

# 聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

## 坚持生态立市,力塑城市绿色品质

### ——盐城探索生态优先、绿色发展新路

#### 引言

盐城,地处我国东部沿海,江苏省中部,位于长江三角洲城市群北翼。近年来,这座城市正在焕发出生态文明建设的价值魅力,在绿色发展之路上铿锵迈步。

江苏省委李强在盐城市视察调研时强调,良好的生态环境是苏北以及沿海地区新一轮发展的优势,要把保护和优化环境作为重中之重,努力走出一条生态优先、绿色发展新路。中共盐城市委书记王荣平在市第七次党代会明确提出了“生态立市”目标,这在盐城历史上还是第一次。他强调,生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存,必须坚持生态立市,力塑城市绿色品质。

“蓝”成为城市鲜明标识。近3年,盐城市空气质量持续保持全省领先、全国前列,多次进入全国前

十,被人民网列为十大洗肺城市之一。今年8月,全国74个重点城市的环境空气质量报告显示,盐城市空气质量跃居全国第三名;今年10月,盐城再次荣登前十榜单,排名全国第七位。截至今年10月31日,优秀天数86天,全省最多;优良天数比例达80.3%(省考要求72.6%),全省最高,是全省首个突破80%的城市;PM<sub>2.5</sub>平均浓度全省最低,是全省首个降到40微克/立方米的城市。

“绿”融入城市发展底色。盐城绿色发展水平不断提升,绿色发展综合指数苏北领先,生态效益指数持续保持全省最优,全面完成“十二五”重点污染物减排任务,“十二五”时期,全市新兴产业营业收入年均增长30%以上,环保产业营业收入突破1000亿元,荣获“全国首批绿色发展优秀市”和“全国绿色化示范城市”称号。生态文明建设工程考核连续两年实现进位,跃居全省先进行列。

“美”书写城市靓丽名片。盐城生态环境质量不断改善,群众对生态环境的获得感显著提升,满意度高居全省前

列。2015年,盐城生态文明建设群众满意率为89.6%,高于全省平均水平两个百分点。先后建成国家园林城市、全国绿化模范城市、中国十佳绿色生态旅游城市、省级生态市,国家环保模范城市创建通过国家技术评估,跻身全国首批绿色能源示范市和生态文明先行示范区。

盐城绿色发展的生动实践,源于对生态文明的认识自觉和行动自觉。正如市委书记王荣平所言,盐城是江苏生态资源大市,也是沿海发展洼地,生态保护的任务比周边地区更加艰巨,加快发展的要求也比以往更加迫切。要充分发挥沿海生态优势,把生态文明建设放在更加突出的位置,秉持绿色发展理念,把良好生态作为立市之本、发展之道、惠民之要,尊重自然、顺应自然、保护自然,打造让人民群众满意的绿色家园。

一招招硬举措,一組组新数据,一份份成绩单,一个个好口碑,生动例证着盐城上下深耕生态文明建设的决心与信心。



#### 耕耘篇

### 环保初心不悔 破解发展与保护“两难”

着力破解发展与保护“两难”,探索经济好、环境也好的双赢之路,是盐城市深化生态环境建设的价值追求,是盐城环保人矢志不渝的目标,也是盐城绿色发展永远的初心。

盐城市代市长戴源坦言,盐城通过大力推动低碳循环发展、实施绿色制造行动计划,积极打造生态安全屏障,实施蓝天行动、碧水行动、绿地行动三大计划,努力探索新常态下增长与转型良性互动,发展与生态相得益彰、经济与社会协调并进的科学发展路径,朝着国家生态市建设目标冲刺。

只有大道先行,才能像对待生命一样对待生态环境,站位高,思路新,标准严,举措实;只有大道之行,才能更加深刻认识到保护生态环境就是保护生产力,让生态自觉、生态自信成为最具幸福感、最有获得感的发展脉动。

#### ——坚持转型升级,全力推动绿色发展

盐城在2014年较早提出了绿色发展的理念,以绿色发展倒逼结构调整、城市转型和生态繁荣,在发展与保护的“两难”中求解“绿色公约数”。

一是能源转变方式。培育壮大绿色清洁能源,大力发展千万千瓦风电、千兆瓦级光伏为支撑的可再生能源产业,积极推广“风电车”、“风电水”、“风光渔”等“新能源+”综合开发模式,建设国家新能源产业基地。目前,全市新能源发电量占全省60%以上,占全市电力消费的23%,上半年节约标煤110万吨。

