

聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

□文/滕晓波



图为上海市辐射环境监测站正在进行应急准备。

2016年,“十三五”开局之年,也是环保工作攻坚克难之年。

2015年,上海市PM_{2.5}浓度年平均值是53微克,今年计划要降到50微克;年底22个地表水环境考核断面要达标;上海的土壤污染防治行动计划实施方案亟需制定出台……每一项任务都是一份沉甸甸的责任与担当,形势十分严峻,任务非常艰巨。

近两年,上海市环保系统践行“三严三实”,持续创先争优,共产党员的旗帜作用更加明显,党组织的战斗堡垒更加坚强,党的工作围绕中心服务大局的力度更大。今年开展“两学一做”学习教育以来,广大党员、干部大力发扬忠于职守、造福人民,科学严谨、求实创新,不畏艰难、无私奉献,团结协作、众志成城的环保精神,围绕环保重点工作,齐心协力补短板,攻坚克难打硬仗,以创先争优的实际行动深入贯彻绿色发展理念,以环境质量的持续改善将“两学一做”学习教育引向深入。



图为上海市环保宣教中心到嘉兴南湖中共一大纪念馆参观。

担当诠释忠诚 实干源于信念

——上海市环保系统深入扎实开展“两学一做”学习教育

□牢记为民宗旨——

■心系民生解决突出环境问题

“让群众呼吸上清新空气”这是上海全市环保系统空气质量保卫战团队追求。建党95周年前夕,这支团队的主力军——上海市环保局污染防治党支部被评为市级机关系统先进基层党组织。

去年年底以来,上海市经受高气压控制,区域静稳天气不利于污染扩散,空气质量形势非常不利。市局系统优秀共产党员任菊萍进企业、入堆场、访工地成了家常便饭,她时时刻刻都在思索着大气治理办法,常常难以入眠。

上海市环保局污染防治党支部周军同志说:“这个时刻,我们大气污染治理团队的党员干部要走在前头,让群众积极看齐。”他们主动加压指标,编制了清洁空气行动计划“升级版”和冬季加强版,促成了中小燃煤锅炉窑炉清洁能源替代和黄标车淘汰,率先推进VOCs、扬尘、非道路移动机械、船舶港口的治理。

承担长三角区域大气污染防治联防联控工作机制办公室协调工作的市环保局辐射处、规划处联合党支部书记王强同志介绍,这一工作机制持续深化,区域大气污染防治联防联控已取得实质性进展。眼下,上海市空气质量正在悄然改善,2016年1月~9月,上海市环境空气质量优良天数为202天,优良率为73.7%,较去年同期上升1.2个百分点。PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂四项污染物同比均有所改善,且均为历年同期最低,其中PM_{2.5}平均浓度较去年同期下降8%,降尘污染略有减轻,全市区域降尘量较去年同期下降4.1%。

舟至中流,击楫勇进。当前,空气质量保卫团队正在以坚定的决心和担当、坚毅的勇气和执着,咬住目标不放松,攻坚克难求突破。

“让市民喝上洁净水”已经不再是梦想,上海市正在进一步形成“两江并举,多源互补”的水源地战略格局,今年年底,金泽水库建设即将全面完成,所在地区将有670万人喝上升级

换代版的“黄浦江水”。去年下半年,在上海市的河道旁、污水处理厂里、泵站边经常能看到市局系统优秀共产党员计宁同志在调研。她带领团队编制了《上海市水污染防治行动计划实施方案》,数易其稿后,一部比国家要求更高、更严的水行动计划出台了。到2017年年底,上海将实现全市中小河道基本消除黑臭,水域面积只增不减、水质有效提升、人居环境明显改善、公众满意度显著提高,并为2020年全市基本消除劣V类水体打好基础。同时,地表水环境国考断面和市考断面都要全部达标。

