

# 环境质量改善负“重”前行 季节性治理措施须强化

——大气污染防治媒体见面会实录

**本报讯** 2017年1月6日,环境保护部部长陈吉宁主持召开媒体见面会,向记者介绍大气污染防治相关问题,并回答了记者提问。

**陈吉宁:**各位记者朋友,大家晚上好。在周五晚上又是雾霾天请大家来,借这个机会感谢大家长期以来对环境保护工作的关心和支持。

去年入冬以来,全国多个地区发生多起大面积长时间的重污染天气,给人民群众生产生活造成一定影响。大家对雾霾问题感到很焦虑。作为环保部长,看到这样的污染天气,我感到很内疚和自责。今天请大家来,就大气污染防治回答大家的提问。

我先花点时间给大家做个简单的情况介绍。在工作中有很多人问我各种各样的问题,我想这些问题你们也很关心。

党中央、国务院对生态文明建设高度重视。生态文明建设是写进党章的,是“五位一体”总体布局的重要组成部分,是在战略层面上进行部署和推动的。习近平总书记非常重视生态文明建设和环境保护,党的十八大以来,总书记有关重要指示批示有100多次。李克强总理做过多次重要批示。张高丽副总理亲力亲为,多次研究和部署相关工作。大家都知道,我们今天执行的“大气十条”就是在张高丽副总理直接带领下完成的,前后大概50次易稿。在这里我想说的是,中央对于解决当前环境问题的决心是坚定的,行动是坚决的。

今年是“大气十条”第一阶段实施的最后一年,大家都很关心,这三年多我们到底怎么看大气污染防治,特别是最近重污染天这么多,很多人有怀疑,治理方向对不对?措施管用不管用?我想先请大家看一个片子。

这是京津冀2013年到2016年4年间每天的空气质量情况。越绿的就是优良天,颜色越深,紫色就是重污染天。这是非常形象的图表。可以看到,从2013年启动“大气十条”开始,到2016年变化还是很明显的。我们统计了一下,2016年北京PM<sub>2.5</sub>浓度是73微克/立方米,比2015年下降9.9%,优良天数比例比2015年上升3.1个百分点,这是北京这几年改善幅度最大的一年。

我们可以看一些其他地方,京津冀、长三角、珠三角的情况。不仅北京在改善,3个重点地区都在改善。改善的幅度大概多少呢?跟2013年比,改善的幅度大约在30%左右。全国层面上,我们统计了74个重点城市PM<sub>2.5</sub>浓度,与2013年相比改善幅度也是在30%左右。这个改进是实实在在的。这个改善速度快还是慢?这也是大家关心的一个问题。我们把这个速度和发达国家做个对比,我们改善的速度比发达国家在同一发展阶段还要快一些。

但是我们的条件其实并不好。大家知道发达国家解决PM<sub>2.5</sub>的阶段比我们后一些,工业化过程快完了才开始解决这个问题,我们是在偏重的产业结构、偏化石原料能源结构条件下,同时生活方式也发生很大变化的过程中来完成。我们是在单位面积排放强度和人类活动远远比已经解决这个问题的国家高得多的情况下来实现改善的,面临的难度当然更大一些。

这些变化说明什么?说明我们大气治理的方向是正确的,措施是管用的。去年中国工程院组织国内精兵强将对“大气十条”做了中期评估,评估报告对“大气十条”这几年来执行的技术路线、方向和采取的措施给予肯定。所以,我们对这些措施是有信心的。

目前有没有问题呢?有问题是什么?特别是最近一段时间,这么大范围的重污染天气,问题到底在哪里?京津冀现在的问题是什么?我们最大的问题是,冬季改善的幅度非常小,甚至没有多少改善。跟2013年比有改善,但是2016年与2015年比没有改善。我们面临的问题是,一些措施在冬季之前是管用的,到了冬季之后,进入供暖期,我们的措施还很不不够。

怎么看这件事情?我过去讲中国今天的环保工作、环境质量改善,是处在一个负“重”前行的阶段。这个“重”是加引号的重。就是我们的环境质量是在一个非常高的污染物排放总量的前提下进行改善。我们要改善得快,就要加快减少污染物的排放量,这样才能轻装前进。但是这么高的污染物排放量,不是一个单纯的数字,说降下去就降下去,这个排放后