二是产业转结构。这几年,盐城致力培植绿色产业,通过调轻、调新、调绿,实现调优、调高、调强,转型步伐加快。汽车逐步转向汽车服务业和新能源汽车;机械转向轨道交通、智能终端、通用航空和海水淡化设备;节能环保、大数据等产业加快发展,建设环保科技城,成为全国规模最大的雾霾治理研发和产业化基地。同时,清华大学第一个校外国家级工程实验室成功落户环保科技城,助推创新要素集聚和科技成果转化。

三是开发转型形态。全面开展重点企业环保信用等级评价工作,采取“共保体”模式积极推进环境污染责任险工作。严把“产业导向、项目准入、节能减排”三个关口,坚持全市化工项目一个不再新上,沿海有污染排放项目一律不引、未通过环评一律不建、影响和破坏生态一律不要、治理不达标一律不放。如今,全市重点工业企业污染物排放总量进一步削减,四项主要指标化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量削减比例

已达国家、省年度考核要求。全市化工园区由10个减少为4个,化工企业从735家减少到306家,化工企业入园率达85.9%,大市区建成无化区。

#### ——坚持生态优先,着力保护生态资源

盐城生态资源丰富,全省3个国家自然保护区有两个在盐城,湿地总量全省第一,生态红线陆域保护面积全省最大。如何珍视呵护这一自然禀赋?

一是主动扩大红线区域。2007年省里划定了盐城29个重要生态功能区,2013年扩大至49个,占到全市国土面积的21.77%,为全省最大。2014年,盐城在省级生态红线的基础上,进一步划定市级生态红线,增加1.7%的保护面积,比例增加至23.5%,比省“十三五”规划标准20%要求高3.5个百分点。

二是积极实施生态修复。推进国家自然保护区、盐都大纵湖、阜宁金沙湖湿地生态修复工程,启动了大规模“退渔还湿”工程,截至去年底全市湿地总面积达1153.7万亩,自然湿地保护率达41.5%,湿地总量全省第一。

三是大力实施造林绿化。全面启动森林城市、森林小镇和森林村庄规划建设,启动实施沿海经济走廊和生态走廊建设,组织了沿海绿化、城镇绿化、道路绿化、村庄绿化“四大战役”,大力推进沿海百万亩生态防护林工程,在沿海兴建五个万亩林场,近年来全市森林总量增加100万亩,造林总量全省第一,林木覆盖率提高到26%,高于全省平均水平3.5个百分点,黄海森林公园建成国家森林公园,建湖九龙口获批国家湿地公园试点。

——坚持综合整治,切实提升环境质量

2013年之前,盐城空气质量全省靠后,而现在,“好空气”成为最亮的招牌。生态环境质量的持续改善,源于“立体式”的综合治理。

一是全面改善空气质量。实行“能源转方式、城乡增绿化、工地控扬尘、秸秆禁焚烧”,对55公里内高架全部实行无尘施工,杜绝尘土飞扬,秸秆禁烧工作2014年以来连续六个季度实现“零火点”,全省唯一。今年列入省计划的大气污染防治123项重点项目已全部完成,完成率100%。

二是加强饮用水源保护。研究出台了《盐城市水污染防治工作方案》(“水十条”),建立水污染防治联席会议制度,全面实施水环境双向补偿,全力推进新饮用水源地建设工程,组织开展“护水猎狐行动”,加强饮用水源地执法巡查和监测预警。截至目前,全市水环境质量基本稳定。9个国考断面水质优良比例为77.8%,达到考核目标要求。14个县级以上集中式饮用水源地水质基本保持平稳,年内未发生突发性水质异常事件。

三是加强环境综合整治。持续加大城乡环境整治力度,实施城乡河道整治三年行动计划,全面完成市区220多公里河道、农村1.3万条河道整治疏浚任务,系统治理城乡黑臭河道。加大环保基础设施建设力度,目前建制镇污水处理设施覆盖率已经达到96.9%。此外,扎实开展禽畜养殖污染专项整治行动,关闭禁养区养殖场180个,全市环境安全形势总体稳定可控。

