

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6947期 今日12版 2017年1月11日 星期三 农历丙申年十二月十四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

陈润儿在河南大气和水污染防治攻坚战部署会议上强调

## 立足于抓早抓准抓实改善环境质量

本报见习记者刘俊超郑州报道 河南省大气污染防治攻坚战部署电视电话会议日前召开,省长陈润儿出席会议并讲话。陈润儿强调,今年全省统筹推进大气和水污染防治攻坚战的目标已定,其中PM10、PM2.5年均浓度要分别降至108微克/立方米以下、74微克/立方米以下,优良天数要达200天以上;全省I~III类水比例要达52%以上,省辖市建成区现有黑臭水体要基本消除。

陈润儿指出,要认清形势,树立必胜信心,立足于“抓早”。既要看到实现目标的潜力、基础和条件,又要正视河南环境污染“底子厚”、环境治理基础差、与目标值差距大的现实,抓住春、夏关键时节,做到目标早明确、任务早下达、责任早落实、工作早启动。要找出症结,坚持科学施策,立足于“抓准”。在大气污染治理上,要重点抓控车控油控煤控土;强化措施抓提升,加快推进扬尘污染治理,集中供暖

供热设施建设、清洁能源替代和污染围城整治。在水体污染治理上,要突出在水污染防治上下功夫,统筹治理上下游、点面源、干支流、左右岸。要严格责任,形成整体合力,立足于“抓实”。在具体实施中,要强化执法监督,做到“敢抓”;紧紧咬住难点,做到“狠抓”;注意三个结合,做到“会抓”,将环境整治与结构转型升级结合起来、与提高治理能力结合起来、与整顿改进作风结合起来。

# 山东生态补偿撬动环境治理

逐步建立省、市、县三级补偿制度,涵盖水、大气及自然保护区

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

山东省滨州市首例“煤改电”示范项目——贵苑大酒店燃煤锅炉电能替代项目近日竣工投入使用。项目运行后,每年可减少排放二氧化碳4062吨、二氧化硫24.6吨、氮氧化物11.7吨、烟尘7.7吨。项目投资的1/3来自财政补贴,而这部分资金正源自山东省发放给滨州市的环境空气质量生态补偿金。

自2014年实施环境空气质量生态补偿制度以来,山东省充分发挥公共财政资金的引导作用,以此撬动环境质量改善方面的投入。据统计,2014年~2015年,省级财政共发放生态补偿资金3.4亿元,部分市向省级财政缴纳2300余万元。2016年前三季度,山东省向各市发放生态补偿资金1.28亿元,部分市累计上缴了885万元。

如今,在山东,生态补偿领域进一步扩展,从省级环境空气质量生态补偿,扩展到17市全部出台了本市领域的生态补偿机制,甚至有的区县也专门出台县级补偿机制;生态补偿的范围也从单一的大气环境扩展至水环境、自然保护区等领域。

生态补偿为何效果显著?

资金兑付及时,每季度公布排名

山东环境容量小,产业结构偏重,全省化学需氧量、二氧化硫、氮氧化物排放量大。为激发各市大气污染防治的积极性,2014年2月,山东省政府办公厅下发了《关于印发山东省环境空气质量生态补偿暂行办法的通知》,探索建立基

于大气环境质量的生态补偿机制。大气环境质量同比改善的市,将得到省级财政补偿;大气环境质量同比变差的市,需要向省级补偿。污染物浓度以微克/立方米计,补偿一季度结算一次,1微克污染物20万元。2015年12月,山东省又将生态补偿系数由20万元/(微克/立方米)修改为40万元/(微克/立方米)。

兑付及时的“真金白银”,每季度一公布的排名,让各级地方党委、政府和环保部门既有动力,又备感压力。

菏泽市成立了市委书记和市长担任指挥棒的大气污染防治工作指挥部,斥资1300万元提前淘汰黄标车,安排3680万元购置新能源公交车,还拿出1600万元新建16个大气质量监测站。根据山东省已经公布的2016年前三季度空气质量生态补偿结果,菏泽市分别获得354万元、424万元、256万元。

作为工业老城的淄博市,依法治污,严格追责,有力地推动了环境质量改善。2016年1月~6月,淄博市重污染天数同比减少、细颗粒物浓度改善、环境空气质量综合指数改善和获得山东省大气生态补偿资金额度,均列全省第一位。

生态补偿资金怎么用?

