

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6924期  
今日8版

2016年12月  
星期五  
农历丙申年十一月十一

09



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 环境保护部发布重污染天气预警提示

12月10~12日,京津冀及周边可能出现重度及以上污染

本报记者王昆婷 12月8日北京报道 环境保护部今日发布京津冀及周边地区重污染天气预警,并要求各地按照应急预案迅速采取应对措施。

中国环境监测总站会商京津冀及周边地区省级空气质量预测预报部门,预计2016年12月10日至12日,受不利气象条件影响,天津市、河北省石家庄、唐山、廊坊、保定、邢台、邯郸、衡水、沧州市,山西省太原、临汾市,山东省德州、聊城、滨州、菏泽市,河南省安阳、鹤壁、新乡、焦作市等城市空气质量可能

连续3天达到重度及以上污染,且可能出现1天以上的严重污染。河南省郑州、洛阳、开封市,山西省运城、山东省济南市等城市空气质量可能连续3天达到重度及以上污染。

预计12月9日下午,扩散条件不利,京津冀南部、河南北部以中至重度污染为主,部分地区可能出现严重污染。12月10日,扩散条件不利,京津冀中南部、山东西部、河南北部以中至重度污染为主,部分地区可能出现短时严重污染。12月11日,扩散条件持续不

利,京津冀中南部、山西南部、山东西部、河南北部以重度污染为主,部分城市为严重污染。12月12日白天,扩散条件持续不利,京津冀中南部、山东西部、河南北部仍有部分城市会出现重度至严重污染,从12日晚间开始,受冷空气影响,重污染自北向南逐步缓解。

环境保护部已向天津、河北、山西、河南省(市)人民政府发出重污染天气预警函,提醒各地根据区域预测预报结果,及时发布相应级别预警,果断采取应对措施。

## 张高丽在中国环境与发展国际合作委员会2016年年会上强调

# 坚持绿水青山就是金山银山 大力提升生态文明建设水平

据新华社北京12月8日电 中共中央政治局常委、国务院副总理、中国环境与发展国际合作委员会主席张高丽8日在北京出席国合会2016年年会并讲话。本次年会以“生态文明:中国与世界”为主题。

张高丽在讲话中说,中国高度重视生态文明建设。习近平主席强调,生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容,要

切实贯彻新发展理念,树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,努力走向社会主义生态文明新时代。李克强总理指出,生态文明建设事关经济社会发展全局和人民群众切身利益,是实现可持续发展的重要基石。中国对生态文明建设作出了一系列重大决策部署,形成了当前和今后一个时期关于生态文明建设的顶层设计、制度架构和政策体系,生态文明理念在中国

已经深入人心,生态文明建设取得了重大进展。

张高丽表示,“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,生态环境保护机遇与挑战并存。中国将深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持绿水青山就是金山银山,深入持久推进生态文明建设,加快形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,确保2020年生态环境质量总体改善,为全

球生态安全作出新贡献。一是结合推进供给侧结构性改革,把绿色发展理念贯穿到经济社会发展各个领域各个环节,处理好经济发展与环境保护的关系,加快推动绿色、循环、低碳发展。二是加强生态环境保护和治理,持续实施大气、水、土壤污染防治行动计划,着力解决生态环境方面的突出问题。三是加强生态环境保护督察问责,建立领导干部任期生态文明

建设责任制,实行终身追责,为推进生态文明建设提供有力保障。四是加快推进生态文明体制改革,构建生态文明制度的“四梁八柱”,把生态文明建设纳入制度化法治化轨道,通过制度来守住绿水青山。五是扩大环境保护国际合作,积极参与应对全球气候变化,推进绿色“一带一路”建设,构建南南环境合作网络,共同推进全球生态文明建设事业。

张高丽表示,中国将继续大力支持国合会发展,希望国合会努力建设成为中国与世界在环境与发展领域的双向交流平台、促进全球生态文明建设的协作平台、推动完善全球治理体系的创新平台,在服务中国生态文明建设的同时,与国际社会分享美丽中国建设和绿色发展经验,共同推动全球环境治理体系的构建和完善。

## 河北省第九次党代会提出未来五年环境质量目标

### 改善程度高于以往

本报记者周迎久 见习记者张铭 石家庄报道 中国共产党河北省第九次代表大会近日召开,河北省委书记赵克志作报告时强调,未来五年,河北要切实做到生态环境质量明显提升。

报告指出,环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。必须坚持生态优先、绿色发展,聚焦突出问题,大力开展污染治理,全面推进山水林田湖海综合整治。

