

划定生态红线 建立管控体系 促进“多规融合” 哈尔滨环境总体规划呼之欲出

◆本报记者杨晓斌 通讯员高娟

当前,资源和环境约束已经成为不少城市的发展瓶颈,急需探索可持续发展的方式,改善环境状况,合理利用资源。这就需要把环保从末端治理、事后应急的被动局

规划能做什么?

记者了解到,哈尔滨市环境总体规划从国家、东北地区、松花江流域等宏观角度,明确城市环境功能定位与战略分区,确立城市环境保护中长期战略路线图。“由过去要求环境与经济发展相协调、环境被动适应经济发展与城市建设,转变为环境保护主动引领、指导、规范经济社会发展。同时,时间跨度由过去最长5年的短期目标任务型,向长期、战略型规划转变,实现远近结合,建立中远目标体系与行动纲领。”参与规划编制的专家表示。

如何发挥作用?

记者从有关部门了解到,哈尔滨市正在积极推进生态保护红线划定工作,建立环境空间管控体系。专家表示,统一划定生态保护红线,特别是在1万平方公里的城区范围内,对生态重要敏感区域实施抢救性保护,有助于避免未来城市发展对生态系统的进一步破坏。

为何多规合一?

现在,多规融合、多规合一问题被频繁提及,也就是说,要对经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多项规划进行整合,形成一本规划、一张蓝图。由单打独斗、各自为战,向系统探索生态环境规划与土地规划、城乡规划、经济发展规划互融、互补、互建转变,环境总体规划在其中起到优化、调控、引领的作用。

按照国家发改委等四部门“多规合一”改革试点的部署,编制完成的《哈尔滨市阿城区发展总体规划》,突出了绿色发展理念和环境规划对经济社会发展的指导作用,被国家确认为“多规合一”试点城市规划编制的范例。

但是,哈尔滨尚缺乏一个能参与“多规融合”的环境总体规划。据悉,面中解脱出来,更多地参与前端预防和发展决策,城市环境总体规划应运而生。

据悉,环境总体规划将划定生态保护红线,实施环境空间管控,使环境管理由粗放型向精细化、从碎片化向系统化转变。尤其是通过精细化的大气环境空间模型模拟、水环境系统解析,将大气环境和水环境管理的空间尺度,细化到1~10平方公里,解决环境规划不落地问题。统筹划定识别生态系统重要敏感区,衔接各种类型的生态保护区域,实现生态保护红线一张图、一张表(清单)、一个政策统一管理。

在编制过程中,环境总体规划将以环境资源承载力为基准,客观评估各区县、各流域、各单元的环境资源承载力,科学确定不同区域的污染物排放上限,由单一点对点管理,向区域综合管理转变。同时,环境总体规划将着眼于提高环境公共服务水平,注重以人为本,提高城市的环境品位和环境竞争力。

在管理方式上,规划将制定重点区域环境规划指引,由上下一般粗、“一刀切”转变到分区域、分类、突出重点、差异化管理,并根据环境功能区定位,制定差异化的管理考核。

专家表示,对未来城市发展可能占用的市区1万平方公里范围内的重要生态敏感区,要抢救性纳入生态保护红线区。目前,哈尔滨已经开展了全市5.3万平方公里范围内的生态评价工作,各部门的生态保护区域清单、范围等也在收集中,下一步将重点构建生态保护红线的框架体系。

编制城市环境总体规划的重要作用之一,就是要建立城市环境空间分级管控体系,对城市风场风道、空气扩散条件差的窝风区域、重要水源的产水汇水区域、重要水体的汇水单元等实施严格管控,保障城市环境安全。“城市发展要解决风和水的问题,在城市的上风向、扩散条件不好的地区,必须限制废气排放的项目和产业布局,在水源地

哈尔滨市环境总体规划将重点解决城市发展的生态底线、生态红线问题,城市规划布局与大气、水空间的匹配问题,土地资源开发与生态用地保护问题等。在规划实施中,还将建立一个信息系统,实时查看各地区生态保护红线、环境空间管控要求。