好钢用在刀刃上,注重制度规范

充分用好生态补偿资金,助推环境空气质量改善,已成山东各地的共识。山东省要求各市收到生态补偿资金后,

按照省政府的部署和要求,将资金统筹用于辖区内改善大气环境质量的二氧化硫治理、氮氧化物治理、扬尘治理及空气站建设运营等项目。各市财政局、环保局要根据生态补偿资金额度制定资金使用方案,并将方案报省财政厅、省环保厅备案。

为确保资金使用规范化,山东省实行专款专用、专账核算,有条件的地方实行县级报账制。同时,加强监督,市、县级财政、环保部门对资金使用情况和项目进展情况进行监督检查、跟踪问效,确保项目按时完成并发挥效益。省财政厅、省环保厅适时进行绩效评价,对弄虚作假、套取、截留、挤占、挪用专项资金的,进行处罚、处分,情节严重的,由省财政厅、省环保厅收回专项资金。

记者了解到,滨州市将资金用于辖区改善大气环境质量的支出,重点支持燃煤小锅炉淘汰、超低排放改造、煤改电、煤改气等。临沂市2016年第二季度共获得省级环境空气质量生态补偿金130万元,主要用于购置加油站监督性监测及挥发性有机物废气监测的设备和开展环境空气颗粒物源解析。

除了直接用于具体大气污染治理项目,烟台等市也根据各自建立的市级环境空气质量生态补偿机制和空气质量自动监测数据,将获得的省级生态补偿资金分配给县(市、区),用于改善环境空气质量。

生态补偿下一步怎么走?

由省扩展到市县,补偿领域也逐渐拓宽

随着生态补偿的作用越来越明显,山东

## 深圳治霾十八年

雾霾日从最高值的187天降为2016年的27天

本报讯 雾霾日从历史最高值的187天减少至2016年的27天,广东省深圳市治霾18年取得明显成效。

经过18年持续不断的努力,曾经经历过严重雾霾的深圳,现在则因蓝天白云赢得了人们的普遍赞誉和肯定。资料显示,2014~2016年深圳市空气质量连续3年实现全面达标。2016年,深圳在国内生产总值(GDP)较1998年增长12倍以上,机动车数量增长5倍以上(机动车保有量全国第三、密度第一),人口数量增加一倍以上的情况下,PM2.5浓度降到27微克/立方米,雾霾日从历史最高值187天减少至27天。

深圳市连续4年在全国GDP排名前20位的城市中空气质量排名第一,实现了环境空气

质量和经济社会发展质量“双提升”。

18年来,深圳市调整产业结构、能源结构,实施源头治霾,最终形成以四大支柱产业及七大战略新兴产业为主的产业结构,基本实现以电和天然气为主的能源结构。深圳市分析污染源,因地制宜,科学治理,为燃煤和燃油电厂制定治理技术路线,强化船舶污染治理。同时,开展区域联防联控,形成合作机制,粤港澳联合制定地区空气质量管理计划,珠三角13个点位监测网络全面提供空气质量材料。

空气质量虽然已经达标,但深圳市大气污染防治仍在路上。2016年,深圳市主动提出,到2020年PM2.5年均浓度要降到25微克/立方米。详细报道见今日六版



目前正值冬季枯水季节,江西鄱阳湖湖区岸边裸露出大片的湖滩,使这里成了候鸟的天堂。图为白鹅在南昌五星垦殖场鲤鱼洲湿地觅食。

段长征摄/中国日报图片网供图

“改善环境质量这一年”之核与辐射安全监管篇

## 谋篇开局 奋发有为

核与辐射安全监管走过关键一年

◆本报记者郭婧

2016年是我国全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是核与辐射安全监管工作经受“十二五”实践检验、创新发展起步之年,还是实现核与辐射安全监管体系和监管能力现代化的关键之年。

一年来,核与辐射安全监管重点任务取得新突破,各项工作取得新进展。核安全政策研究深入开展,法规标准建设持续完善;辐射环境监测能力显著提高,核与辐射应急能力稳步提升;核安全监管有效性进一步增强,人员资质管理更加规范;公众沟通工作全面铺开,核安全文化建设深入推进;国际合作继续深化,核电“走出去”战略逐步实施。

加强核安全监管有效性 受到国际充分认可

“60年前,人类和平利用核能事业起步,也从此迈开了加强核安全的步伐。60年来,在国际社会共同努力下,核安全理念深入人心,核安全合作硕果累累,各国核安全能力显著提高。”2016年4月1日,

习近平主席在第四届核安全峰会上的重要讲话犹在耳畔。

在这次峰会上,习主席宣布我国未来在核安全领域的五项举措,有两项为环境保护部负责,分别为实施加强放射源安全行动计划和推广应用国家核安全监管体系。环境保护部核与辐射安全监管技术研发基地、核安全政策、核安全规划、核安全文化等重点工作在习近平主席讲话和中美核安全合作联合声明中得到充分体现。

4月11日,环境保护部副部长刘华应邀担任国际原子能机构第四届核安全监管有效性大会主席,主持为期一周的国际讨论,充分彰显了我国在国际核安全领域的影响力。

一周后,在北京召开的第五次全国核与辐射安全监管工作会议,确立了监管体系和监管能力两个现代化的长远目标。“推进监管体系和监管能力现代化是新时期做好核与辐射安全工作的必然要求和重要保障。”环境保护部部长陈吉宁在会上强调,“要认真贯彻党中央、国务院关于加强核与辐射安全监管的决策部署,强化监管体系与能力建设,筑牢监管防线,确保国家核与辐射安全”。

