

# 治霾需常态化精准发力

## ——跟随环境保护部督查组赴河北督查的思考

◆本报记者刘星 董克难

进入12月,雾霾再次来袭。针对此轮京津冀中南部、山西大部、山东西部和河南北部出现重度及以上污染过程,环境保护部早在11月29日就向北京、天津、河北、山西、山东、河南等6省(市)人民政府发出重污染天气预警函,提醒各地根据区域预测预报结果,及时发布相应级别预警,果断采取响应措施。环境保护部随后派出多路督查组,对重点地区开展重污染天气应急专项督查。

思考一:

### 应急响应要实现早部署、早防治

面对重污染天气,石家庄、保定、定州等河北8地市相继启动重污染天气红色预警。这也是今年入冬后,河北省第一次启动最高级别区域红色预警。

与此同时,石家庄、保定、定州等地方政府及相关部门也启动了力度空前的治霾行动。

12月1日8时,石家庄市启动重污染天气红色(I级)应急响应。其实,为了应对重污染天气的频频来袭,早在11月17日,石家庄市政府就发布了《关于开展利剑斩污行动实施方案》(以下简称《方案》),决定利用到年底仅有的45天时间攻坚治霾,具体包括钢铁、水泥、焦化、铸造、玻璃、陶瓷、钙镁等七大行业全部停产,主城区实行机动车单双号限行、各单位错时上下班等措施。

记者跟随督查组在检查中发现,高架渠企业运行正常,一些企业也均按要求停产。定州市河北旭阳焦化有限公司,现有4座焦炉均为120孔,碳化室高度分别为1座4.3米、3座5.5米。督查组现场查阅资料、查看报表,核实企业确已达标,决定利用到年底仅有的45天时间攻坚治霾,具体包括钢铁、水泥、焦化、铸造、玻璃、陶瓷、钙镁等七大行业全部停产,主城区实行机动车单双号限行、各单位错时上下班等措施。

督查组在检查中发现,高架渠企业运行正常,一些企业也均按要求停产。定州市河北旭阳焦化有限公司,现有4座焦炉均为120孔,碳化室高度分别为1座4.3米、3座5.5米。督查组现场查阅资料、查看报表,核实企业确已达标,决定利用到年底仅有的45天时间攻坚治霾,具体包括钢铁、水泥、焦化、铸造、玻璃、陶瓷、钙镁等七大行业全部停产,主城区实行机动车单双号限行、各单位错时上下班等措施。

在保定,督查组对白沟吉忠热力有限责任公司进行了现场检查。这家企业现有4台100吨燃煤锅炉,现运行3台。督查组现场检查中控室在线数据均已达标,煤场在防风抑尘网内进行了苫盖。在接到重污染天气I级预警通知后,博野县工业企业全部停产。督查组来到博野县供电公司调控运行班,通过智能电网调度控制系统查看发现,停限产前后用电总负荷下降近30%。

定州市限产企业按照“一厂一策”

思考二:

### 严格超常应急措施为何难阻雾霾

各地对于大气污染防治工作的重视程度,尤其是在冬季雾霾易发期,通过各级政府的文件、命令、部署都得以体现。

但是,在采取了如此严格超常应急措施的情况下,京津冀地区及周边地区还是出现了如此大规模的雾霾天气,除了不利的气象条件,其主要原因还是区域内涉气排放企业众多,污染物排放量太大造成的。即使在重污染天气应急预警的情况下,还有个别企业存在超标排放和不按照要求限产、停产等问题。

记者在采访中发现,冬季燃煤散烧问题仍较突出。督查组发现多处养殖



督查组在博野县供电公司通过智能电网调度控制系统查看用电负荷数据。刘星摄

取响应措施。环境保护部随后派出多路督查组,对重点地区开展重污染天气应急专项督查。本报记者跟随其中一路督查组赴河北保定、石家庄、廊坊、沧州等地开展督查。督查中发现,部分企业存在停限产不到位行为、部分畜禽养殖小企业违法问题及面源污染等问题。跟随督查采访的所见所闻,让记者对雾霾应急和常态化治理产生更多思考。

实施降低生产负荷、停产、加强污染治理等措施,减少30%的大气污染物排放量。除保障民生外,全市所有使用燃煤设施的经营性单位、工业企业向大气排放污染物的生产工序全部停产,最大限度减少大气污染物排放量。