四是强化执法监管。严格贯彻执行新《环保法》,始终保持环境执法高压态势,先后组织开展了环境保护大检查、“亮剑斩污”等40多次专项执法行动,执法力度一年比一年大,今年又专题部署在全市集中开展为期3个月的安全环保执法专项行动和为期5个月的环境保护专项整治行动。今年1~11月份,全市共查处违法企业893家,处罚金额4600多万元,无论是查处企业数还是处罚金额均创历史新高,是执法力度最大的一年。

五是积极落实整改。2016年,是盐城环保历史上极不平凡的一年,特别是7月份中央环保督察工作开展后,市委市政府认真抓好中央第三环保督察组反馈问题整改落实,成立领导小组,制定整改方案,逐项对账销号,受到了人民群众的好评和中央环保督察组、江苏省领导的肯定。

后,市委市政府认真抓好中央第三环保督察组反馈问题整改落实,成立领导小组,制定整改方案,逐项对账销号,受到了人民群众的好评和中央环保督察组、江苏省领导的肯定。



盐城市饮用水水源地环境执法巡查

#### ——坚持完善机制,构建环保责任体系

近几年,盐城市重视加强环境保护和生态文明制度建设,把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道。

一是强化责任落实。研究出台了《关于加快推进生态文明建设的实施意见》,确立了“十三五”期间盐城市生态文明体制改革的路线图和时间表,明确了八大类31项生态文明改革目标任务,并逐项落实工作要求、完成时限和责任部门。市委、市政府每年与各地、各相关部门签订环境保护责任状,层层落实环境保护工作责任。

二是加强环保立法。抓住盐城成为苏北唯一被省首批赋予地方立法权的契机,率先在生态环保方面加强立法,颁布实施了《盐城市绿化条例》和《盐城市农作物秸秆综合利用条例》,《盐城市扬尘污染防治管理条例》也将于2017年3月1日起施行,通过加强立法强化环保刚性约束。

三是完善考评体系。把生态文明建设纳入党政干部工作实绩考核重点评价,启动领导干部自然资源资产离任审计,制定了《盐城市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》,严格实行“一案双查”,动真碰硬追究问责。对这次中央环保督察中发现的问题,全市已对56名党政干部实行问责追究。通过严格责任追究,推动各级领导干部守法守纪、履职尽责,真正将“党政同责、一岗双责、失职追责”要求落到实处。

把使命记在心上,把责任扛在肩上,把工作抓在手中,以系统工程思路抓生态建设,把环境治理作为重大民生实事落实落地,这正是盐城走发展与保护双赢之道的密钥。



12月13日上午,中共盐城市委书记王荣平冒雨来到通榆河饮用水水源地保护区,检查中央环保督察反馈水环境问题整改落实情况。

#### 展望篇

### 决胜“十三五”,实现发展与生态双赢

“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段。盐城市副市长葛启发说,全面小康的关键在于生态,生态优则盐城美,必须深入贯彻绿色发展理念,加快建设富有盐城特色、彰显生态绿色的全面小康。

“我们将把中央环保督察作为我市加强环境保护工作和推进生态文明建设的重大契机,进一步贯彻落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府的决策部署,坚持问题导向,瞄准差距短板,严格执法监管,高标准、严要求抓好薄弱环节整改,推动我市生态环境拐点早日到来。”盐城市环保局党组书记、局长周俊言辞恳切而坚定。

今年是“十三五”开局之年,盐城市环保部门紧紧围绕进位争先目标,深入开展生态创建,切实加强污染防治,强势推进环境执法,不断改善环境质量,全力服务科学发展,确保完成各项环保任务。

——重抓污染防治,打好环境治理攻坚战。把“空气质量稳定提升工程”作为今年大气污染防治工作的重要抓手,严格落实“八个严格”工作措施,扎实开展三项整治行动。加快推动大市区新建环境空气自动监测站建设,认真开展PM<sub>2.5</sub>源解析和大气污染源排放清单工作,确保空气质量继续保持全省第一、全国前列。认真组织实施《盐城市水污染防治行动计划实施方案》,扎实推进国家和省重点流域水污染防治规划项目,深入开展主要供水河道断面水质考核和全市水环境区域补偿工作。积极开展土壤污染防治工作,加大土壤环境监测力度,推动实施土壤污染修复治理工作。进一步强化危险废物的规范化管理,严厉打击危险废物非法转移和倾倒行为,加快推进危废处置基础设施建设。

