构评审专家库由国家库和地方库组成,由环境保护主管部门会同司法行政机关组织开展入库专家遴选工作,并对入选专家的相关条件作出明确要求,兼顾专家的专业水准和实践经验,实行动态管理,适时进行专家的补入和退出等。

据介绍,两个办法的出台,是落实规范管理环境损害司法鉴定要求的重要举措,标志着我国环境损害司法鉴定管理工作逐步走上正轨。

蔡长春 (相关报道详见今日六版)

## 杜家毫在湖南省第十一次党代会上作报告时表示 把两型社会建设摆到更突出位置

本报记者张东风 通讯员黄昌华 黄亮斌长沙报道 湖南省委书记杜家毫日前在省第十一次党代会上作报告时指出,全面贯彻五大发展理念,大力实施创新驱动、开放崛起战略,着力建设经济强省、科教强省、文化强省、生态强省、开放强省。

报告强调,建设两型社会是转变发展方式的重要着力点,是创造美好幸福生活的的重要内容。必须把两型社会建设摆到更加突出的位置,建设绿色湖南。

一是以长株潭试验区建设引领带动全省两型社会建设。加快形成改革突破、科技创新、生态建设、两型产业和民生保障等五大支撑体系,努力形成有利于资源节约、环境友好的新机制。

二是大力发展两型产业。严格资源承载力和环境容量两大边界限制,优化

企业布局。坚持环保优先,严格环境准入,切实做到新上产业项目不放松环保要求,承接产业转移不降低环保门槛,扩大产业规模不增加排放总量。

三是强化能源资源节约,大力发展循环经济。落实节约优先战略,提高能源资源利用效率。加快淘汰落后产能,推进重点行业和用能大户节能技术改造,以提高资源产出效率为目标,促进资源循环利用、再生利用产业化。

四是加强环境治理和生态建设。以解决突出环境问题为重点,加大综合治理力度,明显改善环境质量。

五是健全完善有利于节约能源资源和保护环境的制度和机制。抓紧制定和完善保护环境、节约能源资源、促进生态经济发展等方面的地方性法规规章。

## 多国空气质量拉警报 抗霾成为全球课题

◆本报见习记者张倩

进入12月,雾霾天气“活跃”在国内部分地区,引人担忧。但纵观全球,不少地区进入冬季以来也面临着同样困扰。

自11月30日起,法国首都巴黎所在的法兰西岛大区(大巴黎地区)空气质量始终不佳。巴黎警察局12月5日宣布,由于接连多日的空气污染现象仍将持续,于6日在巴黎及其周边临时采取车辆单双号限行等紧急应对措施。

这次单双号限行措施涉及巴黎及其周边上塞纳省、瓦勒德马恩省和塞纳-圣但尼省的22个市镇。根据现行政府法令规定,6日5时30分至午夜期

间,除部分特殊车辆以外,只有车牌尾号为双数的车辆有权上路行驶,单号车辆将被限行。在限行期间,电动车、混合动力车以及小型卡车等造成污染较轻的车辆、公交车、外国牌照车辆以及用于急救、消防、垃圾清运、新闻报道和运送城市生活必需品的车辆不受限制,同时,至少搭载3人的私家车也可以上路行驶。

在限行当天,为了保证民众正常出行并鼓励减少使用私家车,大巴黎地区地铁、郊区快线、公交车等全部公共交通工具免费供民众搭乘,而巴黎市政府也宣布继续提供居民区免费停车、减免公共自行车和电动车租赁费等惠民服务。

据巴黎大区空气质量监测协会分析,这次引发大巴黎地区PM<sub>10</sub>浓度超标

的主要原因是冬季燃烧木材取暖和道路交通造成的污染物排放增多,与此同时,反气旋控制下的无风天气和明显的逆温现象也不利于污染物的扩散。

同样,在刚刚过去的11月,印度新德里的雾霾也一直没有“消停”。在印度三大主要节日之一——排灯节(又称万灯节或屠妖节)后的11月初,当地PM<sub>2.5</sub>浓度大幅上升,创了新高。起初人们怀疑有可能是排灯节期间燃放爆竹的直接后果,但今年早些时候世界卫生组织发表的污染热图中,新德里被列为世界第11个污染最严重的城市,这也在一定程度上说明了新德里大气污染存在更深层次的问题,而非阶段性燃放爆竹的排放影响。

为了应对严重的大气污染状况,在11月的几周里,印度政府采取了临时措施。如热电厂、建筑工地和学校等被暂时关闭,此外还实施了更严厉的有关垃圾处理的法律,燃烧垃圾(尤其是焚烧树叶)的做法被禁止。并且印度当前也在考虑重新采取车辆单双号限行的条例,还讨论了关于利用人工降雨降低尘埃颗粒浓度的可能性。

当然,提到雾霾,除了巴黎和新德里,曾有“雾都”之称的英国首都伦敦依然在列。近日由于污染程度高,伦敦市首次发布空气质量预警。

据悉,这次预警是伦敦大学国王学院提供的,并且他们声称,英国上空的一个高压区使得污染物不易扩散,从而导致了空气污染加剧。

在上周,这一警示被标注在2500个公共汽车站和码头的信息牌上,同时所有地铁入口处也有标识。此外,

通往伦敦市区主要干道的几十个信息牌也提醒司机在停车时关闭引擎,以减少排放。

去年冬季,北京的重度雾霾曾登上了多国媒体头条,而今年,无论是印度这样的发达国家,还是如英、法这类治污先进的发达国家,都不同程度遭遇雾霾袭击,个中原因恐怕不能简单归结于追求GDP而不顾公众利益。虽然关于雾霾成因目前难以一言定论,但依然与气候变化和人为因素密不可分。

在外因方面,全球气候变暖厄尔尼诺现象是造成气候变化的部分原因。中国气象学会理事长、中国科学院院士王会军表示,全球变暖使得冬季风减弱(如我国华北地区和东部来自北方的风就会减弱),地表风速减弱,冷空气活动减弱,这样就更有利于霾的形成,再加上冬季天气容易有利静稳和逆温现象,更加不利于污染物的扩散。此外,北极海冰的减少也受到了气候变暖的影响,冰雪融化后反射率降低,从而使得高纬地区能够吸收更多的热量,产生极区放大效应,从而影响全球的天气和气候。

在内因方面,能源消耗造成的污染排放是雾霾发生的重要因素。例如巴黎这次因冬季燃烧木材取暖,伦敦高压区出现污染物都是导致雾霾严重的主因。因此,总体而言,道路交通造成的污染物排放、燃煤及工业园区的污染排放等,都无疑会加重空气污染。

在气候变化难以捉摸的今天,世界面临着包括抗击雾霾在内的各种共同挑战。就当前形势来看,不论是中、印度、法国、英国,或是其他国家与地区,都应科学理性看待气候变化,加强环境治理的交流与合作。



12月5日,法国巴黎空气质量达到峰值。图为当日雾霾笼罩下的埃菲尔铁塔。新华社/法新供图

## 建设生态文明 促进全球可持续发展

——国合会2016年年会发言摘登

导读

详见今日三版