冬季是防治雾霾的关键时期,早部署、早防治显得尤为重要。以河北为例,河北省今年冬季的重污染防控工作,并不是仅仅针对这一轮的重污染天气。早在11月7日,河北省大气污染防治工作领导小组办公室就印发了《大气污染防治工作的通知》和《河北省大气污染防治工作实施方案》(以下简称《方案》),要求按照《京津冀大气污染防治强化措施(2016~2017年)》《关于扎实做好今冬明春大气污染防治工作的通知》和《河北省大气污染防治工作实施方案》(以下简称《方案》)的要求,对河北省水泥、铸造、钢铁、火电、焦化和锅炉等重点行业实施生产调控措施。11月17日,河北省大气办的2号调度令再次对完成大气污染防治年度目标任务进度滞后、预期比较难完成的大气环境质量改善目标任务的城市实施重点调度,并对每个城市的具体工作提出了更加明确的要求和工作目标。

河北各地也积极落实、响应河北省大气办一号、二号调度令的相关要求,对本区域的大气污染防治工作进行了重点部署。石家庄的“利剑斩污行动”正是落实这一要求的具体体现。11月27日,廊坊市也出台了《大气污染防治十条严控措施》,所有水泥、铸造行业全部实施错峰生产,4家钢铁企业全部停产检修,事实上等同于甚至高于重污染天气应急的一级响应。

据了解,这次重污染期间,京津冀区域的气象条件与去年11月27日~12月1日过程相似,通过对监测数据对比分析可以看出,去年重污染过程中,保定和廊坊的PM<sub>2.5</sub>日均浓度最高分别为533微克/立方米和478微克/立方米,持续时间为5天左右;而这次保定和廊坊的PM<sub>2.5</sub>日均浓度最高分别为327微克/立方米和317微克/立方米,持续时间为2~3天。这说明,这次提前预警应急取得了成效。

了不利的气象条件,其主要原因还是区域内涉气排放企业众多,污染物排放量太大造成的。即使在重污染天气应急预警的情况下,还有个别企业存在超标排放和不按照要求限产、停产等问题。记者在采访中发现,冬季燃煤散烧问题仍较突出。督查组发现多处养殖



督查组发现,定州市周村镇北车寄村一家焊铁门加工户正在进行电焊和切割作业,产生较大粉尘。刘星摄

场烟冒黑烟,并在现场发现大量堆存的劣质煤。据了解,原因是新进雏鸡需在育雏过程中高温培育,养殖场使用劣质煤烧锅炉取暖。

记者发现,河北大部分农村地区散煤治理主要是采取清洁煤替代劣质煤的方式。优质煤的推广主要依赖财政补贴,但是,要确保补贴后的优质煤价格略低于劣质煤,每年的资金投入巨大,财政压力较大,补贴存在困难。

散煤治理根本之路在于减少燃煤量。博野县委书记张才介绍说,目前博野正在考虑引进社会资本,在农村试点空气源热泵技术。国家应进一步加大对建筑节能、煤改电、煤改太阳能等新能源利用改造的扶持和政策保障力度,加强农村地区电网基础设施建设,推行峰谷电价。

散煤治理涉及千家万户,煤炭价格是影响群众是否自觉选择优质煤的重要因素。目前,在一些农村地区劣质煤供应交易依然活跃,受交易跨区域流动性和监管人员力量不足等方面的制约,监管难度较大。

业内人士分析认为,要杜绝广大农村地区劣质煤的使用,需加强对劣质煤源头的管控,在京津冀地区实施统一市场监管,尽快研究实施散煤销售许可证制度,在流通领域杜绝劣质煤。散煤的治理需要实施更加全面、更具针对性、更精准有力的措施。

在督查中记者发现,对于重点涉气企业、小作坊、企业群等污染源的管控,地方政府可以说是比较到位。虽有个别企业存在问题,但总体来看,在应急响应启动之后,可以达到停产和限产要求。

思考三:

### 污染治理需区域协同、统筹布局、形成合力

大气污染具有区域性和传输性特征,更高级别、更加统一、更多城市参与的预警信息和应急响应,更有利于减少整个区域污染物排放和减少雾霾天气。

按照环境保护部发布的影响范围和预警提示信息,此次,京津冀及周边地区有60个城市统一启动预警响应,首次实现了区域高级别、大范围预警应急响应联动。河北省印发《关于区域一启动I级应急响应、区域二启动II级应急响应的通知》,重点加强重污染行业的管控。山东省印发通知,要求各地提前预警、提前应对,严格落实应急措施。山西省印发实施应对重污染天气调度令,确保有效降低区域性大气污染传输的影响。河南省发布《关于启动重污染天气应急响应紧急通知》,要求各地进一步加强、加严重污染天气应急响应管控措施。

