

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6933 期 今日12版
2016年12月 星期四
农历丙申年十一月廿四



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

导读

通过税收手段 推动环境质量改善

全国人大常委会
第二十五次会议分组
审议环境保护税法
(草案)二次审议稿

详见今日二版



12月21日，泰山迎来降雪，雪中的泰山颜色素雅，气势雄伟，像一幅水墨山水画卷，让游客赞叹不已。
新华社供图

习近平主持召开中央财经领导小组第十四次会议强调

从解决好人民群众普遍关心的突出问题入手推进全面小康社会建设

李克强刘云山张高丽出席

据新华社北京12月21日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经领导小组组长习近平12月21日下午主持召开中央财经领导小组第十四次会议，研究“十三五”规划纲要确定的165项重大工程项目进展和解决好人民群众普遍关心的突出问题等工作。习近平发表重要讲话强调，准确把握全面建成小康社会内涵，对实现第一个百年奋斗目标至关重要。全面建成小康社会，在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经领导小组副组长李克强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经领导小组副组长刘云山，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经领导小组副组长张高丽出席会议。会议听取了国家发展改革委关于“十三五”规划纲要确定的165项重大工程项目进展情况的汇报，分别听取了国家能源局关于推进北方地区冬季清洁取暖、浙江省关于普遍推行垃圾分类制度、农业部关于畜禽养殖废弃物处理和资源化、民政部关于提高养老院服务质量、住房城乡建设部关于规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、国家食品药品

监管总局关于加强食品安全监管等的汇报。领导小组成员进行了讨论。习近平在讲话中指出，保持经济增长速度、推动经济发展，根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设，符合推进供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力，而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。习近平强调，推进北方地区冬季清洁取暖等6个问题，都是大事，关系广大人民群众生活，是重大的民生工程、民心工程。推进北方地区冬季清洁取暖，

关系北方地区广大群众温暖过冬，关系雾霾天能不能减少，是能源生产和消费革命、农村生活方式革命的重要内容。要按照企业为主、政府推动、居民可承受的方针，宜气则气，宜电则电，尽可能利用清洁能源，加快提高清洁供暖比重。普遍推行垃圾分类制度，关系13亿多人生活环境改善，关系垃圾能不能减量化、资源化、无害化处理。要加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度，努力提高垃圾分类制度覆盖范围。加快推进畜禽养殖废弃物处理和

资源化，关系6亿多农村居民生产生活，关系农村能源革命，关系能不能不断改善土壤地力、治理好农业面源污染，是一件利国利民利长远的大好事。要坚持政府支持、企业主体、市场化运作的方针，以沼气和生物天然气为主要处理方向，以就地就近用于农村能源和农用有机肥为主要使用方向，力争在“十三五”时期，基本解决大规模畜禽养殖场粪污处理和资源化问题。习近平指出，统筹推进“十三五”规划纲要提出的重大工程项目落实，是供给侧结构性改革中“补短板”的重要内容。补短板不是简单增加投资，而是切实从满足需要出发，增加有效供给。要加大脱贫攻

坚力度，提高公共服务水平和质量，增强创新能力，加大人力资本投入力度，加快生态文明建设，补齐产业链条短板，加强基础设施薄弱环节。要统筹推进“三去一降一补”工作，既去旧、又育新，既减少无效供给、又扩大有效供给。要把落实重大工程项目与推动改革、形成体制机制结合起来，坚持问题导向，有什么体制障碍就改什么。要正确区分政府职责和市场作用，凡是市场能做的政府要创造条件引导民间资本进入，支持各类市场主体以多种形式参与项目实施并获取收益。中央财经领导小组成员出席，中央和国家有关部门以及有关地方负责同志列席会议。