专家向记者强调,环境总体规划确定的是城市中长期的环境保护目标和质量改善路线图,一般跨度为两到三个5年,而“十三五”规划、大气十条、水十条、省大气污染防治计划等规划,计划时间跨度为3年到5年。哈尔滨市的环境总体规划规划年限到2030年,质量改善的目标与任务,尤其是近期(到2020年)的目标与任务,要与“十三五”规划、水十条、

了绿色转型升级之路。石拐区文体广电旅游局局长王旭东说,在投资10亿元保护性开发战国赵长城遗址,修缮赵长城胡服骑射广场、长城文化公园等工程的同时,石拐区认识到绿色文化与工业文明并不完全抵触,清末以来各个时期工业元素使“百年矿城”十分适宜拍摄历史题材影视剧,目前已有《立春》《天亮了》等多部影视剧在此取景拍摄。

国土资源部的数据显示,从2010年起,中央财政重点支持38个矿产资源枯竭型城市矿山地质环境治理,工程累计投入148.7亿元,通过改善矿区生态环境,促进了城市转型。但全国矿山地质环境保护制度建设仍有待加强,“重开发、轻保护”现象严重,长年积累的环境问题突出。比如,采矿累计占用损毁土地超过375万公顷,将损毁土地加以整治,变废为宝,为生态旅游文化产业开辟空间的任务繁重。

王立彬

律、环境资源承载力,将尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,转变为城市建设、资源开发和产业发展能够遵循的环境规划要求。黑龙江省政府将哈尔滨市的环境总体规划编制工作始于2015年,开展至今,积累了一些经验,也存在一些问题。

在管理方面,规划将制定重点区域环境规划指引,由上下一般粗、“一刀切”转变到分区域、分类、突出重点、差异化管理,并根据环境功能区定位,制定差异化的管理考核。

改变迫在眉睫,但改变并不容易。要让环保在城市建设中真正发挥引领和指导作用,就要让环保更多参与前端预防决策。城市环境总体规划就是要立足实际,平衡城市各种资源环境要素,把环境保护工作融入城市经济社会发展战略全局,科学谋划、指导和优化城市格局、产业布局,破解资源环境对城市发展的约束,解决经济发展中资源、能源消耗底线和环境承载力上限的问题。

具体到治理措施,要立足城市发展实际,结合城市特色,为当地可持续发展提供保障。比如,对于资源型城市来说,需要摆脱“靠山吃山、靠水吃水”的惯性思维,实现绿色转型发展。在城市生态建设中,需要变钢筋水泥的灰色基础设施为绿色的生态基础设施,让城市恢复“弹性”。

现在,不少城市正在紧锣密鼓地编制城市环境总体规划,但科学规划只是第一步,更为关键的是能够严格落实,要让规划切实发挥作用,指导城市发展,而不只是停留在纸面上的“规划”。要把城市环境总体规划融入城市管理中,真正实现城市环境管理转型,在发展过程中严守环境门槛,让城市建设真正惠及民生,增加城市市民的获得感、幸福感。

专家表示,在松北新区、哈高新区、哈南工业园区等要大规模开发建设的区域,必须科学评估环境特点和承载力,按照环境总体规划规定的生态保护红线、大气和水环境的空间管控要求,进行建设与开发。

专家表示,在松北新区、哈高新区、哈南工业园区等要大规模开发建设的区域,必须科学评估环境特点和承载力,按照环境总体规划规定的生态保护红线、大气和水环境的空间管控要求,进行建设与开发。

专家表示,在松北新区、哈高新区、哈南工业园区等要大规模开发建设的区域,必须科学评估环境特点和承载力,按照环境总体规划规定的生态保护红线、大气和水环境的空间管控要求,进行建设与开发。

专家表示,在松北新区、哈高新区、哈南工业园区等要大规模开发建设的区域,必须科学评估环境特点和承载力,按照环境总体规划规定的生态保护红线、大气和水环境的空间管控要求,进行建设与开发。

专家表示,在松北新区、哈高新区、哈南工业园区等要大规模开发建设的区域,必须科学评估环境特点和承载力,按照环境总体规划规定的生态保护红线、大气和水环境的空间管控要求,进行建设与开发。