报告提出,未来五年,环境改善程

度明显高于以往,环境治理和生态修复取得重大突破,生产生活方式的绿色、低碳化水平提高,空气质量进一步改善,PM<sub>2.5</sub>平均浓度降至55微克/立方米,全省平均优良天数争取达到260天以上,山区、湖泊、湿地、森林、草原生态功能得到修复和增强。

为实现这一目标,报告提出,河北将坚持不懈治理环境污染,全面推进生态修复,大力促进经济生态协调发展,切实完善生态建设体制机制。

## 彭清华在广西第十一次党代会上强调

### 生态美是金字招牌

本报记者梁雅丽 南宁报道 广西壮族自治区党委书记彭清华近日在自治区第十一次党代会上强调,山清水秀生态美是广西的金字招牌。

彭清华指出,山清水秀的自然生态,是绿色发展的基本要义,是实现永续发展的重要基础。要坚持生态立区、生态惠民,深入推进生态文明建设,基本形成主体功能区布局,加快建设资源节约型、环境友好型社会,环境质量保持全国前列。

彭清华强调,一要大力发展生态经济。坚持生态产业化、产业生态化,建设科技含量高、资源消耗低、环境污染少的生态经济体系。二要加强生态文明建设。深入推进美丽广西乡村建设,巩固提升清洁乡村、生态乡村建设成效,持续推进宜居乡村、幸福乡村建设。三要加强生态环境保护治理。坚决打好大气、水、土壤污染防治战役,强化约束性指标管理,控制主要污染物排放总量,完善碳排放权、排污权交易制度。

## 陈吉宁在国合会2016年年会上发表讲话

# 用生态文明的理念和行动造福中国与世界

本报记者王昆婷 12月8日北京报道 环境保护部部长、中国环境与发展国际合作委员会(以下简称“国合会”)中方执行副主席陈吉宁今日出席国合会2016年年会并发表讲话。

陈吉宁表示,当今时代,人类面临气候变化、生物多样性减少以及传统的空气污染、水资源、水环境问题等全球性挑战,需要我们共同努力、携手应对。今年国合会的主题是“生态文明:中国与世界”,既契合了中国政府推进绿色发展、建设生态文明的战略选择,也呼应了应对全球环境挑战、共同维护世界环境安全的现实需要。中国高度重视生态文明建设和环境保护工作。习近平主席明确指出,绿水青山就是金山银山;要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境;推动形成绿色生产生活方式,建设天蓝地

绿水清的美丽中国。这一系列新理念新思想新战略,成为中国共产党新的执政理念和发展理念,凸显了生态文明建设在国家发展战略布局中的极端重要性和紧迫性,成为我们处理经济发展与环境保护关系、推动可持续发展的方向指引。

陈吉宁说,中共十八大以来,中国生态文明建设的步伐明显加快。今年1~11月,338个地级及以上城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度在连续两年下降的基础上,同比下降8.3%,优良天数比例同比提高2.6个百分点;全国地表水国控监测断面I~III类水体比例比2015年全年增加4.9个百分点,劣V类断面比例减少2.1个百分点。产业结构、能源结构和空间布局正在优化,单位产品主要污染物排放强度在稳步降低。但中国生态文明建设仍然滞后于经济社会发展,环境问题依然突

出,必须付出巨大的、不懈的努力。

陈吉宁指出,在建设生态文明的进程中,破解发展与保护的矛盾,实现可持续发展,改善环境质量,必须抓住创新这条主线。一是发展模式创新。要以绿色导向推动转型和创新,以创新和转型实现环境质量的改善,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。二是体制机制创新。要着力于通过强化地方政府的环境保护职责,推动落实企业的排污守法责任;着力于既强化各部门责任,又加强部门间的协作。三是管理方式创新。互联网、大数据、云计算、智能设备等技术的蓬勃兴起,为我们创新管理方式,推动管理转型,大幅度提高管理的科学化、精细化水平提供了前所未有的机遇。四是科技创新。进一步加强区域性的重大环境科学问题的研究,为众多环境问题的