面是有经济因素、社会因素在里面的。这个后面是我们偏重的产业结构、能源结构以及生活水平提高所带来的非绿色的生活方式。我们现在燃煤的用量,家庭供暖房间温度都很高,机动车都是大型的,SUV,非绿色的生活方式也带来很多影响。

我这里有几个数,大家可以看到,京津冀地区有多“重”。京津冀周边地区统计了6个省市:北京、天津、河北、山西、山东、河南,国土面积占全国7.2%,消耗了全国33%的煤炭,单位面积排放强度是全国平均水平的4倍左右,6省市钢铁产量3.4亿吨,占全国43%;焦炭产量2.1亿吨,占全国47%;电解铝占全国38%;平板玻璃产量1200万吨,占全国33%;水泥产量4.6亿吨,占全国19%。还有排放氮氧化物的一些化工产业,比如原料药产量占全国60%,农药产业占40%左右。此外,煤电占27%,原油加工占26%,机动车保有量占28%。所以我们讲这么重的负担,高污染、高能耗产业大量聚集,燃煤、燃油集中排放,快速增长的机动车,是这个地区大气污染的直接原因,也是改善的难点。

调整这样的结构,涉及复杂的社会因素,需要一过程。大气治理必然是一个比较长的时期,是一个比较长的过程,不可能一蹴而就。前几天网上有很多人在讲洛杉矶怎么一夜之间解决了污染问题呢?德国怎么一夜之间解决了污染问题呢?其实它们也不是一夜之间,它们都是用了20年到40年的时间才解决的。我相信我们会比它们更快一些。对大气污染防治,我们不能因为几次重污染天气就失去信心。既要打好攻坚战,又要打好持久战。这是我们必须保持的战略指向。要有这样的信心,我们才不会无序地进行大气污染防治。

当前大气污染防治一个核心问题是冬季问题。冬季问题怎么办?这几年下来,冬季问题没有很好地解决。这里面反映了两个问题。一个是,冬季强化措施还不够,需要进一步强化。第二个是,冬季的气象条件变化比我们想象得要更困难、更复杂、更不利。就像是我们这么大的负重走一个隧道,到了冬季的时候,这个隧道突然变窄了,而且这个隧道不仅冬季

变窄了,而且变得越来越窄。这是有科学依据的。

工程院去年对“大气十条”中期评估显示,京津冀地区的污染气象条件,2014年比2013年差了17%,2015年比2014年好一点,但是比2013年差了12%。冬季的情况要更差一些。据气象部门分析,2014年曾经是全球最暖的一年,2015年打破了2014年的记录,2016年再次打破2015年的记录,而且这个记录不仅打破了,打破的幅度还比较大。气象监测数据显示,刚刚过去的2016年12月,是1951年以来最暖的12月。全国的平均气温比多年平均情况高了2.6摄氏度,北京偏高1.6摄氏度。所以这个隧道每年到冬季都变这么窄,而是变得越来越窄。还有一些数据,比如北京的地面气象观测数据显示,2013年以来采暖季的大风频率都在10%以下,小风和高湿频率都在50%以上,最近三年还在逐步上升。2016年冬季就是去年冬季的小风和高湿频率已经接近60%。这样一个气象条件,一方面不利于污染物扩散,另一方面有利于PM<sub>2.5</sub>的生成。PM<sub>2.5</sub>不只是一次产生的,相当部分是经化学反应二次生成的,加剧了污染程度。

去年5月份我们曾经预测到冬天会比较困难,启动了京津冀强化措施,出台两年专门针对京津冀地区的强化方案。今天回过头看,我们感到隧道变窄的速度快于污染物减排的卸负速度。这几年连续下来,冬季的污染气象条件变得越来越差,超过了我们卸负的减排速度。这就是我们的问题所在。

我们很清醒,不能寄希望明年会从暖冬变成冷冬,气象条件会有很大改善,我想不要寄希望于这方面。环保部最近一个时期正在加班加点研究,我们要提出一些更有效的措施来更针对性地解决好这段时期的冬季污染问题。

