

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6938 期 今日12版
2016年12月 星期四 29
农历丙申年十二月初一



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

环境保护部发布预警提示

京津冀及周边未来一周将现重污染

已向5省市政府通报预报结果，将派10个督查组督查应对情况

本报记者王昆婷 12月28日北京报道 环境保护部今日发布京津冀及周边地区重污染天气预警提示，并要求各地按照应急预案迅速采取应对措施。经中国环境监测总站会商京津冀及周边地区省级环境监测中心，预计自2016年12月29日至1月5日前后，受不利气象条件影响，京津冀中南部、山东西部和河南北部等地区将发生一次持续4天以上的重污染天气过程。受后续气象条件的不确定性影响，本次重污染天气过程的准确结束时间有待进一步判断。环境保护部将密切关注空气质量趋势，加密会商，及时提出应对建议。环境保护部已向北京市、天津市、河北省、山东省、河南省人民政府通报空气质量预测预报结果，提示各地及时发布相应级别预警信息，并有序调整

续4天以上的重污染天气过程。受后续气象条件的不确定性影响，本次重污染天气过程的准确结束时间有待进一步判断。环境保护部将密切关注空气质量趋势，加密会商，及时提出应对建议。环境保护部已向北京市、天津市、河北省、山东省、河南省人民政府通报空气质量预测预报结果，提示各地及时发布相应级别预警信息，并有序调整

级别，切实落实各项减排措施，共同做好重污染天气应对工作。环境保护部将派出10个督查组对各地重污染天气应对措施落实情况开展督查，严厉打击企业超标排放等违法行为，加大对“散小乱污”企业的监督检查力度，保障各项应对措施落实到位。同时，提醒公众做好健康防护，绿色出行。

省长郭树清一月四次批示 各级各部门协同作战

山东拧成一股绳治理大气

◆本报记者周雁凌 季英德 董若义

“山东作为经济大省，在转型升级关键阶段，环保发挥了重要作用。各级党委、政府要以迎接中央环保督察为契机，推动形成环保工作大格局，确保中央决策部署落到实处。”这是山东省委书记姜异康在省委常委会上作出的指示。

10月9日，山东省委副书记、省长郭树清专程到济南市调研督导大气污染防治，强调大气污染防治是必须牢牢抓紧的重大民生工作，要严明责任，健全机制，突出重点，综合施策，坚决打好大气污染防治攻坚战。济南市要进一步明确大气污染防治的目标任务和路线图，强化工作措施，努力使空气质量有大幅度改善，更好满足人民群众的热切期盼。

11月份以来，郭树清又就山东省大气污染防治及全省环保专项行动等工作连续作出4次批示，要求下最大决心，动用全部可以动用的资源，完善对策，科学治理，力争在今年第四季度见到新成效，明年更要取得较大突破性进展。

以改善空气质量为核心，山东省各级各部门拧成一股绳协同作战，推动了全省环境空气质量持续改善。1-10月，山东省PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂平均浓度分别为61、114、34、36微克/立方米，同比分别改善11.6%、8.8%、20.9%、7.7%，“蓝天白云，繁星闪烁”天数平均为219.6天，同比增加29.7天。

明确重点任务 强化责任追究

今年以来，山东省陆续出台系列计划、条例和文件，从省级层面明确工作目标、重点任务，从法律层面强化措施落实、责任追究，全方位推进大气环境治理，促进环境空气质量持续改善。

5月，山东省政府印发实施了《山东省2013-2020年大气污染防治规划二期行动计划（2016-2017年）》，提出“到2017年，全省环境空气质量比2013年改善35%左右，重污染天气持续减少，良好天数逐年增加”。围绕这一目标，山东省提出了五大类、22项重点任务，涉及项目4010个，估算投资额达1107.77亿元。

6月，山东省委办公厅、省政府办公厅印发了《山东省各级党委、政府及有关部门环境保护工作职责（试行）》，明确党委、政府及相关单位的环保职责，提出实行环境保护“党政同责”“一岗双责”“终身追责”。

7月，山东省人大常委会审议通过《山东省大气污染防治条例》，自11月1日起施行。条例从大气污染防治原则、政府和部门监督管理职责、生产经营者责任、重点领域大气污染防治措施等方面对全省大气污染防治进行了规范。

11月，山东省政府召开了全省环境保护工作电视会议，聚焦问题、精准发力，全力争取环境质量改善新成效。明年开始，山东每两年对

17市督察一遍。

部门联动 重点领域协同控制

为集中解决各类突出环境问题，6月以来，山东省政府组织开展了为期3个月的2016年全省环保专项行动，对12个领域进行执法检查

据了解，此次专项行动涉及面广、规模较大、发现问题多、整改效果好。8月初和11月初，山东省政府先后两次专题调研专项行动开展情况，要求各检查组“真重视、不应付”，把问题没查出来、查清没查清作为检验成效的重要标志，不留情面，动真碰硬，严查实处。

