

针对9个污染源实施精细化治水

义乌吹响控源截污集结号



今日义乌江。

陈建华摄

◆黄夏萍

2013年底,浙江省开始实施“五水共治”战略决策。浙江省义乌市委、市政府认真贯彻省委、省政府关于“以五水共治为突破口、打好转型升级组合拳”的重大决策部署,以壮士断腕、重整山河的决心和勇气,全面打响“五水共治”攻坚战,走出了一条源头化、精细化治水之路。

所谓源头化,即针对农村、企业、城镇、六小行业、建筑工地等不同源头的污水存在的差异,义乌市打破千篇一律的治理模式,同步推动全面整治。

所谓精细化,是在农村生活污水治理、城镇雨污分流整治、工业企业雨污分流整治、重污染和低小散、“六小”行业治理、农业面源污染治理、河湖库塘清污(淤)、农村环境综合治理、集贸市场和特殊行业治理、初期雨水治理等9个方面实施精细化治理,实现从流域治水向源头治水转变,从应急式治水向长效治水转变,从项目建设为主向建管并重转变。

开展第三方运维 制定雨污分流标准

面对农村多年来雨污混排的顽疾,义乌市以农村污水治理设施“治、保、管”为目标,扎实推进农村生活污水治理设施专业化运维管理工作。

为了强化农村生活污水治理设施的运行维护,义乌市重新制定修改了农村生活污水治理设施的管理办法和考核办法,制定严格的第三方接管标准、运维标准,力求在源头彻底完成雨污分流。完成纳户后,要求运维村农户污水收集率达到95%以上,污水管晴天比不能超过1:1.2开展整治提升。

每村建立“二牌一图”,“二牌”指村规民约牌和运维监督牌,“一图”指《污水管网示意图》,示意图中管位、农户、检查井数、处理工艺等内容清晰明了。同时,做到工程验收精细化,从农户“三水”收集系统、管网输送系统到终端处理系统,从立面到地面,全方位对照标准验收,使用机器人、潜望镜等设备,对管网开展“地毯式”检测,合格一个接管运维一个。

截至目前,义乌市714个村中有近半数污水治理设施已通过验收,并移交开展第三方运维。2017年,100%行政村将达到移交接管标准,从而实现农村生活污水治理全覆盖、运行维护全覆盖。

针对城镇雨污分流整治,义乌市从区域、标准、排查、实施、验收5个方面细化整治。按照汇水区域、管网流向、地理位置等,全市合理划分成214个区块,并制定《义乌市城镇雨污分流达标标准》,设立不同区块的雨污管网分设、雨污水分流、预处理设施齐全、设施运行正常、与市政管网连接规范。根据达标标准,义乌市对雨污分流问题进行了细心排查,并细化整治方案,制定倒排计划,组织整治实施。整改完成后,镇街开展自查验收,“五水共治”办达标验收。

截至目前,义乌市214个区块已全面启动整治,计划年内50%以上完成整治、25%以上验收达标,力争在2017年底前全面完成整治并通过达标验收。

义乌市吴坎头村2008年改造村内污水管网时,没有实现雨水与污水分流排放,造成屋顶雨水、厨卫废水甚至马桶污水一起冲进雨水管网“同流合污”。今年4月,在上级政府部门和单位支持下,吴坎头村进行了农村生活污水治理设施运维管理试点,对2300米管网、160余个窨井(盖)和85家农户的房屋雨水污水管进行了整改。

专业改造维护雨污管道 制定整治标准及指导手册

厂区内两条管道,一条输送雨水,一条输送污水。雨水可以通过雨水管网直接排到河道,污水通过污水管网收集后,送到污水处理厂进行处理,这是义乌市义亭镇姑塘工业园区企业雨污分流整治后的缩影。

义乌市工业污水治理开展较早,尽管工业园区铺设了雨污管网,但真正用得好的却不多。最突出的问题是,园区生活污水没有得到有效处理。

义亭镇姑塘工业功能区共安排工业用地企业97家,配套雨污市政管网约1.3万平米,随着外部承租企业陆续进驻,日常维护不到位,造成了管网堵塞、渗漏等现象。

今年4月,姑塘工业园区成了义乌市工业企业雨污分流整治的突破口,改造雨水管道、污水管道,改造隔油池、化粪池,实现雨污分流减量化整治。义乌市将姑塘工业区试点整治经验在全市35个工业功能区推广,按照“雨污分流到位、预处理设施齐全、持证排水排污”要求,形成了一标准、三张图、六张表、八步骤、四机制的工作做法。