——重抓执法监管,筑牢环境保护高压线。迅速贯彻落实全省“二减六治三提升”专项行动。进一步梳理近两年市长热线12345、环保热线12369、中央环保督察交办的信访问题,分区域交办相关地区,分条线交办市里相关领导和市直相关部门,落实责任,限期办结,把问题解决在基层。组织专项督查,纪委监察、组织部门全面介入,跟踪督办;

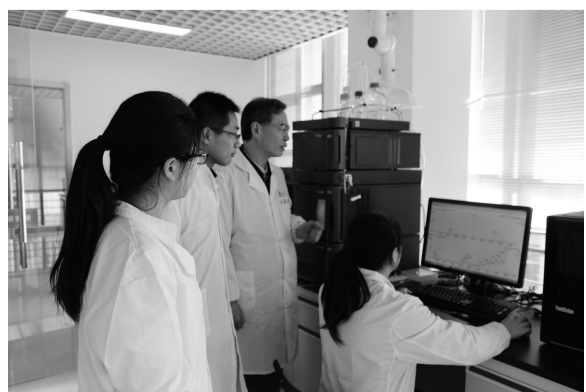
设立有奖举报,鼓励广大群众重点举报“六治”方面的问题;建立快报制度,每周向省里报告盐城工作的进展情况;学习浙江先进做法,在盐城电视台、盐阜大众报等主流媒体上开设专栏,公布举报电话,设立“红黑榜”,加强对重点环境案件的曝光力度,每周曝光一次。

——重抓生态创建,擦亮宜居城市新名片。以国家生态文明建设示范市建设为抓手,大力推动生态文明建设,扎实抓好各项措施的落实,力争进位争先。全力推动亭湖、阜宁、射阳建成国家生态县(区),响水、滨海建成省级生态县。大力实施生态细胞工程,加大生态工业园区、生态文明镇(村)、国际绿旗学校、绿色社区等创建力度,分年度排出建设进度表,打造一批示范精品工程,努力形成各具特色的建设模式。

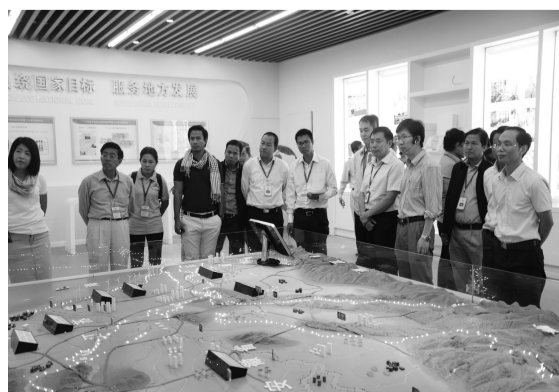
——重抓服务创新,唱响绿色发展主旋律。积极推进制度创新,深入开展县(市、区)绿色发展评估工作,全面落实重点企业环保信用等级评价制度,扎实推进环境污染责任保险工作,研究推进环境污染第三方治理模式,全面实施排污许可证制度,建立排污权有偿使用交易机制,组织开展排污权交易活动,逐步试行企业“刷卡”排污,着力构筑绿色生态。科学编制“十三五”环境保护和生态文明建设规划,全力服务全市“三重”工作和“双十工程”,严格执行“四零”服务承诺和局领导重大项目、重点工程纳入环评审批“绿色通道”,全力推进绿色发展。

多维发力,多策并举,盐城环保战线接续奋斗的“精气神”迸发而出。行动自觉的背后是盐城推进生态文明建设的慧眼与匠心——践行新发展理念,树立大局观、长远观、整体观,牢固树立绿色发展理念不动摇,全力推进环境污染治理不手软,加快推进环保制度改革不放松,恒常用力,久久为功,实现发展与生态互动双赢,彰显绿色宜居新形象。

本版撰稿:张华林 陈涛



南京大学产学研平台——盐城环保技术与工程研究院



柬埔寨环保部官员到盐城考察学习



盐城环科城碳排放交易市场