京津冀大气污染防治专家组细解污染成因

排放强度大是重污染高发根本原因

◆本报记者王昆婷

京津冀区域大气污染防治联合研究总体专家组近日就近期公众关心的大气重污染来源成因与应对效果等问题回答了记者提问。总体专家组成员单位包括中国环境科学研究院、清华大学、北京大学、南开大学、北京工业大学、中科院大气物理研究所、中科院生态环境研究中心、中科院合肥物质科学研究院、中国气象科学研究院、中国环境监测总站、环境保护部卫星环境应用中心，以及北京、天津和河北等省(市)及地级市的环科院和环境监测中心等科研单位，由我国大气环境科学、污染防治和环境监测等领域9位院士、25位教授和研究员等一流专家组成。

京津冀自身排放量是最主要因素，对PM_{2.5}污染的贡献约为70%

问：12月16日，网上传播一组照片，可以看到污染团自北京南部一路向北滚滚而来。北京的污染究竟是外地传输为主，还是本地排放为主？
答：我们也关注到了这组照片，据说是12月16日站在北京高楼拍摄的大兴西红门附近的大气污染情景，可以清楚地看到此次高污染气团的传输过程。总体看来，华北平原的大部分地区处于同一个大气流场，包括京津冀鲁豫以及环渤海经济带，该地

区常年盛行两个风场辐合带，也就是污染物汇聚带，一条是沿豫北-冀中南-北京-冀北沿线的风场辐合带，另一条是鲁西南-冀东-天津-冀北沿线的风场辐合带。在两条辐合带的影响下，该地区间污染物相互输送，互相影响，形成区域大气复合污染。研究表明，在跨界输送贡献中，主导上风向、相邻排放较大城市和省份的输送影响显著。这次西红门“滚滚而来”的大气污染情景，是在特殊气象条件下(主要在大的冷空气过程之后)，偏北风南下和偏南风北上相互夹击，在偏南风气流中存在较强的贴地逆温层，就会积累形成像墙一样的污染团，有明显的分界线，上面蓝天白云，下面是重污染。当南风逐渐增强时，污染团会在南风的驱动下往北挺进。这次形成的污染团既包含南部地区的污染物推向南部地区后，不断转化堆积并混合在一起送回了北京。

多年实际观测和数值模拟研究表明，各地PM_{2.5}污染相互影响，但京津冀三地自身排放量是最主要的因素，对PM_{2.5}污染的贡献约为70%左右。周边省市的区域传输对京津冀PM_{2.5}污染的贡献约占30%左右，其中影响最大的是山东、河南两省的污染排放。此外，山西、内蒙古和陕西的排放对京津冀PM_{2.5}污染也有一定的贡献，但不是污染的主要原因。

红色预警措施采取得越早越好，本次红色预警效果明显

问：针对这次京津冀及周边地区的重污染，各地大范围发布红色预警是否必要？有什么样的效果？
答：目前，以中国环境监测总站和北京市环境保护监测中心等单位形成的空气质量联合预报技术平台，充分借鉴了国内外先进的数值预报和人工订正技术，在过去一系列重污染天气预报中积累了较丰富的经验，能够提前3-5天的精准预报和7-10天的趋势预报，其准确性得到充分的验证。

下转三版

努力构建权威高效的环境保护管理新体制

河北省人民政府省长 张庆伟

环境污染治理好是责任所系、发展所需、人民所盼、担当所为，势在必行、势在必行。

一、强化核心意识和看齐意识，把思想和行动统一到中央的决策部署上来

党中央、国务院对加强生态文明建设、解决制约环境改善的深层次问题倍加关注。习近平总书记指出，扭转环境恶化、提高环境质量是广大人民群众的热切期盼，是“十三五”时期必须高度重视并切实推进的一项重要工作。环境保护部提出明确要求，要针对现阶段主要矛盾，统筹谋划、系统设计，让改革后的新体制成为环境治理基础制度之基，发挥“基础性”作用。这为河北做好环保垂直管理制度

