

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6942 期  
今日 12 版

2017 年 1 月  
星期三  
农历丙申年十二月初七



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

科学精准应对 强化督导落实

## 张庆伟部署河北重污染天气应对工作

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省省长张庆伟近日主持召开重污染天气应对工作领导小组会议时强调,要坚持以人民为中心的发展思想,坚决落实中央和省各项决策部署,全力以赴做好重污染天气应对工作。受不利气象条件等因素影响,河北省出现新一轮重污染天气过程。就进一步做好应对工作,张庆伟提出 4 点要求。一是深化思想认识。各地各部门要充分认识大气污染防治工作的严峻性和艰巨性,继续保持大气污染防治的高压态势,持续加力推动各项部署落实。

二是科学精准应对。省气象、环保等部门要密切关注气象条件变化情况,强化会商研判,精准指导各地发布差异化的预警信息、启动针对性的减排措施。要突出散煤治理这个重点,多措并举,有效减少排放。三是强化督导落实。要不折不扣地抓好应对措施落实,形成层层负责、前后衔接、环环相扣的工作机制。要充分发挥网格化监管作用,坚持联合执

法、“零容忍”执法,严厉打击各类违法排污行为。要加大巡查暗访力度,对措施不落实、工作不力的责任部门和责任人严肃问责,对巡查中发现的顶风作案企业发现一起,查处一起。四是谋划好 2017 年工作。各地要坚持标本兼治、更加注重治本,协调推进工程减排、结构减排、管理减排。省环保厅要会同各地抓紧确定各市年度目标任务,并细化分解到月、季。要突出工作重点,力求 2017 年大气污染防治取得更大成效。

# 以前要十天 现在十分钟

环评登记表网上备案制改革首单落在杭州

网上备案既便利企业又节约行政成本

严晨告诉记者,以前,建设项目环境影响评价行政审批必须到区环保分局审批窗口现场办理,从进件受理、公示到完成审批,至少需要 10 个工作日。上个月底,她到拱墅区环保分局办理由该区域城市建设发展中心与杭州某公司联合建设的该区域单元地块小学工程时,区环保分局管理科胡立伟科长告知她,自今年 1 月 1 日起,环境保护部将实施新的《建设项目环境影响评价备案管理办法》,像她办理的登记表项目,只需要网上备案即可,既简化了手续又节省了时间。在胡科长的指导下,她事前已详细了解了备案操作程序,因此,她今天一早仅用 10 分钟就完成了网上备案,效率提高许多。记者从浙江省环保厅了解到,环评需要填报环境影响评价表的建设项目,多为餐饮、洗浴、宾馆、美容美发、洗车等三产服务业,对环境的影响小,即不需要对项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估。据统计,该类项目约占全国环评审批数量的近半,增加了环保部门行政成本和企业负担。改革后,建设

单位只需在建成并投入生产运营前,登录网上备案系统注册真实信息,在线自行填报并提交建设项目环境影响评价表。待网上备案系统自动生成备案编号和回执,备案即为完成。整个过程无须环保部门进行审核审批,无疑便捷不少。“对企业来说可以更方便、更快地办理备案登记,对环保部门来说,则大大降低了行政运行成本。”浙江省环保厅建设项目管理处舒军龙表示,省去盖章审批的繁琐,环保部门可将工作重心回归到污染控制上来,将更多的精力集中到需要编制审批环境影响报告书、报告表的较大项目或重大项目上,做细做实,从而提高环评审批的针对性和有效性。同时,环保部门也将侧重于前期指导服务工作,向社会公告网上备案系统的地址链接信息,并将环保和建设项目环境影响评价相关法律法规、管理要求及时在备案系统中公开,为建设单位办理备案手续提供便利。