成因和过程提供可靠、准确的科学解释,从而为构建高效的、系统的调控方案提供帮助。五是公众参与创新。要不断创新信息传播方式和社会参与方式,让每一个人成为生态文明建设的监督者、实践者和受益者。

国合会期间,陈吉宁分别会见了联合国副秘书长、联合国环境规划署执行主任索尔海姆,国合会外方执行副主席、加拿大环境与气候变化部部长麦肯娜,国合会副主席、德国联邦环境、自然保护和核安全部部长亨德里克斯,国合会副主席、英国牛津大学马丁学院院长、联合国原副秘书长、联合国环境规划署原执行主任施泰纳,就环保领域的合作进行了深入交流。陈吉宁与索尔海姆共同签署了《中华人民共和国环境保护部与联合国环境规划署关于建设绿色“一带一路”的谅解备忘录》。

## 空气预警信息岂能乱发?

王玮

12月7日,网上出现一则“北京市应急办于12月7日18时发布空气重污染预警等级由橙色提升为红色”的虚假信息,许多网友纷纷转发、评论。北京市环保局官方微博“环保北京”紧急辟谣,于12月8日零时27分发布信息,称“目前没有发布任何级别的空气重污染预警”。

面对虚假信息,“环保北京”反应迅速,值得点赞。而这则“红色预警”虚假信息在网上发布传播带来的负面效应,不但需要谴责,更是触犯了相关法律法规。

空气重污染预警信息关系到社会各相关部门的工作安排以及群众的生产生活,2013年11月环境保护部办公厅发布的《关于加强重污染天气应急管理工作的指导意见》规定,城市预警信息一经发布,当地人民政府要按照应急预案迅速启动应急响应。当发布红色预警时,要统筹安排社会资源,为强化强制性减排措施和采取户外活动停办、中小学幼儿园停课等措施做好准备,尽量减少对正常社会秩序的影响。

而北京更增加了红色预警时将启动机动车单双号限行等措施。因此其发布需慎之又慎,去年的12月7日,北京发布史上首个空气重污染红色预警,就是综合考虑多方面情况后才做出的决定。

正因为如此,发布空气重污染预警信息,有着严格的规定。《大气污染防治法》第九十五条明确规定,“由省、自治区、直辖市的市人

民政府确定预警等级并及时发出预警。任何单位和个人不得擅自向社会发布重污染天气预警信息。”

此外,2015年6月5日起实施的《突发环境事件应急管理办法》第十六条规定,“环境污染可能影响公众健康和环境安全时,县级以上地方环境保护主管部门可以建议本级人民政府依法及时公布环境污染公共监测预警信息,启动应急措施。”

擅自发布消息还要受到严惩。《大气污染防治法》在第一百二十一条明确规定,“擅自向社会发布重污染天气预警信息,构成违反治安管理行为的,由公安机关依法予以处罚。”怎么进行处罚?《治安管理处罚法》规定,“散布谣言等故意扰乱公共秩序的行为,处5日以上10日以下拘留,可以并处500元以下罚款;情节较轻的,处5日以下拘留或者500元以下罚款。”

当前,大气污染等环境问题已成为人民群众的“心肺之痛”,这则消息引发围观也再次从侧面印证了公众对环境问题的高关注度。苍穹之下,唯有全社会同舟共济、各尽其责,方能共享蓝天。同时,也在呼吁公众,不信谣,要通过权威渠道了解相关预警信息;不信谣,因为这可是真真切切的违法行为。

## 短评



12月8日,出席中国环境与发展国际合作委员会的中外委员就分享经济与绿色发展、南南合作与绿色“一带一路”等主题,讨论形成本次年会给中国政府的政策建议。会议还就中国和世界环境与发展热点问题以及国合会工作重点领域进行了互动讨论。

本报记者邓佳 王亚京摄



## 60城市同步预警效果如何?

导读

专家表示,面对12月2日~4日出现的今年以来污染程度最重的一次重污染天气过程,京津冀及周边地区第一次真正形成了统一预警应急、区域联防联控的局面,60多个城市提前采取了应急响应措施,污染物排放较之前有较大幅度下降,使得在不利天气条件下污染物的累积时间从原本的3~4天缩短到2~3天。整体而言,京津冀及周边地区大多数城市实际污染情况低于发布预警级别,污染过程的持续时间、发生严重污染级别的城市数量均有明显下降,显示了区域重污染应对的控制效果。

详见今日二版