检查发现，全省大气环境质量总体同比改善，但城市之间不平衡，个别城市问题突出；济南玉泉生物质发电有限公司等32家企业超标问题严重；部分地区城市扬尘控制不到位，渣土运输管控不严；少数炼化企业未完成国五标准升级改造，流通领域油品质量相对较低等。

针对检查发现的问题，山东省各级政府、有关部门高度重视、扎实整改。山东省发改委积极推动煤炭消费减量替代，促进能源和产业结构调整；省经信委大力实施“工业绿动力”计划，全省已建成项目达1390个，年可节约标煤681万

吨，减排二氧化碳1700万吨；

省环保厅扎实推进燃煤电厂超低排放改造，目前全省已有149台单机10万千瓦级以上燃煤机组完成改造，合计装机容量达5058万千瓦；94台10蒸吨/小时以上燃煤锅炉完成改造，合计2990.7蒸吨/小时；

省质监局、工商局加强成品油生产经营监管，油品合格率明显提高，1005家无证无照、非法经营的油品生产企业和加油站全部关停取缔；

省公安厅等部门扎实推进老旧车淘汰，截至10月底，全省已依法淘汰老旧车23.5万辆；此外，山东省交通运输厅、水利厅以及商务、国土、卫生计生、海洋渔业、畜牧等部门积极抓好相关领域环保监管，有效减少了污染物排放。

从明年1月1日起，山东省分阶段逐步加严的大气污染物排放标准将开始实施第三时段限值。为确保各项污染物排放标准执行到位，山东省要求各市严格执法，对治污设施不配套导致的不能达到第三时段限值的企业，严格采取限制生产或者停产整治措施。

对相关工作要求不到位、没有完成空气质量改善目标和重点任务进展缓慢的市，山东省环保厅将视情况采取公开约谈、环保限批、挂牌督办等措施。对不能完成2016年空气质量改善目标的市，将对其2017年涉相关污染物指标的建设项目实施环保限批；对PM_{2.5}年均浓度同比反弹幅度超过5%的市进行公开约谈。

江苏实施与环境指标挂钩财政政策

完成考核按比例返还

本报记者李莉 范晓黎南京报道 江苏省政府日前印发《关于实施与污染物排放总量挂钩财政政策的通知》（以下简称《通知》），决定“十三五”期间在全省实施与污染物排放总量挂钩的财政政策。

政策实施对象为全省各市、县（市、区）人民政府，并规定2016年，将各市、县（市、区）排放的化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物四项污染物总量作为考核挂钩的标。同时，将太湖流域各市、县（市、区）总磷、总氮排放量纳入考核挂钩的标。

从2017年起，还将在2016年基础上把各市、县（市、区）挥发性有机物排放量和非太湖流域各市、县（市、区）总磷、总氮排放量纳入考核挂钩的标。

在统筹标准方面，根据各市、县（市、区）每年排放的污染物总量，由江苏省财政对苏南、苏中、

苏北地区，2016年~2017年分别按每吨（总磷按每百公斤）1500元、1200元、1000元收取污染排放统筹资金；2018年后逐步提高收取标准。

实行返还奖励的标准，则根据污染物减排考核结果，对完成年度减排任务的市、县（市、区），按收取该地区资金总额的40%返还。对未完成年度减排任务的市、县（市、区），适当降低返还比例，减排任务中有一项未完成的，返还比例降低5个百分点，以此类推。

对PM_{2.5}、AQI和考核断面达标率等3项主要环境质量指标达到省定任务的市、县（市、区），将分别按收取该市、县（市、区）资金总额的10%、10%和20%进行奖励。

《通知》要求，返还和奖励资金由各市、县（市、区）全部用于环境治理与保护。

环保电价专项检查情况公布

605家违法违规企业受到制裁

涉及金额3.28亿元，神华福能、国电双辽发电厂等名列

本报讯 2016年下半年，国家发改委会同环境保护部在全国组织开展了环保电价专项检查。近日，国家发改委公布了检查相关情况。

检查发现，部分执行环保电价燃煤发电企业存在二氧化硫、氮氧化物、烟尘排放浓度小时均值超过规定的限值，环保设施未按规定投运等问题。个别企业存在擅自改装软件设备、人为导致环保电价数据失真等行为。

神华福能发电有限责任公司在2015年度中，存在擅自改装软件设备、人为导致环保电价数据失真的行为。辽宁能港发电有限公司在2015年度中，燃煤发电1号、2号机组二氧化硫排放浓度小时均值超过规定限值1倍及1倍以上总小时为3672小时，涉及上网电量为3.95亿度。国电东北电力有限公司双辽发电厂在2015年度中，燃煤发电1号、2号