王立彬

短评

用环境保护 引领城市发展

◆刘秀凤

我们需要一个什么样的城市?答案仁者见仁智者见智,共通之处在于:要健康宜居,有新鲜的空气、清洁的水、干净的街道,要安全,要有便利的公共服务设施,便捷的出行环境等。然而,在片面追求高速度的过程中,内涝、堵车、雾霾、黑臭水体等“城市病”不断增加。痛定思痛之后,绿色、低碳、宜居、生态、可持续等字眼成为很多城市未来发展的主题词。

改变迫在眉睫,但改变并不容易。要让环保在城市建设中真正发挥引领和指导作用,就要让环保更多参与前端预防决策。城市环境总体规划就是要立足实际,平衡城市各种资源环境要素,把环境保护工作融入城市经济社会发展战略全局,科学谋划、指导和优化城市格局、产业布局,破解资源环境对城市发展的约束,解决经济发展中资源、能源消耗底线和环境承载力上限的问题。

具体到治理措施,要立足城市发展实际,结合城市特色,为当地可持续发展提供保障。比如,对于资源型城市来说,需要摆脱“靠山吃山、靠水吃水”的惯性思维,实现绿色转型发展。在城市生态建设中,需要变钢筋水泥的灰色基础设施为绿色的生态基础设施,让城市恢复“弹性”。

现在,不少城市正在紧锣密鼓地编制城市环境总体规划,但科学规划只是第一步,更为关键的是能够严格落实,要让规划切实发挥作用,指导城市发展,而不只是停留在纸面上的“规划”。要把城市环境总体规划融入城市管理中,真正实现城市环境管理转型,在发展过程中严守环境门槛,让城市建设真正惠及民生,增加城市市民的获得感、幸福感。

中联重科 www.zoomlion.com
集环境装备制造、投资、运营为一体的全产业链产业集团。
免费热线: 400-887-0178

◆本报通讯员陈静

山东省青岛市政府日前发布《关于进一步加强城市规划建设管理工作的意见》(以下简称《意见》),明确了城市规划建设管理工作的指导思想、总体目标和重点任务,是当前和今后一个时期指导青岛提高生态环境质量、促进城市持续健康发展的纲领性文件。《意见》以五大发展理念为指导,按照青山、绿水、碧海、蓝天、宜居的生态功能定位,就进一步提升青岛市生态环境质量提出了明确要求。

消除城市黑臭水体,按照治理效果付费

为消除黑臭水体、改善城市水生态环境,青岛将采取拆、截、清、修、引、管等方式,大力推进黑臭水体整治。通过规范排水行为、控源截污、河道清淤、生态修复、引流补水、长效管护等措施,实现系统治理,成效治理。到2020年,青岛城市建成区将彻底消除黑臭水体。通过完善截污纳管、雨污分流、厂网协调、排涝顺畅的大排水体系,实现污水全收集、全处理达标排放。青岛还将建立河道信息化管理平台,实现流域内河道、湖泊、雨水污水管网、污水泵站、污水厂的水质、水量数据共享。

据了解,青岛将探索政府购买服务、第三方治理,按照治理效果付费的方式,实施河道治理与管理。到2020年,力争完成中心城区主要过城河流综合整治,推进麦岛污水处理厂、张村河水质净化厂等污水处理厂建设项目。提高城市污水处理厂的再生水利用率,加快再生水厂及再生水管网建设,为城市河道生态景观提供补水。实施小涧西、娄山河等污泥处理处置项目,采用干化、焚烧、堆肥等多元化处理方式,新增污泥处理处置能力850吨/日,污泥无害化处置率达到90%。

优化城市经济结构,提高监测监管能力

青岛将强力推进城市雾霾治理,调整优化城市经济结构,淘汰污染重、能耗高的落后产业和过剩产能。落实城区建设工地扬尘防控措施,规范渣土运输管理。以细颗粒物 and 可吸入颗粒物为重点,实施二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘和挥发性有机物等多污染物协同治理,加强燃煤烟气、机动车尾气、有机废气、城市扬尘等污染源治理。

