



落实“两个责任”访谈录

全面从严治党是政治责任分内责任

——访云南省环境保护厅党组书记、厅长张纪华

◆本报记者刘蔚 蒋朝晖

中国环境报:云南省环保系统近年来违法案件情况如何?

张纪华:根据环境保护部每年的通报,近三年来,云南省环保系统的违纪违法案件逐渐减少。2015年22起,比2014年减少16起。在党和国家强力反腐的大环境推动和影响下,全省环保系统风清气正环境正逐步形成。

我认为得益于4个方面:

第一,得益于党中央、云南省委和环境保护部对全面从严治党的高度重视。党的十八大以来,党中央坚持党要管党、从严治党,对深入推进党风廉政建设和反腐败斗争作出了一系列重大部署。云南省委坚决贯彻执行党中央决策部署,针对云南的政治生态形势,不断加强从从严治党的统筹和领导,强力推进主体责任落实。环境保护部每年召开廉政会议,对全省环保系统党风廉政建设注重加强领导、统筹和指导,特别是在中央巡视组巡视发现问题的整改方面坚决到位,为我们做出了榜样。

第二,得益于全省环保系统各级党



党风廉政建设

专栏 第122期

组织和主要负责人的努力担当。各级党组织和主要负责人能牢固树立“第一责任人”意识,注重加强工作领导和统筹,坚持把从严治党工作与业务工作同部署、同落实、同检查、同考核、同奖惩。各级领导班子成员能按照职责分工,认真落实“一岗双责”,认真抓好分管范围内党风廉政建设工作,切实做到守土有责、守土尽责。党员领导干部特别是党政主要负责人能率先垂范、做出表率,严守政治纪律和政治规矩,带头遵守执行“六大纪律”,积极接受组织、群众、舆论的监督。

第三,得益于全省各级纪检监察机关的有效监督。近年来,云南省纪委在监督执纪问责方面,有很多行之有效的做法。驻厅纪检组能充分发挥党的权威和优势,紧密结合环保系统特点规律,紧紧围绕推进环保中心工作,认真落实“三转”要求,对党员领导干部敢于监督,对违纪违规行为敢于较真碰硬。各州市纪委在省纪委的领导下,加强对环保系统的监督检查,从严查处违纪违规行为,为环保事业健康发展提供了坚强政治纪律保障。

第四,得益于广大干部职工强烈的“主人翁”意识。环保是全体干部职工的事业,环保是我们的大家庭。我感到,广大干部职工“家”的意识越来越强,能够站高一点、着眼全局看待各种工作,在与服务对象工作接触、查处环境违纪行为、维护群众环境权益等工作中,能够坚持原则、依纪依规、奉公守法地开展工作,积极树立和维护环保的良好形象。

中国环境报:您曾经担任过市长,现在是环保厅党组书记、厅长。您认为,在履行从严治党主体责任方面,对一个行政区域的全面管理与对一个系统进行管理有哪些不同之处?又有哪些经验可以分享?

张纪华:不论在任何区域,身处哪个岗位,全面从严治党都是政治责任、分内责任、同等责任。必须摆在首位,紧盯纪律、作风、教育、监督、惩处等,扎实细致地

抓落实,切实履行好自己的职责。所谓不同之处,一是责任范围大小,二是责任对象多少,三是责任对象分散。

不论在哪个区域、哪个岗位,抓党风廉政建设工作的基本思路和措施都一样:一是思想上一定要重视,不能只讲不抓;二是责任一定要落实,不能做表面文章或者蜻蜓点水;三是制度规定一定要执行,不能打擦边球或高挂墙上;四是一定要盯住关键少数,信任不能代替监督,要把领导干部盯住管住;五是惩处问责一定要从严,不能“隔靴搔痒”或“功过相抵”;六是教育管理一定要经常、管用,不能搞形式、走过场。

到环保系统工作以来,我始终坚守3点:一是坚持表率在前,不把自己作为特殊党员,正确行使“一把手”的权力,积极接受来自各方的监督;二是坚持教育常抓、问题常讲,用常态化防范问题发生;三是抓住“关键少数”,特别是党政领导班子成员,该红脸、该出汗时,坚决拉下脸来,切实对组织负责、对干部负责、对单位的健康发展负责。

中国环境报:《中国共产党问责条例》提出,对于失职失责造成严重后果、人民群众反映强烈、损害党执政的政治基础的都要严肃追究责任,既追究主体责任、监督责任,又追究领导责任。您对此如何理解?