在后期管理维护中,义乌市通过逐家上门排查并制定针对性整改措施,挑选专业施工队伍、环评中介机构上门为企业服务,由专业清淤公司对企业已建雨污管网、化粪池等进行清理维护,制作“一企一档”,雨污管网平面图制作后在企业内显眼位置上墙,将治水纳入长效管理。

“低、小、散、乱”行业,在推动经济发展的同时,也存在着污染环境、违章搭建、现场脏乱差等突出问题。义乌市按照“改造提升一批、整合入园一批、合理转移一批、关停淘汰一批”的思路,完善落实依法治理、市场倒逼和政策引导机制,推动“低、小、散、乱”行业依法依规、集聚集约发展,促进精品城市创建和城乡环境改善。

义乌市“六小”(洗浴、餐饮、宾馆、洗车、美容美发、洗衣)服务业共有1.1万余家,每天产生大量的废水直接排放污染路面、水沟,或错接入雨水管道排入河道,或未经预处理排入污水管道。针对这一情况,义乌市制定了“六小”服务业雨污分流整治标准及整治指导手册,细化到餐饮店隔油池、洗车店沉淀池建设、美发店污水管内的头发丝隔网收集。目前,全市已全面排查整治1.2万余家“六小”服务业经营户,关停取缔上千家。

同时,义乌市对重点源企业进一步加强监管,出台环境资源要素差别化、市场化配置办法,倒逼企业转型升级。通过结合环境

九大污染源治理

- 1 农村生活污水治理
- 2 城镇雨污分流整治
- 3 工业企业雨污分流整治
- 4 重污染和低小散、“六小”行业治理
- 5 农业面源污染治理
- 6 河湖库塘清污(淤)
- 7 农村环境综合治理
- 8 集贸市场和特殊行业治理
- 9 初期雨水治理

资源配置和执法手段,全市已完成中小电镀、小熔炼、小化工等6个污染较重行业1357家企业的彻底关停取缔工作。

实施美丽生态畜牧工程 建立6项垃圾分类监督机制

义乌市养殖污染治理以水环境治理为目标,制定了《义乌市畜禽养殖禁养区、限养区划分规定(2016修订)》,按照禁养区全面退养、限养区只减不增的要求,开展畜禽养殖业整治行动。义乌市关停91家养殖场,生猪存栏量由9.1万头降至1.91万头,全面完成全市153口、2376亩珍珠塘整治。污水经预处理达纳管标准后入污水处理厂统一处理。严格实施整治措施,严守“两条红线”:未经处理的污水严禁排入场外,经过处理但未达到排放标准的一律不能直接进入水体。

同时,按照“场区布局合理、设施制度完善、生产全程清洁、产出安全高效、资源循环利用、整体绿化美化”的生态美丽牧场标准,

义乌市启动实施美丽生态畜牧工程,推动畜牧业转型升级。力争在年内,全市畜禽养殖场达到绿化、美化、洁化,真正实现畜禽养殖废弃物达标排放“零污染”。

生活垃圾分类收集和处置是义乌市农村环境综合整治的重点。为巩固农村生活垃圾分类长效管理运营模式,义乌市建立并落实市级垃圾分类专项考核、镇(街道)考核评比、垃圾分拣员评优、党员干部联片包户、村级垃圾收费、村级“荣誉榜”6项日常监督机制,营造全民参与的整治氛围。

同时,完善激励机制,义乌市垃圾分类工作与村级班子重点工作专项考评报酬、卫生保洁员和垃圾分拣员待遇相挂钩。市“财政奖补”资金按1.5元/人/月列入市财政预算(人口数按上年度年报人口确定),用于全市农村生活垃圾分类工作的考核奖励。

自2015年开展农村生活垃圾分类工作以来,义乌市714个行政村中已经有374个村创建成为农村生活垃圾分类收集和处理合格村。

此外,义乌市科学合理布局终端处理设施,2016年底将建成330座太阳能垃圾房、17座机器处理站。积极推进餐厨垃圾和建筑垃圾处理,加大建筑垃圾管理整治力度,培育装潢垃圾处理厂,推进市级建筑垃圾消纳场建设,规范镇街建筑垃圾消纳场。