硬目标要有硬举措,水污染防治团队正以更大的力度、更高的标准、更严的措施抓紧落实目标。

土壤是人类生存之本。国务院的《土壤污染防治行动计划》已经出台,眼下上海市环保局组建了有局系统优秀共产党员任菊萍、何赞和黄洪发及优秀党务工作者郑恺等同志参加的跨部门跨单位的专项团队,充分发挥党员骨干作用,正在结合上海市实际,分解目标任务,加紧制定上海的土壤污染防治行动计划。



图为辐射站党员工作者正在进行辐射检测工作。

□自觉履行责任——

■严把环境监管和准入关

源清者、流必洁,治理环境污染须从源头开始。今年以来,上海市环保局环评处处长王珏带领团队把关受理环评文件87项,对其中八成以上项目的环保措施提出了优化完善建议,对8个项目不予审批,防范了环境隐患事件的发生。该处抓住环评体制改革机遇,推出了一系列新举措,全面提升环评的有效性和管理能力。

多次参与现场处置访问问题的上海市环保局环评处党支部书记、局机关优秀党务工作者王晓燕感触深刻:“只有认真倾听群众呼声,强化审批把关,严格环境准入,才能从根本上遏制环境污染,从源头上确保群众的环境利益不受损害。”

环境标准是环境监管的基本准

绳。上海市环保局规划处、科技处联合党支部杨春林同志,近两年带领团队推出了16项地方新标准。在国内首次提出建筑施工颗粒物控制标准;首次提出即用状态下油墨和油漆的挥发性有机物控制要求;有组织排放和无组织排放控制并重,提出一系列VOCs排放行业大气污染物控制标准。

以保障环境安全为重点,上海市环保局污染防治党支部吴建同志勇于创新,针对不同行业不同化学品属性,探索出化学品分类管理的新模式。上海市环境辐射监督站第三党支部书记、市级机关优秀共产党员罗丽娟,带领技术人员多点突破,全面覆盖、纵深推进,建立了具有上海特色的“辐射监

测网”。

与此同时,上海市不断加强危化品监管和突发环境污染事故的预防、应急和处置工作。今年5月,某大型钢厂一个含有137Cs放射源的铅罐丢失,市环境应急队伍第一时间奔赴现场,在漆黑的夜晚,凭借娴熟的技术,在钢厂的垃圾分

拣场迅速找回丢失,确保了周边群众的安全。在承担全市环境应急任务的同时,上海市应急队伍还积极发挥自身优势支援周边地区环境应急工作,今年4月江苏靖江危化品储存罐发生火灾后,他们闻令而动,疾驰事发地救援,圆满完成使命,受到了环境保护部的表扬。

□紧盯实处着力——

■突破重点行业污染减排

上海市环保局总量处党支部书记、市级机关系统优秀党务工作者魏巍说自己有个梦想,就是让上海电厂的烟囱不再冒烟。面对电厂的石膏雨污染信访矛盾,她带领刘启贞、赵健值等党员同志组建跨部门跨单位团队,数年攻关,锲而不舍,终于制定出《上海市燃煤电厂大气污染物排放标准》,在国内首次以标准的形式,明确燃煤发电锅炉应采取烟温控制及其他有效措施消除石膏雨、有色烟羽等现象,为上海市在2017年全面解决燃煤电厂的石膏雨污染问题提供了坚实的技术标准支撑。

面对30万千瓦以上机组2017年8

月底前全面完成改造的任务,2015年年底,市局总量处主动协调市发改委、市经信委全面梳理燃煤电厂未来两年升级改造的时间窗口,系统分析改造对供电安全的影响以及进一步加快改造的可行性,明确将60万千瓦及以上燃煤发电机组改造提前至2016年8月底,坚持让上海燃煤电厂的减排工作走在全国前列。截至2016年6月底,全市已完成11台公用燃煤机组升级改造,装机容量占改造计划总数的2/3。其他钢铁、石化等重点行业,也都按照减排目标完成了相应的工程改造,为城市环境质量改善提供了有力支持。