除了区域的统一预警和应急响应,污染物的治理更加需要区域协同和统筹布局。

根据督查情况,石家庄多数企业均已停产,但面源污染仍然存在。据了解,石家庄市11月17号就开始开展“利剑斩污行动”,停产共涉及11个行业,已经有统计停产企业1543家,甚至高速、地铁等建设项目都停工。行动期间,石家庄市直各有关部门抽调人员组成17个工作组,分别由一名县级领导带队,进驻省控点开展工作。这一行动目标有两个,一是力争完成PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降10%的目标任务;二是确保到年底前不出现AQI日均值500以上的“爆表”天气。但遗憾的是,在此轮雾霾中,石家庄还是出现了“爆表”情况。

相比固定污染源的管控,地方政府在面源污染的控制方面还存在问题。例如,天津市静海区沿庄、子牙镇存在焚烧秸秆现象;河北省石家庄藁城市河北众诚新型建材有限公司隆腾分公司厂区部分生产砂石料场地未加盖;鹿泉区并除县部分石料厂、石灰厂未进行苫盖;沧州市G3高速公路沿线烧荒、烧秸秆现象多见;南皮县护坡烧荒绵延一公里等。这些都凸显了地方政府在大气污染防治过程中的工作还不仔细、不全面、不到位。

相比钢铁厂等排放量较大的固定污染源,渣土清运、石料厂未苫盖等问题看似对雾霾的“贡献”不大,但是却离百姓更近,给公众的感受更直接,也更加可以体现地方政府以及各涉及大气污染防治工作相关部门的协调、配合能力和工作效率。精细化管理,将大气污染防治的责任分解到相关部门,并真正督促其落实到位是地方政府下一步需要解决的问题。

雾霾污染的形成是一个长期累积的过程,雾霾治理也绝非一日之功。治霾是“持久战”,绝不仅仅是借助于专项行动,或者通过突击整治就可以完成的任务,雾霾天的短暂告别更不应成为我们治霾懈怠的理由,相反,治霾中长期目标的达成,有赖于常态化治理的逐步推进。

所以,一方面冬季特殊时期的大气污染防治工作要重点部署,积极落实,另一方面更需要各地政府在平时下功夫、花力气。只有积极调整产业结构,淘汰落后产能,治理散煤污染,将区域内污染物排放的总量真正降下来,才能从根本上解决问题。

业内人士指出,石家庄气候条件特殊,混合层高度很低,不利于污染物排放;石家庄还承担向其他区域提供能源的任务,但污染却留在了本地;由于地势低,石家庄还有部分污染物来自外来传输。

能停的都停了,能减的都减了,但依旧指数爆表,原因是什么,瓶颈在哪里?空气是流通的,污染物也会随之传输。监测分析表明,重污染过程中外来传输贡献可能超过50%。一份定州市空气质量情况的分析材料显示,地处保定和石家庄之间的定州在此轮雾霾中正好处于保定石家庄污染带的中心。根据环境保护部提供的遥感趋势分析,重污染形成过程发源于定州市南部,逐步向定州市北部扩展。

定州市分析认为,定州市的工业园区集中位于定州市西北部,但是,遇稳态天气,空气污染的起点并不在这一区域,说明定州市空气污染的主因是外部污染物的输送造成的,而非本市工业源。随着我国多数城市区域连片发展,相邻几个城市之间大气污染传输影响非常突出,要做好雾霾天气下的大气污染防治工作,区域联防联控是成本低、收益大的重要举措之一。

在采访中,地方政府都表达了同一个心愿,相邻城市之间要建立长期稳定的区域协作机制,统筹区域环境治理,实行联防联控、联合执法、信息共享、预警应急等大气污染防治措施。同时,建立健全区域联动的重污染天气应急响应体系,一旦出现重污染天气,及时启动区域联动的应急预案,组织实施应急响应措施,切实降低雾霾天气的不利影响。

## 气象万千

### 青岛完成超低排放改造

预计今年可削减废气排放量约5000吨

本报讯 截至11月,山东省青岛市已完成41台燃煤锅炉超低排放改造任务,其中,7台10万千瓦以上燃煤发电机组已全部完成改造,比计划提前一年完成任务。

按照此前青岛市环保局、发改委、城管局等八部门联合发布的《关于加快推进燃煤锅炉超低排放的实施意见》,2016年年底前,全市10万千瓦以上燃煤发电机组70%以上完成超低排放改造,2017年年底前,全市10万千瓦以上燃煤发电机组全部完成超低排放改造。

“目前,全市10万千瓦以上燃煤机组的改造工作已提前一年全部完成。到2018年将对全市200余台单台10蒸吨/小时以上燃煤锅炉全部完成改造。”青岛市环保局工作人员介绍说。

