

崇明区

世界级生态岛建设专家委员会第一次会议举行 专家热议崇明生态岛建设

本报讯 在上海举行的崇明世界级生态岛建设专家委员会第一次工作会议上,上海市委书记韩正指出,“从全球角度来看崇明生态岛的建设要求,让崇明岛成为鸟类的天然博物馆、候鸟的天堂。”

崇明如何进一步建设生态岛?与会专家又有哪些建议呢?“崇明的发展就是上海的未来”,复旦大学教授戴星翼的话一语中的。

同济大学建筑与城市规划学院教授唐子来是崇明世界级生态岛建设专家委员会成员,他认为上海正在迈向卓越的全球城市,应当在更高境界上和更广阔视野中认识和理解崇明生态岛建设。

唐子来认为,首先要把握全球经验和地域特色的关系。崇明生态岛建设既要吸纳世界各地的有益经验,又要突出中国的、江南的和海岛的特色,采用因地制宜和低成本生态技术,比如雨水自然径流、绿色交通方式等。其次要把握生态环境和城乡发展的关系,只有做好“+生态”,才能实现“生态+”。“+生态”就是要进一步优化崇明岛的生态环境,包括生态保育和生态修复;“生态+”就是基于良好的生态环境,推动生态友好的产业发展模式,包括生态+农业、生态+旅游、生态+健康、生态+其他产业。

上海目前的绿地面积低于纽约、巴黎、东京等国际大都市,而崇明是上海森林覆盖率最高的地区,大气环

境质量常年保持在国家一级标准。经多年保护、修复,西沙湿地展示出大自然的生态奇观,东滩湿地每年过境鸟类达130多种200万只以上。上海市“十三五”规划明确崇明要建设“世界级生态岛”。

戴星翼认为,崇明应当明确自身定位,与上海都市形成鲜明反差,做到功能互补。上海越喧嚣,崇明就越宁静;上海越时尚,崇明就越朴素。它应当是一片干净、传统的乡野,是寄托乡愁的土地,是上海人的精神家园。

在此基础上,戴星翼认为崇明还需要一些高端项目,如农庄、酒庄、乡村别墅等,崇明不必机械地与世界其他岛屿相比较,应当走自己的生态之路。

“崇明是不可复制的,其最大的特点在于富饶与肥沃,恢复生物环境、修复生物多样性才是真正的生态岛建设。”今年10月,科技部国际合作司参赞徐捷在崇明生态岛国际论坛发言时指出,崇明“撤县设区”后可以扩大城市生态环境容量,实施最严格的环境保护制度。

上海城市创新经济研究中心主任任新建认为,崇明要依托开放这个上海最大的优势,争取一批重要的改革试点落地,积极参与“一带一路”国家战略,把崇明的生态理念和经验向全球延伸,建设沿江综合生态环保机制,同时加强国际交流。

赵兵

松江区

举行突发事件应急处置桌面推演 防范突发环境风险

本报讯 上海市松江区突发环境事件应急处置桌面推演活动日前在区青少年活动中心梦想剧场举行,此次推演由上海市环境监察总队和松江区环保局和联合主办,旨在完善应急预案体系,防范突发环境风险,妥善处置突发环境事件,提升环境安全管理水平,维护人民群众环境权益。

此次推演以某地突发环境污染事件为背景,共分为背景介绍、应急预案启动、事发现场处置和污染事件终结4个环节,演练了各部门运用新引进的水质监测船、空气监测车和无人飞机等设备,快速、高效、稳妥地处置突发环境污染事件。演练中,人员的快速响应、技术专家研判、监测数据分析、高新设备运用等给观摩人员留下了深刻印象。

演练结束后,上海市环保局、市环境监察总队、市环境监测中心领导分别作了点评,对松江区环保局在应急预案编制与实施、监测设备更新与应用、现场执法与证据固定等方面所做的工作给予了充分肯定。

松江区环保局领导表示,目前,松江区全力推进“五违”(违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住)整治,随着工作的不断深入,在拆除无证建筑和遗留设备的过程中,存在一定的环境风险。为了进一步强化环境安全的底线意识,更加扎实细致抓好日常环境管理,希望通过此次推演提升各部门应急处置能力,有效防范突发环境风险。