所以从全年看,我们是在改进,有实在的进步,但是如果单独看冬季,进步十分有限,甚至没有进步。老百姓是不满意的。我们要采取更多的措施来加快解决冬季问题。

我先把情况给大家讲一下,看看你们有什么问题,我在这里尽量回答大家提出的问题。

下转三版

## 认清症结 坚定信心 共同行动

大气污染防治媒体见面会引起强烈反响

## 众志成城,方有蓝天白云

本报评论员

以京津冀及周边地区为主的我国北方地区近日经历了一次长时间大范围的雾霾天气,引发社会舆论的广泛关注。环境保护部及北京市等主要领导以务实、科学的态度直面问题,回应公众关切,解释雾霾天气频发的原因,指出了治理的难点所在,提出了治理的思路和举措,表明了中央及地方政府解决雾霾问题的决心,让公众看到了环境质量改善的希望。

近些年来,每到秋冬季雾霾都会不期而至。重污染天气让公众心生焦虑和疑惑:治理了这么长时间,雾霾怎么还这么严重?舆论场上也出现了抱怨、批评、指责、质疑、嘲讽、调侃等各种声音,一些谣言也借机传播,误导了舆论。公众对重污染天气的关切和焦虑之情完全可以理解,同时也说明大家真正开始关心身边的污染现象。但是,对突出环境问题的关注不能仅仅停留在这个层面。当前,最重要的是要思考面对雾霾怎么办,最需要的是全社会增强责任感,共同努力解决问题。

实事求是地说,经过近几年铁腕治理,我国大部分地区空气质量在不断改善。比如,2016年北京PM<sub>2.5</sub>浓度比2015年下降9.9%,优良天数比例比2015年上升3.1%。全国74个重点城市PM<sub>2.5</sub>浓度,与2013年相比改善幅度都在30%左右,京津冀、珠三角、长三角等地区空气质量已经开始改善。从历史上看,我国空气质量改善的速度比发达国家在同一发展阶段还要快一些。这说明,我国大气治理的方向是正确的,措施是管用的,这增强了我们改善空气质量的信心。

但是我们不得不承认,大气环境治理的效果与中央要求、群众期待还有不小差距。尤其是进入秋冬季,大气污染仍然很严重,群众感觉治理效果不明显,甚至在加重。那么,对于频发的重污染天气,我们到底应该如何看?又该怎么办呢?

首先,要认清雾霾是一个什么性质的问题,是怎么来的。雾霾不仅仅是环保问题,而且也是经济问题、社会问题、民生问题和发展方式问题,甚至是政治问题。以京津冀及周边地区为例,这个区域国土面积占全国7.2%,却消耗了全国33%的煤炭,主要大气污染物排放量占全国排放总量30%左右,单位国土面积排放强度是全国平均水平4倍左右。高污染、高能耗产业大量聚集和燃煤、燃油集中排放是造成这个区域大气污染的直接原因。要调整这样的产业结构、能源结构,是一个系统的、复杂的巨大工程,涉及方方面面,不可能一蹴而就。治理雾霾就是一场负重前行的远征,这个重担需要政府、企业、公众共同来挑,缺一不可。对政府来讲,就是要进一步增强紧迫感,切实落实环保责任;对企业来讲,就是要严格执行环保法律法规,减少污染排放;对公众来讲,就是要身体力行参与和支持环保,而不是做一个围观者。

其次,治理雾霾是一场需要耐心和毅力的持久战、攻坚战。冰冻三尺非一日之寒,治理雾霾非一日之功。从国外经验看,治霾成功的过程,通常也是与经济社会转型伴生的过程,这个过程不是短时间内就能完成的。因此,想很快彻底解决一个像大气污染这样复杂的问题,既不现实,也不符合客观规律。当然,我们不能因此而拖延懈怠,而是要以时不我待、只争朝夕的精神,加快治理步伐。要遵循科学规律,深入研究大气污染源和形成机理、污染物迁移转化规律及效应,制定科学的策略措施;要汇聚各方智慧,加强治理路线方法的科学评估,避免走弯路,做到精准治理,提高治霾效率;要立足长远,制定行动计划,明确奋斗目标,步步为营,久久为功。