机组氮氧化物排放浓度小时均值超过规定限值1倍以上总小时为4910小时，涉及上网电量为7.7亿度。湖北华电西塞山发电有限公司在2015年度中，燃煤发电3号、4号机组氮氧化物排放浓度小时均值超过规定限值1倍以下总小时为486小时，涉及上网电量为1.93亿度。河北开滦东方发电有限责任公司在2015年度中，燃煤发电1号、2号机组二氧化硫排放浓度小时均值超过规定限值1倍及1倍以上总小时为618小时，涉及电量为0.49亿度。各地价格主管部门已对上述企业处以罚款并实施经济制裁。

据统计，专项检查中，各地价格主管部门检查燃煤发电企业759家，对2015年度违法违规燃煤发电企业605家实施经济制裁金额共计3.28亿元，其中脱硫电价1.67亿度、脱硝电价1.43亿度、除尘电价0.18亿度。



12月28日，浙江省玉环县龙溪镇新港河面上，河道环卫工人在摆放塑料板搭建的“浮床”，点播泥土陶粒，栽种黄鳝蒲、鳊尾等水生植物，“吃”掉水中富营养物质和污染物，洁净溪水，美化河道。詹智摄/人民图片网供图

意见领袖传播健康话题须谨慎

岳跃国

钟南山院士近日发布声明，否认网上流传的题为《别拿雾霾开玩笑》，它是一级致癌物质》为自己所写，并就在一次演讲中引用“我国每年210万儿童死于豪华装修”这一未经严格流行病学调查研究证实的数据向公众致歉。

无论是冒名文章，还是钟院士引用的未经证实的数据，有一个共同特点，都与公众健康息息相关。随着公众对自身生活环境健康状况关注度不断提升，这类信息特别容易引发集中关注。

在纷繁复杂的信息中，也不乏一些不实言论，有的歪曲了原意，有的省略了假设，有的背离了事实，甚至有的主观臆断，有的压根儿就是谣言，不一而足。这些消息极易被炒热，尤其在微博、微信等自媒体高度发达的当下，人际传播、群体传播、组织传播和大众传播交互作用，传播速度明显加快，往往呈几何级数爆发，短期内就能扩散开来。

前一段时间，雾霾频繁袭扰，未经证实的观点不能随意性传



播，浅尝辄止的研究不宜随便发表，道听途说的信息不能随手发布，因为在很多情况下，一个前提丢掉，一个假设遗漏，一个推论不慎，带来的风险都有可能巨大的。毕竟，有些结论在局部是正确的，放在更大的范围内可能就有谬误；有些成果在一地适用，放在另一地方就可能存在问题。

这涉及专业精神，也是社会责任。对于健康话题，大部分受众不一定具备相关的知识储备，再加上一些公众存在的环境焦虑，相关“意见领袖”和媒体如果不能秉承科学严谨的专业精神，就容易出现问题。有些时候，即使相关权威机构出来辟谣，短期内也很难消除不实信息造成的负面影响。

相关信息在网络流传后，作为知名专家，钟南山院士未被盛名所累，及时发声，主动承认错误，避免误导公众，体现了一名健康领域公众人物和意见领袖应有的自省和担当。

环境保护部、外交部等11部委发布公告

禁止六溴环十二烷生产使用

12月28日，浙江省玉环县龙溪镇新港河面上，河道环卫工人在摆放塑料板搭建的“浮床”，点播泥土陶粒，栽种黄鳝蒲、鳊尾等水生植物，“吃”掉水中富营养物质和污染物，洁净溪水，美化河道。

詹智摄/人民图片网供图

本新闻 环境保护部、外交部等11部委近日联合发布关于《〈关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约〉新增列六溴环十二烷修正案》生效的公告。公告指出，自2016年12月26日起，禁止六溴环十二烷的生产、使用和进出口。但根据《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》，以下情形除外：用于建筑物中发泡聚苯乙烯和挤塑聚苯乙烯的（主要作为阻燃剂），在特定豁免登记的有效期内（2016年12月26日至2021年12月25日），可生产、使用和进出口；用于实验室规模的研究或用作参照标准的，可生产、使用和进出口。

公告要求，各级相关部门应加强对六溴环十二烷生产、使用和进出口的监督管理。一旦发现违反公告的行为，严肃处理。

据了解，2016年7月2日，第十二届全国人大常委会第二十一次会议审议批准了上述修正案。

图片新闻



今年，3000余只国家二级保护动物灰鹤在渤海湾湿地锦州市辖区越冬。锦州市边防支队凌海大队建设边防派出所成立小分队每天巡护。李铁成摄/中国日报图片网供图

今日导读

5版 大气环境

“雾霾频发，治理难在哪”系列报道之四

引起大雾霾的小秸秆能不能治？

焚烧为何管不住？“出口”少，补贴力度小 利用方向在哪儿？过“五关”，实现“五化”