改革提供了方向引领和指导遵循。河北省委、省政府坚决贯彻生态优先、绿色发展战略，多年来特别是近年来铁腕治理环境污染，取得了一定的成效。但与中央要求相比、与人民期盼相比，全省环境质量还有很大差距，建设山清水秀、宜居宜业的美丽河北任重而道远。在持续推进污染治理和生态修复过程中我们深切感到，现行环保管理体制已难以适应当前环境保护的新形势新任务新要求需要，以块为主的管理模式正成为制约环境保护整体合力的瓶颈因素，急需从体制机制上找到破解环保问题的突破口和着力点。中央推行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革，找准了根本症结，抓住了关键点。我们将切实

二、强化创新精神和担当精神，为国家构建环境保护管理新体制趟路子摸经验

党中央、国务院科学决策，环境保护部、中央编办精心组织，高起点搞好环保垂直管理制度改革的顶层设计，并指导有条件的地方大胆创新、先行先试，细化量化落实各项政策措施。河北省委、省政府抢抓难得机遇，将其作为全面深化改革的重要内容，作为推进生态文明建设的重要抓手，

国家空气质量监测事权上收如期完成

稳定高效运行，确保监测数据真实可靠

本报记者王昆婷12月21日北京报道

环境保护部今日在京召开国家空气质量监测事权上收工作总结视频会议，全面总结国家空气质量监测事权上收工作情况，安排部署下一步空气质量城市站运维工作，确保国家空气质量监测网稳定、保质、高效运行。受陈吉宁部长委托，环境保护部副部长翟青出席会议并讲话。

国家环境空气质量监测事权上收是生态文明体制改革的重要内容，也是贯彻落实《生态环境监测网络建设方案》的重要举措，环境保护部党组高度重视，如期完成了全国1436个国家环境空气质量监测点的上收工作。翟青对空气质量监测事权上收工作给予充分肯定。他说，空气质量监测事权上收是一项艰巨复杂的系统工程，牵涉面广，任务量大，质量要求高。各地环保部门高度重视，与运维公司密切协作，及时协调解决交接工作中出现的问题，体现了良好的责任意识和大局意识，保证了交接工作的顺利完成。交接工作完成后，各地环保部门和运维公司要把问题和困难想在前面，周密谋划，密切配合，妥善应对和解决“磨合期”中可能出现的各种问题。环境保护部也将印发国家空气质量监测站点运行维护实施细则和仪器参数管理工作方案，对国控城市站的运行维护和监测质量控制作出详细规定。

翟青强调，运维交接工作完成后，要保证城市站正常稳定运行，监测数据真实可靠，各方仍需付出巨大努力。各地环保部门要按照“扶上马，送一程”的要求，既要全力协助运维公司做好运维基础条件保障工作，支持不干预空气质量自动监测；又要利用好监测数据，深入综合分析，为地方党委政府履行环境保护责任当好参谋助手。运维公司要严格按照合同要求开展运维工作，配备配置强运维力量，严格执行运维操作规范，全面加强环境监测质量管理。环境保护部将建立数据异常处理与实时共享机制，进一步提高审核核后的数据共享时效，建立健全异常数据处理机制；严肃查处监测数据弄虚作假行为，将干扰调查、查处不力、隐瞒不报等情形纳入中央环保督察督察范畴，联合公安部门对大案要案挂牌督办，坚决打击监测数据造假行为。

本报记者王昆婷12月21日北京报道

环境保护部今日向媒体通报，根据监测数据显示，12月20日，全国空气质量日均值达到重度及以上污染的城市共有90个(比19日减少了18个)，京津冀及周边地区共54个(比19日减少了10个)，占总数的60%。其中，全国达到严重污染的城市共42个(比19日减少了1个)，京津冀及周边地区35个(比19日减少了2个)，占总数的83%。石家庄市PM_{2.5}日均值最高，达到614微克/立方米，空气质量为严重污染。北京市PM_{2.5}日均浓度为376微克/立方米，空气质量为严重污染。

