

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6945 期 今日8版 2017年1月 星期一 农历丙申年十二月十二



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 蔡奇对话市民共商雾霾治理

### 未来十大措施防治大气污染

本报见习记者何万军 褚宏岩北京报道 北京市政府1月7日下午召开座谈会,邀请媒体和企业、市民代表交流座谈,共同讨论重污染天气“该怎么办”。

北京市委副书记、代市长蔡奇表示,此次橙色预警期间,北京共有4100余个施工工地停工,2500余家企业停产、限产,8000多辆渣土车停运,近40万辆国一、国二排放标准的车全市范围内限行。执法部门严查严管燃煤锅炉、工业企业、施工工地,对违法排污未按规定落

实应急措施等行为从严处罚并曝光。

蔡奇分析了大气污染防治4个突出问题:一是冬季污染治理难度大。二是对空气重污染预测预警准确性不够。三是对“硬骨头”攻坚力度不够大。四是“最后一公里”的治理执行力需进一步加强。

2016年,北京重污染39天,较上一年减少7天,但是,对全年PM<sub>2.5</sub>浓度的贡献仍然达到了31.5%。蔡奇表示,2017年是落实国家“大气十条”的收官之年,北京将以中央环保督察为契机,自我加压、深挖潜力,坚定

不转移腕治霾,在10个方面重拳出击。

一是农村“煤改清洁能源”;二是最大限度地压减电力行业的本地排放;三是完成剩余的4000蒸吨工业和供暖燃煤锅炉的清洁能源改造;四是高排放机动车治理;五是重点管控重型柴油车;六是全面推进燃气设施氮氧化物减排;七是进一步加快工业企业调整退出步伐;八是促进排放挥发性有机物重点企业企业的转型升级;九是铁腕执法,强化督察问责;十是深化区域大气污染协作机制。

# 陈吉宁就大气污染防治相关问题召开媒体见面会

## “大气十条”效果已显现,治理方向正确但仍面临很多挑战

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部部长陈吉宁1月6日主持召开媒体见面会,向记者介绍大气污染防治相关问题,并回答了记者提问。近20家中央、都市和网络媒体记者参加。

陈吉宁说,党中央、国务院高度重视生态文明建设和环境保护工作,党的十八大以来,将生态文明建设作为“五位一体”总体布局的重要组成部分,从战略高度加以推进。习近平总书记有关生态文明和环境保护的重要指示批示达100多次,李克强总理多次做出重要批示,张高丽副总理也多次研究部署环保工作。党中央、国务院对解决大气污染等问题有着坚定的决心和坚决的行动。

陈吉宁表示,今年是“大气十条”第一阶段的收官之年,实施三年来,大气环境质量得到改善。2016年北京市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为73微克/立方米,与往年比均有下降,为三年来改善最大一年。京津冀、长三角、珠三角区域PM<sub>2.5</sub>平均浓度分别为71、46、32微克/立方米,数据较往年明显下降。全国338个地级及以上城市空气质量也在持续改进。

陈吉宁指出,与发达国家同期相比,我们环境质量改善速度并不慢,这说明我国大气治理的方向是正确的。但由于我国经济结构更加偏重、能源结构更加依赖以煤为主的化石燃料,单位面积人类活动强度和污染排放强度也更高,环保工作仍处于“重”前行阶段。以京津冀及周边地区为例,该区域国土面积占全国7.2%,却消耗了全国33%的煤炭,主要大气污染物排放量占全国排放总量30%左右,单位国土面积



图为见面会现场。

本报记者贾继恒摄

排放强度是全国平均水平4倍左右。高污染、高能耗产业大量聚集和燃煤、燃油集中排放是造成该区域大气污染的直接原因。

大气污染治理的另一个突出问题是冬季重

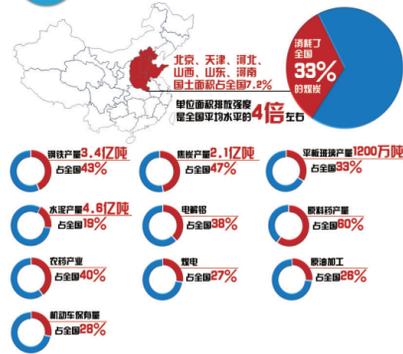
污染问题,既需要进一步强化污染治理举措,也存在气象条件持续不利的客观原因。2013年以来,冬季气象条件总体不利。今年是厄尔尼诺现象的次年,仍延续了气候异常的影响,进入

秋冬季以来,全球普遍出现异常气候,多个国家包括基本解决空气重污染问题的英国、法国、韩国等发达国家,接连发生较高强度、较大范围的重污染事件。同期,我国也经历了非常不利的污染气象条件,尤其是北方地区冷空气不活跃,强度弱,风速小,温度明显偏高。不利气象条件一方面非常不利于污染物的扩散,另一方面有利于PM<sub>2.5</sub>的二次生成,加剧污染严重程度。