陈静

据了解,华电青岛发电厂作为青岛市最大的市区集中供热热源厂,设计供热能力1400吨/小时,目前为青岛市约1/3的区域提供热源。目前,对华电青岛发电厂4台机组的超低排放改造也即将完成,完成后,可比《火电厂大气污染物排放标准》中规定的燃煤锅炉重点区域特别排放限值还低,其中二氧化硫下降75%、氮氧化物下降30%、烟尘下降50%,是燃煤发电机组清洁生产水平的新标杆。

经青岛市环保部门分析测算,今年的治理改造任务完成后,预计可削减各类废气污染物年排放量约5000吨,同时推动企业的转型升级,使燃煤企业淘汰升级耗能高、污染大的燃煤锅炉。

### 太原开展冬季建筑工地扬尘大整治

## 扬尘防控不达标坚决叫停

本报记者高岗柱太原报道 山西省太原市日前开展为期5个月的冬季建筑工地扬尘大整治行动,对扬尘治理不达标工地坚决叫停。

大整治行动重点对建筑工地“五全一湿(即施工全围挡、道路全硬化、土方全苫盖、车辆全冲洗、垃圾清运全密闭、拆除湿法作业)”标准执行情况进行检查。

太原市明确,对存在扬尘污染隐患的工地,要专门制定治理计划,明确治理措施,制定整改时间表。对造成污染的工地,一律停工。遇轻度污染天气时,各施工工地要全面苫盖土方,并加大洒水降尘频次,严控土方密闭运输;中度污染天气时,土方作业全部停止;重度污染天气时,全市施工工地一律停工,渣土运输一律停止。

据了解,对扬尘防控标准不到位的工地,依据《中华人民共和国大气污

染防治法》第115条之规定,执法部门可处以1万~10万元罚款。“整改不力者,对同一种违法行为,可依法按日连续处罚。”太原市城乡管理委员会有关负责人表示。

对于建筑工地,管控重点在于整治现场。对于拆迁工程,管控重点在于治理降尘。对于园林绿化工程,管控重点是管好堆土。

在加强管控的同时,太原市还探索建立长效管理机制。太原市城乡管委要求,对季节性停工工地,要在停工之前对现场全面检查验收,做到土方裸地苫盖到位,散装物料密闭存放,建筑垃圾全部清理等,确保无扬尘隐患方可复工。同时,严把春季复工关,春季建筑工地复工须实行报告制度,经各责任单位验收,达到绿色文明标准、扬尘防治措施到位后方可复工。

## 广元推动餐饮油烟达标排放

油烟达标排放最高奖补投资总额的70%

本报讯 2016年底,四川省广元市将对城区至少100家单位油烟排放进行集中整治,实现餐饮单位油烟有序、规范达标排放。

这是《广元市2016年市区餐饮业油烟污染治理工作方案》提出的要求。

本次治理对象主要为机关企事业单位食堂、宾馆餐厅及油烟污染严重的餐饮单位。根据《方案》,凡纳入2016年度广元市市区餐饮业油烟治理范围的餐饮单位,在今年年底前,要通过加装、改造油烟收集、净化、排放等设施设备,实现餐饮单位油烟有序、规范达标排放。餐饮单位应主动申报并按期完成油烟治理任务,由相关主管部门评价、验收后,根据改造情况分两个等级给予资金奖补。

根据奖补措施,采用高效油烟净

化设施设备进行改造并实现达标排放的(油烟净化率达80%以上),按其可核定投资总额的50%~70%给予奖补,每个灶眼奖补最高限额根据油烟改造品牌类别及净化率确定。对油烟收集、净化、排放设施进行传统型综合改造的,实现净化(50% $\leq$ 油烟净化率 $\leq$ 80%)后有序排放的,每个灶眼奖补1500元,若超20000元以上投资的,奖补上限为其可核定总投资的30%。油烟净化率低于50%,不予奖补。

验收及奖补兑现将在12月开展,由广元市环保局、市食药局和市城管执法局组成的市区餐饮业油烟污染治理工作领导小组成立验收组,对参与治理的餐饮油烟单位进行现场技术评价验收,由市城管执法局依据验收结果兑现奖补资金。

张厚美



新疆维吾尔自治区昌吉市今年关停西部热力、庆源热力等4家供热企业燃煤锅炉后,为切实做好供热保障工作,积极推动“煤改气”供热工程,投资2.85亿元,新建两座天然气供热站,扩建天然气门站及天然气管网。两座燃气供热站作为热源厂及兴隆热力的替代热源,可替代供热700万平方米。图为供热站控制室。本报记者贾恒恒摄