12月20日，我国中东部出现大面积灰霾，遥感监测数据显示灰霾面积为188万平方公里，其中，重霾面积为92万平方公里，占灰霾面积比例的49%。截至12月21日15时，全国空气质量小时浓度达到重度及以上污染城市共50个，严重污染的城市共11个。其中，京津冀及周边地区共40个城市达到重度及以上污染，严重污染城市达到10个。

截至12月21日15时，北京、天津、石家庄等28个城市均维持重污染天气红色预警；三门峡、驻马店、周口等20个城市均维持重污染天气橙色预警。各地继续组织落实各项预警应急措施，共同应对重污染天气过程。根据最新的环境空气质量形势预报结果，12月22日，受冷空气影响，扩散条件好转，污染形势自北向南逐步缓解。北京市全天气空气质量以轻至中度污染为主。北京市对全市红色预警的1200余家企业应急措施落实情况进行检查，被检查企业均按要求落实了减排措施；继续加强机动车单双号限行管理、禁限车辆查控、交通宣传引导等措施。天津市对污染较重区域进行地毯式检查，派出6个执法组分不同方向检查停限产企业的减排措施执行情况，市环保局利用自动监控系统加强对高架源监管，实时监控排放数据，并每隔2小时发布排放情况。山西省进一步加大工业企业的减排措施力度，重点工业企业减排效果明显；临汾市12月20日新增200辆纯电动公交车上岗服务，目前临汾市公共交通的24条线路423台公交车全部更换为纯电动公交车。河北省唐山市在原有红色预警应急措施基础上，要求自12月18日18时起，全市所有钢铁企业大气污染物排放量最大的生产环节——烧结机(含竖炉)停产，承担居民供暖任务的钢铁企业和相应的烧结机(含竖炉)除外。河南省12月19日晚召开重污染天气应急应对会议，决定从12月20日零时到12月22日24时在在全省范围内开展“重污染天气应对72小时集中行动”，重点督查企业停限产、工地停工、机动车违规上路、企业违法排污、僵尸企业滥充等效数等行为。

环境保护部派出的16个督查组，继续就各地重污染天气应对措施落实情况开展督查。督查中发现，河北省唐山燕山钢铁有限公司、河北荣信钢铁有限公司、迁安钢铁集团有限责任公司、唐山不锈钢有限公司、唐山兴隆钢铁有限公司、唐山港陆钢铁有限公司等6家公司烧结机、竖炉未按要求停产减排。(下转五版)

产措施执行情况，市环保局利用自动监控系统加强对高架源监管，实时监控排放数据，并每隔2小时发布排放情况。山西省进一步加大工业企业的减排措施力度，重点工业企业减排效果明显；临汾市12月20日新增200辆纯电动公交车上岗服务，目前临汾市公共交通的24条线路423台公交车全部更换为纯电动公交车。河北省唐山市在原有红色预警应急措施基础上，要求自12月18日18时起，全市所有钢铁企业大气污染物排放量最大的生产环节——烧结机(含竖炉)停产，承担居民供暖任务的钢铁企业和相应的烧结机(含竖炉)除外。河南省12月19日晚召开重污染天气应急应对会议，决定从12月20日零时到12月22日24时在在全省范围内开展“重污染天气应对72小时集中行动”，重点督查企业停限产、工地停工、机动车违规上路、企业违法排污、僵尸企业滥充等效数等行为。

环境保护部派出的16个督查组，继续就各地重污染天气应对措施落实情况开展督查。督查中发现，河北省唐山燕山钢铁有限公司、河北荣信钢铁有限公司、迁安钢铁集团有限责任公司、唐山不锈钢有限公司、唐山兴隆钢铁有限公司、唐山港陆钢铁有限公司等6家公司烧结机、竖炉未按要求停产减排。(下转五版)

环境保护部通报重污染天气应对情况指出

冀鲁豫多家企业未落实停限产