弱化审批同时强化服务与事中事后监管

环评登记表改为网上备案制,并不等于环保管理的松懈。

“网上备案制更加强调了建设单位的主体责任,明确了业主承担的相应法律责任。”胡立伟告诉记者,分局去年共受理 470 多个项目环评登记表手续。管理科有限的几个工作人员,只能埋头审批事务中,难以做好建设项目的“三同时”跟踪管理。网上备案制改革后,企业的主体责任得到强化,他们也能从繁重的事前审批中解脱出来,更加注重强化事中事后的监管工作。舒军龙也表示,改革之后,环保部门将通过信息公开、公众参与、日常督查等方式,加强事中事后监管。备案完成后,县级环保部门必须通过其网站同步向社会公开项目备案信息,接受公众监督。公民、法人和其他组织如果发现建设单位有环境影响评价弄虚作假、污染环境和破坏生态、擅自降低环境影响评价等级等违法行为的,有权向环保部门或者其他有关部门举报,违法行为一经查实将严肃处理。同时,备案项目也被纳入有关环境监管网格的管理范围,环保主管部门或其他负有环保督查职责的部门可以采取抽查、根据举报进行检查等方式,对建设单位是否遵守备案承诺、落实环保措施的情况开展督查检查,对存在投诉或举报的备案项目进行重点检查。

要闻速递

## 年底前分批停止象牙加工销售

本报讯 国务院办公厅日前发布关于有序停止商业性加工销售象牙及制品活动的通知,确定 2017 年 12 月 31 日前分期分批停止商业性加工销售象牙及制品活动,旨在进一步打击象牙等野生动植物非法贸易。通知明确,严格管理合法收藏的象牙及制品,禁止在市场摆卖或通过互联网等渠道交易象牙及制品。同时,加强执法监督和宣传教育,广泛开展保护宣传和公众教育,大力倡导生态文明理念,引导公众自觉抵制象牙及制品非法交易行为。

## 国办印发《生产者责任延伸制度推行方案》

据新华社北京 1 月 3 日电 国务院办公厅近日印发《生产者责任延伸制度推行方案》(以下简称《方案》)。《方案》指出,实施生产者责任延伸制度,把生产者对其产品承担的资源环境责任从生产环节延伸到产品设计、流通消费、回收利用、废物处置等全生命周期。《方案》将延伸的范围定为开展生态设计、使用再生原料、规范回收利用和加强信息公开等 4 个方面,率先对电器电子、汽车、铅蓄电池和包装物等产品实施生产者责任延伸制度。到 2020 年,重点品种的废弃产品规范回收与循环利用平均率达到 40%。到 2025 年,重点产品的再生原料使用比例达到 20%,废弃产品规范回收与循环利用平均率达到 50%。

## 两部门加强二手车达标监管

本报讯 环境保护部办公厅和商务部办公厅日前发出通知,要求各地深入贯彻落实《国务院办公厅关于促进二手车便利交易的若干意见》,加强二手车环保达标监管,推进改善大气环境质量。通知指出,各地要加强二手车环保达标监管,加快推进二手车环保信息联网工作,加强二手车排放检测机构监督管理。有条件的地方要探索推进二手车交易信息和环保信息互联互通,实现信息共享,推动信息公开,便于经营者、消费者和管理部门查询、使用。

## 福建四企业擅自转让放射源被处罚

本报讯 环境保护部日前对福建省吉星辐照科技有限公司、泉州万核园发展有限公司、漳州万核园发展有限公司以及漳州万禾园辐照技术有限公司下发行政处罚决定书。经调查核实,4 家企业均存在未经批准擅自转让放射源的行为,且泉州万核园发展有限公司和漳州万核园发展有限公司存在利用虚假材料申请行政许可行为。

## 北京市环保局回应为何未启动“红警”

未达标准且橙警连续利于措施执行

本报 1 月 3 日讯 针对北京“跨年”重污染过程未启动重污染红色预警的质疑,北京市环保局总工程师于建华 3 日回应称,一是未达到红色预警级别,二是为了预警方案执行上能平稳有序,故将预警延长。于建华表示,北京最初发布预警指令是在 2016 年 12 月 29 日,“当时我们认为 2016 年 12 月 30 日、31 日,2017 年 1 月 1 日,是一个明显的空气重污染过程”,于建华说,但是当时判断在 1 月 2 日、3 日会有一个明显的改善,然后 4 日、5 日又有所积累。实际上,1 日之前的重污染走得比预想的要慢一些,而由于冷空气较弱,污染回流又来得快了一些。“原来给我们留了两天的‘缝儿’,结果这一慢、一快,把原来预计的两天