各街镇安监所、减量办、村镇办负责人及部分企业代表共200余人观摩了此次推演。
沈静

静安区

建设再生资源智能回收网点 回收电子废弃物3989.42公斤

本报讯 结合生态文明城区建设和美丽城区建设,上海市静安区环保局在区域内建设再生资源智能回收网点,促进电子废弃物回收,进一步提升市民生态环保素养。

据静安区环保局有关人士介绍,社区再生资源智能回收网点建设的核心是建立回收平台,解决旧手机、旧电脑等电子废弃物的安全处理问题。区环保局编制了《社区再生资源智能回收网点建设实施方案》(以下简称《方案》),《方案》上报区政府后,被列为2016年区政府实事项目,区政府投入84万元用于项目实施。

在各方的共同努力下,2016年5月,第一批电子废弃物回收箱启用。9月,计划配置的7台智能回收箱全面到位。

短短数月时间,这个以“阿拉环保卡”为载体,以平台回收电子废弃物为切入点,建立在物联网技术上的回收平台,不仅真正进入了社区、学校,帮助居民解决了问题,还帮助企业推进了电子废弃物的回收,一定程度上解决了企业“吃不饱”的问题,也大大丰富了区生态文明建设的内容和内涵。

为了全面推进再生资源智能回收项目实施,静安区环保局紧紧依托街镇环保干部和志愿者两支队伍,以事前准备、重点部位为主要抓手,做到了方案先行、逐步落实,顺利实现了预定的各项目标。

早在《方案》编制阶段,区环保局就组织专家跟踪调研了推出“阿拉环保卡”的浦东金桥再生资源公

共服务平台,了解其在其他地区试点的情况。在年初《方案》确定后,区环保局立即和相关企业、街镇精心策划,确保《方案》顺利实施。局办公会议多次进行专题讨论,不断研究、完善各阶段的工作细节;区环保局综合科科长带队赴各街镇现场踏勘,落实智能回收箱的布点选址;编印宣传手册,发放给社区居民。

同时,根据智能回收箱的使用特点,针对社区居民的关注热点,在项目启动之初和过程中,区环保局组织各街镇8批次250人次社区工作者的专项参观学习 and 操作培训,形成了一支具备智能回收平台推广应用能力的基层队伍。

在前期准备工作就绪、智能回收箱陆续安装到位并完成现场调试之后,结合美丽城区建设,区环保工作人员深入社区开展了以电子废弃物回收为主的“绿色星期六”环保宣传活动。通过发放宣传资料、展示环保宣传版面、现场环保知识解答、电子废物兑换礼品等形式,引导居民将废弃的电子废物交由设在各社区居委的回收网点进行正规回收处置,促进居民养成分类投放的良好习惯。同时,向小区居民普及环保知识,进一步加深居民绿色环保和低碳理念,引导居民养成绿色生活方式,促进绿色低碳生活。

截至今年11月底,静安区累计完成51场宣传活动,约400名志愿者和4000名社区居民参与了活动,累计回收电子废弃物3989.42公斤、手机1623部。

王蕾

新法落地生根 培训不走形式 执法精准到位

上海大练兵三个结合取得实效

◆钟和

今年9月以来,上海市以环境执法大练兵活动为契机,通过“三个结合”,推进环境执法队伍建设,提高执法人员执法水平,加大新颁布的环境法律、地方环保法规的实施力度,达到了3个练兵效果。

1 结合新法实施,加大执法力度

据上海市环境监察总队相关负责人介绍,新《环境保护法》《大气污染防治法》和《上海市大气污染防治条例》《上海市环境保护条例》,不仅新增多个环境违法情形,设定了多项处罚措施,罚款金额也大幅度提高。

在环境执法大练兵活动开展期间,上海市将执法人员是否做到“三个适用”,作为检验“两法两条例”是否在环境执法中落地生根的标准。

一是是否适用新的法律条款。上海市要求执法人员在现场检查时,结合“新法”实施,更加全面地对企业污染防治情况进行“体检”,重点查处一批挥发性有机物违法排放、废气无组织排放等环境违法行为,推进企业污染治理,尤其是加大了对挥发性有机物的整治力度。

二是是否适用新的罚款幅度。部分执法人员对“新法”设定的特定环境违法行为的罚款上限大幅度提高有所顾虑,上海市环境监察总队率先“尝鲜”,依法对大气污染物超标排放、污染物处理设施不正常运行等环境违法行为开出较大罚单,鼓舞了士气。截至目前,全市环境行政处罚金额达到1.6亿元,高于往年同期处罚金额。

三是是否适用新的处罚措施。会用、敢用和愿用《环境保护法》四个配套办法,是加大执法力度、提升执法人员执法能力的重要体现。今年9月,上海市环保部门对某汽车喷涂有限公司未在密闭空间从事产生VOC的生产活动进行罚款后,企业在复查期限内未停止违法行为,被上海市环境监察总队责令停产整顿。如果这家公司继续我行我素,环保部门将按照地方环保法规的要求,对其采取“断电”措施。通过采取新的处罚措施,解决了“违法成本低、守法成本高、执法成本高”的问题。