下转二版

## 吉林省出台生态文明建设指导意见

强调要强化源头管控,建立职能明确的责任体系

本报见习记者吕俊长春报道 吉林省近日出台《关于加快推进生态文明建设提升环境质量工作的指导意见》(以下简称《意见》),推动全省生态文明建设进程,加快环境质量改善步伐。

《意见》强调,要强化源头治理和管控。全面贯彻落实吉林省清洁空气、清洁水体、清洁土壤行动计划,突出抓好城市生活区、生产区和严控区环境管理。以全省东、中、西三大区域板块建设为载体,以重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区为重点,科学划定生态保护红线,严格落实《生态保护红线区管理办法(试行)》。

《意见》提出,要建立职能明确的责任体系。建立“谁污染谁负责”“谁主管谁监管”的责任管理机制,落实辖区管理责任。市(州)政府加大对环境基础设施建设投入力度,突出对市区生态环境进行治理和监管,加强对所辖区内县(市、区)的工作指导;县(市、区)政府重点加强环保基础设施建设,落实辖区污染监管责任。

此外,《意见》指出,要不断完善创新监管制度,强化生态环境综合评价。要强化行政

执法与司法衔接联动。加强生态环境行政执法与司法衔接,健全完善环保部门与司法机关的联席会议、重大环境案件挂牌督办等衔接机制。加大生态环境资源案件执行力度,对于涉及生态环境资源的案件优先立案、优先审理,实施生态环境资源案件审理的专门化。要坚持以县域管控区为单元,建立生态环境保护综合评价指标体系,按照《吉林省县域生态环境保护综合评价办法(试行)》,实行绿牌、蓝牌、银牌、黄牌和黑牌分类管理制度。

中国环境新闻 关注微博 关注微信

要闻速递

## 河北开展蓝天碧水净土三大行动

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省省长张庆伟近日在河北省第十二届人民代表大会第五次会议上提出,河北将开展“蓝天行动”“碧水行动”“净土行动”,坚持“绿水青山就是金山银山”,坚定走加快转型、绿色发展、跨越提升新路。

深入开展“蓝天行动”。力争PM2.5平均浓度下降6%以上。持续开展动态污染源解析,深化散煤、焦化、露天矿山、道路车辆污染4个专项整治。城市主城区基本淘汰35蒸吨及以下燃煤锅炉。确保廊坊、保定禁煤区18个县(市、区)散煤归零。

大力实施“碧水行动”。加强重污染河流综合整治。开展城市黑臭水体治理、入河排污口污染综合整治专项行动,全面推行“河长制”。

有序推进“净土行动”。抓好畜禽养殖废弃物处理和资源化利用等专项整治,实施化肥、农药零增长行动。治理水土流失面积2000平方公里以上,完成造林绿化420万亩,力争实现全省森林覆盖率达到33%。

## 机动车存环保缺陷将被召回

本报讯 全国质量监督检验检疫工作会议日前在京召开。会议提出,鉴于燃煤排放和机动车排放是影响环境质量的两个重要因素,2017年,我国将全面实施成品油国V标准,建立机动车环保缺陷召回制度(全称为机动车和非道路移动机械环境保护召回制度)。

## 辽宁清理违规项目促经济增长

本报讯 辽宁省通过清理整顿违规项目,帮助企业解决制约发展的历史难题,为全省经济稳增长创造优良的环境条件。

2015年12月20日,辽宁省印发了清理整顿环保违规建设项目工作方案。经过全省环保系统认真排查,共排查出11568个环保违规建设项目。截至2016年11月23日,共完成11501个项目,总完成率为99.42%。

通过清理整顿,辽宁全省共8033个违规项目实现合规生产,总产值达2666.9亿元。其中,因缺少环保手续导致停产或部分设备停产的项目1063个,预计恢复投产年后产值达1077.78亿元。128个未批在建项目通过清理整顿审批合规投产,预计可新增产值58.98亿元。

清理整顿还大大提高了土地利用效率,推动了一批重大项目整改完善。

此外,违规项目清理整顿推动污染物排放量大幅下降。2016年1~9月,辽宁全省14个城市平均达标天数为211天,同比增加8天,达标天数为78.9%。

张莱

## 重庆推动绿色金融发展

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市政府日前印发《重庆市建设国内重要功能性金融中心“十三五”规划》。规划提出,“十三五”期间,重庆将加快建立绿色金融体系,加大绿色信贷投放力度,研究建立绿色信贷贴息机制、绿色项目担保机制等。

根据规划,重庆将支持符合条件的机构发行绿色债券等产品,发展绿色信贷资产证券化。支持政府性资金与社会资本共同发起设立绿色发展基金。推动重庆资源与环境交易所加快发展。落实环境高风险领域环境污染强制责任保险制度,支持保险机构创新绿色保险产品和服务。将企业环境违法、环境影响评价等信息纳入征信系统,将企业环境信用记录作为融资重要参考条件。

图片新闻



浙江省建德市日前开展冬片鱼苗增殖放流新安江、富春江及兰江活动,当日共投放200多万尾鱼苗。 人民图片网供图