陈吉宁说,调整产业结构、能源结构涉及社会生活方方面面,需要较长过程,因此大气污染防治也不可能一蹴而就。大气污染防治是攻坚战,也是持久战。下一步,环境保护部将联合有关部门,进一步强化污染防治措施。全面加大燃煤锅炉取缔力度,改用热电联产集中供热、燃气供暖、电供暖;积极推进城中村、城乡结合部、农村地区散煤治理;加大工业企业冬季错峰生产力度;提高行业排放标准,加强排污许可管理,严格依法对违规排污企业实施停产整治;依托科技手段和网络化监管,加大排查、整治“小散乱污”企业力度;强化对高排放车辆的监管,严格管控重型柴油车及高频使用的出租车污染物排放,加快淘汰黄标车及老旧车。

陈吉宁最后表示,环境保护部将采取更多有效的措施,以更坚定的意志、更严格的措施、更扎实的行动,着力解决影响人民群众生产生活的突出问题,让人民群众有更多环境质量的获得感。同时,也希望公众广泛参与到环境保护中来,践行绿色生活方式,监督身边的环境问题,履行公民保护环境的权利与义务,与我们共同努力,为天更蓝、气更清贡献力量。

### 01 京津冀及周边产业结构重



### 02 京津冀地区污染源分布情况



### 03 冬季污染治理之难点与思路

- 供暖问题
1. 京津冀地区热电联产程度低,城市供热基础设施比较差
  2. 小锅炉燃煤设施效率不上,装备水平低,运行管理水平也差,污染物排放量甚至是大电厂的十几倍
  3. 农村散煤问题,北方地区现在用煤量很高,全国大概有2亿吨散煤,京津冀占了20%

- 强化冬季污染治理
- 一、加大燃煤治理
  - 二、加快推进
  - 三、加大企业
  - 四、强化监管
  - 五、强化执法
  - 六、高排放车辆

### 04 六大措施防治机动车污染

- 针对机动车开展的工作
1. 不断升级新生产机动车污染物排放标准
  2. 加快淘汰黄标车和老旧车
  3. 加强机动车环境监管能力建设
  4. 提升车用燃油品质
- 针对机动车的下一步部署
1. 淘汰老旧车
  2. 加快修订标准
  3. 强化监督管理
  4. 实施清洁柴油行动计划
  5. 推进油品升级
  6. 优化交通运输结构
- 陈琛/制图

### 今日导读

#### 02、03版 要闻

## 大气污染防治媒体见面会实录

### 评论员文章:众志成城,方有蓝天白云

#### 05版 观点

## 长江大保护:关键在“共”字,突破在“统”字

### 把长江经济带建成生态文明先行示范带

### 优化国土空间格局,建立长江经济带空间治理体系

#### 06版 环境管理·水

## 东太湖重现碧波万顷景象

## 黄润秋在中国环境科学学会第八次全国会员代表大会上强调 瞄准环境关键科技问题突破重点难点

本报记者李军北京报道 中国环境科学学会1月6日在京召开第八次全国会员代表大会,环境保护部副部长黄润秋参加会议并致辞。黄润秋强调,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设和环境保护摆在更加重要的战略位置,做出系统全面的重大决策部署。广大环保科技工作者要树立高度的使命感和责任感,瞄准环境领域关键科技问题,突破重点难点,积极为环境质量改善贡献力量。

黄润秋指出,习近平总书记关于生态文明建设和环境保护的重要讲话、论述、指示达100多次,凸显了生态文明建设在国家发展战略布局中的极端重要性和紧迫性,为加强环境保护、推动绿色发展提供了行动指南和强大动力。

黄润秋强调,深入贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护的决策部署,为“十三五”生态环境保护规划各项任务提供科技支撑,是全国环保科学工作者的重要任务。

## 刘华在核与辐射安全监管2016年度工作总结会上强调 扎实推进核与辐射安全监管现代化建设

本报记者吕星舒北京报道 环境保护部(国家核安全局)1月6日在京召开核与辐射安全监管2016年度工作总结会,环境保护部副部长、国家核安全局局长刘华出席会议并做总结讲话。他指出,要强化管理,提升能力,扎实推进核与辐射安全监管现代化建设。

刘华指出,以习近平同志为核心的中共中央高度重视核安全,把核安全纳入国家安全体系,为有力开展核安全监管提供了坚强领导,为核安全确立了明确的工作目标和清晰的战略部署。环境保护部党组高度重视、及时部署,要求坚持风险导向、落实安全责任、提高保障能力、强化协调配合、加强风险应对,以党和人民高度负责的精神确保核安全。我们要认清形势,把思想行动统一到党中央国务院决策部署上来,统一到部党组具体安排和要求上来;要强化认识,准确把握核安全工作的极端重要性;要戒骄戒躁,时刻保持如临深渊、如履薄冰的心态,不断研究新问题、破解新问题。