好转折挤压成只剩半天了。”于建华说。于建华解释,将橙色预警延续,主要是严格按照研判。从地域来看,本次北京南部的 4 个区持续维持着重污染,而北部地区,在中间两天的空气质量有转好情况。因此,此次污染过程并未达到“红色预警”的标准。“其实,严格来说,这是把两个橙色预警连起来了。”于建华说,1 月 2 日上午,大家看到蓝天白云,是 2 级水平,解除橙色预警没问题,但是如果在解除橙色预警的同时,马上宣布 12 个小时后又启动下一个橙色预警,对各实施单位包括工业企业、车主来说,太折腾。橙警连续,可以让各项应急措施落实得更平稳有序。



2017 年第一个工作日,石家庄被大雾笼罩,能见度极低,空气质量差,单双号限行继续实施。图为交警正在提醒限行车辆司机。

## 大气污染 机动车真的无辜?

一次污染加二次反应对 PM<sub>2.5</sub> 的贡献接近 30%

◆本报记者史小静

汽车尾气比空气更干净?近日,一位网友通过实验得到的测量数据引爆舆论。测试者在北京重污染的空气环境之下,用霾表对着一辆 2006 年产国三排放标准汽车的排气管做测试。其理论是“室外测得 PM<sub>2.5</sub> 是 358,一台 3 万公里的国产车排气管是 281,PM<sub>10</sub> 是 242vs187,PM<sub>10</sub> 是 442vs357。我不懂环保理论,我只是发现尾气好像比空气更干净”。此言论一出,立即引发公众对机动车尤其是小汽车污染的讨论。那么,这种看似有数据有真相的推论,是否科学?大气污染,机动车真的是无辜的吗?真相是什么?他只测了尾气中直接排放出的 PM,这确实非常少。尾气中污染排放的“大头儿”并不是直接排放出的颗粒物,而是发生二次反应的 NO<sub>x</sub> 和 HC。“中国科学院大气物理研究所博士后李汀在其微信公众号上回应。机动车对 PM<sub>2.5</sub> 的贡献分为两部分。一部分是直接排放出的颗粒物,这部分只占 PM<sub>2.5</sub> 的百分之几。另一部分为“二次反应”后生成的二次颗粒物,这部分才是“大头儿”,占 PM<sub>2.5</sub> 的百分之十几。事实上,这种忽略“二次反应”的认识错误,不止一例。前段时间,有人在网上算小车对 PM<sub>2.5</sub> 的贡献:用机动车占 PM<sub>2.5</sub> 的 20%,乘上小车占机动车 PM 排放的 5.1%,得出小车对 PM<sub>2.5</sub> 的贡献只有大概 1%。这种算法的错误也是没有关注到“二次反应”,完全忽略了更大比例的二次颗粒物。对于“二次反应”,李汀解释,尾气中排放出的气态污染物,进入大气后不会闲着,而会继续发生各种复杂的化合反应,最终形成颗粒物。其中,氮氧化物 NO<sub>x</sub> 转化为二次硝酸盐颗粒物,同时催化 SO<sub>2</sub> 生成二次硫酸盐颗粒物,碳氢化合物 HC 转化为



◆本报记者原二军

2016 年,“十三五”开局之年,《环境保护法》实施第二年。承上启下,因地制宜,锐意创新,既严又实。观察这一年的环境执法监管,不仅能看清这项工作的进展状况,更能看清楚其在推动环境质量改善进程中所起到的重要作用。这一年,随着《环境保护法》及其配套办法的深入实施,环境执法力度持续加大,环境违法行为得到有力打击,守法氛围逐渐形成;联合执法更趋成熟,环境行政执法和刑事司法联动机制日益完善,执法效果得以保证;创新执法更加务实,“双随机”全面推行,提高了执法效能;能力提升更有针对性,“大练兵”将日常监管和专项执法相结合,规范执法行为,锻炼队伍,提升了士气。严执法,敢于碰硬;能执法,善于借力;会执法,勇于创新;大练兵,提升水平。2016 年,环境执法监管工作重拳出击,亮点频出,效果显著。