张纪华:我理解为3点:一是释放了一种信号。传递了党中央动真格的信号,体现了党要管党、从严治党的魄力。二是抓住了问题症结。《问责条例》以问责倒逼责任落实,推动管党治管从“宽松软”走向“严紧硬”,将成为全面从严治党的利器,从根本上使“两个责任”不落虚形。三是追责一定要到位。“既追究主体责任、监督责任,又追究领导责任”,这是基本的要求。“三种责任”同时追究,更能融合各方力量,形成齐抓共管局面。

中国环境报:党的十八届六中全会,对全面从严治党作了重要部署,提出了新的要求,云南环保系统将采取怎样的思路 and 措施,推进全面从严治党深入贯彻落实?

答:研究表明,PM2.5既有一次排放,也有很大一部分是二次污染,其中的有机物、硫酸盐、硝酸盐和铵盐主要来源于气态污染物的化学转化,其特性之一就是通过大气环流从一个地方传输到另一个地方,导致区域性污染。京津冀中南部区域处于同一个大气环流,在区域和局地混合场的作用下,各地排放污染物相互输送、回流混合,这时候各地的重污染往往是本地排放与外地传输叠加的结果。京津冀及周边地区在秋冬季经常出现多个城市同时发生重污染天气的情况,整个区域都被污染团覆盖,单个城市独自采取行动难以达到治污控霾的效果,区域联防联控势在必行。

空气质量模拟结果显示,重污染天气过程期间区域大气污染物传输对北京市大气PM2.5的浓度贡献往往超过30%。这时,单个城市独自采取行动难以达到治霾效果,统一预警、统一行动,开展区域大气联防联控是最有效的选择。空气质量监测数据和模型计算结果表明,2015年12月两次红色预警减排措施,使得北京市PM2.5浓度下降17%~25%左右。在这次重污染期间,气象条件非常不利于污染物扩散,有的城市局地气象条件很容易导致污染物聚集。

2013年以来,经国务院同意,由北京市牵头建立了京津冀及周边地区大气污染防治协作机制,包括京津冀鲁豫蒙7省市区,开展大气污染防治联防联控,加大区域重污染天气应急联动力度。目前,京津冀及周边地区已经统一重污染天气预警分级标准。自11月以来,环境保护部在预测预报京津冀及周边地区可能出现大范围、长时间的重污染天气过程时,都及时函告相关省市,各地根据重污染天气情况发布与之相称的预警级别,同时派出督查组强化问责和新闻媒体曝光。以12月2日~4日京津冀及周边地区的重污染天气过程为例,从实际监测结果来看,区域共同采取应对措施,污染减排效果平均在15%左右,京津冀PM2.5日均浓度平均下降20微克/立方米左右,北京、保定、廊坊等城市甚至超过50微克/立方米。

针对这次出现的持续重污染天气,环境保护部依据已有科学研究成果和大气污染防治经验,推动京津冀及周边地区采取统一预警应急行动,开展区域联防联控是十分及时和果断的。从初步的观测结果看,北京市实际空气质量明显好于预测值,说明红色预警所采用的大气污染防治措施取得了较好的效果,也增强了区域联防联控应对重污染天气的信心,证明目前治霾的方向是正确的、采取的措施是有效的。同时,我们也应该意识到,污染产生不是一时一日,污染治理也难一蹴而就。京津冀区域正处在工业化和后工业化过程叠加的时期,燃煤、工业、机动车和居民生活排放都处于高位,大气污染防治任务还很艰巨,要彻底改善环境空气质量,必须坚持不懈地扎实推进污染物减排工作。我们既要区域联防联控应对重污染天气有信心,也要对大气污染防治的长期过程有耐心。只要大家齐心协力、全社会共同减排,重污染天气就会越来越少,环境空气质量就会越来越好。

上接一版

针对这次污染过程,12月14日,中国环境监测总站会同京津冀及周边地区省级空气质量监测预报部门,预计12月16日~21日,受不利气象条件影响,京津冀及周边地区将有持续5天以上、影响范围不少于6个省市的重污染过程,且20多个城市将可能出现两天以上严重污染,本次重污染时空范围和污染等级的预测是最重、影响范围最大的一次污染过程。