资源化综合利用淤泥 初期雨水治理纳入规划

针对河湖库塘清污(淤)工作,义乌坚持“先下游再上游、先村内再村外、先沟渠再塘库”的原则,制定清污(淤)作业模式和工作标准,全力推进房前屋后沟渠、门口塘、江河、水库、山塘、排水管网、农业面源及畜禽养殖场清污(淤),计划到2018年,全市将实现河湖库塘存量淤泥全域清除、污泥处置全程规范。

义乌市以资源化综合利用进行淤泥处置,无毒无害的淤泥主要用于淤泥肥田、苗圃补泥、淤泥制砖等。加强污泥处置规范化管理和基础设施建设,确保污水处理厂和重点工业企业的污泥安全贮存和稳定化处理装置配套率达100%,实现有毒有害污泥无害化处置全覆盖。

同时,建立清污(淤)工作长效机制。各镇街相关部门对河湖库塘定期进行轮疏机制,实现清淤常态化。推行分类清淤成熟方法,指定点进行转运、停靠、堆放,做好防护措施,避免运输过程中抛、撒、滴、漏,防止造成二次污染。

义乌市有166家集贸市场,存在雨污不分、污水污染路面、垃圾不及时处理、经营环境不佳等诸多问题。义乌市积极开展集贸市场治理,编制了《义乌市菜市场专项布局规划2016-2030》,根据规划开展集贸市场改造、拆除和新建。明确责任主体,制定“一场一策”,公布雨污分流的“一场一图”等方式,计划在2017年底全面完成改造提升及易地新建选址工作。

为推进特殊行业治理,义乌市开展废品收购行业专项治理,全面排查整治全市685家废品回收点,制定行业管理办法,实现长效管理。同时,开展豆制品生产加工点专项整治,对不符合卫生和环保条件的豆制品生产加工点一律实施关停并转,并制定豆制品行业长效管理办法。

初期雨水是指降雨初期时的雨水,污染程度较高,经雨水管直排入河道,给水环境造成了一定程度的污染。

义乌市将初期雨水治理纳入《义乌市城市排水(雨水)防涝综合规划》、《义乌市污水排水系统专项规划》等规划范畴,普查各级雨水管网1478公里,制作镇街区雨水管网分布图,对管网进行清掏修复,逐步安排工程建设项目。市相关部门专家团队进行了探讨研究,并赴外地先进城市考察学习治理经验,已为下一步治理做好了前期基础性工作。

41位市领导担任河长 六大保障机制 促长效治水

本报讯“五水共治”三分靠建、七分靠管。义乌市通过建立河长制、项目投入、运维管理等六大保障机制,推进治水从强化到常态长效转变。

强化“河长”制。完善“河长”组织体系,义乌市41位市领导全部担任“河长”,做到包河到人,确保全覆盖、无遗漏。“河长”职责从流域治理拓展至源头治理,对全市41条河流和沿岸排污口进行全面排查诊断,形成“问题清单”,并制定“一河一策”、“三图三表”,实行挂图整治。同时,出台《河长制水质目标管理制度》、《义乌市河长制工作规程》等8项配套制度,配齐终端设施,建立“河长”微信群,通过制度与科技手段规范“河长”履职。

强化项目投入机制。义乌市今年启动义亭、稠江、江东3座污水处理厂扩建项目,拟扩建规模达14万吨/日,目前义亭、江东污水处理厂扩建项目已开工,稠江污水处理厂也将在12月底开工。加快推进境外引水、双江水枢纽、内河水系激活工程、稠江再生水厂建设等一系列项目,进一步夯实治水基础。为确保项目顺利实施,一方面,义乌市财政保障公益性项目建设资金,明确河湖库塘清淤(污)、农村生活污水治理、畜禽养殖整治等项目补助政策;另一方面,义乌市积极引导和鼓励社会资本参与污泥处置、垃圾处置等市场化条件比较成熟的基础设施项目建设,形成多元化资金渠道。

强化运维管理机制。义乌市全面建立了源头治理的长效运维管理机制,在现有城镇污水处理设施(市政污水管网、污水处理厂)专业化运维管理的基础上,实现涉污设施(农村、城镇、工业区污水处设施)第三方专业化运维全覆盖。在开展源头治理工作时,探索建立各源头长效管理办法,巩固治理成效,实现常态化监管。