第三,治理雾霾需要坚定的信心和坚强的决心。治理雾霾是一场必须打赢的硬仗,治污路上必定会遇到很多矛盾和困难,我们不能因为治理难度大而无所作为,也不能因为治理时间久而失去信心和耐心。治霾,考验着政府的执政能力,拷问着企业的社会良心,检验着公众的责任心。治理雾霾没有捷径可走,没有灵丹妙药,唯有日复一日埋头苦干,方能取得成功。因此,全社会都要树立治霾必胜的信心和迎难而上的决心。这种信心和决心来自于党中央、国务院对生态环保的高度重视,来自于一些地方改善空气质量的成功实践,来自于各地各部门的共同努力和广大公众的关注和期待。

治理雾霾,改善环境质量,注定是一场硬仗。要想让蓝天白云永驻,唯有下定决心,出硬措施,啃硬骨头,唯有众志成城,齐心协力,共同行动,锲而不舍,撸起袖子一起干、加油干,舍此别无他途。

**本报记者吕望舒1月8日北京报道** 环境保护部部长陈吉宁1月6日晚20点在京主持召开媒体见面会,向记者介绍大气污染防治相关问题,并回答了记者提问。

见面会有近20家中央、都市和网络媒体记者参加,媒体就见面会中有关环保措施、环保形势等内容进行了多方位的客观报道和转载。数据显示,截至1月7日13时,全网文章总数7502篇,其中新闻网站407篇,微博6845条(包括转发、评论),微信113篇,客户端109篇,其他(论坛、纸媒、博客)28篇。

陈吉宁部长的媒体见面会引发了各类媒体、环保系统和社会各界的强烈反响。

《人民日报》在1月7日二版头条刊发题为《环保部部长表示,采取更多有效措施,让人民群众有更多获得感,大气污染防治将进一步强化》的文章,援引陈吉宁的讲话称“京津冀的问题从长线来看,还是产业结构和能源结构问题,必须对产业结构和能源结构进行比较大的调整。调整产业结构、能源结构涉及社会生活方方面面,需要较长过程,因此大气污染防治也不可能一蹴而就。大气

污染治理是攻坚战,也是持久战。”

新华社第一时间发文:《环境质量改善“负重前行”——环保部部长陈吉宁回应重污染天气热点问题》,文章称,我国的环境质量改善是在“负重前行”。所谓“重”,就是要在高污染物排放总量的前提下改善,加快减少污染物排放量。但排放量后面是“偏重的产业结构、能源结构、非绿色的生活方式”。法制网文章《环保部部长:环保工作仍处于负“重”前行阶段》得到转载38次。文章称:陈吉宁表示,“大气十条”实施三年多来,大气环境质量得到改善,这说明我国大气治理的方向是正确的。但由于我国经济结构更加偏重、能源结构更加依赖以煤为主的化石燃料,单位面积人类活动强度和污染排放强度也更高,环保工作仍处于负“重”前行阶段。

微信公众号和微博平台更是快速反应,多方位报道了见面会的内容,中国环境新闻、微言环保、京环之声等微信公众平台第一时间推送“陈吉宁就大气污染防治相关问题召开媒体见面会实录”,引发网友热议。

一位基层环保工作者说:“陈吉宁

部长在见面会中以理性、客观、严谨的讲话,既中肯评价了目前大气污染防治取得的阶段性成绩,也深入分析了目前面临的困难和存在的问题,对公众关切的问题给予了积极主动的回应,体现了高度的科学精神、强烈的责任意识。陈吉宁部长的话,极大地鼓舞了我们基层环保人员,给了我们信心和力量。我们要以精益求精的态度做好环保工作,严格监管,严格执法,为消除群众的心肺之患履职尽责。”

网友“一切都是最好的安排”留言说:“(环境)治理效果是有的,但环境质量不达标,不是环保部门的错,不能只靠环保部门来承担责任,环境的好坏更主要是企业、交通、建设等带来的污染因素;治理也并不只是仅靠环保部门的呼吁就能改善的,更需要理清责任,使责任人有意,通过环保部门传递压力,让污染不再有,让天更蓝,水更清。”同时,在微博平台,很多“大V”网友借用部长陈吉宁的话评论称:“负重前行,更需要全社会共同努力。每个人都出把力,政府把环境管理好,公众把环境维护好,企业把治污措施落实好,这样我们的环境才能越来越好!”