□守住环境底线——

■加强生态保护和农村环境保护

上海市要科学发展必须守住建设用地区、环境、人口、安全4条底线,生态环境底线丝毫不能松懈。

上海市环保局水处、规划处和环科院等多部门积极参加了全市生态保护红线划定工作,相关科研团队在上海市环科院第三党支部书记王敏同志带领下,提出全市生态廊道、生态斑块建设体系,为政府部门提供了决策依据,开展的“水一绿”生态廊道建设、道路防护廊道建设等项目研究成果已在实际工作中得到应用,为全市生态保护红线划定做出了贡献。

上海要美,乡村必美。村庄改造连续被纳入上海市环保三年行动计划。上

海市环科院环境健康与农村环保研究所所长沈根祥带领科研团队,重点开展畜禽养殖污染防治规划、农业源污染减排技术支持及跟踪评估、耕地土壤保护优先区域划分等方面工作的研究,推进了郊区污染治理的科学化。

农村生活污染源是导致农村水环境污染的重要原因。上海市环保局协同相关部门,已累计对约660个村实施了相关改造,这些村的生活污水通过纳入市政管网、建设组团式生化污水处理设施等方式,为全市生态保护红线划定做出了贡献。淤塞的村沟宅河在村庄改造中得到疏浚,岸坡重新修整,水环境及面貌得到显著优化,农村的综合环境明显提升。

□严格依法行政——

■铁腕执法破解环境难题

区域环境综合整治,事关广大市民的切身利益和生态宜居城市的建设,它检验着环保人的担当精神、宗旨意识和群众观点。

从2015年上海市推动9个区县11个重点区域的环境综合整治,到今年安排“17+X”个重点区域的环境综合整治,“五违四必”整治的攻坚战正在全市深入开展。

上海市环保局污染防治处党支部书记徐泉担负着金山地区环境综合整治的部门协调工作,这里组建了化工区环境监察支队和环境综合整治执法小组。近五个月来,在市环境监察总队第三党支部书记姚诚和吴哈笑的带领下,建立了网格化环境监管体系,共立案查处环境违法行为161件,处罚金额500余万

元,查封扣押5件,停产限产59件,按日计罚16件,限期责令改正104件,涉嫌犯罪案件移送公安部门2件。目前金山地区环境综合整治项目已完成453项,做到时间过半、任务过半,环境短板正在逐日补齐。

铁腕执法就是最好的普法。上海市环境监察总队党总支周洪同志带领团队在现场执法中,不仅敢于碰硬,从严执法,同时重视舆论宣传,特别是对媒体曝光的污染事件,逐一查办,决不放过。

打铁还需自身硬。市环保局坚持“三严三实”狠抓作风建设,深入开展党风廉政建设,深化岗位廉政风险防控,确保责任落实、制度落实、措施落实。2015年,市环境监察总队查处金山第二工业区一起工业固体废物倾倒案时,违法企业拿出

数万元想“摆平”执法人员,遭到断然拒绝后,执意留钱走人。对此,执法人员一方面将钱上交组织,一方面秉公执法查处了此案。同时,持续加强对内部违规违纪行为严格执纪、严格问责,以铁的作风保证铁腕执法。

2015年,全市共查处环境违法案件2590件,处罚金额1.73亿元,案件数及处罚金额同比2014年分别增长34%和68%。今年以来,上海继续保持高压态势,今年1~9月,全市环保系统共查处违法案件2160件,处罚金额逾1.54亿元,同比分别增长14.62%

和37.54%。其中,按日计罚3件,处罚金额共计245万元,实施查封扣押37件,限制生产及停产整治10件,移交公安行政拘留5件,涉嫌环境犯罪移交公安部门19件。

刚刚修订的《上海市环境保护条例》大幅提高罚款上限,加大了对环境违法行为的威慑力。全程参加条例修订工作的市环保局法规处、科技处联合党支部书记余飞麟介绍,加大对违法排污的罚款力度,主要解决出现违法成本低而收益高的现象。