强化督查考核机制。市政府和各镇街、部门,各镇街与村居、社区层层签订了责任书,确保责任到人、落实到位。执行每日一报、每周一报、每月一评、每季度约谈,对工作落实、项目建设、水质等情况进行实时跟踪、考核排名,治水成绩与各单位年度考核挂钩,确保各项工作按时保质推进。目前,市长、市分管领导对前三季度排名靠后的镇街进行了约谈。

强化执法检查机制。在义乌,市级层面建立公检法和环保联席会议制度,加大环境执法与惩处力度。今年以来,全市共立案查处环境违法行为703起,办理移送公安案件47起,22人被追究刑事责任。开展“春雷斩污”、畜禽养殖整治等34次专项执法行动,依法关停取缔违法排污企业1025家。

强化全民参与机制。为进一步发挥人民群众在治水中的主体作用,义乌市大力推广河道企业认领制、护河公约、义务监督员、义务投工投劳等做法,营造全民参与、齐心协力治水的良好氛围。畅通举报投诉渠道,充分利用“五水共治”曝光台、96150市民热线等渠道受理市民举报。如全市2600余家工业企业、1.2万余家“六小”服务业经营户,主动承担社会责任,自行出资开展雨污分流整治。“建设美丽义乌促进会”每周开展义务监督检查,成员行程累计达10万多公里,足迹遍布全市800多个村居,成了义乌治水的“活地图”“瞭望哨”。

黄夏萍

强化监督职能 助力全民治水

义乌探索民间团体参与环境治理新途径

本报讯义乌市积极探索民间团体参与环境治理新途径,“建设美丽义乌促进会”(以下简称促进会)参与城乡环境综合整治、“五水共治”等专项行动,发现曝光了大量环境问题,督促相关单位及时整改,取得了良好的社会效应。

促进会的前身是“五水共治”监督团。随着“五水共治”活动的不断深入,为发动更多有志于环保公益的热心人士参与到治理污染、美化商城的行动中,2014年9月16日,义乌市成立了“建设美丽义乌促进会”,实现了这一公益组织的转型升级。

促进会1350名成员来自各行各业,触角遍及全市各镇街,成为监督环境的“瞭望哨”和“排头兵”,全程参与城乡环

境综合整治、精品城市建设、排污口排查及水环境调查、工业污染源排查等专项行动。根据市“五水共治”办的统一部署,促进会制定了切实可行的详细巡查方案。除开展常规不间断的监督活动,骨干成员每逢周二、周四,兵分3路,赴全市各地查找污染源,一旦发现问题,立即拍照取证。所获取的信息综合运用文字、图片等手段,第一时间发送到义乌市“五水共治”办督察执法组,按问题性质、类型,确定解决途径,确保问题妥善解决。

促进会所关注的监督事项,很多是污染十分严重、群众呼声强烈的老大难问题。促进会不回避、不遮掩、不留情,直击问题核心痛点,积极寻找解决对策,

足迹遍布城市大街小巷和几百个村庄。通过巡查市域范围24条溪河,促进会发现、曝光了1.3万多起污染问题和环境乱象,向《义乌商报》、义乌电视台等新闻媒体提供环境污染等方面的线索500多条。其中今年1月~11月,在“五水共治·美我商城”曝光台上传各种环境污染问题2335个,99%以上都得到了妥善处理。

每到一处,监督人员都会仔细查找污水违规排放和脏、乱、差现象,询问市民对环境污染问题现状的意见和建议。针对部分企业违规排放污水、废气等现象,监督人员深入各工业园区和一些镇街偏僻地带,做好工业污染源排查工作。为及时查找污染物排放企业,监督

人员通常一接到群众举报,就马上赶往现场,从发现问题的排污口开始,一个个窨井盖盖过去,顺藤摸瓜,直到查到污染企业。对一些重点排污企业,监督员采用蹲点守候、随时跟踪等方式进行督查。不少污染企业因为被曝光,而采取了必要的关停和整改措施。

通过近两年的工作,促进会培养和造就了一批骨干监督员,成了义乌市治水的“活地图”。哪里有排污口,主要污染源在哪里,整治的方法和措施,监督员心中都有底。在日常巡查和督查过程中发现的问题,除上报“五水共治办”联系相关部门镇街外,监督人员积极发帖、投稿,新闻媒体提供了大量新闻线索。

黄夏萍



图为义乌市环保局查封违法排污企业。

楼青君摄