搜索网络不难看到,很多网友都表示了对陈吉宁部长讲话的肯定,网友“人间身为客”的留言说:“陈吉宁部长的话让大家对雾霾问题有一个正确认识,澄清误解,认清症结,坚定信心,共同努力;启迪着我们深入思考在雾霾治理中政府、企业、个人担当的角色和应尽的责任,激励着我们每个人都抛开偏见,消除分歧,在雾霾治理上积极行动起来。”

对于部分网友习惯性的吐槽,有很多网友理性发声,批评此类现象,称“应心平气和看完文章”“看了评论很心寒”,表示治霾是长期过程,并非一蹴而就,应给环境保护部门、政府部门解决问题的时间。同时还对环保工作人员艰辛工作予以理解和支持。

记者电话采访了一位关注环保的北京普通市民,他说:“大气治理、空气质量改善,如今已经成为全民关注的热点。然而,在关注的同时,我们也应该认识到,治理雾霾,需要全社会一起行动起来。这件事不仅仅是政府机关、企业单位的责任,而是每一个人,都应该思考:自己应该做些什么?自己能够做些什么?”

不利气象条件导致京津冀霾天气多发

## 气象及健康专家解析成因普及防护知识

**本报综合报道** 去年年底以来,新一轮重污染天气强势来袭。国家卫生和计划生育委员会、中国气象局近日召开发布会,分析通报了雾霾天气的成因,回应公众有关雾霾对健康影响的关切。

中国气象局气象中心副主任张恒德指出,自2016年11月以来,我国京津冀地区共发生7次持续性中到重度霾天气过程,比2015年同期偏多两次,平均霾日数为23天,较2015年同期偏多5天。近期霾天气特点主要表现为:一是范围广。华北、黄淮及周边共13个省(直辖市、自治区)出现重度霾,受霾影响区域面积达到260多万平方公里,其中受重度霾影响区域面积达70多万平方公里。二是持续时间最长。三是污染程度重。北京和石家庄局地PM<sub>2.5</sub>峰值浓度分别超过600微克/立方米和1100微克/立方米。另外,京津冀地区的地形条件也不利于污染物的扩散。西部和北部“弧状山脉”包围,霾天气过程往往易出现偏南气流,将南部污浊空气吹向华北平原并停滞,加剧了京津冀污染物和水汽的聚集。

国家气候中心监测显示,自2016年11月以来,京津冀地区冷空气次数少、平均风速小,小风日数多,导致近期京津冀地区大气环境容量低,大气自净能力弱,霾日数偏多。自1961年以来,京津冀年平均风速呈逐年减小趋势,减小幅度达37%,而年平均

小风日数增加了64%。2016年11月以来,京津冀平均风速比常年同期(常年指1981~2010年的30年,下同)平均值偏小,其中11月较常年同期偏小8%,12月偏小19%;小风日数比常年同期平均值偏多,其中11月偏多7%,12月偏多18%。北京的情况更加明显,11月平均风速减小20%,12月减小37%;11月小风日数增加27%,12月增加35%。

国家气候中心服务首席艾婉秀指出,气候条件越来越不利于污染物扩散,大气环境容量低,大气自净能力弱,导致近期京津冀霾天气多发重发。自2016年11月以来,东亚冬季风偏弱,我国仅出现6次冷空气过程,较常年同期(8.2次)偏少。冷空气强度总体偏弱,活动路径偏北。在缺少冷空气影响的情况下,京津冀地区静稳天气多,大气扩散气象条件差。

而雾霾天气对公众的健康影响,也引起了社会关注。国家卫计委相关负责人在新闻发布会上介绍,自去年12月份以来多次组织专题研究,加强监测与风险评估,普及公众自我防护知识,最大限度地减轻空气污染对人民群众健康的影响。为进一步加强宣传引导和健康教育,中国疾病预防控制中心组织编制《公众雾霾防护手册》、《雾霾与健康知识问答》等科普读物,定期发布科学健康信息和防护知识,加强公众心理疏导。



2017年1月8日,寒风吹散了京城的雾霾,市民纷纷走出室外呼吸新鲜空气。什刹海地区西海冰场吸引了众多滑冰爱好者前来滑冰,他们尽情享受着冰面运动带来的快乐。 人民图片网供图