9月以后,全市适用四个配套办法的环境违法案件越来越多,截至目前,上海对违法排放挥发性有机物



图为环境执法人员进入化工园区进行现场执法检查。

企业进行执法检查,实施查封扣押43起,停产限产10起,行政拘留6起,按日连续处罚5起,移交公安机关追究刑事责任20余起。

2 结合环保培训,拓宽执法广度

上海市环境监察总队相关负责人表示,为了解决执法能力与执法要求不相适应的问题,上海市借助环境执法大练兵,加大执法培训力度,着重提高执法人员现场检查、现场取证、现场应急的能力,力求在培训中做到注重方式、学练融合,注重实效、不走形式,注重实战、防患未然。

例如,上海市环境监察总队对石化、钢铁等工艺复杂、生产链长的企业进行执法检查前,一改以往注重课堂培训、疏于技能训练的问题,请专家讲解相关行业的生产工艺、污染防治要求,课后转入现场检查。专家在参与检查的过程中,现场答疑解惑,缩短了新进人员的磨合期。

本着“缺什么、补什么”的原则,上海环境监察总队培训中,根据上海环境执法工作实际需求,陆续开展了对挥发性有机物、化工行业环境监察等方面的培训,并组织环保系统的业务骨干,针对执法人员在执法过程中遇到的疑难问题,开展培训和辅导。上海市环境监察总队与各区环境监察支队交流执法经

验,研究执法问题也成为培训工作的新常态。

为了提高环境执法人员应对突发环境事件的应急处置能力,在开展环境应急演练的基础上,上海市继续着重提升执法人员的实战能力。2016年11月21日,上海市环境监察总队与松江区环保局联合开展“突发性环境事件应急处置桌面推演”活动,运用新引进的监测设备,快速、高效处置突发环境污染事件,提升了各部门应急处置能力,有效防范突发环境风险。

3 结合环保任务,挖掘执法深度

今年9月,环境保护部部署全国环保系统正式开展环境执法大练兵,同时上海开展了多项专项执法检查,如何通过环境执法,推动环境质量改善?环境执法人员面临着一个个“考场”。上海市环境监察总队按照市环保局的统一部署,精心策划、认真落实,交出了一份份满意答卷。

精细执法,提高绩效。今年10月《上海市环境保护条例》实施伊始,上海市环境监察总队瞄准20多家信访投诉多和“双随机”中发现环境问题的企业,对被检查对象“精准定位”,不放空枪。根据法律适用原则,对检查中发现的环境违法行为“精确定性”,使新条例在实施之初,彰显其“阳刚之气”。在案件查

“三个适用”

- 1 是否适用新的法律条款。
结合“新法”实施,全面检查企业污染防治情况
- 2 是否适用新的罚款幅度。
依法对大气污染物超标排放、污染物处理设施不正常运行等违法行为开出较大罚单
- 3 是否适用新的处罚措施。
会用、敢用和愿用《环境保护法》四个配套办法

处过程中,从现场检查、证据收集到文书制作,执法人员都一丝不苟,严格按照执法程序,做到“精细执法”。通过“三精”执法,降低了执法成本,提高了案件查处效率。

借助媒体,扩大影响。上海市环保局十分重视媒体宣传对执法工作的推动作用,要求环保部门主动与新闻媒体沟通。今年9月以来,上海市借助电视、报纸等新闻媒体,通过以案说法等形式,多次曝光违法排放挥发性有机物企业,各区县环保部门也借助媒体,对重要的环境执法活动进行跟踪报道。

强化督查,规范执法。今年10月中旬,上海市环境监察总队分4组,对全市16个区环境监察支队开展大练兵、执行“双随机”,适用四个配套办法等工作开展督查,确保各项环境监察重点工作顺利完成。同时,上海市环境监察总队对个别开展环境执法不力的环境监察支队开展稽查,并向其所在环保部门反馈稽查中发现的问题,促进环境执法规范化、专业化。

环境执法大练兵

居委为小区114个门幢制作了小广告回收箱,倡导居民爱护环境、美化家园;每月组织开展一场环保主题专题讲座、一次环保志愿者培训会、一次环保志愿者巡访工作;举办系列大型环境宣传活动,包括环境保护知识竞赛、“胜利之歌”文艺演出、环保知识问答及电子垃圾、荧光灯管社区回收箱的安置宣传活动等。