12月14日晚,环境保护部第一时间向各相关省市人民政府通报空气重污染预测预报信息,提示各地及时采取应急响应,最大限度减轻空气重污染影响,保障公众健康。

截至目前,京津冀及周边地区共有27个城市启动了红色预警,18个城市启动橙色预警,采取工业企业停产限产、工地停工、机动车限行等措施,大幅降低了污染物排放量,以减少污染物在空气中的累积速度,降低重污染天气最高峰值和延缓重污染发生时间。从目前发展情况看,对本次重污染时空范围和污染等级的预测是准确的,实现了提前精准预测,红色预警启动及时,效果显著。重污染天气形成的必要条件之一是持续的静稳天气,也就是污染物不断累积过程,启动重污染天气应急响应,能有效减少污染物排放,使污染物累积过程减缓。因此,红色预警措施采取得越早越好,本次红色预警效果明显。

根据目前污染过程发展趋势,及时启动红色预警已经有效地抑制了污染程度的快速增长。以北京为例,北京工业大学等单位初步模拟分析结果表明:北京市PM2.5浓度下降20%以上;与2015年12月的两次重污染天气应对情况相比,此次SO2、NOx、颗粒物和VOCs等污染物的减排比例更大;机动车尾气排放的颗粒物、NOx和VOCs下降了40%左右,其中七成以上是单双号限行的贡献。其他城市红色预警应急措施对各地排放总量的减排比例也在15%~30%左右。可以说,本次红色预警由于及早预报、及时启动,加上社会各界主动积极响应,使重污染应急组织较过去更加有序、有力,充分发挥了削峰降速、缩短时长的作用。

本次重污染天气自12月16日至12月21日,虽然不排除污染程度继续恶化的可能,但污染过程已经持续了6天,在气象条件不同的情况下,北京市尚未出现“爆表”的情况,这就说明红色预警的各项措施大大减缓了污染物的累积速度,降低了污染峰值。

排放强度大是重污染高发根本原因,极端不利气象条件是重要原因

问:为什么今年冬季重污染频发?京津冀大气污染防治的效果如何?所有措施都用了,为何还出现如此严重的雾霾?

答:空气质量主要受两个方面影响,一是大气污染物排放强度,二是气象条件。

目前,京津冀区域的产业以火电、钢铁和建材为主且沿太行山布局,能源结构以煤为主,交通运输以公路为主,污染物排放强度仍处于高位。研究表明,京津冀区域国土面积虽然只占全国的2%,但2014年常住人口占全国的8%,煤炭消费占全国的9.2%,单位面积SO2、NOx、烟粉尘排放量分别是全国平均水平的3倍、4倍和5倍。研究结果也表明,京津冀主要城市在冬季采暖期间的一次PM2.5增加50%左右。冬季污染物排放强度大,是导致京津冀区域重污染天气高发的根本原因。

另外,极端不利气象条件也是造成重污染天气过程频发的重要原因之一。2015年发生了自1998年以来最强的厄尔尼诺气候事件,导致明显的气候异常,也影响到2015年第四季度我国北方地区温度明显偏高,空气污染扩散条件不利,空气污染状况加重,重污染天气过程频发。2016年厄尔尼诺切换为拉尼娜状况,延续了气候异常。进入秋冬季节以来,我国北方地区温度明显偏高,冷空气活动明显偏弱。以京津冀地区为例,第四季度平均多个气象要素均表现为十多年以来(2000年以来)明显偏差的情况,如地面平均气压十多年偏低,湿度明显偏高,地面风速明显偏小,与逆温状况联系紧密的大气中层温度也达到十多年来最高水平,反映大气逆温状况明显较重,不利于污染物的扩散。尤其是进入12月以来,温度偏高,冷空气活动强度弱、频率低,大气污染扩散能力降低,导致我国北方地区发生多次重污染过程。