同时,提高环境监测监管能力,健全重污染天气监测预警体系。加大环境执法力度,严厉打击工业企业违法排污等各类环境违法行为。原则上,青岛全市范围内不再新建传统燃煤供热项目。到2020年,青岛环境空气质量要比2013年改善50%左右。

立足山海资源禀赋,创建生态园林城市

同时,立足山海资源禀赋,以山体、海湾、河流、湿地、滩涂、林带和各类自然保护区为生态屏障,构建支撑青岛可持续发展的生态安全格局。制定实施城市生态修复方案,恢复被破坏的山体、河流、湿地、植被资源。按照《青岛市城市总体规划(2011~2020年)》,积极推进崂山风景名胜区总体规划修编和大泽山、三里河公园、艾山三个省级风景名胜区内总体规划编制以及各级自然保护区总体规划编制(修编)。

此外,青岛将积极开展国家生态园林城市创建活动,编制青岛市城市绿地系统规划,建设一批规模适度、功能适用、景观宜人的街头游园,实现城市居民出行300米见绿、500米见园。提高鸟类食源树种比例,保护城市生物多样性。

科学划定绿线,建立绿色图章管理制度,完善绿地补偿机制。加大裸露地、废弃地的绿化强度,实现植被全覆盖。

徐州开放海绵城市试点绿地

改良场地土壤质量,提高雨水吸纳能力

本报见习记者韩东良 通讯员曹晓昱徐州报道 江苏省徐州市日前开放两块海绵城市试点绿地,供市民休闲游玩。这两块绿地属于徐州三环西路快速通道景观绿化工程,是江苏省建设厅海绵城市建设园林试点项目。

其中,襄王路节点绿地占地面积约1.5万平方米,是集景观游憩、雨水收集利用和生态修复等多功能为一体的复合型城市生态绿地。绿地原为采石场宕口,为提高场地内雨水利用率、缓解雨季地表径流,根据场地特征,在地下设置两个总体积为1000立方米的海绵蓄水腔体。通过地形、截水沟将场地及周边区域地表径流雨水进行收集,当土壤缺水时通过土壤水分传感器自动打开海绵腔体电磁阀,雨水经透水渗透管

可直接到达场地植物根部,满足植物正常生长需求,在改良场地土壤的同时实现海绵效益。

韩山路节点绿地面积6000余平方米。根据场地现状,将绿地设计成雨水花园,实现雨水滞留、蓄积及净化处理。首先,通过竖向处理,将雨水自然汇集于场地中部地势低洼区域;其次,通过植被、砂石、土壤等构造结构,将雨水进行净化、沉淀。经过净化的雨水透过土壤自然渗透,从而达到对雨水滞留、蓄积、净化以及回补地下水的作用。雨水花园顶端设置溢流管接入市政管网,保证暴雨时多余雨水及时排走。园路采用透水混凝土进行铺装,有效地控制了地表径流,提高对雨水的吸纳和蓄滞能力。

墙体结构与保温部分一次成型

全疆推广新型建筑项目

本报见习记者杨涛利 通讯员沈国萍乌鲁木齐报道 记者从新疆乌鲁木齐高新区(新市区)管委会了解到,在日前结束的2016年第五届中国创新创业大赛新材料行业总决赛中,新疆西部蓝天新材料股份有限公司项目“建筑节能与结构一体化的研发及推广应用”获得优秀奖。据了解,这一项目集建筑墙体维护

功能和保温隔热功能于一体,一改过去建筑主体和外墙保温分开的施工程序,将墙体建筑结构与保温部分一次成型,外墙不需要另行采取保温措施就可满足节能标准要求。项目目前已取得4项专利,并被自治区住建厅确定为建筑节能一体化研发及推广应用示范项目,开始在全疆进行推广。

青岛加强城市规划建设管理 努力打造生态宜居城市



联合国开发计划署(UNDP)日前在北京发布《2016年中国城市可持续发展报告:衡量生态投入与人类发展》,评估的35个城市中,北京、杭州、天津、青岛、大连、沈阳、长沙和济南已经采取措施改善现状,如推广清洁能源、发展绿色交通、限制城市无序扩张、改善垃圾管理等。

本报记者邓佳摄