大华四村四居通过小手牵大手的形式,举办环保互动游戏,进一步增强青少年绿色环境意识;举行“美丽家园、健康生活”有奖知识竞赛,进一步提升小区居民健康生活理念;与专业社会组织合作举办“垃圾要分类,旧衣变资源”活动;开展“绿在家庭”活动,邀请专家引导居民栽花养草,改善社区环境和生态环境;开展“垃圾去哪儿”体验活动,组织居民参加虎林码头中转站——南汇老港填埋场的公众科普体验活动,让小区居民了解垃圾处置的全过程。

祁连二村一居整合社区资源,联合共建上海大学,共同对小区外环境进行全方位整治。

必须将各相关单位拧成一股绳,才能打一场漂亮仗。”青浦区委书记赵惠琴说。

为此,白鹤镇抽调了机关科室、相关职能部门和企业事业单位业务骨干20人,成立了工作推进领导小组,辅以50余名城管、拆违人员,“7+24”地投入整治,对“五违”整治对象建立“一户一档”,有针对性地进行上门约谈。

经过近百天奋战,吴淞江沿线白鹤段“五违”整治终于在10月底全部完成。“整治完成、通过验收只是万里长征第一步,整治的最终目的是还百姓一片青山绿水、蓝天白云,后续生态修复至关重要。”青浦区区长夏科军表示。

为巩固整治成果,重塑吴淞江生态河道美丽风貌,目前,白鹤镇相关部门正对拆除的建筑垃圾进行清运,加紧土地复垦,同时严格落实整治地块网格化管理,杜绝违法行为回潮。

联新

闵行区

打击涉危废 违法犯罪行为

出动132人次,
立案处理37起

本报讯 上海市闵行区环保局、上海市公安局闵行分局日前联合开展打击涉危险废物环境违法犯罪行为专项行动,严厉打击涉危险废物违法犯罪行为,遏制涉危废案件多发态势。

此次专项行动,闵行区环保局共出动环境执法人员66批(次)、132人次,对区内化学原料和化学制品制造业、医药等重点行业的危废产生单位开展现场执法检查,发现涉危废环境违法行为3起,均予以了立案处理。同时,结合信访调处、危废转移信息系统比对、“五违”整治等工作,发现涉危废环境违法行为34起,也均予以立案处理。市公安局闵行分局积极组织网安、审理等部门,开展了涉危废违法行为的线索排查工作。

下一阶段,闵行区将以此次专项行动为契机,强化涉危废违法犯罪案件线索排查,进一步发挥环保和公安部门在打击环境犯罪领域联动执法的优势,确保对环境违法案件线索查实、查深、查透,对环境违法犯罪案件的处理依法、合规、到位,形成打击涉危废环境违法犯罪行为的高压态势,进一步构筑闵行区环境安全的有效防线。
周皓

宝山区

公众参与打造美丽社区

大场镇积极开展环保公众参与项目

◆赵晓怀

今年,上海市宝山区大场镇共有大华二村滨江雅苑、大华四村四居、祁连二村一居、城市绿洲二居、城市绿洲三居等5家居委申报“宝山区环境保护公众参与项目”。各居委结合自身小区特点,组织、策划、开展以环保为主题,具有自身特点的形式多样、内容丰富的系列社区居民互动活动,直接影响居民9000户、3万余人。

通过环保公众参与项目的实施,广大居民群众深切体会到,只要每个人去用心关注环境,传播环保理念,阻止破坏环境的行为,美丽社区就在身边。

青浦区

加大五违整治力度 推进后续生态修复 重塑生态河道美丽风貌

本报讯 上海市青浦区吴淞江上游白鹤段“五违”(违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住)整治日前已完成,岸上百家污染企业不见了,伸入吴淞江的排污管道已被全部拆除,土地复垦工作也随即展开,将重塑生态河道美丽风貌。

“以前这里有玻璃厂、服装厂、家具厂、塑料制品厂、砖瓦厂,各种厂房挤满了10多米宽的河岸边,不少企业还把生活污水直排江中。现在终于拆除了,眼前清爽了很多。”站在吴淞江畔的瓦砾碎

石上,白鹤镇朱浦村党支部书记陆夏娟长舒了一口气。

吴淞江上游白鹤段10余公里沿线两旁,以往集聚了153家企业、296家经营户,涉及违法建筑总量33.77万平方米、违法用地总量949.5亩。这些工厂产生的噪声、粉尘等污染让附近村民饱受困扰,给两岸的生态环境造成了巨大压力。

今年7月,白鹤镇启动吴淞江上游白鹤段“五违第一拆”行动,打响了环境整治攻坚战。“时间紧、点位散、任务重,