但我们也要看到,随着全面深入落实《大气污染防治行动计划》,各地实施了大气污染防治强化措施,持续推进散煤清洁化替代、居民采暖、煤改电、煤改气工程,重点行业污染治理、强化机动车污染防治等措施,重拳出击强化环保执法、严厉打击超标排放,减少燃煤特别是冬季散煤使用量,提高工业企业治污效率,推进车油一体清洁化和农村生活质清洁利用,降低燃煤、工业、机动车和居民生活的污染物排放,取得积极成效。截止到目前,北京市今年的PM2.5平均浓度为69微克/立方米,比去年同期的76微克/立方米下降9.2%。河北省的PM2.5平均浓度为70微克/立方米,比去年同期的77微克/立方米下降9.1%。从空气质量优良天数比例来看,今年北京、天津、河北的优良天数都比去年小幅增加。今年春夏时节,大家在朋友圈中“晒蓝天”的频次明显高于前几年,公众也切身感受到了空气质量的改善。然而,入冬以后重污染天气频发,大家更强烈地感受到了反差。这也表明,下一步我们要继续强化京津冀区域冬季污染防治工作,特别是民用散煤清洁化、燃煤小锅炉和“散小乱污”企业的淘汰治理,把京津冀区域冬季采暖期间的污染物排放强度也降下来,以便将来即使出现极端不利的天气条件也能大大减缓空气污染程度。

开展区域联防联控十分及时,污染控制措施取得较好效果

问:京津冀及周边联防联控应对重污染的效果如何?

廉政漫谈

◆元庆彦

《醒世恒言》中有个贪财的薛录事,一次因发高烧而昏然入睡进入梦境,梦中他化为一条鱼跃入水内正巧碰上渔翁持竿垂钓。此时他心里明白那鱼饵挂在钩上,食之便能危及身家性命。无奈那鱼饵香味诱人,最终忍不住而吞食,结果成了渔翁的盘中餐。正可谓“眼里识得破,肚里忍不过,嘴馋图侥幸,心贪酿大祸”。其实,在现实中也有许多类似薛录事的人。明知是陷阱,但利令智昏,硬是要铤而走险,最终落个飞蛾扑火,作茧自缚。

面对糖衣炮弹,不仅要识得破,关键是要忍得过。坦率地讲,大凡以各种利益诱人者,其动机恐怕是“司马昭之心路人皆知”,无非是有难言之隐向你相求,或要你为他报之以李,或要你为他排忧解难,或要你加官进爵,或因违法要你网开一面。不然,平白无故给你好处?如此显而易见的伎俩识不破,无非是心有半推半就而假装糊涂。可见,识得破并不难,难的是忍得过。

忍得过主要在一个“忍”字上。

廉政小故事征稿启事

廉政文化具有思想引导的作用,在党风廉政建设和反腐败工作中不可或缺。为增强中国环境报党风廉政建设专栏的可读性和趣味性,中央纪委驻环境保护部纪检组和中国环境报社开设“廉政漫谈”栏目,即日起面向环保系统公开征集廉政小故事。来稿要求:

古人云,小不忍则乱大谋。忍不过,将铸大错。

要在诱人的利益面前忍得过,就要有清正廉洁的品格,有无所畏惧的骨气。在利益面前心不贪、眼不斜、手不伸、嘴不馋。从而将忍不过变成忍得过,这才是思想修养的高境界、拒腐防变的真功夫。

当前,环保部门履行职责的范围加大,又时常与企业老板打交道。面对形形色色的利益诱惑,少数人忍不住糖衣炮弹的袭击,为了满足一己私利,便抱着侥幸心理踏入腐败深渊。要想守住底线,就要修炼好内功。很多腐败案件说明,背弃理想信念、思想蜕化变质是党员干部腐败的重要原因。

古人云,德教为先。这就要求环保系统的党员干部更应加强道德修养,筑牢拒腐防变的思想道德防线。要常修为人之德,常怀律己之心,常除非分之想,常省自身之过,自觉做到慎权、慎欲、慎微、慎独和慎交。要把心思用在干事业上,建设好污染治理好,把生态环境建设好,把群众环境权益维护好,做一名经得住时间考验的环保干部。