刘华表示,党中央、国务院的坚强领导,为构建核安全监管体系提供了根本保障。要认识到我国核事业的发展,对核与辐射安全监管

一是要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,牢固树立和贯彻落实五大发展理念,以改善环境质量为核心,将思想认识统一到全面深化生态文明体制改革的各项要求上来。二是要瞄准环境领域关键科技问题,突破重点难点,为“三大战役”和自然生态保护提供科技支撑。三是要服务环境管理决策,支撑形成完善的法律法规标准体系,促进生态环境治理体系和能力现代化。四是要加大环保科技体制改革力度,规范科技活动行为,营造良好的科技创新环境。

本届大会选举产生了中国环境科学学会第八届理事会及第一届监事会,黄润秋当选为新一届理事会理事长。他表示,希望中国环境科学学会继续努力,全心全意为会员和科技工作者服务。环境保护部将支持学会有序承接政府转移职能,创新社会化服务职能,更好地在促进科技创新、服务环保中心工作等方面发挥积极作用。

### 环境保护部等四部委联合印发指导意见

## 落实“水十条”实施差别化环境准入

本报记者王昆婷北京报道 为落实《水污染防治行动计划》关于严格环境准入的重要任务,切实从源头上推进水环境质量改善,环境保护部联合发展改革委、住房城乡建设部、水利部印发了《关于落实〈水污染防治行动计划〉实施区域差别化环境准入的指导意见》(以下简称《意见》),指导地方政府根据流域水质目标和主体功能区规划要求,明确区域环境准入条件,细化功能分区,实施差别化环境准入政策。

《意见》以主体功能区规划为基础,与改善区域水环境质量的目标要求充分衔接,分别针对禁止开发区、限制开发的重点生态功能区、限制开发的农产品主产区、18个重点开发区、3个优化开发区等5

类区域,从优布局、调结构、控规模、防风险几方面提出了实施差别化环境准入的原则要求,最终将所有的努力集中在改善环境质量上,并强化了保障措施。既体现了改善环境质量的硬约束,又赋予地方充分的自主权,有利于地方结合产业发展和环境保护实际情况细化要求、精准施策。

《意见》要求地方从落实《水污染防治行动计划》的高度认真做好差别化环境准入相关工作,并在差别化环境准入政策制定后及时向社会公布。加强企业自查、政府监督和事中事后监管。《意见》强调对未完成水环境等环境质量改善任务的地区,将督促收严环境准入要求,并在必要时实施限制性措施。

## 环境保护部党校2016年秋季学期

## 处级干部进修班毕业典礼座谈会召开

本报讯 环境保护部党校2016年秋季学期处级干部进修班毕业典礼座谈会近日在京举行。

环境保护部党校2016年秋季学期处级干部进修班为期3个月,教学组织严密、管理严格,学风严谨,达到了“重教学、保质量、出经验”的教学目的。从入学教育开始,党校就注重加强学风校风建设,坚持理论教育和党性教育的“主业主课”原则,坚持把从严治党要求和从严治校方针结合起来。学员们严格遵守各项规章制度,正确处理工学矛盾,克服各种困难,体现出良好的政治素质和作风,形成一个团结和谐、学风浓厚、作风严谨的战斗集体。党校坚持按照“深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,不断提高学员党性修养”的教学主线,把党性教育贯穿教学的始终,把理论学习作为党性教育的基础,引导学员打牢党性教育理论基础。

座谈会上,学员代表畅谈党校学习收获和生活感悟,他们一致表示,3个月来,大家认真学习、深入思考、广泛研讨、积极实践,在理论学习、党性教育和综合能力等方面得到了较好锻炼,取得了丰硕成果。通过党校学习,大家进一步深

化了对党的基本理论特别是习近平总书记系列重要讲话精神的认识,提升了政治理论素养;深化了对党性教育必要性和重要性的认识,增强了党性党纪观念;深化了对中央大政方针和重大决策部署的认识,增强了贯彻落实的自觉性和坚定性;深化了对教学相长、学学相长的认识,增进了师生情谊和同窗友谊。基本掌握了运用马克思主义基本原理和方法来分析看待现实问题,运用战略思维和全局眼光来思考问题,运用党的理论来指导实际工作。他们还表示,在以后的工作中,要把这次党校学习作为新的良好开端,坚持学而信、学而用、学而行,把在党校的学习收获转化为进一步做好工作的责任和本领,运用到推动环保工作的创新发展中,把党校作用发扬光大,在各自的岗位上做出新的贡献。

座谈会还通报了2016年秋季学期处级干部进修班优秀学员和优秀论文,在齐唱《跟着共产党走》的歌声中结束。部直属机关党委常务副书记、党校副校长宋铁栋,人事司司长、党校副校长叶叶出席2016年秋季学期处级干部进修班毕业典礼座谈会。 刘晓星