□提升科创能力——

■充分发挥环保智库作用

上海市要加快建设具有全球影响力的科创中心,环保科技正乘势而上。上海市环保系统的科研专家,紧紧围绕事关环保全局和长远的问题,为环保决策提供准确、前瞻、及时的建议,充分发挥环保科技的智库功能。

土壤污染防治团队在上海市领军人才、局系统优秀共产党员黄洪发的带领下,研究制订环境保护部和上海市市场地环境管理技术指南与标准规范10余项,承担工程技术咨询服务项目60余项,组织实施了污染场地治理修复工程20余项。

上海市领军人才、水环境研究专家林卫青团队,不断深化地表水污染控制,尤其是水环境模拟与湖库富营养化控制技术的研发与应用,该技术成功应用于苏州河水环境治理、青草沙水库工程、黄浦江上游水源保护等重大工程项目的可行性研究。

VOCs治理专家、市环科院第六党支部书记邹亚平、张钢锋同志带领的团

队,其研究成果推动了VOCs污染减排、环境影响评价、排污许可、排污收费和排放清单编制等工作中核算方法的统一;参与制定的《上海市挥发性有机物排污收费试点实施办法》,使上海成为继北京之后我国第二个对VOCs实施排污收费的城市,驱动全市VOCs污染减排向更加精准的方向迈进。

全国五一巾帼标兵、局系统优秀共产党员伏晴艳领衔的空气质量预测预报团队,勇于自主创新服务社会民生,在全市原来每天发布未来24小时时段空气质量预报的基础上,向公众推出针对未来48小时的空气质量预报服务,为治霾争取提前量。

近两年,上海市环科院承担各类环保科研项目351个,获得国家及省部级科技奖励5项、国家发明专利授权17项,创新科技、服务环保、造福人民的环保科技事业呈现出良好发展态势。

□共治共建共享——

■构筑共同参与环保大格局

良好的生态环境为全社会共同享有,生态文明建设需要全社会共同努力。多次获得市环保系统先进称号的陈琪说:“群众都是环保监督员,民有所呼,政府有所应,才能更好地实现环保共治。”

对相关地段市民反映列车高频噪声扰民的难题,她协调有关部门把信访例会开到铁轨旁,阵阵刺耳的刹车声警醒在场的每一个人,最终取得共识,形成了解决方案。

2015年,市环保局会同市委组织部、市公务员局、市委党校举办了“领导干部环境保护专题研讨班”,汇聚80多名委办局、区县、国有企业环保工作的分管领导,凝聚全市环保共识。组织人事处党支部书记、局机关优秀党务工作者张敏说:“依靠学习提升素质,学新知新引领新发展。”

市环保局国际合作处处长施敏积极推动上海绿色供应链团队建设,率先在全国推出绿色供应链网站、绿色供应链微信公众号,方便群众共同参与绿色供应链管理。

环保信息部门及时公布空气、水环境质量等与民生密切相关的环境信息,发布重点排污企业和违法排污企业名单,保障公众的知情权、参与权和监督权。

在2015年发动市民共同参与身边中小河道水质监测和治理的基础上,市环保局今年以落实《上海市水污染防治行动计划实施方案》为抓手,实施“党政同责、一岗双责”,推进建立河道治理工作“河长制”,明确市、区县各部门工作责任,形成上下合力、社会关心、公众参与的水污染治理新局面。

上海市委强调全市开展“两学一做”学习教育,最重要的是当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,不折不扣完成好中央交给上海的各项任务。上海市环境保护“十三五”规划即将出台,一张美丽上海的发展蓝图,正对接着市民生态宜居的梦想。“加快补齐生态环境短板,着力改善环境质量,让群众享受更多天蓝地绿水清的美好生活”——这是上海市环保系统的责任担当。