作者单位:河北省沙河市环保局

努力构建权威高效的环境保护管理新体制

(上接一版)二是征求各方意见突出全面性、民主性。近半年来,河北省先后组织有关同志赴重庆市、陕西省等地考察调研,针对焦点问题多次开展座谈研讨,广泛听取环境保护厅、省编委办、省发展改革委、财政厅以及各设区市、省直管县的意见建议,使改革思路既接“天线”又接“地气”。三是制定实施方案突出务实性、操作性。结合前期调研论证成果,河北省研究制定了初步方案,并报请环境保护部批复,成为全国第一个正式开展改革试点前期准备工作的省份。国家《指导意见》出台后又进一步调整完善,最终形成了《河北省环保机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》(简称《实施方案》),经环境保护部、中央编办备案后同意组织实施,这标志着河北省这项改革的全面正式启动。

三、强化问题导向和目标导向,切实解决好制约生态环境建设的体制机制问题

紧紧围绕习近平总书记指出的现行环保管理体制存在的“四个突出问题”和对环保垂直管理制度改革工作的“三项具体要求”,着力破解环境管理体制机制制约,建立条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的环境保护管理体制。一是以明晰责任分工为抓手构建环境管理新格局。对河北省省级及省级以下党委、政府有关部门及人民法院、人民检察院工作、督促环境保护“党政同责”“一岗双责”落实到位。将市级环境监测机构调整为省驻市环境监测机构,实行生态环境质量省级监测、省级考核,保证监测数据的真实性、可靠性。三是充实基层力量为重点筑牢环境管理新支撑。充分发挥市县环境保护部门执法快速、机动、贴近现场的优势,推动执法重心下移。将环境执法机构列入政府行政执法部门序列,各市环境保护局统一管理,统一指挥本行政区域内县(市、区)环境执法力量,提升环境执法独立性。跨县域组建环境监控机构,主要负责属地执法监测,实现环境监测和环境执法的协调联动。各乡镇(街道)明确负责环保工作的机

构和人员,确保责有人负、事有人干。四是以完善协调机制为保障提升环境管理新高度。建立省、市、县生态环境保护委员会,研究解决生态环境保护重大问题,强化综合决策,推动工作落实。各级委员会由同级党委或政府主要领导任主任,政府分管领导任副主任,负有生态环境保护职责的相关部门主要负责人为成员,同级环保部门承担日常工作。同时,在区域上,将积极推进区域联防联控,构建上下游共治格局,探索跨区域、跨流域设置环境监管和行政执法机构;在部门间,将进一步健全联合会商、联动执法、联合响应机制;在系统内,重点搭建环境监测信息、环境执法信息共享平台,推动环保工作高效运转。

四、强化政策联动和改革联动,放大用好环保垂直管理制度改革红利和效力

我们坚持由点及面、协同联动,以环保垂直管理制度改革为切入点和着力点,全力推动生态环境保护与生态文明建设再上新台阶。一是推动配套政策同步出台。除《实施方案》之外,河北省还出台了生态文明体制改革、环境保护督察、生态环境监测网络建设、领导干部自然资源资产任期审计试点、生态环境保护责任追究、编制自然资源资产负债表等工作方案,汇聚力量,打组合拳,推动生态文明改革落地生根、开花结果。二是推动治理体系同步提升。我们借势改革,不断加大治污力度,将新制度新模式运用到蓝天、碧水、净土三大污染防治行动中,用新思路新方法持续推进散煤、焦化、露天矿山、道路车辆污染整治,着力开展重点行业清洁化改造、城市黑臭水体治理、入河排污口专项整治,突出抓好危险废物治理、涉重金属企业清理整顿、企业污染场地修复等重点工程,以改革促工作,以工作显成效。三是推动改革举措同步跟进。按照国家《指导意见》要求,进一步加强与事业单位分类改革、行政审批制度改革、综合行政执法改革的衔接配套,提升改革综合效能。重点与政府“放管服”改革相结合,在市县全面推开相对集中行政许可权,设立行政审批局改革,深入推进商事制度和公共资源交易市场化改革,加大“放”的力度,强化“管”的能力,提升“服”的水平,更好地培育新动能、发展新经济。

河北省在全国率先开展环保垂直管理制度改革,没有现成经验可以借鉴。针对改革中可能出现的新情况、新问题,我们将及时研究解决,进一步完善《实施方案》,真正发挥先行先试作用。我们坚信,在党中央、国务院的坚强领导下,在环境保护部、中央编办的有力指导下,河北必将构建起环境保护新格局,为建设蓝天、地绿、水秀的美丽河北提供强劲动力,为改善区域生态环境质量做出新贡献。