严执法:深入实施《环境保护法》及其配套办法,执法力度持续加大

2016 年,随着《环境保护法》及其配套办法的深入实施,各地环境执法力度持续加大,按日连续处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留等手段得到广泛运用,对环境违法行为保持了高压态势。2016 年 5 月 27 日,环境保护部联合最高人民法院在河北省石家庄市召开“破坏环境资源犯罪专项立案监督活动”督导会,选择环境污染较重、立案监督案件较少的河北、山西、内蒙古、江西、河南、陕西、甘肃等 7 个省、区的检察院、环保厅进行了重点督导。法律落实更彻底、运用更熟练,执法力度持续加大。各地对法律的运用也更加熟练,

“改善环境质量这一年”之执法监管篇

## 敢于碰硬严执法 勇于创新善用法

——2016 年环境执法监管亮点频出

有力推动了环境执法工作的开展。数据更能说明问题。通过梳理 2016 年环境保护部通报《环境保护法》及配套办法执行情况来看,5 类案件数量呈逐月上升趋势,与去年同期相比也呈上升趋势。2016 年 1-11 月,全国共实施按日连续处罚案件共 798 件,同比上升 31%,罚款总额达 75012.82 万元;查封、扣押案件 7413 件,同比上升 100%;限产、停产案件 4410 件,同比上升 76%;移送行政拘留 3274 起,同

比上升 89%;涉嫌犯罪移送公安机关案件 1725 起,同比上升 17%。案件数量 1000 件以上的地区有 7 个,分别为浙江、江苏、广东、福建、安徽、河南、山东,占全国案件总量 64%。江苏省环保厅政策法规处副处长贺震说,这些数据折射出各地对环境法治要求的理解更加深入,对环境执法手段的运用更加得力,对环境违法行为的威慑力更强。一批重点典型案例得以查处,有

力震撼了环境违法行为。2016 年,各地环保部门认真落实环境法律法规,对一批重大典型案件进行了严厉查处,极大震撼了环境违法行为:上半年,北京以大气和水污染治理为重点,严厉查处一批具有典型意义的环境违法案件,开出 4600 万元罚单,并曝光了十大典型案例;下转五版

## 严格执法 务求实效

原二军

2016 年,各地深入实施《环境保护法》及其配套办法,并在全国开展“大练兵”活动,提升了环境执法水平,加大了对环境违法行为的打击力度。环境执法,关键在“严”。2016 年,各地灵活运用按日连续处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留、行政约谈等手段,对环境违法行为进行了严厉打击,并查处了一批重大典型环境违法案件,有力地震慑了环境违法行为。环境执法,效果求“实”。环境执法监管的目的是将环境违法行为降至最低程度,为推动环境质

量持续改善创造条件。2016 年,环境执法人员因地制宜、积极创新,无论是关停的污染企业还是查处的违法案件数量都有显著上升,执法成效显现,群众满意度提升。环境执法,重在提“能”。环境执法人员能力参差不齐是环境执法的短板,通过为期 3 个月的环境执法大练兵活动,切实提高了基层环境执法人员的法律政策水平、业务技能和执法技能,为环境监管执法工作深入推进提供了强有力的保障。环境执法,表现为“勤”。无论是日常监管,还是专项执法;无论

是重大案件查处,还是环境应急响应,环境执法人员总是兢兢业业、勤勤恳恳,第一时间赶到现场,第一时间解决问题,确保环境执法到位。严格执法才能保障得力。在新的一年里,各地环保部门更要奋发有为,敢于碰硬、勇于创新,以扎实的工作作风,继续推动环境执法监管工作取得更大成就。

短评